

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.09.2017 № 69
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 26 " сентября 2017 г.

73. О проекте федерального закона № 232715-7 "О внесении изменения в статью 14 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации" (в части упрощенного порядка приема в гражданство Российской Федерации) - вносит Законодательное Собрание Республики Карелия

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить соисполнителями в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по делам национальностей, Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений до 26 октября 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений совместно с Комитетом Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, Комитетом Государственной Думы по делам национальностей, Комитетом Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками (соисполнители) с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Законодательное Собрание
Приморского края
В. В. Володин
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3823
Дата: 03.10.2017 Время: 16:06



Законодательное Собрание Республики Карелия

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О внесении на рассмотрение Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального
закона «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона
«О гражданстве Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации».

2. Направить указанный законопроект депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И.А. Ананских, С.С. Журовой, С.М. Катасонову, А.В. Лященко, В.Н. Пивненко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации И.Д. Зубареву, С.Л. Катанандову, в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать принятие данного законопроекта.

3. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Республики Карелия при рассмотрении указанного законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации депутата Законодательного Собрания Республики Карелия Федичева Александра Сергеевича.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия



Э.В. Шандалович

г. Петрозаводск
13 июля 2017 года
№ 374-VI ЗС

Вносится
Законодательным Собранием
Республики Карелия

№ 232415-7

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»

Внести в пункт «а» части второй статьи 14 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 22, ст. 2031; 2003, № 46, ст. 4447; 2006, № 2, ст. 170; 2007, № 49, ст. 6057; 2008, № 40, ст. 4498; 2009, № 1, ст. 9; № 26, ст. 3125; 2013, № 27, ст. 3461; 2014, № 16, ст. 1829; № 26, ст. 3363; № 42, ст. 5615; 2016, № 18, ст. 2500) изменение, дополнив его после слов «на территории РСФСР» словами «(в административных границах по состоянию на 12 июня 1990 года)».

Президент
Российской Федерации

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 14
Федерального закона «О гражданстве
Российской Федерации»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 14
Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»

В соответствии с пунктом «а» части второй статьи 14 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации») иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, если указанные граждане и лица родились на территории РСФСР и имели гражданство бывшего СССР.

Согласно статье 3 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» территория Российской Федерации – территория Российской Федерации в пределах Государственной границы Российской Федерации или территория РСФСР в пределах административной границы РСФСР на день наступления обстоятельств, связанных с приобретением или прекращением гражданства Российской Федерации в соответствии с указанным Федеральным законом.

31 марта 1940 года, после присоединения части приграничных территорий Финляндии, полученных СССР по Московскому мирному договору, завершившему советско-финскую «зимнюю» войну (1939—1940), Карельская АССР была преобразована в союзную республику в составе СССР — Карело-Финскую ССР. С 16 июля 1956 года Карело-Финская ССР возвращена в статус автономной республики в составе РСФСР и вновь преобразована в Карельскую АССР. В связи с этим граждане, имевшие гражданство бывшего СССР, родившиеся на территории Карелии в период с 31 марта

1940 года до 16 июля 1956 года, не имеют права получить гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке.

Такой пробел в законодательстве ущемляет права бывших граждан СССР, рожденных на территории Российской Федерации в современных ее границах, которые не могут получить гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке.

Первоначально проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» предлагалось дополнить пункт «а» части 2 статьи 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» положением о том, что граждане, родившиеся на территории других союзных республик, вошедших впоследствии в состав РСФСР, имеют право обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке.

Данный проект федерального закона «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» был направлен в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для предварительного рассмотрения. Комиссией Совета законодателей Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства рекомендовано доработать указанный проект федерального закона до его внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с учетом доводов, изложенных в ее заключении.

Проект федерального закона доработан с учетом замечаний, изложенных в заключении Комиссии Совета законодателей. С учетом внесенных изменений проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» предлагается дополнить пункт «а» части второй статьи 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» положением о том, что граждане, родившиеся на территории РСФСР (в административных границах по состоянию на 12 июня 1990 года), и имевшие гражданство бывшего СССР, имеют право обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке.

