



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И
БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**

**Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и
благополучия человека по Приморскому краю**

Сельская ул., д.3, г.Владивосток, 690950

тел. (423)244-27-40, тел/факс (423)244-25-72 E-mail pkprn@pkprn.ru <http://www.25.rosпотребнадзор.ru>

ОКПО 74985558 ОГРН 1052503717408 ИНН/КПП 2538090446/253801001

18.09.17 № 13412
на № 13-18/310 от 21.08.2017

Председателю комитета по социальной
политике и защите прав граждан
Законодательного Собрания
Приморского края
И.С. Чемерис

Об итогах проведения
летней оздоровительной кампании
в 2017 году

Уважаемый Игорь Святославович!

В период летней оздоровительной кампании 2017г. в крае функционировало 634 детских оздоровительных учреждений, из них 616 лагерей, надзор за деятельностью которых осуществляло Управление Роспотребнадзора по Приморскому краю, 18 лагерей, надзор за которыми осуществляло Межрегиональное управление № 99 ФМБА России, Дальневосточный территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту.

В период подготовки, ходе летней оздоровительной кампании 2017г. специалистами Управления Роспотребнадзора по Приморскому краю проверено 278 проверок детских оздоровительных учреждений. Нарушения требований санитарно - эпидемиологического законодательства, законодательства в сфере защиты прав потребителей выявлены при проведении 231 проверки (83 % проверок с нарушениями).

В оздоровительных учреждениях выявлено 373 нарушения, из них:

- 115 по организации питания (прием продуктов без документов, подтверждающих качество и безопасность, нарушение поточности технологического процесса, нарушение товарного соседства и условий хранения пищевых продуктов, нарушения в ведении документации, несоблюдение требований к санитарному содержанию помещений, мытью и обработке оборудования, инвентаря и посуды);
- 68 по условиям размещения и проживания (отсутствие сеток на окнах, нарушение режима проветривания, переукомплектованность, несоблюдение правил приготовления дезинфицирующих средств);
- 43 по материально-техническому оборудованию (недостаточное оснащение холодильным, технологическим оборудованием, инвентарем пищеблоков, недостаточное оборудование медицинских кабинетов, недостаточно мебели и др.).

В 2017г. в лагерях с дневным пребыванием детей было организовано двух разовое горячее питание. Средняя стоимость питания на ребенка в день составляет

Исполнительное Управление
Приморского края
Комитет по социальной политике
и защите прав граждан
Входящий № 13/228
20 сентября 2017 г.

возрасте 7-10 лет составила 132,31 рублей, для детей старше 11 лет на сумму 149,2 рублей. В Находкинском городском округе, за счет доплаты из местного бюджета питание в лагерях с дневным пребыванием детей было организовано для детей 7 - 10 лет на сумму 157,36 руб., для детей 11-15 лет на сумму 177, 45 руб.

В 7 муниципальных образований края в лагерях с дневным пребыванием детей отмечалось недостаточное потребление продуктов питания, в т.ч.:

- Дальнереченский ГО: в питании детей отсутствовали кисломолочные продукты, отмечалось недостаточное потребление творога (на 50% ниже нормы);
- Партизанский ГО: отмечалось недостаточное потребление овощей (на 65% ниже нормы),
- ГО Спасск - Дальний: отмечалось недостаточное потребление фруктов, овощей (на 10% ниже нормы);
- Дальнереченский МР: отсутствовали кисломолочные продукты;
- Лазовский МР: отмечалось недостаточное потребление рыбы (на 65% ниже нормы), молока, кисломолочных продуктов (на 45% ниже нормы), творога (на 90% ниже нормы);
- Пожарский МР: отмечалось недостаточное потребление рыбы (на 20% ниже нормы), кисломолочных продуктов (на 35% ниже нормы), творога (на 50% ниже нормы);
- Тернейский МР: отмечалось недостаточное потребление кисломолочных продуктов (на 20% ниже нормы), творога (на 50% ниже нормы), яйца (на 60% ниже нормы).

В период ЛОК-2017г. было выявлено не выполнение норм питания в 2 загородных лагерях:

- «Океан» КГОУ «Школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, п.Кавалерово: в рационах питания детей недостаточно рыбы, свежих фруктов и овощей, молока, кисломолочных продуктов, сыра, сметаны, сливочного масла отсутствуют творог, диетическое яйцо.
- «Чайка» ООО «Эврика», расположенный в г. Дальнегорске: в рационе питания детей и подростков отсутствовал творог и кисломолочные продукты.

13

По результатам проверок, проведенных в период подготовки, ходе ЛОК - 2017г. возбуждено 373 административных дела (2016г. – 389 дел). Отстранено от работы 105 сотрудников лагерей (2016г. – 30 человек). На отчетный период вынесено 332 административных наказания, из них 31 в виде предупреждения, 301 в виде штрафа. Общая сумма наложенных штрафов составила 1 млн. 362,8 тыс. руб. (2016г. - 1 млн. 237,6 тыс. руб.).

15 дел о привлечении к административной ответственности направлено на рассмотрение в суды (2016г. – 21 дело), из них 3 дела о приостановлении эксплуатации объектов (ЛОУ при МБОУ «Беневская СОШ № 7» Лазовского района, ООО «Санаторий Седанка», ЛОУ при МБОУ СОШ с. Фроловка Партизанского района). Решением судов деятельность объектов была приостановлена.

В 1 смену ЛОК - 2017г. была приостановлена деятельность пищеблока лагеря с дневным пребыванием детей при МБОУ «Беневская СОШ № 7» Лазовского района. На пищеблоке лагеря были выявлены грубые нарушения требований санитарного законодательства: не соблюдались требования к санитарному содержанию помещений, мытью и обработке оборудования, инвентаря и посуды; по результатам лабораторных исследований фактическая концентрация раствора дезинфицирующего средства не соответствовала заданной концентрации; осуществляется прием продовольственного сырья на пищеблок производится без наличия ветеринарно-санитарных правил, подтверждающих безопасность и качество; осуществляется

прием овощей без маркировки; при приготовлении пищи использовался не промаркированный кухонный инвентарь.

В ООО «Санаторий Седанка» во 2 смену ЛОК - 2017г. был зарегистрирован множественный очаг острых кишечных инфекции норовирусной этиологии. Всего заболело острыми кишечными инфекциями 28 человек, из них 26 детей, 2 вожатых. В ходе проведения эпидемиологического расследования на пищеблоке ООО «Санаторий «Седанка» были выявлены грубые нарушения санитарно-эпидемиологических требований к организации питания: нарушение температурного режима при хранении скоропортящейся продукции; отсутствовали маркировочные ярлыки на готовой продукции; в журнале бракеража готовой продукции не указывалось время приготовления и время раздачи продукции; нарушение технологии обработки свежих овощей; не были созданы условия для соблюдения личной гигиены детей; были нарушены требования к мытью кухонной посуды.

В 3 смену ЛОК - 2017г. была приостановлена деятельность лагеря с дневным пребыванием детей при ЛОУ при МБОУ СОШ с. Фроловка Партизанского района. При проведении проверки лагеря с дневным пребыванием детей были выявлены нарушения санитарно - эпидемиологических требований к питьевой воде (по результатам лабораторных исследований питьевая вода на пищеблоке не соответствовала по микробиологическим показателям).

Всего в период ЛОК зарегистрировано 98 инфекционных и паразитарных заболеваний, в т.ч. кишечных инфекций – 44 (1 вспышка норовирусной инфекции с числом заболевших 28 человек, 16 единичных заносных случаев), ветряной оспы - 7, ОРВИ – 19, внебольничная пневмония – 2, педикулез – 22, микоз - 4.

