



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Ролику

18.09.2017 № 11-28/01-14/489
На № _____ от _____

Уважаемый Александр Иванович!

Направляем Вам отчеты о контрольных мероприятиях "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Ханкайского муниципального района за 2016 год" и "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Лазовского муниципального района за 2016 год".

По результатам контрольных мероприятий внесены представления главам администраций Ханкайского и Лазовского муниципальных районов.

Отчеты о контрольных мероприятиях направлены Губернатору Приморского края.

Прошу направить материалы указанных контрольных мероприятий в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение: отчет о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Ханкайского муниципального района за 2016 год" на 21 л. в 1 экз.;

отчет о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Лазовского муниципального района за 2016 год" на 17 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

С уважением,

И.И. Ватулин

Альшева
Наталья Петровна
Тузинская
Татьяна Львовна
243-32-66

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3487
Дата: 18.09.2017 Время: 15:51

Отчет
о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Лазовского муниципального района за 2016 год"

утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края
(протокол от 15 сентября 2017 года № 13)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.7 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2017 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 01.08.2017 № 20 "О проведении контрольного мероприятия "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Лазовского муниципального района за 2016 год".

2. Предмет контрольного мероприятия: отчет об исполнении бюджета Лазовского муниципального района.

3. Проверяемый период деятельности: 2016 год.

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 21.08.2017 по 08.09.2017.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса.

5.2. Цель 2. Реализация полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, полнота и своевременность поступления доходов от использования имущества.

6. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

6.1. Цель 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса.

Правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, порядок и организация бюджетного процесса и межбюджетных отношений в муниципальном районе установлены Положением "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Лазовском муниципальном районе", принятым решением Думы района от 25.04.2012 года № 9-МПА.

Утверждение бюджета муниципального района на 2016 год обеспечено до начала финансового года, в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет района на 2016 год утвержден решением Думы района от 23.12.2015 № 324-МПА "Об утверждении бюджета Лазовского муниципального района на 2016 год" со следующими основными параметрами: общий объем доходов – 261272,29 тыс. рублей, общий объем расходов – 263022,29 тыс. рублей и размер дефицита – 1750,00 тыс. рублей.

В ходе исполнения районного бюджета в 2016 году в решение Думы района от 23.12.2015 № 324-МПА внесено 8 изменений. В результате, плановые назначения по доходам местного бюджета на 2016 год увеличены на 26,6 %, или на 69543,21 тыс. рублей от первоначально утвержденных

назначений, а именно, на 24,6 %, или на 33138,87 тыс. рублей по налоговым и неналоговым доходам и на 28,8 %, или на 36404,34 тыс. рублей по безвозмездным поступлениям.

Плановые назначения по расходам увеличены на 67793,21 тыс. рублей, или на 25,8 %.

Таким образом, с учетом внесения восьми корректировок, основные параметры бюджета района на 2016 год составили по:

доходам - 330815,50 тыс. рублей,
расходам - 330815,50 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района представляется в Думу района не позднее 01 мая. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2016 год утвержден решением Думы района от 26.04.2017 № 416-МПА.

Исполнение бюджета района представлено в таблице.

(тыс. рублей)

Показатели	Бюджетные назначения на 2016 год		Отклонения	% исп.
	утвержденные	исполненные		
Доходы	330 815,50	334 524,54	3 709,04	101,1
в том числе:				
налоговые и неналоговые доходы	168 019,77	174 331,86	6 312,09	103,8
безвозмездные поступления	162 795,73	160 192,68	-2 603,05	98,4
Расходы	330 815,50	320 135,61	-10 679,89	96,8
Профицит (+), дефицит (-)	0,00	14 388,93	х	х

Структура и исполнение доходной части бюджета муниципального района

За 2016 год в бюджет района поступили доходы в сумме 334524,54 тыс. рублей, или 101,1 % от уточненных плановых назначений (330815,50 тыс. рублей), в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 174331,86 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 160192,68 тыс. рублей. В структуре доходов их доля составила 52,1 % и 47,9 % соответственно.

Налоговые и неналоговые доходы

В 2016 году налоговых и неналоговых доходов поступило 174331,86 тыс. рублей, или 103,8 % бюджетных назначений и по сравнению с 2015 годом увеличились на 10853,33 тыс. рублей, или на 6,6 % (2015 год - 163478,53 тыс. рублей), что в основном обусловлено ростом поступлений в местный бюджет налога на доходы физических лиц на 13515,78 тыс. рублей, или на 10,4 % (2015 год - 130332,67 тыс. рублей, 2016 год - 143848,45 тыс. рублей). Увеличение связано с повышением уровня средней заработной платы на территории района.

Безвозмездные поступления

За отчетный период в местный бюджет поступивший объем безвозмездных поступлений составил 160192,68 тыс. рублей, или 98,4 %, от уточненных плановых назначений (162795,73 тыс. рублей).

В составе поступившей в 2016 году финансовой помощи от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации значатся:

дотации – 9031,00 тыс. рублей, которые поступили в полном объеме в местный бюджет,

субсидии – 15209,97 тыс. рублей, или 92,5 % плановых назначений (16442,66 тыс. рублей), из них прочие субсидии бюджетам муниципальных районов поступили в объеме 14598,82 тыс. рублей, или 92,2 % плановых назначений (15831,51 тыс. рублей), что обусловлено снижением начальной максимальной цены контракта в ходе проведения конкурсных процедур в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – закон № 44-ФЗ);

субвенции – 123315,03 тыс. рублей, или 99,1 % (план 124491,65 тыс. рублей). Недопоступили в бюджет района субвенции в общем объеме 1176,62 тыс. рублей, в том числе: на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования в сумме 914,52 тыс. рублей (план – 2477,00 тыс. рублей, факт – 1562,48 тыс. рублей, или 63,1 %), в результате не полной посещаемости детьми дошкольных учреждений, и на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году в размере 86,96 тыс. рублей (план – 325,27 тыс. рублей, факт – 238,31 тыс. рублей, или 73,3 %). Оплата произведена по фактической потребности на основании актов выполненных работ;

иные межбюджетные трансферты поступили в полном объеме, что составило 12637,20 тыс. рублей, в том числе:

176,00 тыс. рублей – межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями;

2,00 тыс. рублей – средства из федерального бюджета на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований;

12459,20 тыс. рублей – средства из федерального бюджета на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ.

В 2016 году из бюджета муниципального района произведен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме (минус) 0,52 тыс. рублей.

Структура и исполнение расходной части бюджета муниципального района

Бюджетные назначения по расходам района за 2016 год исполнены на 96,8 % (при утвержденных ассигнованиях в сумме 330815,50 тыс. рублей исполнено 320135,61 тыс. рублей).

В полном объеме бюджетных назначений исполнены расходы по разделам:

02 "Национальная оборона" - 580,00 тыс. рублей;

05 "Жилищно-коммунальное хозяйство" - 4023,55 тыс. рублей;

08 "Культура, кинематография" - 3975,49 тыс. рублей;

11 "Физическая культура и спорт" - 193,78 тыс. рублей;

12 "Средства массовой информации" - 1903,00 тыс. рублей;

14 "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований" - 19514,80 тыс. рублей.

Не освоено 10679,89 тыс. рублей, что в основном связано с оплатой работ, услуг по фактически представленным подтверждающим документам (актам выполненных работ) (4479,19 тыс. рублей), снижением начальной максимальной цены контракта в ходе проведения конкурсных процедур в рамках Закона № 44-ФЗ (581,25 тыс. рублей), не состоявшимися конкурсами, ввиду отсутствия заявок (2115,90 тыс. рублей), а также нарушением подрядными организациями сроков исполнения контрактов (2418,55 тыс. рублей).

Удельный вес в общем объеме исполненных расходов бюджета муниципального района в 2016 году непрограммных расходов составил 18,7 %, муниципальных программ – 81,3 %.

В 2016 году на территории района действовало 32 муниципальные программы. По шести муниципальным программам отсутствовало ресурсное обеспечение.

Согласно приложению № 6 к решению Думы района от 26.04.2017 № 416-МПА на реализацию 26 муниципальных программ в 2016 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 268440,84 тыс. рублей, из них освоено 260302,44 тыс. рублей, или 97,0 %, в том числе за счет средств федерального бюджета – 806,36 тыс. рублей, краевого бюджета – 123226,69 тыс. рублей, местного бюджета – 136269,39 тыс. рублей.

Анализ исполнения бюджетных ассигнований по каждой муниципальной программе приведен в таблице.

(тыс. рублей)

№	Наименование муниципальной программы	Ресурсное обеспечение на 2016 год			Исполнено		Отклонение
		паспортом Программы	решением о бюджете от 23.12.2016 № 389-МПА	Отклонение	сумма	%	сумма
1	Развитие энергосбережения и повышение энергетической эффективности в Лазовском муниципальном районе на 2011-2020 годы	1400,00	552,27	-847,73	552,27	100,0	0,00

№	Наименование муниципальной программы	Ресурсное обеспечение на 2016 год			Исполнено		Отклоне- ние
		паспортом Программы	решением о бюджете от 23.12.2016 № 389- МПА	Отклоне- ние	сумма	%	сумма
2	Развитие муниципальной службы в органах местного самоуправления Лазовского муниципального района на 2014-2016 годы	181,00	138,19	-42,81	138,19	100,0	0,00
3	Осуществление комплекса мероприятий по оказанию услуг в сфере коммунального и хозяйственного обеспечения деятельности администрации Лазовского муниципального района на 2015-2017 годы	7058,00	7831,53	773,52	7831,53	100,0	0,00
4	Управление муниципальным имуществом на 2015-2017 годы	350,00	63,95	-286,05	63,95	100,0	0,00
5	Лазовскому району 75 лет на территории Лазовского муниципального района на 2016 год	190,00	185,77	-4,24	185,77	100,0	0,00
6	Создание условий для оказания медицинской помощи населению Лазовского муниципального района на 2014-2016 годы	937,47	648,18	-289,29	648,18	100,0	0,00
7	Введение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД) на территории Лазовского муниципального района с внедрением автоматизированного рабочего места на 2015-2017 годы	2984,60	134,23	-2850,37	0,00	0,0	-134,23
8	Информатизация деятельности администрации Лазовского муниципального района на 2014-2016 годы (внес.изм.от 10.03.2017 № 58)	2238,06	2238,06	0,00	2238,06	100,0	0,00
9	Организация капитального ремонта общего долевого имущества многоквартирных домов Лазовского муниципального района на 2015-2017 годы	105,00	183,42	78,42	183,42	100,0	0,00
10	Об улучшении условий и охраны труда в администрации Лазовского муниципального района на 2016 год	150,00	38,99	-111,01	38,99	100,0	0,00
11	Создание многофункционального центра для предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ) Лазовского муниципального района ПК на 2014-2016 годы	683,00	676,74	-6,26	676,74	100,0	0,00
12	Празднование памятных дат военной истории Отечества» на территории Лазовского муниципального района на 2016-2020 годы	120,00	96,17	-23,83	96,17	100,0	0,00

