



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

Председателям законодательных
(представительных) органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации

от 13.09.2017 № 02-05/52
на № _____ от _____

Направляем Вам постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 22 марта 2017 года № 1545 «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Просим Вас поддержать данную законодательную инициативу и направить в Архангельское областное Собрание депутатов копию соответствующего решения.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Председатель

В.Ф. Новожилов

~~Handwritten scribble~~

Харуел -

Инпи

~~Handwritten scribble~~

Handwritten mark



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (тридцать третья сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22 марта 2017 г. № 1545

О законодательной инициативе
Архангельского областного Собрания
депутатов по внесению проекта
федерального закона «О внесении
изменений в статью 306.2 Бюджетного
кодекса Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и подпунктом «ц» пункта 2 статьи 23 Устава Архангельской области областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации».
2. Поручить представление указанного проекта федерального закона при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателю комитета Архангельского областного Собрания депутатов по бюджету и налоговой политике Моисееву Сергею Вениаминовичу, министру финансов Архангельской области Усачевой Елене Юрьевне.
3. Направить проект федерального закона членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и рекомендовать им поддержать проект федерального закона.

4. Направить проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

Вносится Архангельским областным
Собранием депутатов

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в пункт 5 статьи 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2013, № 31, ст. 4191; 2016, № 1, ст. 26) следующие изменения:

1) абзац второй дополнить словами «, а копию такого уведомления – участнику бюджетного процесса, в отношении которого проводилось данное контрольное мероприятие»;

2) абзац третий после слова «принуждения» дополнить словами «, а участнику бюджетного процесса, в отношении которой проводилась данная проверка (ревизия), – копию такого уведомления».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль
года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статью 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) подготовлен в целях совершенствования процедуры применения бюджетных мер принуждения за совершение бюджетных нарушений.

Проектом федерального закона предлагается предусмотреть, что при выявлении бюджетных нарушений в ходе контрольных мероприятий, проверок (ревизий) в отношении участников бюджетного процесса (главного распорядителя бюджетных средств, распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета) (далее – участники бюджетного процесса) органы внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (далее – органы государственного (муниципального) контроля) направляют участникам бюджетного процесса копию уведомления о применении бюджетных мер принуждения по следующим основаниям.

Согласно статье 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) бюджетные меры принуждения применяются финансовым органом на основании уведомления органа государственного (муниципального) контроля о применении бюджетных мер принуждения (далее – уведомление).

В уведомлении указываются основания для применения мер принуждения и суммы средств, использованных с нарушением условий предоставления (расходования) межбюджетного трансферта, бюджетного кредита или не по целевому назначению.

Статьей 306.2 и иными положениями БК РФ не предусмотрено направление уведомлений участникам бюджетного процесса, в отношении которых органами государственного (муниципального) контроля осуществлялись контрольные мероприятия или проверки (ревизии).

Таким образом, участник бюджетного процесса, которому органом государственного (муниципального) контроля вменяется совершение бюджетного нарушения, не осведомлен об основаниях для применения в отношении него бюджетных мер принуждения, а также о суммах бюджетных средств, использованных с нарушением условий предоставления (расходования) межбюджетного трансферта, бюджетного кредита или не по целевому назначению.

В связи с этим участник бюджетного процесса лишен возможности надлежащим образом представить свою позицию в финансовый орган, принимающий решение о применении или о неприменении к нему бюджетных мер принуждения.

В БК РФ и иных нормативных правовых актах Российской Федерации требование в части указания в решении финансового органа о применении бюджетной меры принуждения основания для применения такой меры, а также суммы бюджетных средств, использованных с нарушением условий предоставления (расходования) межбюджетного трансферта, бюджетного кредита или не по целевому назначению, не предусмотрено.

Вследствие этого у участника бюджетного процесса, в отношении которого финансовым органом принято решение о применении бюджетной меры принуждения, отсутствует фактическая возможность для оспаривания в судебном порядке данного решения.

На практике возникают ситуации, когда суммы бюджетных средств, использованных с нарушением условий предоставления (расходования) межбюджетного трансферта, бюджетного кредита или не по целевому назначению, в акте органа государственного (муниципального) контроля, составленном по итогам соответствующего контрольного мероприятия или проверки (ревизии), и в его уведомлении не совпадают. При этом суммы указанных бюджетных средств в уведомлении чаще всего не соответствуют действительности, а именно такими суммами руководствуется финансовый орган при вынесении решения о применении бюджетной меры принуждения.

