

Отчет о контрольном мероприятии «Проверка бюджета Кировского муниципального района - получателя межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета. Соблюдение условий и порядка формирования муниципального долга, расходы на его погашение и обслуживание»

(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края, протокол от «13» июля 2017 года № 9)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.9. Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2017 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 27.12.2016 № 126/1 (в редакции решения коллегии Контрольно-счетной палаты, протокол от 06.04.2017 № 4), распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты от 04.04.2017 № 9 «О проведении контрольного мероприятия в администрации Кировского муниципального района»; распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты от 05.04.2017 № 9/1 «О внесении изменений в распоряжение от 04 апреля 2017 года №9 «О проведении контрольного мероприятия в администрации Кировского муниципального района».

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность администрации Кировского муниципального района по вопросам соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и Приморского края в части формирования и исполнения местного бюджета, межбюджетных отношений и использования средств, выделенных из бюджета Приморского края, в том числе расходы на погашение и обслуживание муниципального долга за 2016 год и первый квартал 2017 года.

3. Объект контрольного мероприятия: администрация Кировского муниципального района.

4. Проверяемый период деятельности: 2016 год и первый квартал 2017 года.

5. Сроки проведения контрольного мероприятия в администрации Кировского муниципального района: с 04.04.2017 по 19.05.2017.

6. Цели контрольного мероприятия:

6.1. Цель 1. Анализ исполнения основных характеристик бюджета Лесозаводского городского округа за 2016 год по данным годового отчета.

6.2. Цель 2. Соблюдение порядка управления, обслуживания и погашения муниципального долга, порядка реструктуризации и гашения бюджетных кредитов.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

7.1. Цель 1. Анализ исполнения основных характеристик бюджета Кировского муниципального района за 2016 год по данным годового отчета.

Бюджет муниципального района на 2016 год утвержден решением Думы Кировского муниципального района от 24.12.2015 № 16-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2016 год» (далее - решение Думы от 24.12.2015 № 16-НПА) со следующими основными параметрами:

общий объем доходов – 379 907,50 тыс. рублей, общий объем расходов - 383 125,04 тыс. рублей и размер дефицита – 3 217,54 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета муниципального района в 2016 году в решение Думы от 24.12.2015 № 16-НПА внесено 7 изменений¹ и основные параметры бюджета муниципального района на 2016 год составили:

по доходам – 401 632,11 тыс. рублей,
по расходам – 422 397,30 тыс. рублей,
размеру дефицита – 20 765,19 тыс. рублей.

За 2016 год в бюджет муниципального района поступили доходы в сумме 386 193,06 тыс. рублей, что составляет 96,2 % к плановым назначениям (401 632,11 тыс. рублей). По сравнению с поступлениями за 2015 год (393 090,90 тыс. рублей) снижение составило 1,8 % или 6 897,84 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы за 2016 год поступили в бюджет муниципального района в сумме 131 693,74 тыс. рублей, что составляет 90,6 % к плану (145 301,00 тыс. рублей) и 34,1 % в общем объеме доходов. Не исполнены плановые назначения или недопоступило в бюджет муниципального района 13 607,26 тыс. рублей, при этом налоговые доходы не выполнены на 6 408,8 тыс. рублей, неналоговые на 7 198,4 тыс. рублей.

Доходы от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 254 499,32 тыс. рублей или 99,3 % к плану (256 331,11 тыс. рублей) и 65,9 % в общем объеме доходов.

Таким образом, в целом за отчетный период в бюджет муниципального района доходы поступили ниже плановых назначений на общую сумму 15 439,08 тыс. рублей или на 3,8 % и, кроме того, снижены по сравнению с 2015 годом на 1,8 % или 6 897,84 тыс. рублей.

Исполнение бюджета района по доходам в сравнении с показателями 2015 года представлено в таблице.

Таблица №1
Тыс. рублей

Наименование показателя	Исполнено за 2015 год	2016 год			
		Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение фактического исполнения от плановых назначений	
Доходы бюджета – всего, в том числе	393 090,9	401 632,11	386 193,06	-15 439,05	96,2
Налоговые и неналоговые	143 136,75	145 301,00	131 693,74	-13 607,26	90,6
Налог на прибыль	79 707,72	87 000,00	81 233,98	-5 766,02	93,4
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	<i>79 707,72</i>	<i>87 000,00</i>	<i>81 233,98</i>	<i>-5 766,02</i>	<i>93,4</i>
Налоги на товары и услуги	8 125,67	12 224,00	12 757,45	533,45	104,4
<i>Акцизы по подакцизным товарам (продукции),</i>	<i>8 125,67</i>	<i>12 224,00</i>	<i>12 757,45</i>	<i>533,45</i>	<i>104,4</i>
Налоги на совокупный доход		12 941,00	12 825,14	-115,86	99,1
<i>Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности</i>	<i>11 399,56</i>	<i>11 700,00</i>	<i>11 335,03</i>	<i>-364,97</i>	<i>96,9</i>
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	<i>900,44</i>	<i>1 198,00</i>	<i>1 442,03</i>	<i>244,03</i>	<i>120,4</i>
<i>Налог, взимаемый в связи с применением</i>	<i>28,10</i>	<i>43,00</i>	<i>48,09</i>	<i>5,09</i>	<i>111,8</i>

¹ Редакции от 31.03.2016 № 24-НПА; 07.07.2016 № 51; от 28.07.2016 № 52-НПА; от 18.08.2016 № 55-НПА; от 27.10.2016 № 57-НПА; 24.11.2016 № 61-НПА; от 29.12.2016 № 68-НПА.

<i>патентной системы налогообложения</i>					
Государственная пошлина	3 028,22	3 320,00	2 259,57	-1 060,43	68,1
Доходы от использования имущества	8 289,08	14 038,00	10 991,15	-3 046,85	78,3
<i>Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков</i>	7 044,69	10 563,00	9 119,11	-1 443,89	86,3
<i>Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)</i>	43,47	150,00	114,43	-35,57	76,3
<i>Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений)</i>	709,91	2 700,00	1 223,45	-1 476,55	45,3
<i>Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий</i>	328,13	440,00	440,48	0,48	100,1
<i>Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)</i>	162,88	185,00	93,67	-91,33	50,6
<i>Платежи при пользовании природными ресурсами</i>	849,56	690,00	620,10	-69,90	89,9
<i>Плата за негативное воздействие на окружающую среду</i>	849,56	690,00	620,10	-69,90	89,9
Доходы от оказания платных услуг	14 499,05	1 300,00	3 505,53	2 205,53	269,7
<i>Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов</i>	12 484,21				
<i>Прочие доходы от компенсации затрат государства</i>	2 014,84	1 300,00	3 505,53	2 205,53	269,7
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	13 971,00	10 000,00	3 653,51	-6 346,49	36,5
<i>Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)</i>	781,03	3 000,00	1 270,05	-1 729,95	42,3
<i>Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности</i>	13 189,97	7 000,00	2 383,46	-4 616,54	34,0
Штрафы санкции и возмещение ущерба	2 338,45	3 788,00	3 847,32	59,32	101,6
Безвозмездные поступления	249 954,15	256 331,11	254 499,32	-1 831,79	99,3
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	40 891,00	40 026,00	40 026,00	0,00	100,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	2 770,46	2 829,90	2 753,91	-76,00	97,3
<i>Прочие субсидии</i>	2 770,46	2 829,90	2 753,91	-76,00	97,3
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	205 657,03	210 794,61	209 066,54	-1 728,07	99,2
Иные межбюджетные трансферты	3 091,26	2 680,60	3 345,10	664,50	124,8

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	-2 455,50						-692,22
---	-----------	--	--	--	--	--	---------

Налоговые и неналоговые доходы за 2016 год поступили в бюджет муниципального района в сумме 131 693,74 тыс. рублей, что составляет 90,6 % к плану (145 301,00 тыс. рублей) и 34,1 % от общего объема поступивших в 2016 году доходов (386 193,06 тыс. рублей).

По сравнению с поступлениями за 2015 год, налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального района снизились на 11 443,01 тыс. рублей или на 8,0 % (исполнение по налоговым и неналоговым доходам за 2015 год – 143 136,75 тыс. рублей).

Основными доходными источниками бюджета муниципального района является налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) – 61,7 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов. За 2016 год в бюджет муниципального района поступили доходы в сумме 81 233,98 тыс. рублей (при плане 87 000,00 тыс. рублей), годовые бюджетные назначения исполнены на 93,4 %, не исполненные назначения составили 5 766,02 тыс. рублей. Неисполнение плановых назначений связано с наличием задолженности по налогу (МУП «Кировский Водоканал» – 1 740,9 тыс. рублей, МУП «Кристалл» – 1 522,3 тыс. рублей, АО «Шмаковское» - 487,2 тыс. рублей). В связи с ликвидацией в 2016 году ООО «Кировсклес» в бюджет муниципального района недополучено НДФЛ на сумму 772,0 тыс. рублей.

Кроме того, необходимо отметить на низкое исполнение по следующим налоговым и неналоговым доходам.

Государственная пошлина

За 2016 год в бюджет муниципального района поступили доходы в сумме 2 259,57 тыс. рублей, что составило 68,1 % к плану. По сравнению с 2015 годом поступления снизились на 768,65 тыс. рублей, или на 25,4 %.

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки

В бюджет муниципального района поступили доходы в объеме 9 233,54 тыс. рублей, годовой план исполнен на 86,2 % (план – 10 713,00 тыс. рублей), не исполненные назначения составили 1 479,46 тыс. рублей.

Доходы от сдачи в аренду имущества

В бюджет муниципального района за 2016 год доходы поступили в объеме 1 223,45 тыс. рублей, годовой план исполнен на 45,3 % (план – 2 700,00 тыс. рублей), не исполненные назначения составили 1 476,55 тыс. рублей. По сравнению с поступлениями за 2015 год (709,91 тыс. рублей), рост составил 513,54 тыс. рублей или 72,4 %.

Согласно представленным администрацией сведениям по начислению и оплате арендной платы за имущество наблюдается рост задолженности, в том числе: на 01.01.2016 - 137,64 тыс. рублей, на 31.12.2016 – 180,29 тыс. рублей, на 01.03.2017 – 218,45 тыс. рублей или задолженность увеличена на 17,5%.

Низкое исполнение годовых бюджетных назначений по доходам от сдачи в аренду имущества за 2016 год связано с тем, что в плановые назначения включена сумма 1 400,00 рублей от сданного в аренду здания администрации

Кировского городского поселения по адресу пгт Кировский, ул. Площадь Свободы, д. 46. Однако до настоящего времени договор аренды недвижимого имущества, являющегося собственностью Кировского муниципального района, б/н от 05.11.2015 сроком с 01.01.2016 года по 31.12.2018 года не подписан арендатором (Кировское городское поселение) и арендная плата в бюджет муниципального района не поступает. Администрацией выставлена претензия Администрации Кировского городского поселения за неосновательное обогащение в сумме 1 180,0 тыс. рублей. На момент контрольного мероприятия администрацией ведется претензионно - исковая работа.

Прочие доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

В бюджет муниципального района поступили доходы в объеме 93,67 тыс. рублей, что составило 50,6 % к плану года (185,00 тыс. рублей). Денежные средства поступили по трем заключенным договорам возмездного предоставления рекламного места на размещение средств наружной рекламы и информации.

Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

За 2016 год в поступления составили 1 270,05 тыс. рублей при плане 3 000,00 тыс. рублей, годовые бюджетные назначения исполнены на 42,3 %, неисполненные назначения – 1 729,95 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что программой приватизации на 2016 год 8 объектов, находящихся в муниципальной собственности, предложены к продаже на открытых аукционах, с прогнозируемой суммой продажи – 4 982,0 тыс. рублей. Фактически, в 2016 году реализовано 5 объектов, из них только один объект «нежилое здание гаража» продан по цене, предложенной программой приватизации - 353,0 тыс. рублей, три объекта в результате признания аукционов несостоявшимися, реализованы по цене отсечения.²

В результате новой оценки, проведенной в ноябре 2016 года, один объект был продан с учетом новой оценки, при которой рыночная цена снизилась в 1,9 раза (с 299,0 тыс. рублей до 158,0 тыс. рублей).

Несмотря на существенное отклонение в стоимости вышеуказанных объектов, администрация не внесла на рассмотрение Думы Кировского муниципального района изменения ни в Программу приватизации, ни в решение о бюджете муниципального района, в части корректировки неналоговых доходов, получаемых от приватизации муниципального имущества.

Согласно пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета муниципального района за 2016 год, остальные лоты не были проданы из-за плохого технического состояния объектов.

Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности Кировского муниципального района на 2017 год утвержден до начала финансового года решением Думы Кировского муниципального района от 26.10.2016 № 59-НПА, с перечнем объектов

² Статья 23 Федерального закона от 21.12.2001 N 178-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О приватизации государственного и муниципального имущества» часть 2 пункт 3 - минимальная цена предложения, по которой может быть продано государственное или муниципальное имущество (цена отсечения).

разрешенных к приватизации в 2017 году в количестве 4 объектов с прогнозируемой суммой продажи в размере 3 718,0 тыс. рублей.

За 2017 год поступления составили 445,5 тыс. рублей при плане 3000,0 тыс. рублей, годовые бюджетные назначения исполнены на 14,8 %.

Необходимо отметить, что в Программу приватизации включен объект, реализованный на аукционе 26.12.2016 (Нежилые помещения гаража бокс № 9), при этом в течение 1 квартала 2017 года администрация не внесла соответствующие изменения в Прогнозный план (программу) приватизации.

Доходы от продажи земельных участков

По данному доходному источнику средства поступили от продажи земель сельскохозяйственного назначения на сумму 2 383,56 тыс. рублей, годовой план (7 000,00 тыс. рублей) исполнен на 34,0 %, неисполненные назначения составили 4 616,54 тыс. рублей. Кроме того, по сравнению с 2015 годом поступления (13 189,97 тыс. рублей) снизились в 5,5 раз или на 10 806,51 тыс. рублей.

Доходы от оказания платных услуг при плане 1 300,0 тыс. рублей, исполнены на сумму 3 505,53 тыс. рублей, что на 2 205,53 тыс. рублей, или в 2,7 раза превышает плановые назначения. По сравнению с поступлениями 2015 года доходы снизились на сумму 10 993,52 тыс. рублей. Так, в бюджет муниципального района не поступают доходы от оказания платных услуг от образовательных учреждений, в связи с изменением типа образовательных учреждений с казенного на бюджетное. Доходы в 2015 году поступили в сумме 12 484,21 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что Контрольно-счетная комиссия Кировского муниципального района обращала внимание, что в пояснительной записке, представленной одновременно с проектом бюджета муниципального района, предполагаемый прогноз поступлений от продажи земельных участков не обоснован.

Однако предложения Контрольно-счетной комиссии не были учтены, и в процессе исполнения бюджета муниципального района план по доходам от сдачи в аренду имущества исполнен на 45,3%; по прочим доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (наружная реклама) на 50,6 %; по доходам от продажи земельных участков на 34,0 %; по доходам от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 42,3%.

Таким образом, не исполнение администрацией плановых показателей бюджета муниципального района является основной причиной недостоверности планирования, в связи с чем, администрацией нарушен принцип достоверности бюджета, определенный статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации³.

³ Статья 37. Принцип достоверности бюджета

Принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

По состоянию на 01.01.2017 года недоимка по налогам во все уровни бюджетов составила 10 896,96 тыс. рублей и выросла по сравнению с началом 2016 года на 28,5 % (недоимка на 01.01.2016 - 8 476,80 тыс. рублей), в том числе: по федеральным налогам и сборам – 3 182,02 тыс. рублей или 29,20 % от общего объема недоимки; по региональным налогам и сборам – 4 248,22 тыс. рублей или 38,99 % в общем объеме недоимки; по местным налогам и сборам – 2 061,32 тыс. рублей или 18,92 %; по специальным налоговым режимам – 1 405,40 тыс. рублей или 12,89 %. За 2016 год по местным налогам и сборам недоимка снизилась на 187,98 тыс. рублей или 8,36 % и составила в сумме 2 061,32 тыс. рублей.

Таким образом, в Кировском муниципальном районе существуют резервы пополнения доходной части, так как сокращение задолженности – один из основных резервов для увеличения доходов бюджета и резерв в качестве источника осуществления расходов бюджета района.

Необходимо отметить высокую степень зависимости бюджета Кировского муниципального района от безвозмездных поступлений из краевого бюджета. Так, за 2016 год безвозмездные поступления в бюджет муниципального района поступили в объеме (с учетом возврата остатков прошлых лет) в сумме 254 499,32 тыс. рублей, что составляет 65,9% от общего объема доходов районного бюджета, то есть собственными средствами Кировский муниципальный район обеспечен на 34,1 %.

2017 год

По состоянию на 01.04.2017 в бюджет муниципального района поступили доходы в сумме 77 745, 4 тыс. рублей, что составляет 19,9 % к плановым назначениям (389 729,1 тыс. рублей).

Налоговые и неналоговые доходы за три месяца 2017 года поступили в бюджет муниципального района в объеме 27 528,0 тыс. рублей, что составляет 20,6 % к плану (133 448,0 тыс. рублей).

Неравномерное исполнение плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам, также свидетельствует о необоснованном планировании показателей доходной части бюджета муниципального района на 2017 год.

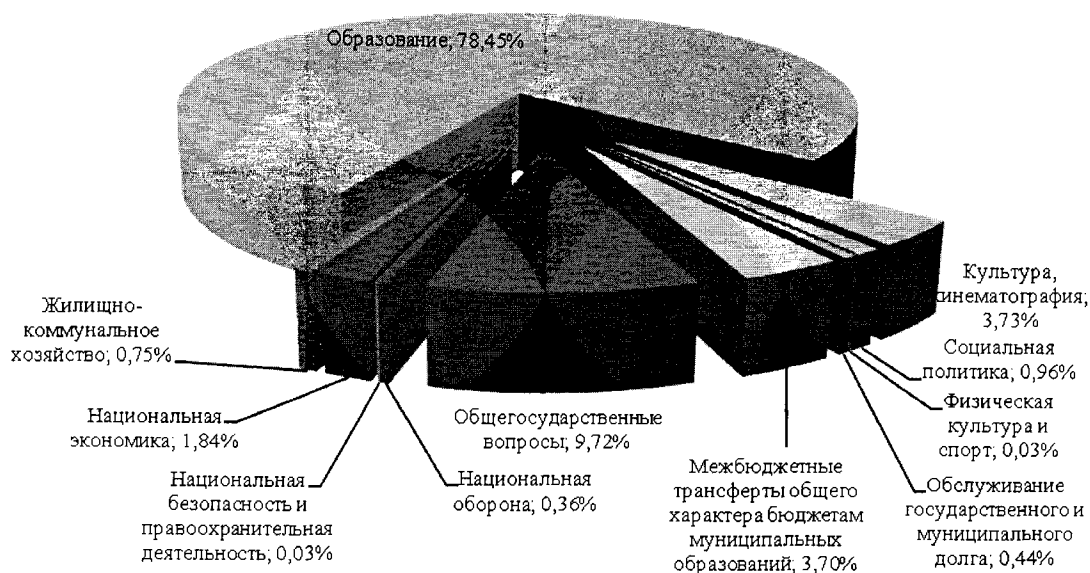
Так, за три месяца 2017 года по налогу на доходы физических лиц годовые бюджетные назначения исполнены на 20 %; акцизам - 25,1%; единому сельскохозяйственному налогу - 80,7%; по доходам от продажи материальных и нематериальных активов -15,1%, из них доходы от продажи земельных участков -15,3%; по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности -13,4%; по платежам при пользовании природными ресурсами - 60,0%; по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства -12,4%; по штрафам, санкциям, возмещению ущерба - 41,0 %; по прочим неналоговым доходам - 40,5 %.

Расходы

Как указывалось выше, в течение финансового года бюджет муниципального района корректировался 7 раз соответствующими решениями Думы Кировского муниципального района, в результате бюджетные назначения по расходам увеличились на 39 272,26 тыс. рублей, или на 10,25 % (с 383 125,04 тыс. рублей до 422 397,30 тыс. рублей).

В структуре расходов основной объем сложился по разделу «Образование» - 78,45%.

Анализ структуры за 2016 год представлен в диаграмме.



Кассовые расходы бюджета муниципального района за 2016 год (386 981,34 тыс. рублей) на 1 615,00 тыс. рублей, или на 0,42 % ниже, чем за 2015 год (388 596,34 тыс. рублей). Так, ниже кассового исполнения за 2015 год произведены расходы по таким разделам, как: «Общегосударственные вопросы» – на 2 621,87 тыс. рублей или на 6,52 %; «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 92,35 тыс. рублей или на 43,14 %; «Образование» – на 11 626,58 тыс. рублей или на 3,69 %; «Физическая культура и спорт» – на 174,52 тыс. рублей или на 62,2 %.

Наблюдается неравномерное исполнение расходов: от 100,0 % (по разделам «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Физическая культура и спорт» и «Межбюджетные трансферты общего характера») и до 28,02 % (раздел «Национальная экономика»).

На самом низком уровне (28,02 %) исполнены расходы по разделу 04 «Национальная экономика», что составило 7 109,08 тыс. рублей (план – 25 374,24 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2017 не освоено средств в сумме 18 265,16 тыс. рублей, из них по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на сумму 17 735,7 тыс. рублей. Так, при плановых назначениях в сумме 23 003,74 тыс. рублей, исполнено в размере 5 268,04 тыс. рублей или 22,9 % к плану, в том числе: 5 259,19 тыс. рублей (100,00 % к плану) направлены на исполнение полномочий переданных из бюджета Кировского муниципального района бюджетам сельских поселений по содержанию автомобильных дорог местного значения; 8,85 тыс. рублей (0,05 % к плану) – на содержание автомобильных дорог на территории Кировского муниципального района.

Положением «О дорожном фонде Кировского муниципального района» (далее – Положение «О дорожном фонде Кировского муниципального района»), которое утверждено решением Думы Кировского муниципального района от 31.10.2013 №88-НПА (в редакции от 28.05.2017 №185-НПА) определены источники формирования и направления использования средств дорожного фонда Кировского муниципального района.

На 2016 год объем дорожного фонда Кировского муниципального района утвержден решением Думы Кировского муниципального района от 24.12.2015 № 16-НПА (с учетом изменений и дополнений) в размере 17 744,55 тыс. рублей, израсходовано 8,85 тыс. рублей, неосвоенные средства дорожного фонда составили 17 735,7 тыс. рублей. По итогам исполнения бюджета за 2016 год, акцизы на нефтепродукты поступили в сумме, превышающей годовые плановые назначения на сумму 533,44 тыс. рублей, в результате остаток дорожного фонда по состоянию на 01.01.2017 сложился в объеме 18 269,14 тыс. рублей.

В 2017 году, с учетом остатка дорожного фонда на 01.01.2017 в размере 18 269,14 тыс. рублей, поступлений акцизов за I квартал 2017 года в сумме 2 425,02 тыс. рублей и кассового расхода на исполнение переданных полномочий бюджетам сельских поселений по содержанию автомобильных дорог местного значения в сумме 800,24 тыс. рублей (на содержание автомобильных дорог на территории Кировского муниципального района расходы не производились) неиспользованный остаток к дорожного фонда по состоянию на 01.04.2017 составил в сумме 19 893,93 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 4 Положения «О дорожном фонде Кировского муниципального района» администрацией ежегодно не направляются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования вне границ населенных пунктов в границах Кировского муниципального района (неиспользованные остатки на 01.01.2016 - 11 598,94 тыс. рублей; на 01.01.2017 - 18 269,14 тыс. рублей; на 01.04.2017 - 19 893,93 тыс. рублей).

В результате, администрация не исполняет в полном объеме полномочия, которые относятся к вопросам местного значения определенные пунктом 5 части 1 статьи 15 Федерального Закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»⁴ и полномочия, определенные пунктом 5 части 2 статьи 4 Устава Кировского муниципального района⁵.

⁴ «дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации».

⁵ «дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Следует отметить, что постановлением администрации от 14.10.2013 № 598 (далее – постановление) утверждена муниципальная целевая программа «Ремонт и содержание муниципальных дорог Кировского муниципального района на период 2014-2017 годы». Ресурсное обеспечение мероприятий программы не предусмотрено, в то же время, статьей 6 постановления определено, что размеры средств, выделяемых на реализацию мероприятий настоящей программы, утверждаются ежегодно решением Думы Кировского муниципального района о бюджете муниципального района на очередной год.

Фактически, финансирование данной программы из бюджета муниципального района в 2014-2016 годах не осуществлялось и мероприятия программы не реализовывались, в том числе: не проведен капитальный ремонт муниципальных автодорог «Преображенка - Еленовка»; «Увальное - Руновка, Степановка»; «Шмаковка - Ольховка»; «Дуговое –Родниковый»; а также капитальный ремонт мостов автодорог «Большие ключи – Хвищанка»; «Преображенка - Еленовка»; «Увальное - Руновка-, Степановка». На 2017 год финансирование данной программы также не предусмотрено.

На уровне 96,83 %, или 303 603,78 тыс. рублей исполнены расходы по разделу 07 «Образование», не исполнены бюджетные назначения в размере 9 932,78 тыс. рублей.

По разделу 08 «Культура, кинематография» бюджетные ассигнования исполнены на 92,73 % (утверждено 15 558,80 тыс. рублей, исполнено 14 427,55 тыс. рублей), не освоено 1 131,25 тыс. рублей.

По разделу 10 «Социальная политика» исполнение составило 76,30 %, или 3 702,00 тыс. рублей (план – 4 851,84 тыс. рублей). Не освоено 1 149,84 тыс. рублей.

Объем безвозмездных поступлений при плане в сумме 256 331,11 тыс. рублей, фактически исполнен в сумме 254 499,32 тыс. рублей или 99,3%.

Анализ расходов представлен в таблице.

Таблица №3
Тыс. рублей

	План	Факт	% исполнен ия
Безвозмездные поступления	256 331,11	254 499,32	99,3
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	40 026,00	40 026,00	100,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	27 670,00	27 670,00	100,0
Дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	12 356,00	12 356,00	100,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	2 829,90	2 753,91	97,3
Прочие субсидии	2 829,90	2 753,91	97,3
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	210 794,61	209 066,54	99,2
Субвенции бюджетам муниципальных районов на государственную регистрацию актов гражданского состояния	1 200,00	1 200,00	100,0
Субвенции бюджетам на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	73,30	73,30	100,0
Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	1 392,00	1 392,00	100,0
Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	203 745,72	203 431,11	100,0
Субвенции бюджетам муниципальных районов Приморского края на осуществление отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений	11 590,00	11 590,00	100,0

Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав и получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях	45 025,00	45 025,00	100,0
Субвенции на реализацию дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных образовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам	138 972,00	138 972,00	100,0
003 0702 02 2 07 93050 000 Субвенции на обеспечение обучающихся учащихся в младших классах (1-4 включительно) бесплатным питанием	3 326,00	3 250,00	97,7
003 0707 02 3 02 93080 000 Субвенции на организацию и обеспечение оздоровления и отдыха детей Приморского края (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время)	2 427,00	2 426,97	100,0
951 0113 04 5 01 93100 000 Субвенции на выполнение органами местного самоуправления отдельных полномочий по государственному управлению охраной труда	538,00	538,00	100,0
951 0113 18 1 01 93010 000 Субвенции на создание и обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	991,43	991,43	100,0
951 0113 18 1 01 93030 000 Субвенции на реализацию отдельных полномочий по созданию административных комиссий	635,00	635,00	100,0
951 0505 06 9 02 93120 000 Субвенции на регистрацию и учет граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов крайнего севера и приравненных к ним местностях	2,71	2,71	100,0
951 0405 99 9 99 93040 000 Расходы на проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных	238,58	0,00	0
Субвенции бюджетам на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования	3 977,00	2 854,42	71,8
Субвенции бюджетам на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году	406,59	115,71	28,5
Иные межбюджетные трансферты	2 680,60	3 345,10	124,8
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных образований на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями	2 048,60	2 048,60	100,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных библиотек городов Москвы и Санкт-Петербурга	6,00	6,00	100,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения	598,00	1 262,50	
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам	28,00	28,00	100,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов		-692,22	

В бюджет муниципального района в 2016 году поступили:

дотации в объеме 40 026,00 тыс. рублей (100,00 % к плану), в том числе:

дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 27 670,00 тыс. рублей (100,00% к плану),

дотации на поддержку мер по обеспеченности сбалансированности бюджетов в сумме 12 356 тыс. рублей (100,00 % к плану).

В соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 14.07.2016 № 318-па (редакция от 14.12.2016) «Об утверждении Порядка распределения иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Приморского края в 2016 году» сумма дотации в размере 12 356 тыс. рублей администрацией направлена в полном объеме на оплату исполнительных листов

КГУП «Примтеплоэнерго» и Пенсионный фонд Российской Федерации, что подтверждено платежными поручениями и письмами соответствующих организаций о снижении кредиторской задолженности на оплату коммунальных услуг и по начислениям на оплату труда.

Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) поступили в сумме 2 753,91 тыс. рублей, или 97,3 % утвержденному плану (2 829,90 тыс. рублей), из них:

субсидии на мероприятия по созданию многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг поступили в сумме 455,00 тыс. рублей или 99,79 % к плану (455,0 тыс. рублей краевой бюджет) и израсходованы в сумме 455,00 тыс. рублей.

субсидии на содержание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг поступили в сумме 1 852,21 тыс. рублей или 97,48 % (план 1 900,00 тыс. рублей – краевой бюджет). Средства поступили в пределах фактической потребности. Расходы произведены на сумму 1 852,21 тыс. рублей (97,5 % к плану)

субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на проведение восстановительных работ в жилых помещениях, занимаемых одиноко проживающими гражданами при плане 203,56 тыс. рублей израсходованы в сумме 176,30 тыс. рублей или 86,6 % (в пределах фактических затрат на выполнение запланированных работ);

субсидии на иные цели поступили в объеме 270,39 тыс. рублей (100,00 % к плану) и в полном объеме направлены на приобретение спортивного инвентаря.

Субвенции из краевого бюджета поступили в сумме 209 066,54 тыс. рублей или 99,18 % к плану (план – 210 794,61 тыс. рублей). Кассовый расход соответствует фактическому поступлению (209 066,54 тыс. рублей).

Необходимо отметить, что субвенции, полученные в рамках отдельных государственных полномочий, переданных законом Приморского края от 29.09.2014 № 472-КЗ⁶ на организацию проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечение, защите населения от болезней, общих для человека и животных в сумме 238,6 тыс. рублей в течение года остались неосвоенными.

Такая ситуация складывается в муниципальном районе на протяжении двух последних отчетных финансовых лет. Так, в 2015 году средства на организацию вышеуказанных мероприятий, переданные администрацией Приморского края, также были не освоены на сумму 247,1 тыс. рублей.

Аналогично на 2017 год утверждено бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели в сумме 238,58 тыс. рублей и по состоянию на 01.04.2017 расходы не осуществлялись. Расходы не производились в связи с отсутствием специализированной организации на оказание данной услуги;

⁶ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Приморского края по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных «Органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Приморского края наделяются отдельными государственными полномочиями Приморского края по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных».

В результате контрольного мероприятия, незаконного и неэффективного использования межбюджетных трансфертов, предоставленных Кировскому муниципальному району за проверяемый период не установлено

2017 год

Расходы бюджета муниципального района на 2017 год утверждены в сумме 409 509,3 тыс. рублей, на 01.04.2017 исполнены - в сумме 93 252,3 тыс. рублей, или 22,8 %.

Исполнение годовых бюджетных назначений по разделам также неравномерно (от 0% до 40%): «Общегосударственные вопросы» -24,3 %; «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0%; «Национальная экономика» - 6,1 %; по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» - 3,0 %; 0700 «Образование» -28,6%; «Социальная политика» -17,5%.

Исполнение муниципальных программ

Постановлением администрации Кировского муниципального района от 11.05.2016 № 122 утвержден Порядок принятия решений о разработке, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ в Кировском муниципальном районе (далее - Порядок).

В Кировском муниципальном районе ведется реализация 10 муниципальных программ, которые включены в реестр муниципальных программ и размещены на официальном сайте администрации Кировского муниципального района. Информация по муниципальным программам приведена в таблице.

Таблица №4
тыс. рублей

Наименование целевой программы	Утверждено бюджетных ассигнований			Исполнено			Процент исполнения %
	Всего	Краевой бюджет	Местный бюджет	Всего	Краевой бюджет	Местный бюджет	
1.Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий района» на 2014-2017 и на период до 2020 годы	14,7		14,7			14,7	100
2.»Профилактика терроризма и экстремизма на территории Кировского района на 2014-2017 годы»	100,0		100,0			10,0	10
3.Муниципальная программа «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в бюджетных учреждениях Кировского района на 2010-2014 годы»	193,0		193,0			0	0
4.Муниципальная программа «Развитие физической культуры, и спорта в Кировском муниципальном районе на 2014-2017 годы»	106,0		106,0			106,0	100
5.Муниципальная программа «Профилактика безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних на 2014-2017 годы»	514,7		514,7			511,08	99,3
6.Муниципальная программа «Развитие образования в Кировском районе» на 2014-2017 годы	313 536,56	189 750,0	123786,56	303603,78	189673,97	113929,81	96,8
7. Муниципальная программа «Сохранение и развитие культуры в Кировском муниципальном районе на 2014-2017 годы»	15 487,1		15 487,1			14 380,84	92,8
8.Муниципальная программа «Доступная среда для инвалидов в Кировском муниципальном районе на 2016-2017 годы»	108,0		108,0			0	0
9.»Развитие многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг населению Кировского муниципального района Приморского края на 2016- 2018 годы»	3800,0	1900,0	1900,0	3704,42	1852,21	1852,21	97,5
10.»Создание многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг населению Кировского муниципального района	651,36	455,68	195,68	650,0	455,0	1950	99,8

Наименование целевой программы	Утверждено бюджетных ассигнований			Исполнено			Процент исполнения %
	Всего	Краевой бюджет	Местный бюджет	Всего	Краевой бюджет	Местный бюджет	
Приморского края на 2015- 2016 годы»							
II. Развитие малого и среднего предпринимательства в Кировском районе на 2015-2017 годы»	0	0	0	0	0	0	0
итого	334511,42	526617,1	142405,74	307958,2	191981,1	115 977,0	92,1

Приведенные данные показывают, что за 2016 год на реализацию муниципальных целевых программ произведены расходы (кассовое исполнение) на сумму 307 958,2 тыс. рублей за счет следующих источников:

средств краевого бюджета - в сумме 191 981,1 тыс. рублей (62,3%);
 средств местного бюджета - в сумме 115 977,0 тыс. рублей (37,7 %).

Необходимо отметить, что администрацией, в соответствии с Порядком, проведена оценка эффективности всех принятых муниципальных программ⁷ (далее – оценка), в результате которой 6 программ или 60% признаны эффективными.

В то же время, недостаточный уровень бюджетных ассигнований, предусмотренный на финансирование расходов по реализации ряда муниципальных целевых программ, повлек за собой низкий уровень исполнения либо неисполнение утвержденных программных назначений.

Так, проведенный анализ параметров финансового обеспечения муниципальных программ в первоначальных и действующих редакциях показал снижение объемов финансирования, предусмотренных на реализацию программных мероприятий по двум программам:

1. «Устойчивое развитие сельских территорий района на 2014-2017 и на период до 2020 годы» в первоначальной редакции предусмотрено средств в сумме 200,0 тыс. рублей, однако в действующей редакции ресурсное обеспечение снижено в разы и составило по фактическому исполнению в размере 14,7 тыс. рублей (произведена социальная выплата (сертификат) одному гражданину), Необходимо отметить, что программой не разработаны целевые индикаторы, в связи с чем оценка эффективности программы за 2016 год администрацией не проведена.

2. «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в бюджетных учреждениях Кировского района на 2010-2017 годы» в первоначальной редакции предусмотрено средств в сумме 300,0 тыс. рублей, в действующей редакции ресурсное обеспечение снижено в 1,5 раза и составило 193,0 тыс. рублей, однако данные назначения не исполнены. В результате не выполнены запланированные мероприятия программы по установке приборов учета тепловой энергии в муниципальных образовательных учреждениях. По результатам проведенной оценки, программа признана неэффективной.

Кроме того, согласно полученной информации от администрации Кировского муниципального района, по состоянию на 01.01.2017

⁷ Постановление администрации Кировского муниципального района от 01.03.2017 №54 « Об оценке эффективности реализации муниципальных программ Кировского муниципального района за 12 месяцев 2016 года».

планировалось установить в образовательных учреждениях 29 приборов учета тепловой энергии, фактически установлено 17 единиц или 59 %.

По следующим программам:

«Профилактика экстремизма и терроризма на территории Кировского района на 2014-2017 годы». При плане на 2016 год в объеме 100,0 тыс. рублей, фактически освоено 10,0 тыс. рублей или 10,0%. Фактически средства израсходованы на разработку памяток и размещение материалов по профилактике терроризма и экстремизма в средствах массовой информации, Однако запланированные мероприятия по программе, такие как установка и ремонт ограждений территорий образовательных учреждений (МОКУ СОШ с. Преображенка; с. Шмаковка) в связи с отсутствием финансирования из средств бюджета муниципального района не выполнены.

«Доступная среда для инвалидов на 2016-2019 г.г.» При плане 108,0 тыс. рублей, средства не освоены, следовательно, мероприятия предусмотренные программой не выполнены: устройство пандуса и поручней к зданию администрации Кировского района; установка подъемных устройств в образовательных учреждениях (МОКУ СОШ №1; МОКУ СОШ п. Горные ключи) для детей инвалидов; установка указателей движения по территории и внутри образовательных учреждений для маломобильных групп населения. По оценке программа признана неэффективной.

По программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Кировском районе на 2015-2017 годы» эффективность программы имеет отрицательное значение в связи с тем, что финансирование на имущественную поддержку субъектов малого предпринимательства в бюджете муниципального района в 2016 году не предусматривалось, на 2017 год также не запланировано.

Необходимо отметить, что администрацией района, по - прежнему не осуществлен переход планирования бюджетных расходов на основании муниципальных программ и отойти от практики планирования расходов от достигнутого в 2016 году в Кировском районе не получилось.

Кроме того, следует отметить, что ни одна программа, а также изменения в программные мероприятия, принятые в течение 2016 года, не предоставлялись в Контрольно-счетную комиссию для реализации бюджетного полномочия по экспертизе муниципальных программ, установленного частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Приказом департамента финансов Приморского края от 30.09.2015 года № 196⁸ Кировский муниципальный район отнесен к категории высокодотационных муниципальных образований.

Во исполнение статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также статей 31 и 53 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» между департаментом финансов Приморского края, в лице

⁸ «О перечне муниципальных образований Приморского края на 2016 год, распределенных в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в объеме собственных доходов местных бюджетов, а также не имеющих годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет

директора Т.В. Казанцевой и муниципальным образованием Кировский муниципальный район, в лице в.р.и.о главы администрации района В.Н. Давидчук, заключено соглашение № 5 от 01.02.2016 «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района (городского округа) Приморского края на 2016 год» (далее - Соглашение). Срок действия Соглашения - до 31.12.2016.

Предметом указанного Соглашения является осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района. Соглашением предусмотрены обязательства администрации Кировского муниципального по выполнению следующих показателей эффективности, из них:

не допускать рост недоимки по налогам, формирующим краевой и местные бюджеты;

увеличивать поступления неналоговых доходов в части доходов от передачи в аренду земельных участков; доходов от продажи земельных участков; доходов от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий; платы за негативное воздействие на окружающую среду;

обеспечивать безусловную своевременную выплату заработной платы работникам казенных учреждений, включая работников местного самоуправления, не допуская роста кредиторской задолженности по оплате труда и начислениям по оплате труда;

работать над снижением и не допускать прироста кредиторской задолженности при оплате коммунальных услуг казенными учреждениями.

Аналогичное Соглашение заключено и на 2017 год⁹. Срок действия Соглашения - до 31.12.2017.

В период контрольного мероприятия проверены показатели результативности, предусмотренные Соглашениями, в результате установлено следующее.

Общая сумма кредиторской задолженности по Кировскому муниципальному району по состоянию на 01.01.2017 составила 96 295,3 тыс. рублей или на 18 636, 2 тыс. рублей больше (24,0 %) чем на начало 2016 года (77 659,1 тыс. рублей). Размер просроченной кредиторской задолженности за 2016 год составил 70 046,5 тыс. рублей.

Так, задолженность по оплате коммунальных услуг составила 52 155,9 тыс. рублей, в том числе просроченной - 44 863,0 тыс. рублей; задолженность по оплате взносов в фонды обязательного страхования - 31 654,9 тыс. рублей, в том числе просроченной - 20 025,2 тыс. рублей; задолженность по оплате труда - 6 453,2 тыс. рублей; задолженность по прочим расходам - 6 031,3 тыс. рублей.

⁹ между департаментом финансов Приморского края, в лице директора Т.В. Казанцевой и муниципальным образованием Кировский муниципальный район, в лице главы администрации района А.П.Каменева, заключено соглашение № 7 от 19.01.2017 «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района (городского округа) Приморского края на очередной финансовый год» (далее – Соглашение).

По состоянию на 01.04.2017 общая сумма кредиторской задолженности составляет 119 811,58 тыс. рублей или выросла за 3 месяца 2017 года на 23 516,28 тыс. рублей или на 24,4%, в том числе просроченной задолженности на сумму 83 454,21 тыс. рублей, которая также возросла на 13 407,71 тыс. рублей или на 19,1%.

По - прежнему, основная доля кредиторской задолженности приходится на:

- начисления на оплату труда - 55,6 % или 5 528,94 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность - 4 738,67 тыс. рублей;

- заработную плату - 18,5 % или 1 843,98 тыс. рублей и наблюдается рост задолженности по сравнению с началом года на 4,7 % (1 760,5 тыс. рублей);

- коммунальные услуги - 22,3 % или 2 218,44 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность - 1 822,62 тыс. рублей, которая увеличилась по сравнению с началом 2017 года в 2,1 раза и составила 1 822, 62 тыс. рублей (870,85 тыс. рублей).

Следует обратить внимание, что оплата просроченных обязательств в следующем финансовом году может привести к неэффективному расходованию бюджетных средств, в связи с тем, что при оплате сумм задолженности по решениям судов сумма основного долга увеличивается на сумму судебных расходов и процентов за пользование чужими денежными средствами.

Кроме того, решением Думы Кировского муниципального района от 22.12.2016 №67-НПА «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2017 год» (в редакции от 30.03.2017 №77 о внесении изменений) на 2017 год предусмотрено сокращение объемов неналоговых доходов, из них:

- доходы от продажи земельных участков планируются в размере 5 400,0 тыс. рублей, или снижены по сравнению с планом 2016 года или на 22,8 % или на 1 600,0 тыс. рублей (7 000,0 тыс. рублей);

- доходы от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий планируются в размере 250,0 тыс. рублей, или снижены по сравнению с планом 2016 года в 1,8 раза или на 190,0 тыс. рублей (440,0,0 тыс. рублей);

- доходы от сдачи в аренду муниципального имущества планируются в размере 2 299,2 тыс. рублей, или снижены по сравнению с планом 2016 года на 14,8 % или на 400,8 тыс. рублей (2 700,0 тыс. рублей).

Таким образом, показатели результативности, предусмотренные Соглашениями, администрацией, не достигнуты:

- допущен рост недоимки по налогам, формирующим краевой и местные бюджеты по состоянию на 01.01.2017 на 28,5%;

- на 2017 год предусмотрено сокращение поступлений неналоговых доходов в части доходов от продажи земельных участков; от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий; от сдачи в аренду муниципального имущества, а в 2016 году доходы от платы за негативное воздействие на окружающую среду снижены по сравнению с 2015 годом на 27,0 %;

- не обеспечена безусловная своевременная выплата заработной платы работникам казенных учреждений, включая работников местного

самоуправления (по состоянию на 01.01.2017 кредиторская задолженность по оплате труда -3 979,48 тыс. рублей; по состоянию на 01.04.2017 - 8 363,87 тыс. рублей с ростом в 2,1 раза);

по состоянию на 01.04.2017 допущен рост кредиторской задолженности по оплате труда и начислениям по оплате труда на 29,4%; по оплате коммунальных услуг на 21%, в том числе просроченной -28,6%.

В связи с этим, в результате нарушений условий Соглашения на 2016 год, в том числе невыполнение администрацией мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета, определенных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, департаментом финансов Приморского края в течение 2016 года три раза принимались решения о приостановлении предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности Кировскому муниципальному району.

Необходимо отметить, что в заключении Контрольно-счетной комиссии Кировского муниципального района о результатах внешней проверки отчета об исполнении бюджета Кировского муниципального района на 2016 год указывалось на то, что объем просроченной кредиторской задолженности в размере 70 046,5 тыс.рублей составляет 39,5 % объема собственных доходов местного бюджета (177 368,7 тыс. рублей), что указывает на основание введения временной финансовой администрации, предусмотренной статьей 168.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По состоянию на 01.04.2017 общая сумма кредиторской задолженности выросла за 3 месяца 2017 года на 23 516,28 тыс. рублей, в том числе просроченной задолженности на 13 407,71 тыс. рублей, что вновь свидетельствует о невыполнении администрацией обязательств по выполнению показателей эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, предусмотренных Соглашениями.

В решении Думы Кировского муниципального района от 22.12.2016 №153 «О принятии решения «О районном бюджете Кировского муниципального района на 2017 год» главе Кировского муниципального района указано обратить внимание на недостаток финансирования расходов в общей сумме 59 441,16 тыс. рублей, в том числе:

по оплате труда работников муниципальных учреждений, органов местного самоуправления Кировского муниципального района в сумме 16 474,83 тыс. рублей;

страховых взносов на обязательное страхование работников муниципальных учреждений, органов местного самоуправления Кировского муниципального района в Пенсионный Фонд Российской Федерации; Фонд социального страхования Российской Федерации; Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации в сумме 17 413,55 тыс. рублей;

по оплате расходов на потребленную энергию в сумме 25 552, 78 тыс. рублей.

Кроме того, рекомендовано принять действенные меры по увеличению доходной части бюджета района, представить детальный план по мобилизации доходов и оптимизации расходов бюджета Кировского муниципального района.

В ходе контрольного мероприятия проанализированы планы и отчеты по планам мероприятий по увеличению доходов и оптимизации расходов бюджета муниципального района за 2016 -2017 годы (далее - план, отчет).

По результатам анализа вышеуказанных планов и отчетов за 2016 год и I квартал 2017 года установлено следующее.

2016 год

В соответствии с планом на 2016 год ожидаемый экономический эффект от 2-х из 18 запланированных мероприятий по увеличению доходов должен составить в сумме 11 982,0 тыс. рублей, в том числе:

проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды муниципального имущества, а также формирование 9 земельных участков для проведения процедуры аукциона и осуществление продажи земельных участков сельскохозяйственного назначения на сумму 7 000,0 тыс. рублей;

проведение торгов по продаже объектов, включенных в программу приватизации на сумму 4 982,0 тыс. рублей.

Фактически, согласно представленному отчету, поступило средств от приватизации имущества в сумме 748,1 тыс. рублей или 15,0 % от запланированного, а формирование 9 земельных участков на продажу в сумме 7 000,0 тыс. рублей не произведено.

По остальным 16-ти мероприятиям поступление денежных средств не предусмотрено. Например: проведение проверок эффективного использования муниципального имущества; проведение инвентаризации муниципального имущества; выявление земельных участков, использующихся не по целевому назначению (не проводились); осуществление контроля за использованием земельных участков сельхозназначения (проверки не проводились). Кроме того, не проведена работа по реализации мероприятия по формированию земельных участков в районе Красной сопки и в с. Подгорное для обеспечения указанных участков необходимой инженерной инфраструктурой в целях последующей их передачи в аренду.

Мероприятия по оптимизации расходов бюджета муниципального района на 2016 год предусматривают:

проведение инвентаризации расходных обязательств в целях сокращения объема просроченной кредиторской задолженности. Однако по состоянию на 01.01.2017 произошел рост кредиторской задолженности, в том числе и просроченной в 1,5 раза и просроченной кредиторской задолженности муниципальных бюджетных и автономных учреждений с ростом к 2015 году в 3,5 раза;

включение в программу «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в бюджетных учреждениях Кировского района на 2010-2017 годы» мероприятий по установке приборов учета тепловой энергии и установке систем автоматического регулирования теплоносителя в 10 образовательных учреждениях с плановой суммой экономии за тепловую

энергию в размере 1 300,0 тыс. рублей. Фактически, в связи с отсутствием финансирования в бюджете муниципального района, мероприятия программы не выполнены, приборы не установлены, экономия отсутствует.

2017 год

В соответствии с планом на 2017 год ожидаемый экономический эффект от 34 мероприятий составит в сумме 20 571,4 тыс. рублей.

В то же время необходимо отметить, что некоторые мероприятия запланированы формально. Например:

сформировать 4 земельных участка (не указано каких) для проведения процедуры аукциона и осуществлять продажу земельных участков с объемом финансовых средств от мероприятия на сумму 10 000,0 тыс. рублей, в то же время в бюджете муниципального района на 2017 год запланированы доходы от продажи земельных участков в размере 5 400,0 тыс. рублей или меньше в 1,8 раза;

проведение торгов по продаже объектов, включенных в программу приватизации на 2017 год с объемом финансовых средств от мероприятия на сумму 3 000,0 тыс. рублей, тогда как решением Думы Кировского муниципального района от 27.10.2016 № 59-НПА принят прогнозный план приватизации имущества на 2017 год в размере 3 718,0 тыс. рублей.

Мероприятиями по оптимизации расходов муниципального бюджета предусматривается:

как и в 2016 году - включение в программу «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в бюджетных учреждениях Кировского района на 2010-2017 годы» мероприятий по установке приборов учета тепловой энергии и систем автоматического регулирования теплоносителя в 5 общеобразовательных учреждениях с плановой суммой экономии за тепловую энергию в сумме 1 300,0 тыс. рублей. В то же время, в 2017 году на данную программу в бюджете муниципального района финансирование не предусмотрено, следовательно, мероприятия запланированы формально и приборы учета не будут установлены;

проведение организационных мероприятий по оптимизации расходов на содержание аппарата администрации с плановой суммой экономии 560,0 тыс. рублей, при этом не указано, какие мероприятия планируются провести в данном направлении.

Таким образом, итоговый результат реализации мероприятий в 2016 году не оказал значительного влияния на увеличение поступлений доходов в бюджет муниципального района. По итогам 2016 года в бюджет муниципального района недопоступило налоговых и неналоговых доходов на общую сумму 13 607,3 тыс. рублей, в том числе налоговых доходов в сумме 6 408,8 тыс. рублей; неналоговых в сумме 7 198,4 тыс. рублей.

За I квартал 2017 года по - прежнему наблюдается низкое поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов, план выполнен всего на 15,1%, из них по доходам от продажи земельных участков на 15,3%; по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 13,4%.

В результате непринятия администрацией Кировского района действенных мер по повышению эффективности реализуемых мероприятий по укреплению собственной доходной базы и оптимизации расходов, по состоянию на 01.01.2017 года на территории Кировского муниципального района, в связи с отсутствием финансирования, закрыто 16 лицевых счетов, в том числе: детские сады - 3 учреждения (№№1;4;5); школы – 9 учреждений (с. Руновка; Увальное; Авдеевка; Шмаковка; Родниковое; Горные ключи; Комаровка; Крыловка; Марьяновка); администрация Кировского муниципального района; 3 учреждения дополнительного образования (ДЮЦ; ГДШИ; КДШИ).

Сумма финансирования, согласно предоставленному расчету финансового управления администрации Кировского муниципального района, необходимого для открытия счетов данных учреждений составляет 21 599,22 тыс. рублей, из них за тепловую энергию - 15 236,3 тыс. рублей; по начислениям на оплату труда - 2 659,72 тыс. рублей.

По состоянию на 01.04.2017 на территории Кировского муниципального района, в связи с отсутствием финансирования, закрыто 19 лицевых счетов, в том числе: детские сады - 3 учреждения (№№1;4;5); школы – 13 учреждений (с. Руновка; Увальное; Авдеевка; Шмаковка; Родниковое; Горные ключи; Комаровка; Крыловка; Марьяновка; Павлофедоровка; Уссурка; Преображенка; СОШ №1); МКУ «ЦОМОУ»; 2 учреждения дополнительного образования (ГДШИ; КДШИ).

Сумма финансирования, согласно предоставленному расчету финансового управления администрации Кировского муниципального района, необходимого для открытия счетов данных учреждений составляет 24 162,00 тыс. рублей, из них за тепловую энергию - 15 939,32 тыс. рублей; по начислениям на оплату труда - 5 051,21 тыс. рублей.

Таким образом, работа по изысканию внутренних резервов для пополнения доходов местного бюджета и по оптимизации расходов администрацией Кировского муниципального района ведется неэффективно, что свидетельствует о необходимости усиления ответственности органов местного самоуправления и повышения спроса за качество управления финансами.

7.2. Цель 2. Соблюдение порядка управления, обслуживания и погашения муниципального долга, порядка реструктуризации и гашения бюджетных кредитов.

Размер дефицита бюджета муниципального района на 2016 год запланирован в сумме 3 217,5 тыс. рублей, однако в процессе исполнения бюджета увеличен в 6,4 раза и утвержден в сумме 21 429,7 тыс. рублей или 30,1 % от утвержденного объема налоговых и неналоговых доходов бюджета без учета поступлений от других бюджетов бюджетной системы и дополнительного норматива отчислений по налогу на доходы физических лиц, что на 25,1% превышает предел, установленный абзацем 2 части 3 статьи 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации. Вместе с тем, с учетом утверждения решением о бюджете муниципального района в составе источников финансирования дефицита бюджета района разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами (2 105,0 тыс. рублей) и

изменений остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета (16 092,7 тыс. рублей), превышение ограничений, согласно части 8 статьи 7 Федерального закона от 09.04.2009 №58-ФЗ¹⁰, допустимо.

Несмотря на значительный размер утвержденной суммы дефицита в 2016 году (21 765,22 тыс. рублей) бюджет района исполнен с дефицитом в сумме 788,3 тыс. рублей (меньше на 20 641,4 тыс. рублей), что не превышает предел, установленный абзацем 2 части 3 статьи 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На 2017 год решением Думы от 30.03.2017 №77 НПА «О внесении изменений в решение в решение Думы Кировского муниципального района от 22.12.2016 №67 НПА «О районном бюджете на 2017 год» размер дефицита увеличен в 7 раз¹¹ на сумму 16 980,17 тыс. рублей и составил 19 780,17 тыс. рублей или 14,8% от утвержденного объема налоговых и неналоговых доходов бюджета без учета поступлений от других бюджетов бюджетной системы, что на 9,8 % превышает предел, установленный абзацем 2 части 3 статьи 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

За I квартал 2017 года, в результате превышения расходов над доходами размер дефицита составил 15 506,85 тыс. рублей при поступившем объеме налоговых и неналоговых доходов размере 27 528,03 тыс. рублей (превышение предела более 50 %).

В 2016 году в Кировском муниципальном образовании действовали следующие долговые обязательства:

бюджетные кредиты, привлеченные Кировским муниципальным районом от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (из краевого бюджета);

кредиты, полученные Кировским муниципальным районом от кредитных организаций, в том числе:

1) 16.06.2015 администрацией Кировского района заключен договор № КД-О-КС/01-005-15 о предоставлении кредита от кредитной организации ПАО «Совкомбанк» на погашение долговых обязательств Кировского муниципального района в сумме 10 000,0 тыс. рублей. Целевое назначение кредита – погашение долговых обязательств бюджета Кировского района.

По состоянию на 01.01.2017 долг перед ПАО «Совкомбанк» погашен в полном объеме – 11 761,21 тыс. рублей, в том числе: основной долг в размере 10 000,0 тыс. рублей и проценты за пользование кредитом в сумме 1 761,21 тыс. рублей;

2) 23.06.2016 администрацией Кировского муниципального района заключен договор № КД-1190-КС/00-1190-16 о предоставлении кредита от кредитной организации ПАО «Совкомбанк» на погашение долговых обязательств Кировского муниципального района в сумме 10 000,0 тыс. рублей. Целевое назначение кредита – погашение долговых обязательств бюджета Кировского района.

¹⁰ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

¹¹ В первоначальной редакции размер дефицита утвержден в размере 2 800,0 тыс. рублей.

В соответствии с муниципальной долговой книгой по состоянию на 01.04.2017 объем муниципального долга ПАО «Совкомбанк» составил в размере 9 993,0 тыс. рублей.

Таким образом, по данным муниципальной долговой книги муниципальный долг Кировского муниципального района фактически составил:

- на 1 января 2016 года - 16 295,0 тыс. рублей;
- на 1 января 2017 года –18 393,0 тыс. рублей,
- на 1 апреля 2017 года - 18 393,0 тыс. рублей,

что соответствует пределам, утвержденным в решении о районном бюджете на соответствующий год.

Структура муниципального долга по состоянию на 01.04.2017 представлена в таблице.

Таблица № 5
тыс. рублей

Наименование кредитора	Дата получения кредита	Сумма полученного кредита	Объем муниципального долга по состоянию на:			
			01.01. 2015	01.01.2016	01.01. 2017	01.04.2017
ОАО Банк «Северный морской путь»	21.05.2013	10 000,0	10 000,0	0	0	
Департамент финансов Приморского края	26.03.2015	6 895,0	-	6 295,0	0	
Департамент финансов Приморского края	12.12.2016	8 400,0			8 400,0	8 400,0
ПАО «Совкомбанк»	16.06.2015	10 000,0	-	10 000,0		
ПАО «Совкомбанк»	23.06.2016	10 000,0	-	-	9 993,0	9 993,0
итого:		36 895,0	10 000,0	16 295,0	18 393,0	18 393,0

По состоянию на 01.01.2016 муниципальный долг по сравнению с 2015 годом вырос в 1,6 раза (62,9%), по состоянию на 01.01.2017 увеличился на 12,9 % и составил в размере 18 393,0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что муниципальный долг Кировского муниципального района в размере 18 393,0 тыс. рублей не превысил значения верхнего предела долга (на 01.01.2017 – 19 527,0 тыс. рублей) и предельного объема долга (на 2017 год – 19 527,0 тыс. рублей), установленных решением о бюджете Кировского муниципального района на 2016 год.