№	Наименование муниципальной программы	Ресурсное обеспечение на 2016 год			Исполнено		Отклоне- ние
		паспортом Программы	решением о бюджете от 23.12.2016 № 389- МПА	Отклоне- ние	сумма	%	сумма
13	Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Лазовского муниципального района в 2015-2017 годах	750,00	137,08	-612,92	137,08	100,0	0,00
14	Развитие градостроительной деятельности, землепользования и землеустройства на территории Лазовского муниципального района на 2015-2017 годы	1580,00	207,00	-1373,00	207,00	100,0	0,00
15	Содержание и ремонт дорог общего пользования Лазовского муниципального района в 2015-2018 годах	9330,79	8388,72	-942,07	5691,57	67,8	-2697,15
16	Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Лазовского муниципального района на 2014-2016 годы	480,00	480,00	0,00	480,00	100,0	0,00
17	Благоустройство территории сельских поселений Лазовского МР на 2016-2018 годы	640,00	470,00	-170,00	470,00	100,0	0,00
18	Эксплуатация, содержание существующих и строительство новых общественных муниципальных кладбищ, расположенных на территории сельских поселений Лазовского МР на 2016-2018 годы	250,00	250,00	0,00	250,00	100,0	0,00
19	Проведение капитального ремонта и (или) строительства шахтных колодцев, расположенных на территории сельских поселений Лазовского МР на 2016-2018 годы	350,00	156,00	-194,00	156,00	100,0	0,00
20	Устойчивое развитие сельских территорий Лазовского муниципального района на период 2014-2020 годы	1156209,00	8224,33	-1147984,67	8224,33	100,0	0,00
21	Профилактика и предупреждение правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних в Лазовском муниципальном районе на 2014-2016 годы	150,00	93,53	-56,47	93,53	100,0	0,00
22	Развитие системы образования Лазовского муниципального района на 2015-2020 годы	238962,18	215680,99	-23281,19	210373,97	97,5	-5307,02
23	Развитие Детской школы искусств в Лазовском муниципальном районе на 2015-2017 годы	13003,59	11285,40	-1718,19	11285,40	100,0	0,00
24	Развитие молодежной политики в Лазовском муниципальном районе на 2015-2020 годы	130,00	130,00	0,00	130,00	100,0	0,00

№	Наименование муниципальной программы	Ресурсное обеспечение на 2016 год			Исполнено		Отклоне-ние
		паспортом Программы	решением о бюджете от 23.12.2016 № 389-МПА	Отклоне-ние	сумма	%	сумма
25	Сохранение и развитие культуры на территории Лазовского муниципального района на 2016-2020 годы (внес.изм.от 22.03.2017 № 78	8827,29	8827,29	0,00	8827,29	100,0	0,00
26	Обеспечение жильем молодых семей Лазовского муниципального района на 2013-2017 годы	408,20	1323,00	914,80	1323,00	100,0	0,00
	Всего:	1447468,18	268440,84	-1179027,34	260302,44	97,0	-8138,40

Из 26 муниципальных программ по 23 исполнение 100 %. По остальным муниципальным программам исполнение сложилось следующим образом:

не исполнена в полном объеме муниципальная программа *"Введение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД) на территории Лазовского муниципального района с внедрением автоматизированного рабочего места на 2015-2017 годы"*, в связи с нарушением подрядной организацией ООО «Меридиан-132» сроков исполнения контракта на сумму 134,23 тыс. рублей.

"Развитие системы образования Лазовского муниципального района на 2015-2020 годы" исполнение 210373,97 тыс. рублей, или 97,5 % (план – 215680,99 тыс. рублей). Не освоено 5307,02 тыс. рублей, из них:

4392,23 тыс. рублей – остаток по субсидиям на иные цели общеобразовательным учреждениям района, в связи с незавершенными ремонтными работами в Преображенской СОШ № 11;

914,79 тыс. рублей – на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования в результате не полной посещаемости детьми дошкольных учреждений.

"Содержание и ремонт дорог общего пользования Лазовского муниципального района в 2015-2018 годах" исполнение 5691,57 тыс. рублей, или 67,8 % (план – 8388,72 тыс. рублей). Не освоено 2697,15 тыс. рублей, из них:

581,25 тыс. рублей – экономия в результате снижения начальной максимальной цены контракта в ходе проведения конкурсных процедур в рамках Закона № 44-ФЗ;

2115,90 тыс. рублей – не освоены средства дорожных фондов в виду отсутствия поданных заявок на проведение конкурса.

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2016 году Администрацией района не приведены в соответствие

с решением о бюджете показатели ресурсного обеспечения по 21 муниципальной программе.

Из "Сводных итогов реализации муниципальных программ в Лазовском муниципальном районе за 2016 год" (приложение № 1), Доклада (пояснительной записки) (приложение № 3) утвержденных постановлением Администрации района от 30.03.2017 № 89 следует, что из 32 муниципальных программ, действовавших в 2016 году, реализация 18 признана эффективной. По 14 муниципальным программам эффективность оценить не представляется возможным – целевые индикаторы не установлены.

Следует отметить, что при анализе перечня муниципальных программ, действовавших в 2016 году, выявлены муниципальные программы, которые ввиду комплекса мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, могли бы быть объединены в аналогичные муниципальные программы в качестве структурных элементов (подпрограмм, мероприятий). Так, в муниципальную программу **"Сохранение и развитие культуры на территории Лазовского муниципального района на 2016-2020 годы"**, возможным было бы включить такие муниципальные программы как:

"Лазовскому району 75 лет на территории Лазовского муниципального района на 2016 год" (ресурсное обеспечение – 190,00 тыс. рублей, или 0,01 % от ресурсного обеспечения муниципальных программ в 2016 году);

"Празднование памятных дат военной истории Отечества на территории Лазовского муниципального района на 2016-2020 годы" (ресурсное обеспечение – 120,00 тыс. рублей, или 0,008 % от ресурсного обеспечения муниципальных программ в 2016 году);

"Развитие Детской школы искусств в Лазовском муниципальном районе на 2015-2017 годы" (ресурсное обеспечение – 13003,59 тыс. рублей, или 0,9 % от ресурсного обеспечения муниципальных программ в 2016 году).

В муниципальную программу **"Устойчивое развитие сельских территорий Лазовского муниципального района на период 2014-2020 годы"**, такие муниципальные программы как:

"Благоустройство территории сельских поселений Лазовского муниципального района на 2016-2018 годы" (ресурсное обеспечение – 640,00 тыс. рублей, или 0,04 % от ресурсного обеспечения муниципальных программ в 2016 году);

"Эксплуатация, содержание существующих и строительство новых общественных муниципальных кладбищ, расположенных на территории сельских поселений Лазовского муниципального района на 2016-2018 годы" (ресурсное обеспечение – 250,00 тыс. рублей, или 0,02 % от ресурсного обеспечения муниципальных программ в 2016 году);

"Проведение капитального ремонта и (или) строительства шахтных колодцев, расположенных на территории сельских поселений Лазовского муниципального района на 2016-2018 годы" (ресурсное обеспечение – 350,00

тыс. рублей, или 0,02 % от ресурсного обеспечения муниципальных программ в 2016 году).

В связи с чем, рекомендуется привести в соответствие муниципальные программы и при формировании новых мероприятий учитывать их цели и приоритеты, не допуская увеличения количества уже существующих муниципальных программ, характеризующих соответствующие направления.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района

При планируемом бездефицитном бюджете на 2016 год местный бюджет исполнен с профицитом в размере 14388,94 тыс. рублей.

Кредиты в 2016 году Администрацией района не привлекались.

Согласно отчету о состоянии муниципального долга на начало и конец 2016 года муниципальный долг по районному бюджету на 01.01.2016 значился в размере 9920,22 тыс. рублей (бюджетный кредит Приморского края), на 01.01.2017 – 6613,48 тыс. рублей. Сумма погашения составила 3306,74 тыс. рублей.

Анализ недоимки и задолженности по поступлениям (видам налогов)

На 01.01.2017 недоимка по налогам во все уровни бюджетов составляет 5860,52 тыс. рублей, что в 1,5 раза, или на 1926,82 тыс. рублей больше недоимки, сложившейся на начало 2016 года (3933,70 тыс. рублей).

Рост недоимки свидетельствует об имеющихся резервах пополнения доходной части местного бюджета.

В общем объеме задолженности на 01.01.2017 по платежам в бюджеты на недоимку приходится по:

региональным налогам и сборам – 75,4 %, или 4420,80 тыс. рублей (рост к началу года составил 41,3 %, или 1291,7 тыс. рублей);

специальным налоговым режимам – 16,8 %, или 982,4 тыс. рублей (к началу года увеличение в 3,4 раза, или на 691,3 тыс. рублей);

местным налогам и сборам – 7,8 %, или 457,3 тыс. рублей (к началу года уменьшение на 10,9 %, или на 56,1 тыс. рублей).

По арендной плате за земельные участки остаток задолженности на 01.01.2016 значился в размере 1092,47 тыс. рублей, начислено в 2016 году - 6343,92 тыс. рублей, в том числе начислено пени – 282,35 тыс. рублей. Оплачено в отчетном периоде - 5416,05 тыс. рублей, в том числе пени – 51,22 тыс. рублей. Остаток задолженности на 01.01.2017 – 2020,34 тыс. рублей.

Согласно отчету, предоставленному межведомственной комиссией по налоговой и социальной политике, за 2016 год на 11 заседаниях заслушано 92 налогоплательщика (15 юридических лиц, 24 индивидуальных предпринимателя и 53 физических лица).

В результате работы вышеназванной комиссии за 2016 год погашена задолженность во все уровни бюджетов в сумме 1919,00 тыс. рублей, в том

числе по региональным налогам - 1259,00 тыс. рублей, местным налогам - 85,00 тыс. рублей, по арендной плате за землю – 575,00 тыс. рублей.

Соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности об исполнении бюджета

Представленная годовая бюджетная отчетность района за 2016 год соответствует составу форм, установленных Инструкцией № 191н с учетом рекомендаций, изложенных в письме департамента финансов Приморского края от 23.12.2016 № 28/08-02-473 "О представлении отчетности за 2016 год".

Общая сумма **дебиторской задолженности** по бюджетной деятельности на начало 2016 года составляла 9,65 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 4,20 тыс. рублей – задолженность государственного учреждения – Приморское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по листкам нетрудоспособности.

Общая сумма **кредиторской задолженности** по бюджетной деятельности на начало 2016 года составляла 193,85 тыс. рублей, на конец отчетного периода – 2284,58 тыс. рублей, в том числе:

0,26 тыс. рублей – краевые субвенции на выплату компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования. Остатки сложились в связи с возвратом в последний рабочий день декабря 2016 года перечисленной суммы компенсации родителю на основании изменения банковских реквизитов;

2284,32 тыс. рублей – межбюджетные трансферты (Федеральный бюджет) бюджетам муниципальных образований Приморского края на финансовое обеспечение мероприятий по предотвращению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий в 2016 году. Остатки сложились в связи с нарушением подрядной организацией сроков исполнения заключенных контрактов. Неиспользованные средства краевого и федерального бюджетов возвращены в краевой бюджет в январе 2017 года.

Просроченная (нереальная к взысканию) дебиторская и кредиторская задолженность на отчетную дату в районе отсутствует.

6.2. Цель 2. Реализация полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, полнота и своевременность поступления доходов от использования имущества.

Положение о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности района, утверждено решением Думы района от 21.09.2005 № 167 (далее – Порядок от 21.09.2005 № 167).

Органом, уполномоченным владеть, пользоваться и распоряжаться муниципальным имуществом, является Администрация района в пределах своих полномочий в соответствии с Порядком от 21.09.2005 № 167.

Ведение реестра муниципального имущества

В нарушение пункта 3 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, отдел имущественных отношений при ведении реестра не соблюдал правила ведения реестра и требования, предъявляемые к системе ведения реестра.

Представленный в период проведения контрольного мероприятия реестр муниципального имущества, находящегося в собственности района (далее – Реестр), ведется с нарушением пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества и в нем отсутствует значительный объем обязательных для включения в Реестр сведений (в Реестре указано только наименование недвижимого (движимого) имущества, сведения о балансовой стоимости недвижимого (движимого) имущества и начисленной амортизации (износе)).

Порядок заключения договоров аренды муниципального имущества

Положение о порядке сдачи в аренду объектов муниципального нежилого фонда, находящихся в собственности района, утверждено решением Думы района от 31.10.2007 № 431 (далее – Порядок сдачи в аренду объектов) устанавливает порядок заключения договоров аренды отдельно стоящих зданий, сооружений, строений, частей зданий, сооружений, строений в виде встроенных и пристроенных нежилых помещений (далее - объекты муниципального нежилого фонда).

По данным Журнала «Учет договоров аренды помещений, зданий» в проверяемом периоде заключено 12 договоров аренды.

В ходе контрольного мероприятия были выборочно проверены договоры аренды, указанные в таблице.

№ п/п	№, дата договора	Предмет договора	Срок аренды	Арендатор	Местонахождение имущества	Размер арендной платы (в месяц) (руб.)
1	2	3	4	5	6	7
1	№ 5 от 10.06.2016	Нежилое помещение 2 этаж площадью 21,9 кв.м	с 01.06.2016 по 31.05.2017	ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ»	с. Лазо, ул. Некрасовская, 16	3435,00
2	№ 6 от 01.07.2016	Нежилое помещение: гараж площадью 168 кв. м.	с 01.07.2016 по 30.06.2017	КГУП «Приморский водоканал»	с. Лазо, ул. Некрасовская, 42	6343,90
3	№ 7 от 04.07.2016	Нежилое помещение: кабинет № 30 3 этаж площадью 47,6 кв. м.	с 09.06.2016 по 03.09.2016	Комиссия по подготовке и проведению Всероссийской сельхоз. переписи 2016 г. на территории Лазовского муниципального	с. Лазо, ул. Некрасовская, 31	97521,96 (всего)

№ п/п	№, дата договора	Предмет договора	Срок аренды	Арендатор	Местонахождение имущества	Размер арендной платы (в месяц) (руб.)
				района		
4	№ 8 от 15.09.2016	Нежилые помещения 2 этаж № 2,20,21,22 площадью 37,5 кв.м	с 15.09.2016 по 14.09.2017	КГБУСО «Партизанский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Дружба»	с. Лазо, ул. Некрасовская, 16	Безвозмездное пользование
5	№ 1 от 09.09.2016	Нежилое помещение – одноэтажное здание – гараж площадью 59.80 кв.м,	с 10.11.2016 по 09.09.2019	Минибаева Светлана Владимировна.	п. Преображение, пер. Партизанский, 20	1 442,00
6	№ 10 от 25.11.2016	Нежилое помещение 2 этаж № 20 площадью 35,52	с 01.01.2016 по 30.12.2016	Краевое ГКУ «Центр социальной поддержки населения Приморского края»	с. Лазо, ул. Некрасовская, 31	3 208,40

Контроль за исполнением условий и поступлений платежей по договорам аренды муниципального имущества осуществлялся отделом имущественных отношений ненадлежащим образом, а именно:

- согласно условиям договоров, арендатор уплачивает арендную плату ежемесячно в срок до 20 числа следующего за текущим месяцем, однако оплата осуществлялась несвоевременно, а в некоторых случаях и вовсе не производилась, например:

оплата аренды по договору от 25.11.2016 № 10/2016 с КГКУ «Центр социальной поддержки населения Приморского края» произведена за 2016 год п/п 893227 от 30.12.2016, п/п 893481 от 30.12.2016, п/п 893480 от 30.12.2016, п/п 893226 от 30.12.2016, п/п 893223 от 30.12.2016, п/п 892231 от 30.12.2016, п/п 893479 от 30.12.2016, п/п 893156 от 30.12.2016, п/п 893222 от 30.12.2016, п/п 893482 от 30.12.2016, п/п 893225 от 30.12.2016, п/п 893224 от 30.12.2016, а должна быть произведена ежемесячно в срок до 20 числа следующего за текущим месяцем;

оплата аренды по договору от 01.07.2016 № 6/2016 с КГУП «Приморский водоканал» не производилась, а должна быть произведена ежемесячно в срок до 20 числа следующего за текущим месяцем.

В нарушение пунктов 5.3. и 5.7. Положения об отделе имущественных отношений Администрации района, утвержденного постановлением главы Администрации района от 28.01.2010 № 45, отдел имущественных отношений не осуществлял контроль за соблюдением арендаторами условий, заключенных с ними договоров и не принимал меры по взысканию

задолженности по арендной плате (задолженность по арендной плате КГУП «Приморский водоканал» перед Администрацией района составила 76126,90 рублей).

Порядок заключения договоров аренды земельных участков

В соответствии с положениями Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 23.06.2014 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01.03.2015 органы местного самоуправления поселений вправе самостоятельно распоряжаться земельным участком, расположенным на территории поселения, государственная собственность на который не разграничена, после утверждения правил землепользования и застройки поселения.

Поступление доходов от использования имущества

Всего за 2016 год в бюджет района поступили доходы от использования муниципального имущества в сумме 11649,07 тыс. рублей, что ниже годовых бюджетных назначений на 491,93 тыс. рублей, или на 4,1 % годовых бюджетных назначений из них:

- арендная плата за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – 10110,38 тыс. рублей, данные доходы не выполнены на 5,9 %, или на 639,62 тыс. рублей (план – 10750,00 тыс. рублей);

- доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных муниципальными районами – 14,91 тыс. рублей, данные доходы не выполнены на 0,6 %, или на 0,09 тыс. рублей (план – 15,00 тыс. рублей);

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений) – 795,88 тыс. рублей, данные доходы перевыполнены на 15,5 %, или на 106,88 тыс. рублей (план – 689,00 тыс. рублей);

- прочие доходы от использования имущества исполнены в сумме 727,90 тыс. рублей, данные доходы перевыполнены на 6,0 %, или на 40,90 тыс. рублей (план – 687,00 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке, предоставленной одновременно с отчетом об исполнении бюджета, Администрация района поясняет, что план не выполнен по источникам доходов от арендной платы на землю на 639,62 тыс. рублей, в связи с тем, что несколько участков были проданы и от нескольких плательщиков платежи за 4 квартал 2016 года поступили в январе 2017 года.

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в

границах поселений, поступили в сумме 2893,18 тыс. рублей, что составляет 100,2 % годовых бюджетных назначений. Сверх плана в местный бюджет поступило 5,18 тыс. рублей (план – 2888,00 тыс. рублей).

Утверждение и выполнение Программы приватизации

Решением Думы района от 30.03.2016 № 344 была утверждена программа приватизации муниципального имущества района на 2016 год. Целью реализации Программы приватизации имущества является обеспечение пополнения доходной части муниципального бюджета. Задачами программы являются повышение эффективности управления имуществом района, обеспечение поступления дополнительных средств в муниципальный бюджет и оптимизация структуры собственности района за счет приватизации муниципального имущества, не используемого для осуществления полномочий органов местного самоуправления.

Отчет о выполнении программы приватизации муниципального имущества за 2016 год Контрольно-счетной палате Приморского края в период проведения камеральной проверки не представлен.

Однако согласно пояснению первого заместителя Главы района В.Н. Можяева, направленному в адрес Контрольно-счетной палаты Приморского края письмом от 29.08.2017 № 1-12/2003, муниципальное имущество, включенное в программу приватизации на 2016 год, реализовано не было.

В нарушение пункта 2 статьи 10 Положения о порядке приватизации муниципального имущества района, принятого решением Думы района от 25.02.2010 № 191-МПА, отчет о выполнении программы приватизации муниципального имущества за 2016 год не опубликован на электронном сайте Администрации района.

7. Пояснения и замечания на результаты контрольного мероприятия отсутствуют

8. Выводы

1. Бюджет района на 2016 год утвержден решением Думы района от 23.12.2015 № 324-МПА "Об утверждении бюджета Лазовского муниципального района на 2016 год" со следующими основными параметрами: общий объем доходов – 261272,29 тыс. рублей, общий объем расходов – 263022,29 тыс. рублей и размер дефицита – 1750,00 тыс. рублей.

2. В ходе исполнения районного бюджета в 2016 году в решение Думы района от 23.12.2015 № 324-МПА внесено 8 изменений. Перечисленная частота корректировок свидетельствует о некачественном бюджетном планировании. В результате увеличены за 2016 год:

доходы бюджета района на 69543,21 тыс. рублей, или на 26,6 % от первоначально утвержденных назначений и составили 330815,50 тыс. рублей;

расходы районного бюджета – на 67793,21 тыс. рублей, или на 25,8 % и установлены в сумме 330815,50 тыс. рублей.

3. Решением Думы района от 26.04.2017 № 416-МПА утвержден отчет об исполнении бюджета района за 2016 год.

3.1. За 2016 год районный бюджет исполнен по доходам в сумме 334524,54 тыс. рублей, или 101,1 % плановых показателей, при этом в структуре доходов доля налоговых и неналоговых доходов составила 52,1 %, безвозмездных поступлений – 47,9 %.

По расходам районный бюджет исполнен в размере 320135,61 тыс. рублей, или 96,8 % плановых показателей. Местный бюджет исполнен с профицитом в размере 14388,94 тыс. рублей.

3.2. В 2016 году налоговых и неналоговых доходов поступило 174331,86 тыс. рублей, или 103,8 % бюджетных назначений и по сравнению с 2015 годом увеличились на 10853,33 тыс. рублей, или на 6,6 %, что в основном связано с ростом поступлений в местный бюджет налога на доходы физических лиц на 13515,78 тыс. рублей, или на 10,4 %.

По безвозмездным поступлениям исполнение составило 160192,68 тыс. рублей, или 98,4 % от уточненных плановых назначений (162795,73 тыс. рублей). В 2016 году из бюджета района произведен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет в сумме (минус) 0,52 тыс. рублей.

3.3. Бюджетные назначения по расходам района за 2016 год исполнены на 96,8 % (при утвержденных ассигнованиях в сумме 330815,50 тыс. рублей освоено 320135,61 тыс. рублей). Не освоено 10679,89 тыс. рублей, что в основном связано с оплатой работ, услуг по фактически представленным подтверждающим документам (актам выполненных работ) (4479,19 тыс. рублей), снижением начальной максимальной цены контракта в ходе проведения конкурсных процедур в рамках Закона № 44-ФЗ (581,25 тыс. рублей), не состоявшимися конкурсами, ввиду отсутствия заявок (2115,90 тыс. рублей), а также нарушением подрядными организациями сроков исполнения контрактов (2418,55 тыс. рублей).

4. На 01.01.2017 недоимка по налогам во все уровни бюджетов составила 5860,52 тыс. рублей, что в 1,5 раза, или на 1926,82 тыс. рублей больше недоимки, сложившейся на начало 2016 года (3933,70 тыс. рублей).

В общем объеме задолженности по платежам в бюджеты на недоимку приходится по:

региональным налогам и сборам – 75,4 %, или 4420,80 тыс. рублей;
специальным налоговым режимам – 16,8 %, или 982,4 тыс. рублей,
местным налогам и сборам – 7,8 %, или 457,3 тыс. рублей.

По арендной плате за земельные участки задолженность на 01.01.2017 составила 2020,34 тыс. рублей.

Рост задолженности свидетельствует об имеющихся резервах пополнения доходной части местного бюджета.

5. По состоянию на 01.01.2017 дебиторская задолженность по бюджетной деятельности составила 4,20 тыс. рублей, кредиторская задолженность – 2284,58 тыс. рублей.

Просроченная (нереальная к взысканию) дебиторская и кредиторская задолженность на отчетную дату в районе отсутствует.

6. В 2016 году на территории района действовало 32 муниципальных программы. По шести муниципальным программам отсутствовало ресурсное обеспечение.

На реализацию 26 муниципальных программ в 2016 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 268440,84 тыс. рублей, из них освоено 260302,44 тыс. рублей, или 97,0 %.

На реализацию программных мероприятий направлено 81,3 % общего объема расходов бюджета.

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2016 году Администрацией района не приведены в соответствие с решением о бюджете показатели ресурсного обеспечения по 21 муниципальной программе.

Из 32 муниципальных программ, действовавших в 2016 году в районе, реализация 18 признана эффективной. По 14 муниципальным программам эффективность оценить не представляется возможным – целевые индикаторы не установлены.

При анализе перечня муниципальных программ, действовавших в 2016 году, выявлены муниципальные программы, которые ввиду комплекса мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, возможно включить в аналогичные муниципальные программы в качестве структурных элементов (подпрограмм, мероприятий).

7. Кредиты в 2016 году Администрацией района не привлекались.

Согласно отчету на начало и конец 2016 года муниципальный долг по районному бюджету на 01.01.2016 значился в размере 9920,22 тыс. рублей (бюджетный кредит Приморского края), на 01.01.2017 – 6613,48 тыс. рублей. Сумма погашения составила 3306,74 тыс. рублей.

8. В нарушение требований пунктов 3 и 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, отделом имущественных отношений не соблюдены правила ведения Реестра, так как Реестр ведется с нарушением и в нем отсутствует значительный объем обязательных сведений.

8.1. В нарушение пунктов 5.3. и 5.7. Положения об отделе имущественных отношений, утвержденного постановлением главы

администрации от 28.01.2010 № 45, отдел имущественных отношений не осуществлял контроль за соблюдением арендаторами условий, заключенных с ними договоров и не принимал меры по взысканию задолженности по арендной плате (задолженность по арендной плате КГУП «Приморский водоканал» перед Администрацией района составила 76126,90 рублей).

8.2. В нарушение части 2 статьи 10 Положения о порядке приватизации муниципального имущества Лазовского муниципального района, принятого решением Думы Лазовского муниципального района от 25.02.2010 № 191-МПА, отчет о выполнении программы приватизации муниципального имущества за 2016 год не опубликован на электронном сайте администрации района.

9. Предложения (рекомендации)

Направить:

представление об устранении выявленных нарушений – главе администрации Лазовского муниципального района;

отчет о контрольном мероприятии – Губернатору Приморского края, в Законодательное Собрание Приморского края.

Главный инспектор экспертно-аналитической инспекции аппарата Контрольно-счетной палаты Приморского края



Т.Л. Тузинская

Отчет

о контрольном мероприятии "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Ханкайского муниципального района за 2016 год"

утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края
(протокол от 15 сентября 2017 года № 13)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2017 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 31.07.2017 № 19 "О проведении контрольного мероприятия "Камеральная проверка годового отчета об исполнении бюджета Ханкайского муниципального района за 2016 год".

2. Предмет контрольного мероприятия: отчет об исполнении бюджета Ханкайского муниципального района.

3. Проверяемый период деятельности: 2016 год.

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 01.08.2017 по 30.08.2017.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса.

5.2. Цель 2. Реализация полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, полнота и своевременность поступления доходов от использования имущества.

6. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

6.1. Цель 1. Порядок организации и реализации бюджетного процесса.

Правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, порядок и организация бюджетного процесса и межбюджетных отношений в муниципальном районе установлены "Положением о бюджетном процессе в Ханкайском муниципальном районе" (далее – Положение о бюджетном процессе), утвержденным решением Думы района от 26.06.2012 № 245.

Утверждение бюджета муниципального района на 2016 год обеспечено до начала финансового года, в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет муниципального района утвержден решением Думы района, принятым 15.12.2015 № 36 "О бюджете Ханкайского муниципального района на 2016 год" (далее – решение Думы района от 15.12.2015 № 36) бездефицитным по доходам и расходам в сумме 459117,46 тыс. рублей.

В течение 2016 года показатели бюджета муниципального района корректировались 9 раз. В результате, доходная часть бюджета увеличилась на 9,2 %, или на 42152,40 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений и составила 501269,86 тыс. рублей, расходная часть увеличилась на 11,9 %, или

на 54450,57 тыс. рублей до 513568,03 тыс. рублей, дефицит – 12298,17 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района представляется в Думу района не позднее 1 мая. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2016 год утвержден решением Думы района 25.04.2017 № 188.

В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 33.3 Положения о бюджетном процессе в Ханкайском муниципальном районе, решением Думы района от 25.04.2017 № 188 "Об утверждении отчета об исполнении бюджета Ханкайского муниципального района за 2016 год" утверждены не предусмотренные вышеуказанными нормативными правовыми актами отдельные приложения:

"Показатели доходов бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам местного бюджета";

"Показатели расходов бюджета по межбюджетным трансфертам бюджетам сельских поселений, входящих в состав муниципального района".

Исполнение бюджета представлено в таблице.

Показатели	Бюджетные назначения на 2016 год		Неисполнен- ные назначения	% исп.
	утвержденные	исполненные		
Доходы	501269,86	494142,95	7126,91	98,6
в том числе:				
налоговые и неналоговые доходы	227035,90	221231,40	5804,50	97,4
безвозмездные поступления	274233,96	272911,55	1322,41	99,5
Расходы	513568,03	498013,22	15554,81	97,0
Профицит (+), дефицит (-)	- 12298,17	- 3870,27	x	x

Структура и исполнение доходной части бюджета муниципального района

Согласно отчету об исполнении бюджета в 2016 году в бюджет муниципального района поступило доходов в сумме 494142,95 тыс. рублей, или 98,6 % от утвержденных назначений (501269,86 тыс. рублей). Доля налоговых и неналоговых доходов составила 44,8 %, или 221231,40 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – 55,2 %, или 272911,55 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы

Невыполнение плана по налоговым и неналоговым доходам (план – 227035,90 тыс. рублей, исполнено 221231,40 тыс. рублей) в основном сложилось за счет снижения поступлений следующих доходов: налога на доходы физических лиц - на 4670,58 тыс. рублей, прочих доходов от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и

муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) - на 990,94 тыс. рублей, штрафов, санкции, возмещения ущерба - на 1671,61 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

В отчетном периоде безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 274233,96 тысяч рублей, фактически получено 272911,55 тысяч рублей, или 99,5 %.

В полном объеме освоены иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований (7,00 тыс. рублей).

По фактической потребности освоены субсидии и субвенции, выделенные из краевого бюджета на 99,5 %, или 24953,26 тыс. рублей и 99,5 %, или 248102,46 тыс. рублей соответственно.

Кроме того, в сумме 151,17 тыс. рублей произведен возврат неиспользованных целевых средств, в том числе: федерального бюджета – 1,00 тыс. рублей; краевого бюджета – 150,17 тыс. рублей.

Структура и исполнение расходной части бюджета муниципального района

За 2016 год расходы бюджета района исполнены на 97,0 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 513568,03 тыс. рублей, исполнено – 498013,22 тыс. рублей), в том числе: непрограммная часть расходов – 98,2 %, или 44252,67 тыс. рублей (план – 45075,88 тыс. рублей), программная часть расходов – 96,9 %, или 453760,55 тыс. рублей (план – 468492,15 тыс. рублей).

В полном объеме исполнены расходы по 3 разделам бюджетной классификации расходов:

"Национальная оборона" – 1160,00 тыс. рублей;

"Средства массовой информации" – 1762,50 тыс. рублей;

"Межбюджетные трансферты" – 19041,00 тыс. рублей.

По разделу "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" расходы не производились в связи с отсутствием чрезвычайной ситуации.

Удельный вес в общем объеме исполненных расходов бюджета муниципального района в 2016 году непрограммных расходов составил 8,9 %, муниципальных программ - 91,1 %.

Согласно докладу "О ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ в Ханкайском муниципальном районе за 2016 год" шесть программ имеют положительную динамику, эффективность свыше 90 %, у двух программ эффективность 77,2 % и 85,5 %.

За отчетный период муниципальные программы исполнены следующим образом:

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование	Ресурсное обеспечение согласно паспорту программы (постановление в действующей редакции)	Уточненные бюджетные назначения на 2016 год		Исполнено за 2016 год			Неисполненные уточненные бюджетные назначения
			сумма	уд. вес в общем объеме расходов, %	сумма	% исп.	уд. вес в общем объеме расходов, %	
	Программная часть местного бюджета, всего	468515,31 ФБ – 2158,10 КБ – 267158,73 МБ – 199198,48	468492,15	91,22	453760,55 ФБ – 1880,82 КБ – 266395,0 МБ – 185484,73	96,9	91,10	14731,60
1	Развитие образования в Ханкайском муниципальном районе на 2014-2020 годы	357056,58 КБ – 237830,90 МБ – 119225,68	357056,58	69,52	349716,91 КБ – 237507,66 МБ – 112209,25	97,9	70,20	7339,67
2	Развитие культуры Ханкайского муниципального района на 2014-2020 годы	19433,44 ФБ – 7,00 МБ – 19426,44	19433,44	3,78	19207,64 ФБ – 7,00 МБ – 19200,64	98,8	3,86	225,80
3	Охрана окружающей среды Ханкайского муниципального района на 2014-2020 годы	357,00 (МБ)	357,00	0,08	316,10 (МБ)	88,5	0,06	40,90
4	Развитие физической культуры и спорта на 2014-2020 годы	561,00 (МБ)	561,00	0,11	509,01 (МБ)	90,7	0,10	51,99
5	Развитие сельских территорий Ханкайского муниципального района на 2014-2020 годы	27326,79 ФБ – 2151,10 КБ – 14082,58 МБ – 11093,11	27326,79	5,32	26680,62 ФБ – 1557,82 КБ – 14082,58 МБ – 11040,22	97,6	5,36	646,17
6	Реализация муниципальной политики в Ханкайском муниципальном районе на 2014-2020 годы	17690,88 ФБ – 316,00 МБ – 17374,88	17690,88	3,44	15925,01 ФБ – 316,00 МБ – 15609,01	90,0	3,20	1765,88
7	Развитие систем жилищно-коммунальной инфраструктуры и дорожного хозяйства в Ханкайском	39863,80 КБ – 11729,59 МБ – 28134,21	39863,80	7,76	35203,10 КБ – 11605,1 МБ – 23598,0	88,3	7,07	4660,70

№ п/п	Наименование	Ресурсное обеспечение согласно паспорту программы (постановление в действующей редакции)	Уточненные бюджетные назначения на 2016 год		Исполнено за 2016 год			Неисполненные уточненные бюджетные назначения
			сумма	уд. вес в общем объеме расходов, %	сумма	% исп.	уд. вес в общем объеме расходов, %	
	муниципальном районе на 2015-2020 годы							
8	Создание и функционирование МФЦ предоставления государственных и муниципальных услуг в Ханкайском муниципальном районе на 2015-2020 годы	6225,82 КБ – 3199,66 МБ – 3026,16	6202,66	1,21	6202,16 КБ – 3199,66 МБ – 3002,50	100,0	1,25	0,50

За отчетный период мероприятия муниципальных программ исполнены следующим образом.

Муниципальная программа "Развитие образования Ханкайского муниципального района" на 2014-2020 годы

Плановые назначения 357056,58 тыс. рублей, исполнение 97,9 %, или 349716,91 тыс. рублей, из них:

расходы на обеспечение деятельности (оказания услуг, выполнение работ) муниципальных учреждений исполнены на 93,9 % (план – 113456,21 тыс. рублей, исполнено – 106473,73 тыс. рублей) за счет проведения мероприятий по снижению объема потребления топливно-энергетических ресурсов;

по фактической потребности освоены:

субвенции на обеспечение обучающихся в младших классах (1-4 включительно) бесплатным питанием (план – 3066,00 тыс. рублей, исполнено 2993,40 тыс. рублей, или 97,6 %) и на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования (план – 3387,00 тыс. рублей, исполнено 3136,72 тыс. рублей, или 92,6 %);

средства местного бюджета на организацию питания учащихся начальных классов общеобразовательных учреждений (план – 663,00 тыс. рублей, израсходовано 656,37 тыс. рублей, или 99,0 %).

Муниципальная программа "Развитие культуры Ханкайского муниципального района" на 2014-2020 годы

Программа исполнена на 98,8 %, или 19207,60 тыс. рублей, плановые назначения 19433,44 тыс. рублей, из них на:

содержание школы искусств исполнены на 99,5 %, или 11209,78 тыс. рублей, план – 11267,39 тыс. рублей.

обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) муниципальных бюджетных учреждений исполнены на 97,1 %, или 5612,86 тыс. рублей, (план – 5781,05 тыс. рублей).

Муниципальная программа "Охрана окружающей среды Ханкайского муниципального района" на 2014-2020 годы

Программа исполнена на 88,5 %, или 316,10 тыс. рублей (плановые назначения 357,00 тыс. рублей), что связано с оплатой по факту выполненных работ за оборудование и содержание площадок временного хранения твердых бытовых отходов (план – 327,00 тыс. рублей, исполнено 286,10 тыс. рублей, или 87,5 %. Мероприятия в области охраны окружающей среды исполнены на 100 % (30,00 тыс. рублей).

Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в Ханкайском муниципальном районе" на 2014-2020 годы

Программа исполнена на 90,7 %, или 509,01 тыс. рублей, плановые назначения 561,00 тыс. рублей. Средства направлены на организацию, проведение и участие в спортивных мероприятиях.

Муниципальная программа "Развитие сельских территорий Ханкайского муниципального района" на 2014-2020 годы

Программа исполнена на 97,6 %, или 26680,62 тыс. рублей, плановые назначения – 27326,79 тыс. рублей, из них:

субвенции из федерального бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года освоены по фактической потребности (план – 813,18 тыс. рублей, освоено 219,9 тыс. рублей, или 27,0 %);

расходы на мероприятия в области строительства, архитектуры и градостроительства, а также на мероприятия по землеустройству и землепользованию произведены на основании предъявленных актов выполненных работ и составили соответственно 76,92 тыс. рублей, или 92,4 % (план – 83,24 тыс. рублей) и 1295,20 тыс. рублей, или 96,5 % (1341,77 тыс. рублей).

Муниципальная программа "Реализация муниципальной политики в Ханкайском муниципальном районе" на 2014-2020 годы

Программа исполнена на 90,0 %, или 15925,0 тыс. рублей, плановые назначения – 17690,88 тыс. рублей, из них:

на мероприятия по информационно-техническому сопровождению коммуникационного оборудования и программных продуктов - 502,13 тыс. рублей, или 81,8 %, плановые назначения составили 613,95 тыс. рублей, оплата согласно выставленным счетам;

на содержание и обслуживание муниципальной казны, оценку недвижимости, признание прав и регулирование отношений по

муниципальной собственности - 857,72 тыс. рублей, или 68,5 % (план – 1252,09 тыс. рублей) по результатам проведения конкурсных процедур;

на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ муниципального казенного учреждения "Хозяйственное управление" - 12085,10 тыс. рублей, или 91,5 % (план – 13208,34 тыс. рублей).

Муниципальная программа "Развитие систем жилищно-коммунальной инфраструктуры и дорожного хозяйства в Ханкайском муниципальном районе" на 2015-2020 годы

Программа исполнена на 88,3 %, или 35203,10 тыс. рублей, плановые назначения – 39863,80 тыс. рублей.

На 98,5 %, или 8174,96 тыс. рублей (план – 8299,45 тыс. рублей) освоены субсидии на проектирование и (или) строительство, реконструкцию, модернизацию, капитальный ремонт объектов водопроводно-канализационного хозяйства Приморского края.

Согласно актов выполненных работ оплачены расходы:

за выполнение работ, оказания услуг, приобретение нефинансовых активов, связанных со строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом и ремонтом объектов жилищного фонда в сумме 1253,70 тыс. рублей, или 95,6 % (план – 1311,60 тыс. рублей);

за потребленное уличное освещение, на выполнение работ, оказание услуг, приобретение нефинансовых активов, связанных с реконструкцией, капитальным ремонтом и ремонтом объектов уличного освещения 127,89 тыс. рублей, или 60 % (213,27 тыс. рублей).

На развитие муниципального дорожного фонда (содержание и ремонт, проектирование, строительство и капитальный ремонт улично-дорожной сети и сооружений на них и другие расходы) направлено 11520,62 тыс. рублей, в том числе: на содержание дорог общего пользования местного значения, устройство пешеходных переходов с установкой дорожных знаков, расходы на экспертизу смет по ремонту дорог (3550,62 тыс. рублей, оплата произведена на основании актов выполненных работ), на приобретение автогрейдера (6450,0 тыс. рублей).

Справочно: Остаток средств дорожного фонда муниципального района на 01.01.2016 составил 4108,92 тыс. рублей. За 2016 год в дорожный фонд поступили доходы от уплаты акцизов, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты в сумме 10140,82 тыс. рублей (от уплаты акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин). Остаток на 01.01.2017 – 2729,11 тыс. рублей.

Муниципальная программа "Создание и функционирование многофункционального центра предоставления государственных и а услуг в Ханкайском муниципальном районе" на 2015-2020 годы

Программа исполнена практически в полном объеме (6202,16 тыс. рублей, плановые назначения - 6202,66 тыс. рублей).

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района

Решением Думы района от 15.12.2015 № 36 бюджет муниципального района был установлен бездефицитным. Решениями Думы района о внесении изменений в бюджет на 2016 год источниками финансирования дефицита бюджета (в сумме 12298,17 тысяч рублей) определены остатки средств на счетах бюджета.

За 2016 год бюджет исполнен с дефицитом в сумме 3870,27 тысячи рублей.

Изменение остатков на счетах по учету средств местного бюджета в объеме 3870,27 тысяч рублей сложилось за счет увеличения прочих остатков денежных средств местного бюджета - (-) 496445,97 тысяч рублей, уменьшения прочих остатков денежных средств - 500316,24 тысяч рублей.

Анализ недоимки и задолженности по поступлениям (видам налогов)

По состоянию на начало 2016 года общая сумма недоимки по налоговым платежам в бюджет муниципального района составляла 1602,32 тыс. рублей, на конец 2016 года произошло снижение на 248,15 тыс. рублей, недоимка составила 1354,17 тыс. рублей, в том числе по:

федеральным налогам (налог на доходы физических лиц) – 940,53 тыс. рублей, со снижением на 30,0 тыс. рублей (970,53 тыс. рублей);

налогам со специальным налоговым режимом – 413,634 тыс. рублей, со снижением с начала года на 218,15 тыс. рублей (631,79 тыс. рублей), в том числе: единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД) - 388,17 тыс. рублей, снижение на конец года составило 225,26 тыс. рублей (на начало года - 613,43 тыс. рублей), единый сельскохозяйственный налог – 25,47 тыс. рублей, увеличение на конец года 7,11 тыс. рублей (на начало года – 18,36 тыс. рублей).

Соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности об исполнении бюджета

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2016 год представлен для камеральной проверки в Контрольно-счетную палату Приморского края в объеме, предусмотренном пунктом 11.2 Инструкции № 191н, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010.

В ходе выборочной проверки соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм бюджетной отчетности расхождений не выявлено, соответствие показателей соблюдено.

Ведение бухгалтерского учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных)

учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, а также в соответствии с Планом счетов бюджетного учета и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н.

На конец отчетного периода дебиторская задолженность составляет 3002,90 тыс. рублей, что на 1720,73 тыс. рублей больше, чем на начало года (1282,17 тыс. рублей).

Увеличение произошло по счету 120500000 "Расчеты по доходам" – на конец года на 1681,73 тыс. рублей, задолженность составила 2963,90 тыс. рублей (на начало года – 1282,17 тыс. рублей), в том числе: "Расчеты по плательщикам доходов от собственности" (земля) – на 54,64 тыс. рублей (на начало года – 781,16 тыс. рублей, на конец года – 835,80 тыс. рублей), "Расчеты по плательщикам доходов от собственности" (имущество) – более чем в 4,2 раза, или на 1627,09 тыс. рублей (на начало года – 501,01 тыс. рублей, на конец года – 2128,10 тыс. рублей).

Основной рост задолженности по "Расчетам по плательщикам доходов от собственности" (имущество) – рост задолженности по МУП "ЖКХ" на 1675,13 тыс. рублей (на начало года – 227,63 тыс. рублей, на конец года – 1902,76 тыс. рублей). Согласно информации, предоставленной отделом имущественных отношений администрации муниципального района, это связано с невыполнением договорных обязательств МУП "ЖКХ", оказывающих услуги по сбору платежей за найм жилых помещений, согласно договору от 18.01.2016. В марте 2017 года между главой администрации муниципального района и директором МУП "ЖКХ" подписано соглашение о реструктуризации задолженности путем предоставления рассрочки с марта 2017 по март 2020 года.

На конец 2016 года кредиторская задолженность составила 533,72 тыс. рублей, что на 329,96 тыс. рублей больше, чем на начало года (203,76 тыс. рублей) – по счетам, предоставленным поставщиками работ (услуг) и принятым к учету в декабре 2016 года (срок оплаты в январе 2017 года) по счету 130200000 "Расчеты по принятым обязательствам".

Данные о дебиторской и кредиторской задолженности соответствуют данным Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) по состоянию на 01.01.2017. Просроченной дебиторской и кредиторской задолженности нет.

6.2. Цель 2. Реализация полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, полнота и своевременность поступления доходов от использования имущества.

Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального района, утверждено решением Думы района от 15.12.2015 № 39 (далее – Порядок от 15.12.2015 № 39).

Органом, уполномоченным управлять и распоряжаться имуществом муниципальной казны, является администрация муниципального района в

пределах своих полномочий в соответствии с Порядком от 15.12.2015 № 39 и Положением о способах управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального района.

Согласно пояснениям исполняющей обязанности главы администрации муниципального района А.С. Бурой, направленным в адрес Контрольно-счетной палаты Приморского края письмом от 10.08.2017 № 3547, Положение о способах управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального района на момент проведения проверки не разработано, в настоящее время находится в стадии разработки и будет внесено на рассмотрение Думы района в августе-сентябре 2017 года.

Ведение реестра муниципального имущества

Представленный в период проведения контрольного мероприятия реестр муниципального имущества муниципального района ведется с нарушением Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424.

При выборочной проверке реестра выявлен ряд нарушений, а именно:

в разделе 1 не по всем объектам указаны:

адреса (местоположение) недвижимого имущества;

кадастровые номера муниципального недвижимого имущества;

единицы измерения параметров, характеризующих физические свойства объектов и сами параметры, балансовая и кадастровая стоимость объектов;

даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности;

сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения, (например: в подразделе "Жилой фонд" указаны договоры социального найма без реквизитов; в подразделе "Помещения и их части" указаны договоры аренды не актуальные в 2016 году, так в строке 7 указан договор аренды на нежилое помещение № 51 по адресу: с. Камень-Рыболов, ул. Октябрьская, 6, от 14.08.2015 № 4 с филиалом НК Приморская краевая коллегия адвокатов – контора адвокатов Ханкайского муниципального района, тогда как в 2016 году был заключен договор от 22.09.2016 № 7 на срок с 01.09.2016 по 30.08.2017 с той же организацией и на то же помещение, та же ситуация по договорам аренды с ГБУ "ХОЗУ" по адресу: с. Камень-Рыболов, ул. Октябрьская, 6;

не по всем объектам указаны сведения о балансовой стоимости недвижимого имущества и начисленной амортизации (износе), и о кадастровой стоимости недвижимого имущества.

в разделе 2 не по всем объектам указаны:

реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое имущество (например, не указаны реквизиты договоров купли-продажи);

сведения о правообладателе муниципального движимого имущества;
раздел 3 реестра:

не по всем объектам указан основной государственный регистрационный номер и дата государственной регистрации;

не указан размер уставного фонда (для муниципальных унитарных предприятий).

Порядок заключения договоров аренды муниципального имущества

Положение о порядке сдачи в аренду объектов, находящихся в собственности муниципального образования, утверждено решением муниципального комитета муниципального образования Ханкайский район от 11.04.2002 № 115 (в редакции решения Думы района от 19.12.2014 № 575) (далее – Порядок сдачи в аренду объектов) и устанавливает порядок сдачи объектов в аренду, основные условия сдачи муниципального имущества в аренду, основные требования к заключению договоров аренды, порядок определения размера арендной платы и ее распределение.

По данным реестра договоров аренды в проверяемом периоде муниципальное имущество предоставлено в аренду 17 арендаторам по 22 договорам аренды.

В ходе контрольного мероприятия были выборочно проверены договоры аренды, указанные в таблице.

№/№	№, дата договора	Предмет договора	Срок аренды	Арендатор	Местонахождение имущества	Размер арендной платы (в месяц) (руб.)
1	2	3	4	5	6	7
1	№ 2 от 10.08.2015	Нежилые помещения №№33-38, площадью 52,6 кв.м	с 01.07.2015 по 01.07.2020	НАЧОУ ВПА «Современная гуманитарная академия	с. Камень-Рыболов, ул. Кирова, 2А	6 875,00
2	№ 3 от 10.08.2015	Нежилые помещения №№56-58, площадью 34,0 кв.м	с 01.07.2015 по 30.06.2016	ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ»	с. Камень-Рыболов, ул. Кирова, 2А	5 260,00
3	№ 10 от 15.12.2015	машино-место в гаражном боксе № 7 площадью 24,0 кв.м	с 01.01.2016 по 30.12.2016	КГАУ СО «Приморский центр социального обслуживания населения»	с. Камень-Рыболов, ул. Кирова, 8	1 920,00
4	№ 12 от 17.12.2015	Нежилые помещения №№23-25, площадью 34,0 кв.м	с 01.01.2016 по 30.12.2016	Производственный кооператив «Память»	с. Камень-Рыболов, ул. Кирова, 2А	4 533,00
5	№ 13 от 31.12.2015	Нежилое помещение № 22, площадью 10,4 кв.м	с 01.01.2016 по 30.12.2016	ИП Петлеванный И.И.	с. Камень-Рыболов, ул. Кирова, 2А	1 442,00
6	№ 2 от 01.08.2016	Нежилое помещение № 58, площадью 17,9 кв.м	с 01.08.2016 по	КГАУ СО «Приморский центр социального	с. Камень-Рыболов, ул. Октябрьская, 6	1 689,76

№/№	№, дата договора	Предмет договора	Срок аренды	Арендатор	Местонахождение имущества	Размер арендной платы (в месяц) (руб.)
1	2	3	4	5	6	7
			30.12.2016	обслуживания населения»		
7	№ 7 от 22.09.2016	Нежилое помещение № 51, площадью 15,0 кв.м	с 01.09.2016 по 30.08.2017	филиал НК Приморская краевая коллегия адвокатов – контора адвокатов Ханкайского района	с. Камень-Рыболов, ул. Октябрьская, 6	2 705,00
8	№ 6/4-Г от 29.01.2016	Нежилое помещение № 46, площадью 23,0 кв.м	с 01.01.2016 по 30.12.2016	ГБУ «Хозяйственное управление края»	с. Камень-Рыболов, ул. Октябрьская, 6	2 171,20

Оплата по договорам аренды, указанным в таблице, осуществлялась своевременно и в полном объеме.

В нарушение пункта 3.3 Порядка сдачи в аренду объектов к договору № 10 от 15.12.2015 с КГАУ СО "Приморский центр социального обслуживания населения" на аренду машинно-места в гаражном боксе № 7, площадью 24,0 кв. м, не приложен технический паспорт или выкопировка плана (схема) объекта, заверенная балансодержателем.

Постановлением администрации муниципального района от 30.09.2011 № 658-па утвержден Порядок определения показателей эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального района. Настоящий Порядок определения показателей эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального района (далее – Порядок от 30.09.2011 № 658-па) разработан в целях повышения эффективности управления и распоряжения недвижимым имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

Согласно пункту 5 указанного порядка уполномоченный орган администрации муниципального района не позднее 30 календарных дней со дня поступления от учреждений сведений о фактическом значении показателей эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального района составляет Рейтинги эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью (далее - Рейтинги). Рейтинги составляются по типам учреждений.

Результаты анализа Рейтинга в течение одного месяца со дня составления направляются в структурные подразделения администрации муниципального района, в ведении которых, находится данное учреждение, или заместителю главы администрации муниципального района, курирующему данное направление согласно распределению обязанностей, для принятия мер, направленных на повышение эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального района.

Согласно сведениям о составлении Рейтинга учреждений, предоставленным отделом имущественных отношений администрации

муниципального района по запросу Контрольно-счетной палаты Приморского края, Рейтинг осуществляется только в отношении муниципальных учреждений, используемых муниципальное имущество для исполнения муниципального задания в части оказания услуг в сфере образования.

Осуществление Рейтинга только в отношении образовательных учреждений не соответствует целям Порядка от 30.09.2011 № 658-па и не позволяет оценить эффективность управления и распоряжения недвижимым муниципальным имуществом.

При осуществлении контроля за выполнением условий договоров, своевременным поступлением арендных платежей отделом имущественных отношений велась судебно-претензионная работа в отношении арендаторов недвижимого имущества несвоевременно или не в полном объеме выполняющих обязательства по внесению арендных платежей. В ходе судебно-претензионной работы в 2016 году в досудебном порядке погашена задолженность в сумме 511,03 тыс. рублей, из них: 510,71 тыс. рублей – арендная плата, 0,32 тыс. рублей – пени; в судебном порядке взыскано 352,74 тыс. рублей, из них: 340,14 тыс. рублей - арендная плата, 12,6 тыс. рублей – пени.

Порядок заключения договоров аренды земельных участков

Согласно Положению об отделе градостроительства и земельных отношений администрации муниципального района, утвержденному распоряжением главы муниципального района от 05.02.2007 № 44-р (далее – Положение об отделе градостроительства и земельных отношений), отдел градостроительства и земельных отношений, в соответствии с возложенными на него задачами и в пределах компетенции, установленной законодательством Российской Федерации, Уставом и Положением об отделе, осуществляет контроль за использованием и охраной земель в границах муниципального района в пределах своей компетенции.

Порядок определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Приморского края, предоставленных в аренду без проведения торгов установлен постановлением Администрации Приморского края от 11.03.2015 № 75-па.

В соответствии с положениями Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 01.03.2015 органы местного самоуправления поселений вправе самостоятельно распоряжаться земельным участком, расположенным на территории поселения, государственная собственность на который не разграничена, после утверждения правил землепользования и застройки поселения.

В ходе контрольного мероприятия были выборочно проверены договоры аренды земельных участков, указанные в таблице.

№/№	№, дата договора	Предмет договора	Срок аренды	Арендатор	Местонахождение имущества	Размер арендной платы (в месяц) (руб.)
1	2	3	4	5	6	7
1	№ 2 от 13.01.2016	Земельный участок площадью 5000 кв.м	с 14.01.2016 по 14.01.2036 (20 лет)	Литовченко А.Н.	ориентир жилой дом, участок примерно в 1750 м по направлению на северо-запад, почтовый адрес ориентира: с. Камень-Рыболов, ул. Северная, 28	235,20
2	№ 3 от 13.01.2016	земельный участок площадью 905 кв.м	с 14.01.2016 по 14.01.2036 (20 лет)	Косар В.Н.	ориентир жилой дом, участок примерно в 128 м от ориентира по направлению на северо-восток, почтовый адрес: с. Астраханка, ул. Решетникова, 79	118,46
3	№ 1 от 14.01.2016	земельный участок площадью 458 кв.м	с 15.01.2016 по 15.12.2036 (20 лет)	Никитин В.В.	ориентир жилой дом, участок примерно в 15 м от ориентира по направлению на юго-запад, почтовый адрес: с. Камень-Рыболов, ул. Проточная, 9 а	21,54
4	№ 6 от 29.01.2016	земельный участок площадью 10 000 кв.м	с 21.11.2015 по 29.01.2018 (3 года)	Кулинич В.И.	ориентир жилой дом, участок примерно в 950 м от ориентира по направлению на юго-запад, почтовый адрес: с. Камень-Рыболов, ул. Комарова, 24	73,75
5	№ 5 от 05.02.2016	земельный участок площадью 60 кв.м	с 06.02.2016 по 06.02.2018 (2 года)	Мищенко Н.Н.	ориентир жилой дом, участок примерно в 60 м от ориентира по направлению на юго-восток, почтовый адрес: с. Астраханка, пер. Озерный, 2	392,95
6	№ 11 от 08.02.2016	земельный участок площадью 917 кв.м	с 09.02.2016 по 09.02.2065 (49 лет)	ООО «АПК «Альянс»»	ориентир жилой дом, участок примерно в 450 м от ориентира по направлению на юго-запад, почтовый адрес: с.Камень-Рыболов, ул. Кирпичная, 11	2,03
7	№ 104 от 19.09.2016	земельный участок площадью 200 кв.м	с 19.09.2016 по 19.09.2026 (10 лет)	Крокосенко Ю.Ф.	ориентир жилой дом, участок примерно в 1847 м от ориентира по направлению на север, почтовый адрес: с. Камень-Рыболов, ул. Калинина, 4	704,77
8	№ 110 от 19.09.2016	земельный участок площадью 22 кв.м	с 18.09.2016 по 18.09.2065 (49 лет)	Мельчаковская А.С.	ориентир жилой дом, участок примерно в 40 м от ориентира по направлению на восток, почтовый адрес: с. Камень-Рыболов, ул. Тракторная, 90	78,78
9	№ 99 от 30.09.2016	земельный участок площадью 1 080 050 кв.м	с 30.09.2016 по 30.09.2065 (49 лет)	ИП Марченко В.В.	ориентир жилой дом, участок примерно в 8070 м от ориентира по направлению на северо-запад, почтовый адрес: с. Камень-Рыболов, ул. Тракторная, 107	34 011,13

Контроль за соблюдением условий и поступлением платежей по договорам аренды земельных участков осуществлялся отделом градостроительства и земельных отношений администрации муниципального района ненадлежащим образом, а именно:

1) согласно условиям договоров арендатор уплачивает арендную плату ежемесячно в срок до первого числа каждого месяца следующего за отчетным, однако оплата по договорам осуществлялась несвоевременно и не в полном объеме, например:

оплата аренды по договору от 13.01.2016 № 3 с Косар В.Н. произведена за 2016 год п/п № 106536 от 21.06.2016, должна быть не позднее 01.02.2016;

оплата аренды по договору от 05.02.2016 № 5 с Мищенко Н.Н. в 2016 году произведена п/п № 125477 от 12.01.2016 (2180,04 рубля) и п/п № 168071 от 21.10.2016 (2086,85 рублей), должна быть произведена ежемесячно в срок до первого числа каждого месяца следующего за отчетным, сумма платежа за 2016 год - 7715,35 рублей, а оплачено 4266,89 рублей – не в полном объеме;

оплата аренды по договору от 08.02.2016 № 11 с ООО "АПК "Альянс" произведена за 2016 год п/п № 1064 от 06.12.2016 (16,09 рублей) и п/п № 800837 от 03.02.2016 (4,87 рублей), должна быть произведена ежемесячно в срок до первого числа каждого месяца следующего за отчетным, сумма платежа за 2016 год - 24,35 рублей, оплачено не в полном объеме - 10,96 рублей;

оплата аренды по договору от 19.09.2016 № 104 с Крокосенко Ю.Ф. произведена за 2016 год п/п № 355313 от 25.11.2016 (1691,45 рублей), должна быть произведена ежемесячно в срок до первого числа каждого месяца следующего за отчетным;

оплата аренды по договору от 19.09.2016 № 110 с Мельчаковской А.С. произведена за 2016 год п/п № 102872 от 15.11.2016 (272,00 рублей), п/п № 355310 от 25.11.2016 (189,00 рублей), а должна быть произведена ежемесячно в срок до первого числа каждого месяца следующего за отчетным;

оплата аренды по договору от 30.09.2016 № 99 с ИП Марченко В.В. произведена за 2016 год п/п № 311778 от 22.11.2016 (16 557,17 рублей), п/п № 245 от 12.12.2016 (86 888,67 рублей), а должна быть произведена ежемесячно в срок до первого числа каждого месяца следующего за отчетным;

2) в нарушение требований статьи 609 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 26 Земельного кодекса Российской Федерации и условий договоров аренды на земельные участки, согласно которым в течение двух месяцев после подписания договора и изменений или дополнений к нему арендатор обязан обеспечить его государственную регистрацию. Проверенные в ходе контрольного мероприятия договоры аренды не имеют отметок о государственной регистрации (кроме договора от 30.09.2016 № 99 с ИП Марченко В.В., зарегистрированного в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Приморскому краю 10.10.2016).

Поступление доходов от использования имущества

Всего за 2016 год в бюджет муниципального района поступили доходы от использования муниципального имущества в сумме 12588,13 тыс. рублей, сверхплановые поступления составили 778,23 тыс. рублей, или 9,6 % годовых бюджетных назначений из них:

арендная плата за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – 10154,17 тыс. рублей, данные доходы перевыполнены на 21,1 %, или на 1769,17 тыс. рублей (план – 8385,00 тыс. рублей);

прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности исполнены в сумме 2433,96 тыс. рублей, что ниже годовых бюджетных назначений на 990,94 тыс. рублей или на 28,9% (план – 3424,90 тыс. рублей).

Согласно заключению Контрольно-счетной палаты Ханкайского муниципального района на отчет администрации муниципального района об исполнении бюджета от 14.04.2017 № 11, размещенному на официальном сайте Ханкайского муниципального района, причиной перевыполнения доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, является поступление авансовых платежей за 4 квартал 2016 года по срокам платежей в 1 квартале 2017 года, невыполнение доходов по прочим поступлениям от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности, связано с неисполнением условий договоров аренды имущества по срокам платежей.

В 2016 году доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступили в сумме 2218,55 тыс. рублей, или 102,24% годовых бюджетных назначений. Сверх плана поступило 48,55 тыс. рублей (план – 2170,00 тыс. рублей).

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, поступили в сумме 8027,39 тыс. рублей, что составляет 102,25% годовых бюджетных назначений. Сверх плана в местный бюджет поступило 176,39 тысяч рублей (план – 7851,00 тыс. рублей).

Утверждение и выполнение Программы приватизации

Решением Думы района от 25.11.2014 № 547 утвержден прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества муниципального района на 2015-2017 годы. Решениями Думы района от 28.04.2015 № 619, от 15.09.2015 № 660, от 30.08.2016 № 115 вносились изменения в перечень муниципального имущества муниципального района, планируемого к приватизации в 2015-2017 годах.