Данные случаи могут быть устранены при условии направления копии уведомления участнику бюджетного процесса, в отношении которого рассматривается вопрос о применении бюджетной меры принуждения и который мог бы обратить внимание финансового органа на такое несоответствие.

Предусмотренный БК РФ механизм применения бюджетных мер принуждения к участнику бюджетного процесса необходимо рассматривать в системной связи с механизмами привлечения лиц к административной и уголовной ответственности, предусмотренными соответственно Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (далее – УПК РФ).

Данная позиция подтверждается пунктом 7 статьи 306.2 БК РФ, согласно которому наряду с применением бюджетных мер принуждения применяются меры ответственности в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

При этом в КоАП РФ и УПК РФ установлены гарантии защиты прав лиц, в отношении которых рассматривается вопрос о возбуждении административного или уголовного дела.

К примеру, в соответствии с частями 1 и 4 статьи 28.2 КоАП РФ о совершении административного правонарушения составляется протокол об административном правонарушении (далее – протокол), возможность ознакомления с которым должна быть предоставлена физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. Указанные лица

вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

Согласно статье 46 УПК РФ подозреваемый вправе знать, в чем он подозревается, и получить копию постановления о возбуждении против него уголовного дела, либо копию протокола задержания, либо копию постановления о применении к нему меры пресечения, ознакомиться с протоколами следственных действий, произведенных с его участием, и подавать на них замечания.

Указанные гарантии защиты прав лиц, в отношении которых рассматривается вопрос о возбуждении административного или уголовного дела, направлены на возможность обжалования такими лицами действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных на осуществление административного или уголовного производства.

Аналогичных гарантий защиты прав участников бюджетного процесса при рассмотрении вопроса о применении к ним бюджетных мер принуждения БК РФ не предусматривает, что ущемляет право таких лиц на защиту своих прав и законных интересов.

Представляется, что применяемые в КоАП РФ и УПК РФ подходы в части предоставления лицам сведений о том, совершение каких правонарушений им вменяется и в чем заключаются данные правонарушения, должны использоваться и в процедуре применения бюджетных мер принуждения.

Введение в БК РФ таких положений позволит обеспечить гарантии защиты прав участников бюджетного процесса при рассмотрении финансовым органом вопроса о применении к ним бюджетных мер принуждения.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений
в статью 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации» потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1092 «О порядке осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере».

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Архангельское областное
Собрание депутатов

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 04 » сентября 20 17 г.

№ 6216п-П13

МОСКВА

На № 02-05/30 от 28 апреля 2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в статью 306² Бюджетного кодекса Российской Федерации", вносимый
в Государственную Думу Архангельским областным Собранием депутатов**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - Кодекс) изменение, предусматривающее обязанность органа внешнего или внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (далее - орган финансового контроля) направлять участнику бюджетного процесса - объекту контроля копию уведомления о применении бюджетных мер принуждения (далее - уведомление).

При выявлении органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля в ходе контрольного мероприятия или органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в ходе проверок (ревизий) бюджетных нарушений такими органами финансового контроля готовятся и направляются уведомления в финансовые органы (пункт 5 статьи 306² Кодекса).



При этом формулирование оснований для применения к объектам контроля бюджетных мер принуждения и расчет сумм бюджетных средств, использованных с нарушением условий предоставления (расходования), происходит на основании актов и заключений, оформленных органами финансового контроля по итогам контрольных мероприятий (проверок (ревизий)).

Следует отметить, что законопроект не наделяет финансовый орган полномочиями по оценке правомерности содержащихся в уведомлении оснований для применения бюджетных мер принуждения, а также сумм бюджетных средств, использованных с нарушением условий их предоставления (расходования).

Само по себе поступление копии уведомления объекту контроля для целей взаимодействия с финансовым органом не является основанием для принятия финансовым органом решения об отказе в применении бюджетных мер принуждения.

Учитывая изложенное, предусмотренное законопроектом взаимодействие органа финансового контроля и объекта контроля нецелесообразно, так как не влечет правовых последствий в виде пересмотра финансовым органом содержащихся в уведомлении оснований для применения бюджетных мер принуждения и сумм бюджетных средств, использованных с нарушением условий предоставления (расходования).

Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько