



Председателю Законодательного  
Собрания Приморского края

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА  
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ**

А.И. Ролику

Пушкинская ул., д. 93, Владивосток, 690001  
тел. (423) 260-55-41, факс (423) 260-57-68  
E-mail: ru25@minjust.ru

08.09.2017 № 25/2-13/181-4644

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения повторной правовой экспертизы

на Избирательный кодекс Приморского края от 22.07.2003 №62-КЗ  
в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края  
от 29.11.2004 №168-КЗ, от 29.12.2004 №216-КЗ, от 14.06.2006 №376-КЗ,  
от 13.06.2007 №87-КЗ, от 28.06.2007 №113-КЗ, от 08.11.2007 №152-КЗ,  
от 03.12.2007 №160-КЗ, от 18.03.2008 №227-КЗ, от 10.04.2009 №402-КЗ,  
от 30.04.2009 №411-КЗ, от 28.07.2009 №474-КЗ, от 02.12.2009 №535-КЗ,  
от 28.04.2010 №598-КЗ, от 16.08.2010 №667-КЗ, от 09.11.2010 №689-КЗ,  
от 02.06.2011 №774-КЗ, от 12.08.2011 №803-КЗ, от 12.08.2011 №805-КЗ,  
от 14.02.2012 №11-КЗ, от 02.07.2012 №56-КЗ, от 20.12.2012 №145-КЗ,  
от 14.03.2013 №175-КЗ, от 29.05.2013 №204-КЗ, от 08.08.2013 №232-КЗ,  
от 03.12.2013 №311-КЗ, от 10.02.2014 №367-КЗ, от 02.04.2014 №397-КЗ,  
от 12.05.2014 №405-КЗ, от 12.05.2014 №413-КЗ, от 02.06.2014 №422-КЗ,  
от 05.08.2014 №456-КЗ, от 26.12.2014 №540-КЗ, от 29.07.2015 №661-КЗ,  
от 01.12.2015 №720-КЗ, от 22.12.2015 №744-КЗ, от 30.05.2016 №824-КЗ,  
от 21.07.2016 №863-КЗ, от 06.04.2017 №109-КЗ, от 25.05.2017 №121-КЗ

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по  
Приморскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции  
Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Организационно-методический отдел  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/3728  
Дата: 28.09.2017 Время: 14:45

Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 №26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело повторную правовую экспертизу Избирательного кодекса Приморского края от 22.07.2003 №62-КЗ в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 29.11.2004 №168-КЗ, от 29.12.2004 №216-КЗ, от 14.06.2006 №376-КЗ, от 13.06.2007 №87-КЗ, от 28.06.2007 №113-КЗ, от 08.11.2007 №152-КЗ, от 03.12.2007 №160-КЗ, от 18.03.2008 №227-КЗ, от 10.04.2009 №402-КЗ, от 30.04.2009 №411-КЗ, от 28.07.2009 №474-КЗ, от 02.12.2009 №535-КЗ, от 28.04.2010 №598-КЗ, от 16.08.2010 №667-КЗ, от 09.11.2010 №689-КЗ, от 02.06.2011 №774-КЗ, от 12.08.2011 №803-КЗ, от 12.08.2011 №805-КЗ, от 14.02.2012 №11-КЗ, от 02.07.2012 №56-КЗ, от 20.12.2012 №145-КЗ, от 14.03.2013 №175-КЗ, от 29.05.2013 №204-КЗ, от 08.08.2013 №232-КЗ, от 03.12.2013 №311-КЗ, от 10.02.2014 №367-КЗ, от 02.04.2014 №397-КЗ, от 12.05.2014 №405-КЗ, от 12.05.2014 №413-КЗ, от 02.06.2014 №422-КЗ, от 05.08.2014 №456-КЗ, от 26.12.2014 №540-КЗ, от 29.07.2015 №661-КЗ, от 01.12.2015 №720-КЗ, от 22.12.2015 №744-КЗ, от 30.05.2016 №824-КЗ, от 21.07.2016 №863-КЗ, от 06.04.2017 №109-КЗ, от 25.05.2017 №121-КЗ (далее – Избирательный кодекс Приморского края).

Поводом для проведения повторной правовой экспертизы послужило письмо Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 14.02.2017 №05-11/654.

Предметом правового регулирования Закона Приморского края являются общественные отношения в сфере установления порядка подготовки и проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Приморского края, Губернатора Приморского края, выборов в органы местного самоуправления, а также обеспечение гарантий избирательных прав граждан на территории Приморского края.

В соответствии с пунктами «б», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в

соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Основными федеральными нормативными правовыми актами в данной сфере являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 29.07.2017 №280-ФЗ (далее - Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ);
- Федеральный закон от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 01.06.2017 №104-ФЗ (далее - Федеральный закон от 12.06.2002 №67-ФЗ).

При проведении повторной правовой экспертизы Избирательного кодекса Приморского края проанализированы материалы судебной практики по вопросам правового регулирования в указанной сфере общественных отношений.

В соответствии с частью 3 статьи 1 Федерального закона от 12.06.2002 №67-ФЗ законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться гарантии избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, дополняющие гарантии, установленные Федеральным законом от 12.06.2002 №67-ФЗ.

На основании подпункта «в» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ законом субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, определенных федеральным законом, устанавливается порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации.

Согласно подпункту «к» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ законом субъекта Российской Федерации устанавливается порядок проведения выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

На основании подпункта «н» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ законом субъекта Российской Федерации регулируются вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации к ведению и полномочиям субъекта Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 28 Закона Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 09.08.2017 №150-КЗ, Законодательное Собрание Приморского края является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Приморского края.

Приведенные положения федерального и краевого законодательства свидетельствуют о правомерности принятия Избирательного кодекса Приморского края и внесения в него изменений Законодательным Собранием Приморского края.

Избирательный кодекс Приморского края является необходимым и достаточным для урегулирования рассматриваемых общественных отношений.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Повторная правовая экспертиза показала, что Избирательный кодекс Приморского края противоречит федеральному законодательству по следующему основанию.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 18 статьи 71 Федерального закона от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» зарегистрированный кандидат, включенный в список кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов, или в список кандидатов, которому переданы депутатские мандаты в соответствии с законодательством Российской Федерации, исключается из указанного списка в случае реализации зарегистрированным кандидатом права на участие в замещении (получении) депутатского мандата.

В то же время, данное основание исключения из списка кандидатов зарегистрированного кандидата, допущенного к распределению депутатских мандатов, в части 4 статьи 89 Избирательного кодекса Приморского края не указано.

Таким образом, повторной правовой экспертизой установлено, что Избирательный кодекс Приморского края от 22.07.2003 №62-КЗ в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 29.11.2004 №168-КЗ, от 29.12.2004 №216-КЗ, от 14.06.2006 №376-КЗ, от 13.06.2007 №87-КЗ, от 28.06.2007 №113-КЗ, от 08.11.2007 №152-КЗ, от 03.12.2007 №160-КЗ, от 18.03.2008 №227-КЗ, от 10.04.2009 №402-КЗ, от 30.04.2009 №411-КЗ, от 28.07.2009 №474-КЗ, от 02.12.2009 №535-КЗ, от 28.04.2010 №598-КЗ, от 16.08.2010 №667-КЗ, от 09.11.2010 №689-КЗ, от 02.06.2011 №774-КЗ, от 12.08.2011 №803-КЗ, от 12.08.2011 №805-КЗ, от 14.02.2012 №11-КЗ, от 02.07.2012 №56-КЗ, от 20.12.2012 №145-КЗ, от 14.03.2013 №175-КЗ, от 29.05.2013 №204-КЗ, от 08.08.2013 №232-КЗ, от 03.12.2013 №311-КЗ, от 10.02.2014 №367-КЗ, от 02.04.2014 №397-КЗ, от 12.05.2014 №405-КЗ, от 12.05.2014 №413-КЗ, от 02.06.2014 №422-КЗ, от 05.08.2014 №456-КЗ, от 26.12.2014 №540-КЗ, от 29.07.2015 №661-КЗ, от 01.12.2015 №720-КЗ, от 22.12.2015 №744-КЗ, от 30.05.2016 №824-КЗ, от 21.07.2016 №863-КЗ, от 06.04.2017 №109-КЗ, от 25.05.2017 №121-КЗ, противоречит федеральному законодательству.

Предлагаем устранить выявленное противоречие. О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим сообщить в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю в течение 37 дней со дня его поступления в Законодательное Собрание Приморского края (подпункт 2.2.5 Соглашения между Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю и Законодательным Собранием Приморского края о взаимодействии в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации и профилактики коррупции от 06.08.2013).

Начальник Управления



И.Н. Баранник