Анализ организации отдыха и оздоровления детей Приморского края показал, что в летний период 2017г. по сравнению с аналогичным периодом 2016г. отмечается уменьшение числа детей оздоровленных в детских лагерях. В 2017г. в целом по краю в детских лагерях отдохнуло 101 тыс. 729 детей, что на 2 373 детей меньше в сравнении с 2016г. С учетом малозатратных форм отдыха в 2017г. отдыхом и оздоровлением охвачено 180 708 детей.

Уменьшение числа детей отдохнувших в детских оздоровительных лагерях, произошло за счет сокращения числа детей оздоровленных в лагерях с дневным пребыванием детей, загородных лагерях санаторного типа и санаториях.

Число детей оздоровленных лагерях с дневным пребыванием детей сократилось в 2017г. по сравнению с 2016 г. на 2 048 (на 3,2%), по сравнению с 2015 г. на 3 716 (на 5,6 %). В 2017г. значительное снижение числа детей отдохнувших в лагерях с дневным пребыванием детей произошло: в Артемовском ГО на 288 (- 12,4%), Владивостокском ГО на 481 (- 4,6%), в Лесозаводском ГО на 275 (- 13,7%), Михайловском МР на 236 (- 12,4%), Надеждинском МР на 220 (- 20%), Партизанском МР на 148 (- 10,2%), Ханкайском МР на 250 (- 21,7%), Хасанском МР на 215 (-16%) и др. (Приложение 1). По информации управлений образованием ряда муниципальных образований края сокращение числа детей отдыхающих в лагерях с дневным пребыванием детей связано с недостаточным финансированием.

В 2017г. по сравнению с 2016г. отмечается существенное уменьшение числа детей отдыхающих в санаторных лагерях. В 2016г. в санаторных лагерях было оздоровлено 3 766 детей, в 2017г. – 2 756 детей (на 1012 детей меньше). Сокращение числа детей отдыхающих в санаторных лагерях связано с сокращением числа функционирующих лагерей, удорожанием стоимости путевок.

В 2017г. по сравнению с прошлым годом число детей оздоровленных в загородных лагерях увеличилось на 481. Увеличение числа детей отдохнувших в

загородных лагерях произошло за счет сокращения продолжительности смен (смены менее 21 дня), из-за высокой стоимости путевок.

По данным приведенным в Реестре организаций отдыха и оздоровления детей и подростков Приморского края, в 2017г. фактическая средняя стоимость путевки в санаторных лагерях составила 36,8 тыс. руб., в муниципальных загородных лагерях – 20,6 тыс. руб., в частных загородных лагерях – 28,6 тыс. руб.

В 2017г. размер предоставляемой из краевого бюджета денежной компенсации на оплату стоимости детской путевки и субсидий организациям отдыха остался уровне 2014г. В целях снижения стоимости путевки родителям (законным представителям) предоставляется компенсация 50 % стоимости путевки, но не более 8,0 тыс. руб., и 10,0 тыс. руб. для семьи с небольшим достатком, либо организациям отдыха предоставляется субсидия на возмещение недополученных доходов в размере 8,0 тыс. руб. за 1 путевку.

Таким образом, родителям (законным представителям) при получении денежной компенсации в размере 8-10 тыс. руб., фактически компенсируется от 22 до 25% реальной стоимости путевки в санаторно-оздоровительном лагере, от 38 до 48,5% стоимости путевки в муниципальном загородном лагере, от 30 до 35% стоимости путевки в частном загородном лагере.

В Приморском крае сохраняется негативная тенденция по сокращению числа загородных лагерей. В 2017г. не функционировал загородный оздоровительный лагерь «Дружба», по причине отсутствия финансирования на ремонт после ущерба нанесенного прошедшим в августе - сентябре 2016 года тайфуном «Лайонрок».