Законопроект не содержит коррупциогенных факторов.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 14
Федерального закона «О гражданстве
Российской Федерации»

ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 14
Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 14
Федерального закона «О гражданстве
Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменения в статью 14 Федерального закона
«О гражданстве Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

КОМИССИЯ

**Совета законодателей Российской Федерации по
координации законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства**

Р Е Ш Е Н И Е

№ _____

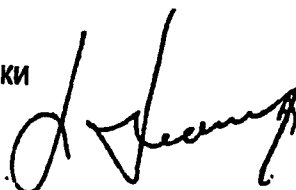
**Об утверждении заключения Комиссии Совета
законодателей Российской Федерации при Федеральном
Собрании Российской Федерации по координации
законотворческой деятельности и мониторингу законодательства
по проекту федерального закона № 7-99 «О внесении
изменения в статью 14 Федерального закона «О гражданстве
Российской Федерации», подготовленный в порядке реализации
права законодательной инициативы Законодательным
Собранием Республики Карелия**

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-99 «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Республики Карелия, Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства **р е ш и л а:**

Утвердить заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу

законодательства по проекту федерального закона № 7-99 «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Республики Карелия.

Председатель Комиссии
Совета законодателей Российской
Федерации при Федеральном Собрании
Российской Федерации по координации
законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства,
председатель Парламента Республики
Северная Осетия – Алания

 В. Мачнев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при
Федеральном Собрании Российской Федерации по координации
законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по
проекту федерального закона № 7-99 «О внесении изменения в
статью 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»**

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства рассмотрела проект федерального закона № 7-99 «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», разработанный Законодательным Собранием Республики Карелия.

Проект разработан в целях расширения категории иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории Российской Федерации, которые вправе обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке без соблюдения условия о сроке проживания, установленного пунктом «а» части первой статьи 13 Федерального закона.

В соответствии с действующим законодательством иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, если указанные граждане и лица родились на территории РСФСР и имели гражданство бывшего СССР.

Законопроектом предлагается внести изменение в пункт «а» части второй статьи 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» (далее - Федеральный закон), с учетом которого иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке без соблюдения условия о сроке проживания,

установленного пунктом «а» части первой статьи 13 Федерального закона, если указанные граждане и лица родились не только на территории РСФСР (как это предусмотрено в настоящее время), но и на территории других союзных республик, вошедших в состав РСФСР (проектируемое положение).

Согласно пояснительной записке к законопроекту необходимость данного изменения вызвана тем, что граждане, имевшие гражданство бывшего СССР, родившиеся в период с 31 марта 1940 года по 16 июля 1956 года на территории Карело-Финской ССР, впоследствии преобразованной в Карельскую АССР в составе РСФСР, не имеют права получить гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке.

По Проекту Комитет полагает необходимым отметить следующее.

В соответствии с предлагаемой Проектом новой редакцией пункта «а» части второй статьи 14 Федерального закона право на гражданство в упрощенном порядке получают лишь лица, родившиеся на территории союзных республик. В то же время законопроект не предоставляет данную возможность для жителей областей (например, Тувинская АО вошла в состав РСФСР в 1944 году).

Также стоит отметить, что предлагаемая редакция закона не уточняет, смогут ли претендовать на гражданство в упрощенном порядке жители республик, входивших в то или иное время в состав РСФСР и позже вышедших из нее. В этом случае указанное право получают, в частности, жители бывшей Туркестанской АССР, которая входила в состав РСФСР до 1924 года (в нее входили части территорий современных республик Узбекистан, Таджикистан, Туркменистан). Таким образом, часть граждан данных республик также сможет претендовать на получение гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке.

Таким образом, оценивая в целом идею, лежащую в основе Проекта, как заслуживающую внимания, Комитет полагает, что предлагаемая Проектом новация решая одну проблему может повлечь другие, что тоже потребуют своего дополнительного урегулирования.

На основании изложенного, Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства рекомендует Законодательному Собранию Республики Карелия доработать проект федерального закона № 7-99 «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» до его внесения в Государственную Думу с учетом изложенных в настоящем заключении доводов.

**Председатель Комиссии Совета Законодателей
Российской Федерации при Федеральном Собрании
Российской Федерации по координации
законотворческой деятельности и мониторингу
законодательства, председатель Парламента
Республики Северная Осетия-Алания**

А.В. Мачнев