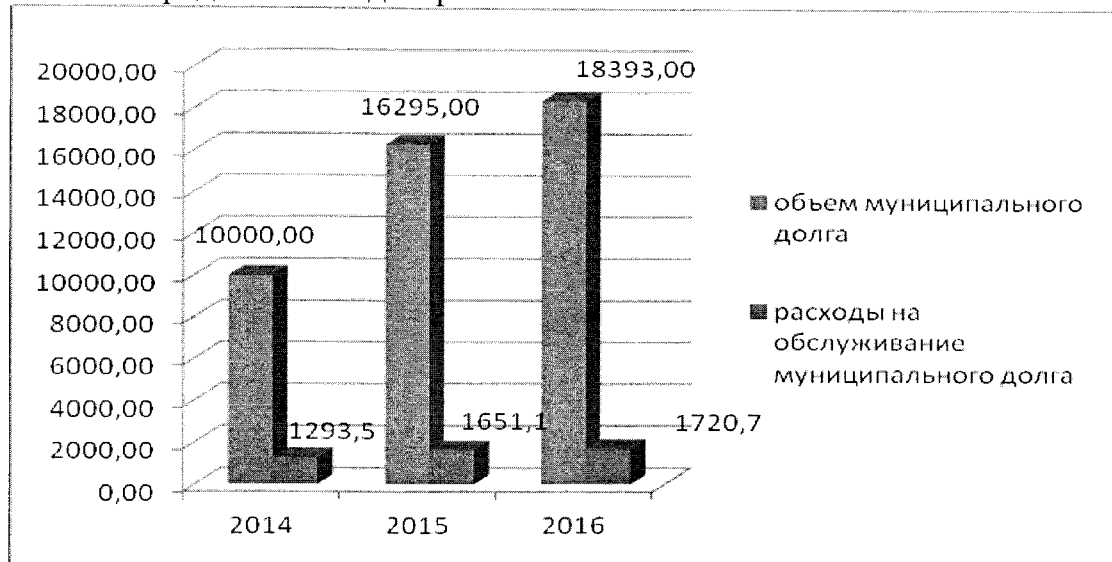
Однако, несмотря на соблюдение предельных значений долга, в отчетном финансовом году выросла долговая нагрузка на местный бюджет, что создает риски финансовой неустойчивости бюджета Кировского муниципального района.

Предельный размер на обслуживание муниципального долга утвержден решением о бюджете Кировского муниципального района на 2016 год в сумме 1 754,56 тыс. рублей, фактически исполнен в сумме 1 720,72 тыс. рублей или 98,1%, в том числе: оплачены проценты за пользование кредитами, предоставленными ПАО «Совкомбанк» - 1 628,8 тыс. рублей; департаментом финансов Приморского края - 37,9 тыс. рублей.

При росте муниципального долга объем расходов на его обслуживание также ежегодно увеличивается. Так объем расходов на обслуживание муниципального долга составил: в 2014 году - 1 293,5 тыс. рублей (в сравнении с 2013 годом рост на 310,9 тыс. рублей); в 2015 году – 1 651,1 тыс. рублей (в сравнении с 2014 годом рост на 357,6 тыс. рублей); на 01.01.2017 года – 1 720,7

тыс. рублей, на 2017 год запланирован также с ростом на 23,2 % (2 120,0 тыс. рублей), что в свою очередь влияет на увеличение роста долговой нагрузки на районный бюджет и создание рисков финансовой неустойчивости бюджета Кировского муниципального района.

Анализ объемов муниципального долга и объем расходов на его обслуживание представлен в диаграмме.



Таким образом, предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2016 год (1 754,56 тыс. рублей) и на 2017 год (2 120,0 тыс. рублей) не превышает предельное значение, установленное статьей 111 Бюджетного Кодекса Российской Федерации¹².

Согласно договору от 09.12.2016 № 06/16, заключенному между администрацией Кировского муниципального района и департаментом финансов Приморского края Кировскому району предоставлен бюджетный кредит на частичное покрытие дефицита бюджета муниципального района в сумме 8 400,0 тыс. рублей. Согласно договору, плата за пользование кредитом составила 1/2 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день заключения договора. Срок возврата кредита, определенный договором, до 10.12.2019.

Для получения кредита в залог предоставлено имущество – нежилое помещение площадью 672,4 кв.м., расположенное по адресу: пгт Кировский, ул. Советская, 55а. Рыночная стоимость предмета залога, определенная отчетом оценщика, составила 11 421,0 тыс. рублей.

В соответствии с муниципальной долговой книгой по состоянию на 01.01.2017 объем муниципального долга по данному кредиту департаменту финансов Приморского края составил 8 400,0 тыс. рублей. Проценты за пользование кредитом в 2016 году оплачены в сумме 5,0 тыс. рублей, в 2017 году -103,6 тыс. рублей. По состоянию на 01.04.2017 объем муниципального долга департаменту финансов Приморского края составил 8 400,0 тыс. рублей.

¹² 15 % объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Необходимость привлечения кредита в размере 8 400,0 тыс. рублей возникла в связи со значительным объемом кредиторской задолженности по состоянию на 31.12.2016 в сумме 96 295,3 тыс. рублей, в том числе и просроченной в размере 70 046,5 тыс. рублей.

Права и обязанности заемщика – администрации Кировского муниципального района указаны в пункте 2.2. договора о предоставлении бюджетного кредита от 09.12.2016 № 06/16, из них:

использовать бюджетный кредит на цели, установленные в пункте 1.1. данного договора, т.е. на частичное покрытие дефицита бюджета в 2016 году (пункт 2.2.1. договора о предоставлении бюджетного кредита);

в течение десяти дней после использования бюджетного кредита предоставить кредитору – департаменту финансов Приморского края Отчет о целевом использовании кредита по форме, предусмотренной Порядком предоставления (использования и возврата) из краевого бюджета бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований Приморского края, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 18.05.2015 № 142-па (пункт 2.2.5. договора о предоставлении бюджетного кредита);

обеспечить отсутствие просроченной кредиторской задолженности по итогам исполнения бюджета Кировского муниципального района за 2016 год (пункт 2.2.16. договора о предоставлении бюджетного кредита).

Согласно Отчету о целевом использовании бюджетного кредита, предоставленного муниципальному образованию Кировский муниципальный район в 2016 году за счет средств бюджетного кредита (8 400,0 тыс. рублей) и средства местного бюджета (1,5 тыс. рублей), произведены расходы, подтвержденные платежными поручениями на общую сумму 8 401,5 тыс. рублей на следующие цели:

оплата КГУП «Примтеплоэнерго» за тепловую энергию, потребленную Администрацией Кировского муниципального района и учреждениями образования и культуры - 1 823,28 тыс. рублей;

оплата КГУП «Примтеплоэнерго» - взыскание задолженности с учреждений образования и культуры за услуги отопления по исполнительным листам Арбитражного суда Приморского края - 6 578,22 тыс. рублей.

Нарушений использования бюджетного кредита проверкой не установлено.

Необходимо отметить, что пунктом 2.2.16. договора о предоставлении бюджетного кредита от 09.12.2016 № 06/16, предусмотрено, что заемщик - администрация, обеспечивает отсутствие просроченной кредиторской задолженности по итогам исполнения бюджета Кировского муниципального района за 2016 год.

В нарушение пункта 2.2.16. договора о предоставлении бюджетного кредита от 09.12.2016 № 06/1, администрацией Кировского муниципального района по состоянию на 31.12.2016 допущена просроченная кредиторская задолженность в общей сумме 70 046,5 тыс. рублей.

Выводы

По цели 1. Анализ исполнения основных характеристик бюджета Кировского муниципального района за 2016 год по данным годового отчета.

1. За 2016 год в бюджет муниципального района поступили доходы в сумме 386 193,06 тыс. рублей (96,2 % к плановым назначениям) и по сравнению с 2015 годом снизились на 1,8 % или 6 897,84 тыс. рублей. Собственных доходов недопоступило в бюджет в размере 13 607,26 тыс. рублей, при этом налоговые доходы не выполнены на 6 408,8 тыс. рублей, неналоговые на 7 198,4 тыс. рублей. Кроме того, по сравнению с 2015 годом, налоговые и неналоговые доходы бюджета снизились на 11 443,01 тыс. рублей или на 8,0 %. Общая сумма безвозмездных поступлений составила 65,9% от общего объема доходов бюджета муниципального бюджета, то есть собственными средствами Кировский муниципальный район обеспечен на 34,1 %.

1.1 Низкое исполнение плановых показателей бюджета муниципального района свидетельствует о нарушении администрацией принципа достоверности бюджета, определенный статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.2. За I квартал 2017 в бюджет муниципального района поступили доходы в сумме 77 745, 4 тыс. рублей или 19,9 % к плановым назначениям, из них исполнение плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам осуществлялось неравномерно¹³, что также свидетельствует о необоснованном планировании показателей доходной части бюджета муниципального района на 2017 год.

1.3. В Кировском муниципальном районе существуют резервы пополнения доходной части, в связи с тем что, по состоянию на 01.01.2017 года недоимка по налогам во все уровни бюджетов составила 10 896,96 тыс. рублей и выросла по сравнению с началом 2016 года на 28,55 %.

2. При утвержденных расходах бюджета муниципального района в сумме 423 061,83 тыс. рублей, кассовые расходы составили в сумме 386 981,34 тыс. рублей или 91,5%. По сравнению с 2015 годом сокращены расходы по следующим разделам: «Общегосударственные вопросы» – на 2 621,87 тыс. рублей или на 6,5 %; «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 92,35 тыс. рублей или на 43,1 %; «Образование» – на 11 626,58 тыс. рублей или на 3,7 %; «Физическая культура и спорт» – на 174,52 тыс. рублей или на 62,2 %.

2.1 На самом низком уровне (28,0 %) исполнены расходы по разделу 04 «Национальная экономика», из них по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» не освоено средств на сумму 17 735,7 тыс. рублей, за I квартал исполнено всего на 3,0 %.

2.2. В нарушение части 1 статьи 4 Положения «О дорожном фонде Кировского муниципального района» администрацией ежегодно не

¹³ налог на доходы физических лиц - 20 %; по акцизам - 25,1%; по единому сельскохозяйственному налогу - 80,7%; по доходам от продажи материальных и нематериальных активов - 15,1%, из них доходы от продажи земельных участков - 15,3%; по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - 13,4%; по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства - 12,4%; по штрафам санкциям, возмещению ущерба - 41,0 %; по прочим неналоговым доходам - 40,5 %.