В период с 2012 г. по 2017 г. в Приморском крае число загородных лагерей уменьшилось на 7, санаторных лагерей на 4. Основными причинами закрытия оздоровительных учреждений явились: нерентабельность организации отдыха и оздоровления детей, слабая материально-техническая база лагерей, отсутствие соответствующего финансирования на содержание лагерей.

Настораживает тот факт, что наряду с частными детскими оздоровительными организациями прекращают свою деятельность краевые и муниципальные загородные лагеря. Так с 2016г. не функционирует краевой спортивно-трудовой лагерь «Сокол» (ГСУВБУ для детей и подростков с девиантным поведением «Приморская специальная общеобразовательная школа закрытого типа им. Т.М.Тихого»), с 2015г. – загородный лагерь «Приморский» Находкинского ГО, с 2012г. – загородный лагерь «Юность» Яковлевского района.

Необходимо отметить, что принятые Администрацией Приморского края меры, направленные на снижение стоимости путевок в детские оздоровительные организации не позволяют сохранить и развить систему отдыха детей в санаторных и загородных лагерях. Так согласно Постановлению Администрации Приморского края от 12.02.2014г. № 40-па «О размере и Порядке компенсации родителям (законным представителям) части расходов на оплату стоимости путевки, приобретенной в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в Приморском крае» родителям (законным представителям) компенсируется от 8 до 10 тыс. руб. на оплату стоимости путевки в оздоровительной организации, находящейся в Реестре организаций отдыха и оздоровления детей и подростков Приморского края, независимо от типа организации (загородный лагерь, санаторный лагерь, палаточный лагерь, лагерь с дневным пребыванием и т.д.). Финансовые затраты на подготовку и содержание загородных, санаторных лагерей выше чем затраты на открытие лагерей с дневным пребыванием детей, палаточных лагерей. Соответственно компенсация родителям (законным

представителям) на оплату стоимости путевок в загородных и санаторных лагерях должна быть выше, чем компенсация стоимости путевок в других видах организаций отдыха и оздоровления детей.

Следующей проблемой, снижающей эффективность оздоровления детей в крае, является отсутствие лагерей с дневным пребыванием детей, с пребыванием детей с 8.30 до 18.00 часов, с организацией дневного сна для детей в возрасте до 10 лет и 3-разовым питанием. Одной из основных причин не позволяющих организовывать данные лагеря, является отсутствие законодательно закрепленных источников финансирования на организацию оплаты труда сотрудникам лагерей с пролонгированным рабочим днем.

В целях сохранения и укрепления здоровья детей, исполнения Федеральных законов от 24.07.1998 № 124 – ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 06.10.1999 № 184 –ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», руководствуясь ст. 51 Федерального закона от 30.03.1999г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», предлагаю:

1. Принять меры в пределах установленной компетенции по увеличению охвата отдыхом и оздоровлением детей в санаторных, загородных лагерях, оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей.

2. Принять меры в пределах установленной компетенции:

- по увеличению размера компенсации родителям (законным представителям) части расходов на оплату стоимости путевок в загородных и санаторных лагерях, увеличению субсидий загородным и санаторным лагерям на возмещение недополученных доходов, возникающих при предоставлении ими услуг;
- по увеличению стоимости набора питания в детских оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей, организованных на базе краевых государственных образовательных учреждений, муниципальных образовательных организаций;
- по финансированию оплаты труда работников детских оздоровительных лагерей с дневным пребыванием детей, организованных на базе краевых государственных образовательных учреждений, муниципальных образовательных организаций.

3. В проекте бюджета на 2018 г. предусмотреть выделение финансовых средства:

- на проведение ремонтных работ в краевом спортивно-трудовом лагере «Сокол» ГСУВБУ для детей и подростков с девиантным поведением «Приморская специальная общеобразовательная школа закрытого типа им. Т.М.Тихого»;
- на проведение восстановительных работ в муниципальном загородном лагере «Дружба» Дальнегорского ГО.

Приложение: на 1 л. в. 1. экз.

Руководитель Управления



Д.В. Маслов

Число оздоровленных детей в 2016-2017 в разрезе муниципальных образований

	Общее число оздоровленных детей			в т.ч. в лагерях с дневным пребыванием			в т.ч. в загородных лагерях			в т.ч. в санаторных лагерях		
	2016	2017	динам	2016	2017		2016	2017		2016	2017	
Приморский край	104 102	101 729	-2 373	64 410	62362	-2 048	23 858	24 339	481	3766	2756	-1010
ФМБА, ТО по ЖД	5 577	5 593	16	2 390	2355	-35	3 187	3 178	-9	0	0	0
УРПН по ПК	98 525	96 136	-2 389	62 020	60 007	-2 013	20 671	21 161	490	3 766	2756	-1010
Артемовский ГО	8842	8750	-92	2330	2042	-288	727	826	99	327	209	-118
Арсеньевский ГО	4810	4794	-16	2908	2801	-107	194	163	-31	0	0	0
Владивостокский ГО	23064	21701	-1 363	10 457	9976	-481	8312	9305	993	2489	1547	-942
Дальнегорский ГО	2733	2230	-503	1515	1535	20	1218	695	-523	0	0	0
Дальнереченский ГО	1678	1503	-175	1678	1503	-175	0	0	0	0	0	0
Лесозаводский ГО	2000	1725	-275	2000	1725	-275	0	0	0	0	0	0
Находкинский ГО	11262	11568	306	6269	6359	90	4340	4073	-267	0	0	0
Партизанский ГО	3948	4313	365	2636	2636	0	1287	1677	390	0	0	0
ГО Спасск-Дальний	2615	2584	-31	2304	2304	0	311	2803	2 492	0	0	0
Уссурийский МР	7006	7280	274	5936	6080	144	1050	1200	150	0	0	0
Анучинский МР	742	716	-26	742	716	-26	0	0	0	0	0	0
Дальнереченский МР	673	672	-1	673	672	-1	0	0	0	0	0	0
Кавалеровский МР	1198	1103	-95	1148	1043	-105	50	60	10	0	0	0
Кировский МР	2097	2260	163	847	960	113	300	300	0	950	1000	50
Красноармейский МР	670	745	75	670	745	75	0	0	0	0	0	0
Лазовский МР	1098	817	-281	597	553	-44	501	264	-237	0	0	0
Михайловский МР	1904	1668	-236	1904	1668	-236	0	0	0	0	0	0
Надеждинский МР	1895	1768	-127	1100	880	-220	349	366	17	0	0	0
Октябрьский МР	1004	1000	-4	1004	1000	-4	0	0	0	0	0	0
Ольгинский МР	440	370	-70	440	370	-70	0	0	0	0	0	0
Партизанский МР	1950	1669	-281	1445	1297	-148	0	0	0	0	0	0
Пограничный МР	1443	1565	122	1413	1565	152	0	0	0	0	0	0
Пожарский МР	848	810	-38	848	810	-38	0	0	0	0	0	0
Спасский МР	2247	2487	240	1525	1535	10	722	952	230	0	0	0
Тернейский МР	487	497	10	487	497	10	0	0	0	0	0	0
Ханкайский МР	1600	1267	-333	1150	900	-250	450	367	-83	0	0	0
Хасанский МР	2538	2593	55	1339	1124	-215	0	0	0	0	0	0
Хорольский МР	1211	1365	154	1211	1365	154	0	0	0	0	0	0
Черниговский МР	3535	3305	-230	2554	2523	-31	860	633	-227	0	0	0
Чугуевский МР	1600	1574	-26	1600	1574	-26	0	0	0	0	0	0
Шкотовский МР	695	590	-105	545	555	10	0	0	0	0	0	0
Яковлевский МР	725	694	-31	725	694	-31	0	0	0	0	0	0