

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 29.09.2017 № 71  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 29 " сентября 2017 г.

**5. О проекте федерального закона № 268759-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии граждан в охране общественного порядка" (в части совершенствования правового регулирования правоотношений в сфере охраны общественного порядка)" - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции до 10 ноября 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/3937  
Дата: 09.10.2017 Время: 13:44



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 19 » сентября 2017 г.

№ 6631п-П4

МОСКВА

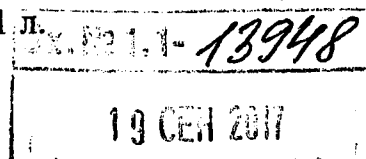
О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменений в Федеральный  
закон "Об участии граждан в охране  
общественного порядка" (в части  
совершенствования правового  
регулирувания правоотношений в сфере  
охраны общественного порядка)"



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 19.09.2017  
№268759-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии граждан в охране общественного порядка" (в части совершенствования правового регулирования правоотношений в сфере охраны общественного порядка)".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом, на 1 л.

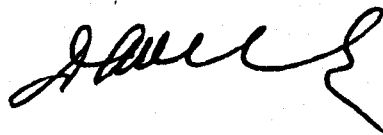


27090484.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации  
о назначении официального представителя  
Правительства Российской Федерации по данному  
вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 268759-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии граждан в охране общественного порядка" (в части совершенствования правового регулирования правоотношений в сфере охраны общественного порядка)**

Внести в Федеральный закон от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ "Об участии граждан в охране общественного порядка" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 14, ст. 1536) следующие изменения:

1) в пункте 8 части 3 статьи 10:

слово "предшествовавшего" заменить словом "предшествующего";

после слов "за совершенные" дополнить словом "умышленно";

2) в части 4 статьи 11 слова "Москве и Санкт-Петербурге" заменить словами "Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе";

3) в статье 12:

а) в части 1 слова "Москве и Санкт-Петербурге" заменить словами "Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе";

б) в части 2 слова "Москве и Санкт-Петербурге" заменить словами "Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе";

в) в пункте 8 части 8:

слово "предшествовавшего" заменить словом "предшествующего";

после слов "за совершенные" дополнить словом "умышленно";

4) в части 1 статьи 13 слова "Москве и Санкт-Петербурге" заменить словами "Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе";

5) в пункте 8 части 2 статьи 14:

слово "предшествовавшего" заменить словом "предшествующего";

после слов "за совершенные" дополнить словом "умышленно";

б) в статье 22:

а) в части 1 слова "Москве и Санкт-Петербурге" заменить словами "Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе";

б) в части 2 слова "Москве и Санкт-Петербурге" заменить словами "Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе";

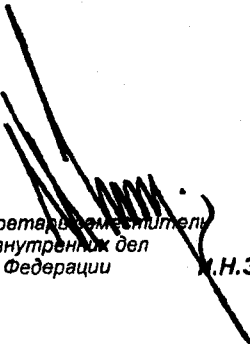
7) в статье 23:

а) в части 2 слова "Москве и Санкт-Петербурге" заменить словами "Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе";

б) в части 4 слова "Москве и Санкт-Петербурге" заменить словами "Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе";

8) в части 6 статьи 26 слова "проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами" исключить.

Президент  
Российской Федерации

  
Статс-секретарь заместителя  
Министра внутренних дел  
Российской Федерации **И.Н.Зубов**

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии граждан в охране общественного порядка" (в части совершенствования правового регулирования правоотношений в сфере охраны общественного порядка)"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии граждан в охране общественного порядка" (в части совершенствования правового регулирования правоотношений в сфере охраны общественного порядка)" разработан во исполнение пункта 24 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2017 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 2831-р.

Разработка законопроекта обусловлена необходимостью корректировки положений Федерального закона "Об участии граждан в охране общественного порядка" (далее - Федеральный закон).

Законопроектом предлагается установить порядок приема граждан в народную дружину, ограничения в отношении граждан, желающих стать внештатными сотрудниками полиции, учредителями народных дружин, особенности создания и деятельности народных дружин в городе федерального значения Севастополе, а также закрепить право органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления осуществлять личное страхование народных дружинников на период их участия во всех мероприятиях по охране общественного порядка.

Согласно пункту 3 части 5 статьи 17 Федерального закона "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" гражданин Российской Федерации не может замещать должности в органах внутренних дел Российской Федерации (далее - органы внутренних дел) в случае, если он неоднократно в течение года, предшествующего дню поступления на службу в органы внутренних дел, подвергался в судебном порядке административному наказанию за совершенные умышленно административные правонарушения.

Вместе с тем пунктом 8 части 2 статьи 14 Федерального закона установлено, что если гражданин подвергался неоднократно в течение года, предшествующего дню принятия в народную дружину, в судебном порядке административному наказанию за совершенные административные

правонарушения (то есть вне зависимости от умысла), то он не может быть принят в народную дружину.

Таким образом, Федеральный закон устанавливает более жесткие ограничения для граждан, желающих вступить в народную дружину, чем для граждан, претендующих на замещение должностей в органах внутренних дел. При этом деятельность народной дружины не является особым видом государственной службы, в связи с чем отсутствует необходимость в установлении такого рода ограничений.

Аналогичные ограничения установлены Федеральным законом для граждан, желающих стать внештатными сотрудниками полиции, учредителями народных дружин.

Выявленный пробел предлагается урегулировать путем внесения соответствующих изменений в пункт 8 части 3 статьи 10, пункт 8 части 8 статьи 12 и пункт 8 части 2 статьи 14 Федерального закона.

В соответствии с частью 6 статьи 26 Федерального закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут осуществлять личное страхование народных дружинников на период их участия в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка, устанавливать дополнительные льготы и компенсации для народных дружинников, гарантии правовой и социальной защиты членов семей народных дружинников в случае гибели народного дружинника в период участия в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка.

Таким образом, страхование предусматривается только в период осуществления основных направлений деятельности народных дружин, предусмотренных пунктом 1 части 6 статьи 12 Федерального закона.

Согласно пунктам 2 и 3 части 6 статьи 12 Федерального закона к основным направлениям деятельности народных дружин относятся в том числе участие в предупреждении и пресечении правонарушений на территории по месту создания народной дружины, а также участие в охране общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона граждане вправе участвовать в охране общественного порядка при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий по приглашению их организаторов.



Статьей 132 Конституции Российской Федерации определено, что органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

Согласно пункту "е" части 2 статьи 11 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" органы местного самоуправления самостоятельно организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, а также поддерживают общественный порядок в ходе их проведения.

В соответствии с подпунктом 3 и 6 части 1 статьи 9 Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" к полномочиям органов местного самоуправления относится организация проведения муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан, содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении на территориях муниципальных образований официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

Таким образом, члены народных дружин и иные граждане могут привлекаться к охране общественного порядка не только органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, но и органами местного самоуправления.


Вместе с тем случаи гибели, получения травм при осуществлении функций, аналогичных исполняемым во время участия в мероприятиях по охране общественного порядка, проводимых органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, в такой ситуации не будут являться страховыми, что нарушает права народных дружинников, участвующих в охране общественного порядка по приглашению органов местного самоуправления, организаторов спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий, ввиду невозможности получения страхового возмещения за причиненный ущерб.

Выявленный пробел предлагается урегулировать путем внесения изменений в часть 6 статьи 26 Федерального закона.

В соответствии с Федеральным конституционным законом "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя" в составе Российской Федерации образован город федерального значения Севастополь.

В части 4 статьи 11, частях 1 и 2 статьи 12, части 1 статьи 13, статье 22, частях 2 и 4 статьи 23 Федерального закона упоминаются только два города федерального значения - Москва и Санкт-Петербург. Таким образом, положения данных статей не распространяются на город федерального значения Севастополь. В связи этим представляется необходимым внести соответствующие изменения в часть 4 статьи 11, части 1 и 2 статьи 12, часть 1 статьи 13, статью 22, части 2 и 4 статьи 23 Федерального закона.

Законопроект соответствует Договору о Евразийском экономическом союзе и иным международным договорам Российской Федерации.

  
Статс-секретарь - заместитель  
Министра внутренних дел  
Российской Федерации Н.Зубов

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии граждан в охране общественного порядка" (в части совершенствования правового регулирования правоотношений в сфере охраны общественного порядка)"**

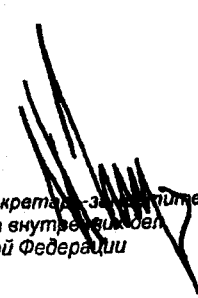
Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии граждан в охране общественного порядка" (в части совершенствования правового регулирования правоотношений в сфере охраны общественного порядка)" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

  
Статс-секретарь-заместитель  
Министра внутренних дел  
Российской Федерации **И.Н.Зубов**

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии граждан в охране общественного порядка" (в части совершенствования правового регулирования правоотношений в сфере охраны общественного порядка)"**

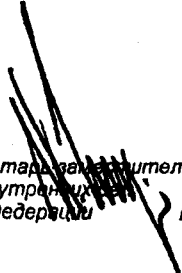
Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии граждан в охране общественного порядка" (в части совершенствования правового регулирования правоотношений в сфере охраны общественного порядка)" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

  
Статс-секретарь - заместитель  
Министра внутренних дел  
Российской Федерации **И.Н.Зубов**

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии граждан в охране общественного порядка" (в части совершенствования правового регулирования правоотношений в сфере охраны общественного порядка)"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии граждан в охране общественного порядка" (в части совершенствования правового регулирования правоотношений в сфере охраны общественного порядка)" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

  
Статс-секретарь-заместитель  
Министра внутренних дел  
Российской Федерации И.Н.Зубов



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 18 сентября 2017 г. № 1982-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии граждан в охране общественного порядка" (в части совершенствования правового регулирования правоотношений в сфере охраны общественного порядка)".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации Зубова Игоря Николаевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии граждан в охране общественного порядка" (в части совершенствования правового регулирования правоотношений в сфере охраны общественного порядка)".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д. Медведев