В 2016 году действовало Положение о порядке проведения приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального района, утвержденное решением Думы района от 10.06.2003 № 213 (в редакции от 26.02.2010 № 631), решением Думы района от 28.10.2016 № 132 утверждено новое Положение о приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального района (далее – Положение о приватизации).

Решением Думы района от 25.04.2017 № 195 был утвержден отчет о выполнении прогнозного плана приватизации муниципального имущества муниципального района за 2016 год. Согласно данным вышеуказанного отчета в течение 2016 года были организованы и проведены торги по продаже 38 объектов в том числе:

2 аукциона, предлагалось к продаже 34 объекта. Реализовано 2 объекта, стоимостью 245,90 тыс. рублей. По 32 объектам аукционы признаны несостоявшимися;

7 продаж посредством публичного предложения по 39 объектам, реализован 1 объект, стоимостью 400,00 тыс. рублей. Продажа по 38 объектам признана несостоявшейся;

3 продажи без объявления цены по 35 объектам, стоимость продажи которых составила 1519,30 тыс. рублей;

по реализации 4 объектов на сумму 53,30 тыс. рублей, процедура приватизации по которым проводилась в декабре 2015 года, а денежные средства поступили в бюджет за продажу имущества в январе 2016 года.

В соответствии с решением Думы района от 15.12.2015 № 36 "О бюджете Ханкайского муниципального района на 2016 год" доходы от продажи имущества были запланированы в сумме 2170,00 тыс. рублей, фактически от продажи имущества в бюджет района поступило 2219,00 тыс. рублей.

7. Пояснения и замечания на результаты контрольного мероприятия отсутствуют

8. Выводы

1. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2016 год представлен для камеральной проверки в Контрольно-счетную палату Приморского края в объеме, предусмотренном пунктом 11.2 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

2. Решением Думы района от 15.12.2015 № 36 "О бюджете Ханкайского муниципального района на 2016 год" бюджет муниципального района утвержден бездефицитным по доходам и расходам в сумме 459117,46 тыс. рублей. В результате внесенных в течение 2016 года 9 изменений

доходы составили 501269,86 тыс. рублей (увеличение на 9,2 %, или на 42152,40 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений), расходы – 513568,03 тыс. рублей (увеличение на 11,9 %, или на 54450,57 тыс. рублей), дефицит – 12298,17 тыс. рублей.

3. В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 33.3 Положения о бюджетном процессе в Ханкайском муниципальном районе, решением Думы района от 25.04.2017 № 188 "Об утверждении отчета об исполнении бюджета Ханкайского муниципального района за 2016 год" утверждены не предусмотренные вышеуказанными нормативными правовыми актами отдельные приложения:

"Показатели доходов бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам местного бюджета";

"Показатели расходов бюджета по межбюджетным трансфертам бюджетам сельских поселений, входящих в состав муниципального района".

4. За 2016 год бюджет муниципального района исполнен с дефицитом 3870,27 тыс. рублей, доходы – на 98,6 %, или 494142,95 тыс. рублей, расходы – на 97,0 %, или 498013,22 тыс. рублей.

4.1. Доля налоговых и неналоговых доходов составила 44,8 %, или 221231,40 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – 55,2 %, или 272911,55 тыс. рублей.

Основное невыполнение налоговых и неналоговых доходов сложилось за счет снижения поступлений следующих доходов: налога на доходы физических лиц - на 4670,58 тыс. рублей, прочих доходов от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) - на 990,94 тыс. рублей, штрафов, санкции, возмещения ущерба - на 1671,61 тыс. рублей.

Субсидии и субвенции, выделенные из краевого бюджета, освоены по фактической потребности на 99,5 %, или 24953,26 тыс. рублей и 99,5 %, или 248102,46 тыс. рублей соответственно. Произведен возврат неиспользованных целевых средств в сумме 151,17 тыс. рублей (федерального бюджета – 1,00 тыс. рублей, краевого бюджета – 150,17 тыс. рублей).

4.2. За 2016 год расходы бюджета района исполнены на 97,0 % (план 513568,03 тыс. рублей, исполнено – 498013,22 тыс. рублей), в том числе: непрограммная часть расходов – 98,2 %, или 44252,67 тыс. рублей (план – 45075,88 тыс. рублей), программная часть расходов – 96,9 %, или 453760,55 тыс. рублей (план – 468492,15 тыс. рублей).

По разделу "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" расходы не производились в связи с отсутствием чрезвычайной ситуации.

Согласно докладу "О ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ в Ханкайском муниципальном районе за 2016 год"

шесть программ имеют положительную динамику, эффективность свыше 90 %, у двух программ эффективность 77,2 % и 85,5 %.

5. В ходе выборочной проверки соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм бюджетной отчетности расхождений не выявлено, соответствие показателей соблюдено.

Данные о дебиторской и кредиторской задолженности соответствуют данным Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) по состоянию на 01.01.2017. Просроченной дебиторской и кредиторской задолженности нет.

5.1. На конец 2016 года дебиторская задолженность составляет 3002,90 тыс. рублей, что на 1720,73 тыс. рублей больше, чем на начало года (1282,17 тыс. рублей). Рост связан с увеличением по "Расчетам по плательщикам доходов от собственности" (земля) – увеличение на 54,6 тыс. рублей (на начало года – 781,16 тыс. рублей, на конец года – 835,80 тыс. рублей), и "Расчетам по плательщикам доходов от собственности" (имущество) – увеличение более чем в 4,2 раза, или на 1627,09 тыс. рублей (на начало года – 501,01 тыс. рублей, на конец года – 2128,10 тыс. рублей).

Основной рост задолженности по "Расчетам по плательщикам доходов от собственности" (имущество) – рост задолженности по МУП "ЖКХ" на 1675,13 тыс. рублей (на начало года – 227,63 тыс. рублей, на конец года – 1902,76 тыс. рублей), что связано с невыполнением договорных обязательств МУП "ЖКХ", оказывающих услуги по сбору платежей за найм жилых помещений. Задолженность реструктурирована, предоставлена рассрочка с марта 2017 по март 2020 года.

5.2. На конец 2016 года кредиторская задолженность составила 533,72 тыс. рублей, что на 329,96 тыс. рублей больше, чем на начало года (203,76 тыс. рублей), из них по счету 130200000 "Расчеты по принятым обязательствам" задолженность по счетам, предоставленным поставщиками работ (услуг) и принятым к учету в декабре 2016 года со сроком оплаты в январе 2017 года (533,72 тыс. рублей).

6. По состоянию на начало 2016 года общая сумма недоимка по налоговым платежам в бюджет муниципального района составила 1354,17 тыс. рублей (снижение на 248,15 тыс. рублей, на начало года 1602,32 тыс. рублей), в том числе по: федеральным налогам (налог на доходы физических лиц) – 940,53 тыс. рублей, налогам со специальным налоговым режимом – 413,64 тыс. рублей.

7. В нарушение пункта 1.5. Порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального района, утвержденного решением Думы района от 15.12.2015 № 39, положение о способах управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального района на момент проведения проверки не разработано.

8. В нарушение требований пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, сведения, подлежащие включению в реестр, заполнены не в полном объеме.

9. В нарушение пункта 3.3 Порядка сдачи в аренду объектов к договору № 10 от 15.12.2015 с КГАУСО "Приморский центр социального обслуживания населения" на аренду машино-места в гаражном боксе № 7, площадью 24,0 кв. м, не приложен технический паспорт или выкопировка плана (схема) объекта, заверенная балансодержателем.

10. В нарушение пункта 5 Порядка определения показателей эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального района, утвержденного Постановлением администрации муниципального района от 30.09.2011 № 658-па, Рейтинги эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью осуществляются только в отношении муниципальных учреждений, используемых муниципальное имущество для исполнения муниципального задания в части оказания услуг в сфере образования, что не позволяет в полном объеме оценить эффективность управления и распоряжения недвижимым муниципальным имуществом.

11. При осуществлении контроля за выполнением условий договоров, своевременным поступлением арендных платежей отделом имущественных отношений велась судебно-претензионная работа в отношении арендаторов недвижимого имущества несвоевременно или не в полном объеме выполняющих обязательства по внесению арендных платежей. В ходе судебно-претензионной работы в 2016 году в досудебном порядке погашена задолженность в сумме 511,03 тыс. рублей, из них: 510,71 тыс. рублей – арендная плата; 0,32 тыс. рублей – пени. В судебном порядке взыскано 352,74 тыс. рублей, из них: 340,14 тыс. рублей - арендная плата; 12,6 тыс. рублей – пени.

12. Контроль за соблюдением условий и поступлением платежей по договорам аренды земельных участков осуществлялся отделом градостроительства и земельных отношений ненадлежащим образом, а именно:

согласно условиям договоров арендатор уплачивает арендную плату ежемесячно в срок до первого числа каждого месяца следующего за отчетным, однако оплата по некоторым договорам, проверенным в ходе контрольного мероприятия, осуществлялась несвоевременно и не в полном объеме;

в нарушение требований статьи 609 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 26 Земельного кодекса Российской Федерации и условий договоров аренды на земельные участки, согласно которым в течение двух месяцев после подписания договора и изменений или дополнений к нему, Арендатор обязан обеспечить его государственную регистрацию, проверенные в ходе контрольного мероприятия договоры аренды не имеют отметок о государственной регистрации (кроме договора от 30.09.2016 № 99 с ИП Марченко В.В., зарегистрированного в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Приморскому краю 10.10.2016).

13. Всего за 2016 год в бюджет муниципального района поступили доходы от использования муниципального имущества в сумме 12588,13 тыс. рублей, сверхплановые поступления составили 778,23 тыс. рублей, из них прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности исполнены в сумме 2433,96 тыс. рублей, что ниже годовых бюджетных назначений на 990,94 тыс. рублей или на 28,9% (план – 3 424,90 тыс. рублей).

Сверх плана также поступили: доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступили в сумме 2218,55 тыс. рублей, или 102,24% годовых бюджетных назначений (план – 2170,00 тыс. рублей), доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, поступили в сумме 8027,39 тыс. рублей, что составляет 102,3 % годовых бюджетных назначений (план – 7851,00 тыс. рублей).

9. Предложения (рекомендации)

Направить:

представление об устранении выявленных нарушений – главе администрации Ханкайского муниципального района;

отчет о контрольном мероприятии – Губернатору Приморского края, в Законодательное Собрание Приморского края.

Главный инспектор
экспертно-аналитической
инспекции аппарата
Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Н.П. Алышева