

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.10.2017 № 73
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 12 " октября 2017 г.

18. О проекте федерального закона № 268821-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (в части уточнения положений, регулирующих деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) - вносит Законодательное Собрание Еврейской автономной области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 17 ноября 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4046
Дата: 17.10.2017 Время: 12:19



**Законодательное Собрание
Еврейской автономной области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.03.2017 № 109
г. Биробиджан

О законодательной инициативе
Законодательного Собрания Еврейской
автономной области по внесению в
Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального
закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О государственном регулировании
производства и оборота этилового спирта,
алкогольной и спиртосодержащей продукции и
об ограничении потребления (распития)
алкогольной продукции»

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание Еврейской автономной области
ПОСТАНОВИЛО:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную
Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального
закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном
регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и
спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития)
алкогольной продукции».

2. Поручить депутату Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации Тихомирову А.Ф. представлять настоящий проект
федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе
Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона законодательным
(представительным) органам государственной власти субъектов Российской

Федерации Дальневосточного федерального округа с просьбой поддержать законодательную инициативу.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания области



Л.А. Павлова

Проект
Вносится Законодательным
Собранием Еврейской
автономной области

№ 68821-7

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О
ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ПРОИЗВОДСТВА И
ОБОРОТА ЭТИЛОВОГО СПИРТА, АЛКОГОЛЬНОЙ И
СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ И ОБ ОГРАНИЧЕНИИ
ПОТРЕБЛЕНИЯ (РАСПИТИЯ) АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона от 7 января 1999 года № 18-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30 (ч. I), ст. 3113; 2011, № 30 (ч. 1), ст. 4566; 2016, № 27 (ч. I), ст. 4194) следующие изменения:

1) в пункте 1 статьи 6:

а) абзац четвертый изложить в следующей редакции:

«выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (за исключением лицензий на розничную продажу вина, игристого вина (шампанского), осуществляемую сельскохозяйственными товаропроизводителями), выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, регистрация выданных лицензий, лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий»;

б) абзац шестой изложить в следующей редакции:

«осуществление лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

2) в статье 11:

а) в абзаце первом пункта 1 слова «за исключением розничной продажи пива» заменить словами «за исключением розничной продажи (в том числе розничной продажи при оказании услуг общественного питания) пива»;

б) в пункте 2¹ слова «за исключением розничной продажи» заменить словами «за исключением розничной продажи (в том числе розничной продажи при оказании услуг общественного питания)»;

в) пункт 5 после слов «розничная продажа» дополнить словами «(в том числе розничная продажа при оказании услуг общественного питания)»;

3) в пункте 4 статьи 14:

а) в абзаце втором слова «розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции,» заменить словами «розничной продажи алкогольной продукции (в том числе розничной продажи при оказании услуг общественного питания) и розничной продажи спиртосодержащей продукции,»;

б) абзац третий изложить в следующей редакции:

«Организации, осуществляющие розничную продажу (в том числе розничную продажу при оказании услуг общественного питания) алкогольной продукции и розничную продажу спиртосодержащей продукции, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу (в том числе розничную продажу при оказании услуг общественного питания) пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также сельскохозяйственные товаропроизводители, осуществляющие розничную продажу вина, игристого вина (шампанского), представляют в электронной форме копии деклараций об объеме розничной продажи (в том числе розничной продажи при оказании услуг общественного питания) алкогольной и спиртосодержащей продукции в уполномоченный

Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти»;

4) в статье 16:

а) в пункте 2:

подпункт 8 изложить в следующей редакции:

«8) в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления при согласовании таких мероприятий»;

б) пункт 3 после слов «розничную продажу» дополнить словами «(в том числе розничную продажу при оказании услуг общественного питания)»;

в) в пункте 10:

абзацы первый - третий после слов «розничную продажу» дополнить словами «(за исключением розничной продажи при оказании услуг общественного питания)»;

абзац четвертый после слов «розничную продажу» дополнить словами «(в том числе розничную продажу при оказании услуг общественного питания)»;

абзац пятый после слов «розничная продажа» дополнить словами «(в том числе розничная продажа при оказании услуг общественного питания)»;

5) в статье 18:

а) пункт 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

б) абзац четвертый пункта 4 признать утратившим силу;

в) пункт 9 изложить в следующей редакции:

«9. Лицензии на виды деятельности, указанные в пункте 2 настоящей статьи, за исключением розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, выдаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти»;

г) пункт 10 изложить в следующей редакции:

«10. Лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания выдаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Полномочия на лицензирование розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания могут быть переданы субъектом Российской Федерации органам местного самоуправления в соответствии со статьей 7 настоящего Федерального закона. Лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, выданные одним субъектом Российской Федерации, могут действовать на территории другого субъекта Российской Федерации при условии наличия между ними соответствующего соглашения»;

б) в статье 19:

а) абзац первый пункта 3 после слов после слов «розничной продажи» дополнить словами «(в том числе розничной продажи при оказании услуг общественного питания)»;

б) пункт 3² после слов «розничную продажу» дополнить словами «(за исключением розничной продажи при оказании услуг общественного питания)»;

в) пункт 4 после слов «розничной продажи» дополнить словами «(в том числе розничной продажи при оказании услуг общественного питания)»;

7) в пункте 3 статьи 20:

а) абзац двадцать шестой после слов «розничная продажа» дополнить словами «(в том числе розничная продажа при оказании услуг общественного питания)»;

б) абзац двадцать седьмой изложить в следующей редакции:

«нарушение особых требований к розничной продаже (в том числе розничной продажи при оказании услуг общественного питания) алкогольной продукции, установленных пунктом 2 статьи 16 настоящего Федерального закона, к розничной продаже (за исключением розничной продажи при оказании услуг общественного питания), установленных абзацем первым пункта 9 статьи 16 настоящего Федерального закона»;

8) в пункте 1 статьи 26:

а) абзацы двадцать третий и двадцать четвертый после слов «розничная продажа» дополнить словами «(в том числе розничная продажа при оказании услуг общественного питания)»;

б) абзац двадцать шестой после слов «розничной продажи» дополнить словами «(в том числе розничной продажи при оказании услуг общественного питания)»;

в) абзац тридцатый после слов «розничная продажа» дополнить словами «(в том числе розничная продажа при оказании услуг общественного питания)».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О
ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ПРОИЗВОДСТВА И ОБОРОТА
ЭТИЛОВОГО СПИРТА, АЛКОГОЛЬНОЙ И СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ
ПРОДУКЦИИ И ОБ ОГРАНИЧЕНИИ ПОТРЕБЛЕНИЯ (РАСПИТИЯ)
АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ»

Представленный проект Федерального закона разработан в целях совершенствования правового регулирования в отдельных сферах оборота алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Российской Федерации. Данный проект федерального закона не предполагает введение вновь определенных норм правового регулирования или их исключение. Проект разработан в целях согласования отдельных положений Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон) между собой, а также с другими нормами федерального законодательства.

В статье 18 Федерального закона определены подлежащие лицензированию виды деятельности в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Среди них – розничная продажа алкогольной продукции. Та же статья устанавливает, что лицензии на розничную продажу алкогольной продукции выдаются отдельно на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. При этом нормы Федерального закона, предметом регулирования которых является розничная продажа алкогольной продукции, в одних случаях распространяются и на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а в других – исключительно на соответствующую формулировке деятельность.

В целях исключения вопросов в ходе правоприменения Федерального закона представленным законопроектом предлагается в перечне видов деятельности, подлежащих лицензированию, выделить в качестве самостоятельного вида деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также конкретизировать регулирующие указанную деятельность положения.

Второй поставленный в законопроекте вопрос – необходимость согласования норм Федерального закона с нормами Федерального закона от

19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ). Согласно подпункту 8 пункта 2 статьи 16 Федерального закона розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не допускаются в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации при согласовании проведения таких мероприятий.

Федеральным законом № 54-ФЗ в свою очередь установлено, что согласование проведения публичных мероприятий может осуществляться не только с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, но и с органом местного самоуправления. В целях реализации указанной нормы в большинстве субъектов Российской Федерации такое согласование производят именно органы местного самоуправления. И в этом случае реализация полномочия региональных органов государственной власти, предусмотренного Федеральным законом, становится невыполнимой.

Краткий анализ законодательной практики субъектов Российской Федерации выявил несогласованность региональных норм, отдельно реализующих полномочие субъекта Российской Федерации, делегированное Федеральным законом, и отдельно – Федеральным законом № 54-ФЗ.

В целях решения указанного вопроса представленным законопроектом предлагается установить в Федеральном законе, что границы прилегающих территорий (в качестве мест, на которых запрещена розничная продажа алкогольной продукции) устанавливаются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления при согласовании проведения публичного мероприятия.

Считаем, решение поставленных вопросов позволит совершенствовать федеральное регулирование в сфере оборота алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Российской Федерации.

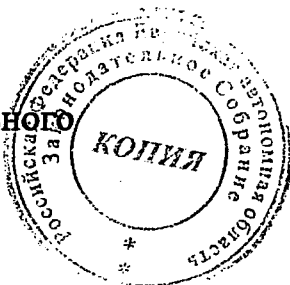
Приложение 1
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.

Председатель Законодательного
Собрания области



Л.А. Павлова

Приложение 2
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в
Федеральный закон «О
государственном регулировании
производства и оборота этилового
спирта, алкогольной и
спиртосодержащей продукции и об
ограничении потребления (распития)
алкогольной продукции»

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не повлечет за собой внесение изменений, дополнений, признания утратившими силу или принятие других нормативных актов.

Председатель Законодательного
Собрания области



Л.А. Павлова

**Совет законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации**

Комиссия по вопросам экономической и промышленной политики

«07» июля 2017 года

РЕШЕНИЕ № 91

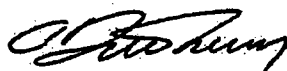
**на проект законодательной инициативы №7-153
«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном
регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и
спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления
(распития) алкогольной продукции», подготовленный
Законодательным Собранием Еврейской автономной области**

Рассмотрев проект заключения комиссии на проект законодательной инициативы № 7-153 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», подготовленный Законодательным Собранием Еврейской автономной области, комиссия

РЕШИЛА:

Утвердить заключение комиссии на проект законодательной инициативы № 7-153 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», подготовленный Законодательным Собранием Еврейской автономной области.

Председатель комиссии,
Председатель Законодательного
собрания Ленинградской области



С.М. Бебенин

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы №7-153

«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», подготовленный Законодательным Собранием Еврейской автономной области

Комиссия Совета законодателей по вопросам экономической и промышленной политики (далее - комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-153 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», подготовленный Законодательным Собранием Еврейской автономной области, в порядке реализации права законодательной инициативы и отмечает следующее.

Проектом законодательной инициативы предлагается внести в ряд статей Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) изменения, направленные на согласование отдельных положений Федерального закона № 171-ФЗ между собой в части выделения в качестве самостоятельного вида деятельности, подлежащего лицензированию, деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также конкретизации регулирующих указанную деятельность положений.

Как следует из пояснительной записки к проекту, внесение соответствующих изменений обусловлено в том числе тем, что абзац четвертый пункта 4 статьи 18 Федерального закона № 171-ФЗ устанавливает, что лицензии на вид деятельности, указанный в абзаце десятом пункта 2 статьи 18 Федерального закона № 171-ФЗ («розничная продажа алкогольной продукции»), выдаются отдельно на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

По мнению членов комиссии, реализация первой части проекта законодательной инициативы требует комплексного изменения норм Федерального закона № 171-ФЗ.

Так, Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, Правовое управление Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Правовое управление Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации обращают внимание на необходимость соотнести предлагаемые редакции соответствующих норм с положениями статей 11, 14, 16, 19, 20 и 26 Федерального закона № 171-ФЗ.

Во второй части проекта законодательной инициативы также предлагается новая редакция подпункта 8 пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ в

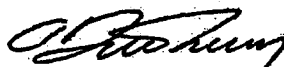
части определения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации границ территорий, прилегающих к единым специально отведенным или приспособленным местам для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера местам (в действующей редакции – «места массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий»), организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее - Федеральный закон № 54-ФЗ), в которых запрещена розничная продажа алкогольной продукции. Следует отметить, что частью 2.1 статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ предусмотрена возможность проведения публичных мероприятий по согласованию с органами государственной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления вне специально отведенных мест. Проект данную норму не учитывает, в связи с чем указанный запрет не будет распространяться на проведение публичных мероприятий вне специально отведённых мест.

Дополнительно, Законодательное Собрание Тверской области полагает, что установление временных рамок запрета розничной продажи алкогольной продукции – «в период проведения публичных мероприятий» (имеющееся в действующей редакции) – является необходимым, поскольку в остальное время при отсутствии иных ограничений данный вид деятельности не должен быть запрещен. Проектом же предусмотрен запрет розничной продажи алкогольной продукции в единых специально отведенных или приспособленных для проведения таких мест, не ограниченный временными рамками.

В связи с вышеуказанным, внесение второй части законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, по мнению членов комиссии, представляется нецелесообразным.

На основании изложенного, комиссия рекомендует Законодательному Собранию Еврейской автономной области доработать проект законодательной инициативы № 7-153 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» с учетом вышеуказанных предложений и замечаний к проекту, и затем внести его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель комиссии
Совета законодателей по вопросам
экономической и промышленной политики,
Председатель Законодательного собрания
Ленинградской области



С.М. Бебенин