направляются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования вне границ населенных пунктов в границах Кировского муниципального района¹⁴. В результате, администрация не исполняет в полном объеме полномочия, которые относятся к вопросам местного значения определенные пунктом 5 части 1 статьи 15 Федерального Закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и полномочия, определенные пунктом 5 части 2 статьи 4 Устава Кировского муниципального района.

2.3 Субвенции, полученные в рамках отдельных государственных полномочий на организацию проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечение, защите населения от болезней, общих для человека и животных на протяжении двух последних лет администрацией не осваиваются: в 2015 году -247,1 тыс. рублей; в 2016 году - 238,6 тыс. рублей. На 2017 год утверждено бюджетных ассигнований на вышеуказанные цели в сумме 238,58 тыс. рублей и по состоянию на 01.04.2017 расходы не осуществлялись.

2.4. Расходы бюджета муниципального района на 2017 год утверждены в сумме 409 509,3 тыс. рублей, на 01.04.2017 исполнены в сумме 93 252,3 тыс. рублей, или 22,8 %. По - прежнему, исполнение бюджетных назначений по разделам складывается неравномерно - от 0% до 40%.

2.5. В результате контрольного мероприятия, незаконного и неэффективного использования межбюджетных трансфертов, предоставленных Кировскому муниципальному району за проверяемый период не установлено доходов размере 27 528,03 тыс. рублей (превышение предела более 50 %).

3. В результате проведения администрацией оценки эффективности всех принятых муниципальных программ 6 программ или 60% признаны эффективными. Однако, недостаточный уровень бюджетных ассигнований, предусмотренный на финансирование расходов по реализации ряда муниципальных целевых программ, повлек за собой низкий уровень исполнения либо неисполнение утвержденных программных назначений.

3.1 По программам: «Устойчивое развитие сельских территорий района на 2014-2017 и на период до 2020 годы» ресурсное обеспечение снижено в разы и составило по фактическому исполнению в размере 14,7 тыс. рублей; «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в бюджетных учреждениях Кировского района на 2010-2017 годы» ресурсное обеспечение снижено в 1,5 раза и составило 193,0 тыс. рублей, однако данные назначения не исполнены и мероприятия не выполнены. Кроме того, согласно полученной информации от администрации Кировского муниципального района, по состоянию на 01.01.2017 планировалось установить в образовательных учреждениях 29 приборов учета тепловой энергии, фактически установлено 17 единиц или 59 %; «Профилактика экстремизма и терроризма на территории Кировского района на 2014-2017 годы» фактически освоено 10,0 тыс. рублей или 10,0%; «Доступная среда для инвалидов на 2016-2019 г.г»

¹⁴ Неиспользованные остатки на 01.01.2016 - 11 598,94 тыс. рублей; на 01.01.2017 -18 269,14 тыс. рублей; на 01.04.2017 - 19 893,93 тыс. рублей.

средства в сумме 108,0 тыс. рублей не освоены, «Развитие малого и среднего предпринимательства в Кировском районе на 2015-2017 годы» финансирование на имущественную поддержку субъектов малого предпринимательства в бюджете муниципального района в 2016 году не предусматривалось, на 2017 год также не запланировано.

4. Администрацией не достигнуты показатели результативности и нарушены условия, предусмотренные Соглашениями¹⁵, в том числе: допущен рост недоимки по налогам, формирующим краевой и местные бюджеты по состоянию на 01.01.2017 на 28,5%; на 2017 год предусмотрено сокращение поступлений неналоговых доходов в части доходов от продажи земельных участков; от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий; от сдачи в аренду муниципального имущества, а в 2016 году доходы от платы за негативное воздействие на окружающую среду снижены по сравнению с 2015 годом на 27,0 %; не обеспечена безусловная своевременная выплата заработной платы работникам казенных учреждений, включая работников местного самоуправления (по состоянию на 01.01.2017 кредиторская задолженность по оплате труда -3 979,48 тыс. рублей; по состоянию на 01.04.2017 - 8 363,87 тыс. рублей с ростом в 2,1 раза); по состоянию на 01.04.2017 допущен рост кредиторской задолженности по оплате труда и начислениям по оплате труда на 29,4%; по оплате коммунальных услуг на 21%, в том числе просроченной -28,6%.

4.1. Объем просроченной кредиторской задолженности в размере 70 046,5 тыс.рублей составляет 39,5 % объема собственных доходов местного бюджета (177 368,7 тыс. рублей), что указывает на основание введения временной финансовой администрации, предусмотренной статьей 168.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4.2 Проведенным анализом утвержденных администрацией мероприятий по увеличению доходов и оптимизации расходов бюджета муниципального района установлено, что итоговый результат реализации мероприятий в 2016 году не оказал значительного влияния на увеличение поступлений доходов в бюджет муниципального района.

4.3. По итогам 2016 года в бюджет муниципального района недопоступило налоговых и неналоговых доходов на общую сумму 13 607,3 тыс. рублей, за I квартал 2017 года по прежнему наблюдается низкое поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов, план выполнен всего на 15,1%.

4.4. В связи с отсутствием финансирования в бюджете муниципального района на 2016 год мероприятия программы «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в бюджетных учреждениях Кировского района на 2010-2017 годы» по установке приборов учета тепловой энергии и установке систем автоматического регулирования теплоносителя в 10 образовательных учреждениях с плановой суммой экономии в размере 1 300,0 тыс. рублей, не выполнены.

¹⁵ «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района (городского округа) Приморского края»

4.5. Аналогично, как и в 2016 году администрацией на 2017 год вновь запланировано включение в данную программу мероприятий по установке приборов учета тепловой энергии и систем автоматического регулирования теплоносителя в 5 общеобразовательных учреждениях с плановой суммой экономии за тепловую энергию в сумме 1 300,0 тыс. рублей. В то же время, в 2017 году на данную программу в бюджете муниципального района финансирование не предусмотрено, следовательно, мероприятия запланированы формально и приборы учета по - прежнему в образовательных учреждениях не будут установлены.

5. В результате непринятия администрацией действенных мер по повышению эффективности реализуемых мероприятий по укреплению собственной доходной базы и оптимизации расходов, по состоянию на 01.01.2017 года на территории Кировского муниципального района, в связи с отсутствием финансирования, закрыто 16 лицевого счетов (школы, детские сады), по состоянию на 01.04.2017 закрыто 19 лицевого счетов.

6. Работа по изысканию внутренних резервов для пополнения доходов местного бюджета и по оптимизации расходов администрацией Кировского муниципального района ведется неэффективно, что свидетельствует о необходимости усиления ответственности органов местного самоуправления и повышения спроса за качество управления финансами.

7. Объем просроченной кредиторской задолженности в размере 70 046,5 тыс.рублей составляет 39,5 % объема собственных доходов местного бюджета (177 368,7 тыс. рублей), что указывает на основание введения временной финансовой администрации, предусмотренной статьей 168.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По цели 2. Соблюдение порядка управления, обслуживания и погашения муниципального долга, порядка реструктуризации и гашения бюджетных кредитов.

1. Размер дефицита на 2016 год утвержден в сумме 21 429,7 тыс. рублей, на 2017 год в сумме 19 780,17 тыс. рублей, что на 25,1% и 9,8% соответственно, превышает предел, установленный абзацем 2 части 3 статьи 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации. Вместе с тем, с учетом утверждения решением о бюджете муниципального района в составе источников финансирования дефицита бюджета района разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами (2 105,0 тыс. рублей) и изменений остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета (16 092,7 тыс. рублей), превышение ограничений, согласно части 8 статьи 7 Федерального закона от 09.04.2009 №58-ФЗ¹⁶, допустимо. Фактически, за 2016 год бюджет района исполнен с дефицитом в сумме 788,3 тыс. рублей. За I квартал 2017 года, в результате превышения расходов над доходами размер дефицита составил 15 506,85 тыс. рублей при поступившем объеме налоговых и неналоговых доходов размере 27 528,03 тыс. рублей (превышение предела более 50 %). 8. По данным муниципальной долговой книги наблюдается рост муниципального долга: на 1

¹⁶ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

января 2016 года - 16 295,0 тыс. рублей: на 1 января 2017 года –18 393,0 тыс. рублей (13%), на 01.04.2017 - 18 333,0 тыс. рублей.

2. При росте муниципального долга объем расходов на его обслуживание ежегодно увеличивается: в 2014 году - 1 293,5 тыс. рублей (в сравнении с 2013 годом рост на 310,9 тыс. рублей); в 2015 году – 1 651,1 тыс. рублей (в сравнении с 2014 годом рост на 357,6 тыс. рублей); на 01.01.2017 года – 1 720,7 тыс. рублей или запланирован с ростом на 23,2 % (2 120,0 тыс. рублей), что в свою очередь влияет на увеличение роста долговой нагрузки на районный бюджет и создание рисков финансовой неустойчивости бюджета Кировского муниципального района.

3. Необходимость привлечения кредита в размере 8 400,0 тыс. рублей возникла в связи со значительным объемом кредиторской задолженности по состоянию на 31.12.2016 в сумме 96 295,3 тыс. рублей, в том числе и просроченной в размере 70 046,5 тыс. рублей. Нарушений использования бюджетного кредита проверкой не установлено.

4. В нарушение пункта 2.2.16. договора о предоставлении бюджетного кредита от 09.12.2016 № 06/1, заключенного с департаментом финансов Приморского края администрацией Кировского муниципального района по состоянию на 31.12.2016 допущена просроченная кредиторская задолженность в общей сумме 70 046,5 тыс. рублей.

Предложения (рекомендации)

По результатам контрольного мероприятия направить:
представление об устранении нарушений - главе администрации Кировского муниципального района;

отчет о контрольном мероприятии: в Законодательное Собрание Приморского края, Губернатору Приморского края;

информационное письмо: департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Л.М. Дмитренко