



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Белинского, 3-а, г. Владивосток, 690024  
Телефон: (423) 238-86-88, (423) 238-80-73  
E-mail: ulhpk@primorsky.ru  
ОКПО 80935785, ОГРН 1072539005967  
ИНН/КПП 2539085054/253901001

15.09.2017 № 38-03-23/ 4730  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Комитета по  
продовольственной политике и  
природопользованию  
Законодательного Собрания  
Приморского края

Е.А. Зотову

О представлении информации

Уважаемый Евгений Александрович!

На Ваше письмо от 16 августа 2017 года № 12-12/252 о предоставлении информации о результатах деятельности по итогам 2016 года и первого полугодия 2017 года, департамент лесного хозяйства Приморского в части выполнения противопожарных мероприятий, сообщает следующее.

На территории государственного лесного фонда в 2017 году зарегистрировано 307 лесных пожаров на общей площади 32629,58 га, за аналогичный период 2016 года было зарегистрировано 165 лесных пожара на общей площади 4449,4 га.

В течение первых суток после обнаружения ликвидировано 256 лесных пожаров, что составило 83 % от общего количества возникших пожаров в 2017 году. Аналогичный период 2016 года составил 160 лесных пожаров, что составило 97 % от общего количества возникших пожаров в 2016 году.

Основными причинами возникновения лесных пожаров на землях государственного лесного фонда Приморского края, явились переходы природных пожаров с земель иных категорий и с земель запаса, в результате неконтролируемых палов, что составило 156 лесных пожаров (50,8 %) (АППГ 2016 год – 92 лесных пожара (55,8 %) – хозяйственная деятельность населения и неосторожное обращение с огнём при отдыхе и сборе дикоросов; 6 лесных

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Комитет по продовольственной  
политике и природопользованию  
Входящий № 12/206  
18 сентября 2017 г.

пожаров (1,9 %) (АППГ 2016 год – 9 лесных пожаров (5,5 %) – сельскохозяйственные палы; 143 лесных пожара (46,6 %) (АППГ 2016 год – 63 лесных пожара (38,2 %) – переход с земель иных категорий.

Тушение лесных пожаров осуществляла КГБУ «Приморская база авиационной, наземной охраны и защиты лесов» (далее – КГБУ «Приморская авиабаза») на основании государственных заданий по созданию и содержанию системы противопожарной безопасности, мониторинг пожарной опасности в лесах и тушение лесных пожаров и арендаторы, согласно договоров аренды лесных участков и проектов освоения лесов, принимали все возможные меры по недопущению распространения лесных пожаров.

В целях своевременной подготовки к пожароопасным сезонам 2016 – 2017 годов и усиления работы лесопожарных служб подведомственных Департаменту, были проведены следующие мероприятия:

- изданы приказы Департамента об итогах пожароопасных сезонов и задачах по охране лесов на текущие года;
- изданы приказы Департамента об утверждении государственного задания на выполнение работ краевому государственному бюджетному учреждению «Приморская база авиационной, наземной охраны и защиты лесов» в 2016 - 2017 году за счёт субсидий, в части выполнения противопожарных мероприятий по тушению лесных пожаров, выполнению работ по созданию и содержанию системы противопожарной безопасности, мониторингу пожарной опасности в лесах на территории государственного лесного фонда Приморского края в авиационной и наземной зоне охраны лесов;
- проведены краевые комплексные учения по отработке тактики, техники тушения лесных пожаров, организации межрайонного маневрирования силами, средствами пожаротушения, взаимодействия наземных и авиационных сил при тушении лесных пожаров на территории Шкотовского участкового лесничества Владивостокского лесничества;
- изданы приказы Департамента о сроках пожароопасного сезона 2016 - 2017 года;

- изданы приказы Департамента о предоставлении форм отчетности по подготовке к пожароопасному сезону 2016 - 2017 года.

- изданы приказы Департамента о начале пожароопасного сезона 2016 - 2017 года;

- издан приказ Департамента о взаимодействии со структурными подразделениями Главного управления МЧС России по Приморскому краю и надзорными органами прокуратуры по вопросу оперативного реагирования на все случаи возникновения пожаров и установлению, привлечению к ответственности лиц виновных в нарушении правил пожарной безопасности в 2016 году;

- издан приказ Департамента об усилении мер, направленных на охрану лесов от нарушений требований лесного законодательства в 2016 году;

- изданы приказы Департамента об усилении мер по охране лесов от пожаров на период майских праздников и выходных 2016 - 2017 года;

- 10 января 2017 года утверждён план подготовки КГБУ «Приморская авиабаза» к пожароопасному сезону 2017 года;

- 11 января 2017 года утверждён план (дорожная карта) мероприятий по охране лесов в пожароопасный сезон 2017 года;

- издан приказ Департамента от 27 января 2017 года № 97 «О проведении и утверждении планов профилактических выжиганий на 2017 год»;

- издан приказ Департамента от 02 марта 2017 года № 315 «Об обмене информацией о лесных пожарах и термических аномалиях»;

- издан приказ Департамента от 03 марта 2017 года № 319 «Об усилении контроля за выявлением виновных лиц в возникновении лесных пожаров»;

- издан приказ Департамента от 28 марта 2017 года № 242 «Об обеспечении требований при введении режима чрезвычайной ситуации в лесах»;

- издан приказ Департамента от 28 марта 2017 года № 243 «О соблюдении достоверных сведений о лесных пожарах и своевременной организации работ по тушению лесных пожаров»;

- издан приказ Департамента о подведении итогов прохождения весеннего пожароопасного периода и о задачах по подготовке и прохождению осеннего пожароопасного периода на территории Приморского края в 2016 году;

- издан приказ об окончании пожароопасного сезона в лесах на территории Приморского края в 2016 году.

Подготовлены информационные письма в КГКУ «Примлес» и КГБУ «Приморская авиабаза» об исполнении решений, протоколов и в целом о подготовке к пожароопасному периоду 2016 - 2017 года.

По филиалам лесничеств КГКУ «Примлес» разработаны и утверждены 11 планов тушения лесных пожаров.

Губернатором Приморского края утверждены Сводные планы тушения лесных пожаров Приморского края на 2016 - 2017 год.

Изданы приказы Департамента о проведении проверки готовности в 2016 - 2017 году техники, оборудования, инвентаря, средств транспорта ПХС-III типа к работам по тушению лесных пожаров;

Утверждены маршруты авиационного и наземного патрулирования.

Проведены заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности ПК по вопросу «О готовности лесопожарных сил Приморского края к ликвидации лесных пожаров и мерах по обеспечению пожарной безопасности населенных пунктов, потенциально подверженных угрозе лесных пожаров в весеннем пожароопасном периоде.

29 марта 2016 года и 23 марта 2017 года на территории Шкотовского муниципального района Шкотовского участкового лесничества Владивостокского лесничества проведены краевые комплексные учения по отработке тактики и техники тушения лесного пожара. Участие в учениях приняли представители департамента лесного хозяйства Приморского края, департамента гражданской защиты Приморского края, Главного управления МЧС России по Приморскому краю, КГБУ «Приморская авиабаза».

Для обнаружения и предупреждения лесных и природных пожаров в филиалах лесничеств КГКУ «Примлес» и КГБУ «Приморская авиабаза», в том числе в авиаотделениях КГБУ «Приморская авиабаза», сотрудники имеют доступ к информационной системе дистанционного мониторинга Федерального агентства лесного хозяйства (ИСДМ-Рослесхоз). Система позволяет проводить мониторинг пожарной опасности в лесах, детектирование загораний в участках леса, а также вести оценку площадей, пройденных огнём. Все случаи выявленные системой проверяются путем наземного патрулирования и выездами к местам возгораний.

В крае действует региональная диспетчерская служба Приморского края, которая работает в круглосуточном, круглогодичном режимах.

Диспетчера (специалисты) осуществляют сбор, обработку и анализ лесопожарной информации в системе «ИСДМ - Рослесхоз», оценку текущей пожарной опасности по условиям погоды и фактической горимости лесов на территории Приморского края.

Региональная диспетчерская служба Приморского края (РДС) оснащена телефонной, факсимильной, электронной связью и радиосвязью.

Действует единый телефон доверия, по которому принимается информация о пожарах и нарушениях лесного законодательства. Телефон прямой линии лесной охраны (8-800-100-94-00) и телефон региональной диспетчерской службы лесного хозяйства Приморского края (РДС) 8 (42337) 3-43-72.

Работы по тушению лесных пожаров проводятся работниками КГБУ «Приморская авиабаза». КГБУ «Приморская авиабаза», осуществляет работы на основании государственных заданий по созданию и содержанию системы противопожарной безопасности, мониторинг пожарной опасности в лесах и тушение лесных пожаров.

На арендной территории, согласно договора аренды лесного участка и проекта освоения лесов, арендатор принимает все возможные меры по недопущению распространения лесных пожаров.

В соответствии с утверждёнными маршрутами наземного патрулирования работниками КГКУ «Примлес» и КГБУ «Приморская авиабаза» совместно с органами МВД проводятся регулярные патрулирования территории лесного фонда Приморского края, направленные на пресечение нарушений лесного законодательства, в том числе нарушений правил пожарной безопасности.

В текущем году Департаментом по состоянию на 01 сентября 2017 года проведено 130 проверок, в т.ч. 122 внеплановых и 8 плановых проверок по осуществлению федерального государственного лесного надзора и пожарного надзора в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294

Общее количество проведённых госинспекторами Департамента и КГКУ «Приморское лесничество» рейдовых и иных мероприятий, в т.ч. и по охране лесов от пожаров составляет 1886 мероприятий (АППГ - 1477 мероприятий).

В результате проведённых мероприятий вынесено 59 предписаний об устранении выявленных недостатков (АППГ – 65), составлено 212 протоколов по ст. 8.32 КоАП РФ (АППГ – 176).

Департаментом к административной ответственности по ст. 8.32 КоАП РФ «Нарушение правил пожарной безопасности в лесах» привлечено 18 лиц (АППГ – 54), наложено административных штрафов на сумму – 367,5 тыс. руб.

За 2016 год на территории государственного лесного фонда Приморского края, арендаторами лесных участков и КГБУ «Приморская база авиационной, наземной охраны и защиты лесов», проведены мероприятия по противопожарному обустройству лесов, в следующих объёмах: строительство лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров – 220,189 км, реконструкция лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров – 1408,289 км, эксплуатация лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров – 390,668 км, устройство минерализованных полос 933,168 км (в т.ч. КГБУ «Приморская авиабаза» - 54,62 км.), уход за противопожарными минерализованными полосами – 2860,553 км (в т.ч. КГБУ «Приморская авиабаза» - 422,007 км.), проведены профилактические контролируемые

противопожарные выжигания на площади 47242,800 га (в т.ч. КГБУ «Приморская авиабаза» - 38637,7 га).

Проведена противопожарная пропаганда, размещены 1501 аншлаг (в т.ч. КГБУ «Приморская авиабаза» 161 аншлаг), распространено среди населения 26269 листовок, проведено бесед и лекций – 991 шт., организован показ 14 видеороликов на местном телевиденье, опубликована 251 статья в печатных СМИ на противопожарную тематику.

За 2017 год по состоянию на 11 сентября 2017 года на территории государственного лесного фонда Приморского края, арендаторами лесных участков и КГБУ «Приморская база авиационной, наземной охраны и защиты лесов», проведены мероприятия по противопожарному обустройству лесов, в следующих объёмах: строительство лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров – 36,82 км, реконструкция лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров – 352,53 км, эксплуатация лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров – 322,34 км, устройство минерализованных полос 373,47 км (в т.ч. КГБУ «Приморская авиабаза» - 30,95 км.), уход за противопожарными минерализованными полосами – 1409,96 км (в т.ч. КГБУ «Приморская авиабаза» - 191,704 км.), проведены профилактические контролируемые противопожарные выжигания на площади 4267,10 га (в т.ч. КГБУ «Приморская авиабаза» - 3739,1 га).

Проведена противопожарная пропаганда, размещены 1511 аншлаг, распространено среди населения 46004 листовок, проведено бесед и лекций – 308 шт., организован показ 11 видеороликов на местном телевиденье, опубликована 901 статья в печатных СМИ на противопожарную тематику.

В рамках обеспечения контроля за соблюдением порядка ограничения, предотвращения доступа граждан, въезда транспортных средств на лесные участки в период повышенного класса пожарной опасности по условиям погоды. Распоряжениями Администрации Приморского края, а также решениями комиссий и постановлениями глав муниципальных районов и городских округов Приморского края на территории Приморского края были введены особые противопожарные режимы. В период введения особого

противопожарного режима в лесничествах на территории лесного фонда Приморского края были организованы контрольные посты из работников КГКУ «Примлес» обеспечивающих ограничения доступа граждан и въезда транспортных средств в лесной фонд и лесные массивы.

В рамках реализации краевой программы «Развитие лесного хозяйства в Приморском крае на 2013-2020 годы» в 2016 году за счет краевого бюджета департаментом лесного хозяйства Приморского края проведена закупка 2 автомобилей УАЗ-390945 «Фермер», 19 ранцевых воздуходувок, 7 генераторов, 1 автомобиля ГАЗ 330811 «Веперь», 7 бензопил, 15 зажигательных аппаратов, 4 палатки, 4 спутниковых телефона, 5 надувных лодок и 2 мобильного дома на общую сумму 6,827 млн. руб.

В 2017 году за счет запланированных средств краевого бюджета в объеме 5,0 млн. руб. планируется закупить 1 трактор МТЗ-82, 1 лодку моторную, 4 квадроцикла.

На осуществление переданных полномочий в области лесных отношений Рослесхозом выделено Приморскому краю финансирование в размере 390 278,9 тыс. рублей, в том числе 20 000,00 тыс. рублей из нераспределенного резерва субвенций на авиамониторинг пожарной опасности на землях лесного фонда. На выполнение государственного задания КГБУ «Приморская авиабаза» предусмотрено 173 160,0 тыс. рублей, в том числе 165 783,2 тыс. рублей непосредственно на мероприятия по охране и защите лесов от пожаров, а именно:

- 151 131,00 тыс. рублей – на оказание государственной услуги по организации системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств;

- 5 000,00 тыс. рублей – на выполнение работ по тушению лесных пожаров;

- 9 652,20 тыс. рублей – на выполнение работ по противопожарному обустройству лесов.



- 7 476,80 тыс. рублей – на выполнение работ по защите и воспроизводству лесов.

На 08.09.2017 осуществлено финансирование государственного задания на сумму 129 945,0 тыс. рублей, в том числе 124 337,4 тыс. рублей на мероприятия по охране лесов от пожаров, а именно:

- 113 348,25 тыс. рублей – на оказание государственной услуги по организации системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств;

- 3 750,00 тыс. рублей – на выполнение работ по тушению лесных пожаров;

- 7 239,15 тыс. рублей – на выполнение работ по противопожарному обустройству лесов.

- 5 607,60 тыс. рублей - на выполнение работ по защите и воспроизводству лесов.

На сегодняшний день проблемным вопросом организации тушения лесных пожаров является недостаточное финансирование, предусмотренное из федерального бюджета.

Выделенного финансирования из федерального бюджета на проведения противопожарных мероприятий, наземного мониторинга и авиационного патрулирования недостаточно. Обеспечить дефицит финансирования за счет средств из бюджета Администрации Приморского края не предоставляется возможным по причине того, что регион относится к дотационным.

При этом в рамках государственной программы Приморского края «Развитие лесного хозяйства в Приморском крае» на 2013 – 2020 годы» утверждённой постановлением Администрации Приморского края от 28 июня 2017 года № 252-па, предусмотрено финансирование из средств краевого бюджета в размере 12 026,84 тыс. рублей на мероприятия по охране лесов от пожаров, в том числе:

- 5 000,00 тыс. рублей – на оснащение техникой и средствами пожаротушения существующих пожарно-химических станций;

- 5 526,84 тыс. рублей – на проведение воздушных тренировок работников парашютно-десантной пожарной службы;

- 1 500,00 тыс. рублей – на обучение летчика-наблюдателя.

Вышеуказанные средства доведены до КГБУ «Приморская авиабаза».

На сегодняшний день, в рамках краевого финансирования заключен государственный контракт на приобретение 4 квадроциклов, размещен аукцион на поставку лодки моторной, аукцион на поставку трактора не состоялся, планируется повторное размещение. Государственные контракты на проведение воздушных тренировок находятся в стадии подписания. Аукцион на обучение летчика-наблюдателя согласно плана-графика будет размещен в начале сентября.

По причине напряжённой пожароопасной обстановки и в целях выполнения работ по тушению лесных пожаров, департаментом лесного хозяйства Приморского края были направлены в Рослесхоз письма от 25 мая 2017 года № 11/5576, от 13 июня 2017 года № 38-04-05/3087 с ходатайством о выделении 2,5 млн. рублей из нераспределенного резерва субвенций, а также письмо от 13 июня 2017 года № 38-04-05/2079 с ходатайством о согласовании перераспределения средств с наземного мониторинга на тушение лесных пожаров в сумме 2,5 млн. рублей.

Рослесхозом согласовано перераспределение средств с наземного мониторинга на тушение лесных пожаров в сумме 2,5 млн. руб.

Ходатайство Департамента направленного в Рослесхоз о выделении 2,5 млн. рублей остались без удовлетворения.

Государственной программой Приморского края «Развитие лесного хозяйства в Приморском крае» на 2013-2020 годы и Законом Приморского края о бюджете, на тушение лесных пожаров в 2017 году предусмотрено 5 млн. рублей.

В целях своевременного обнаружения лесных пожаров, регулярного авиационного патрулирования и наземного мониторинга, оперативного и достаточного привлечения сил и средств пожаротушения в начальной фазе тушения, принятия своевременных превентивных мер по предупреждению

пожаров, выполнения государственного задания, необходимо выделение дополнительного финансирования из федерального бюджета средств в сумме 408,82 млн. рублей:

- 172,93 млн. рублей – на обеспечение кратности авиапатрулирования;
- 89,11 млн. рублей – на доведение штатной численности работников пожарно-химических станций третьего типа до установленных нормативов;
- 51,89 млн. рублей – на создание пожарно-химических станций второго типа;
- 31,84 млн. рублей – для укомплектования пожарно-химических станций третьего типа лесопожарной техникой и материальными средствами;
- 13,05 млн. рублей – для введения дополнительной штатной численности парашютно-десантной службы и ее материально-техническое обеспечение;
- 50,0 млн. рублей – на проведение санитарно-оздоровительных мероприятий в 2017 году.

Обращения в адрес Рослесхоза о выделении дополнительного финансирования неоднократно направлялись. Положительного решения не принято. Согласно полученной информации Рослесхоза, вопрос финансирования дополнительных объёмов противопожарных мероприятий, наземного и авиационного мониторинга пожарной опасности в лесах, санитарно-оздоровительных мероприятий Департаменту необходимо решать за счёт оптимизации бюджетных расходов в рамках установленного финансирования.

При формировании проекта бюджета на 2018 – 2020 годы Рослесхозом заявлена дополнительная потребность в финансировании на проведение мероприятий в рамках исполнения субъектами Российской Федерации переданных полномочий в области лесных отношений, в том числе на проведение авиационного мониторинга пожарной опасности в лесах.

В настоящее время предложения Рослесхоза рассматриваются в Правительстве Российской Федерации.

В 2016 году на проведение лесоустройства Департаменту было выделено из федерального бюджета 18,8 млн. руб.

Электронный аукцион на проведение лесоустроительных работ Приморского края не состоялся № 0120200004716000471 от 30 июня 2016 года - был признан несостоявшимся по причине отклонения единственной заявки на участие, в силу несоответствия извещению на проведение электронного аукциона; № 0120200004716000625 от 26 августа 2016 года – отменен на основании уведомления по причине временного ограничения, в связи, с чем денежные средства, предусмотренные на проведение лесоустройства не были израсходованы и по итогу года возвращены в федеральный бюджет.

В 2017 году финансирование из федерального бюджета на проведение лесоустройства не выделялось.

Администрацией Приморского края за счет средств краевого бюджета на 2017 год предусмотрено финансирование работ по лесоустройству в размере 40,0 млн. рублей, на общую площадь около 300 тыс. га.

Финансовое обеспечение мероприятия по лесоустройству утверждено лишь 26 апреля 2017 года постановлением Администрации Приморского края № 139-па, в соответствии с которым и были доведены лимиты до Департамента.

11 июля 2017 года в Единой информационной системе в сфере закупок были размещены извещения на выполнение лесоустроительных работ на территории лесничеств Приморского края для нужд Департамента:

- № 0120200004717000497 (выполнение работ в три этапа) на сумму 20, 816 млн. рублей - по окончании срока подачи заявок была подана только одна заявка на участие в аукционе в электронной форме на выполнение работ. Комиссия по рассмотрению заявок, рассмотрев единственную заявку на участие в аукционе в электронной форме, а также документы, подавшего ее участника аукциона, признала единственную заявку на участие в аукционе в электронной форме, не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, на основании части 6 статьи 69 Закона № 44 – ФЗ, в связи с непредставлением документов, которые предусмотрены частью 5 статьи 66 Закона № 44 – ФЗ, а также в связи с

несоответствием участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

- № 0120200004717000498 (выполнение работ в два этапа) на сумму 19, 093 млн. рублей - признан не состоявшимся - до окончания срока подачи заявок не подана ни одна заявка на участие в аукционе в электронной форме.

В связи с тем, что лимиты бюджетных обязательств выделены только на 2017 год, а также ограничением срока выполнения работ финансовым годом, провести повторно закупку в текущем году на выполнение лесоустроительных работ на территории лесничеств Приморского края не представляется возможным.

Директор департамента



Д.В. Рыбин