



ДУМА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.08.2017 № 450/10

г. Астрахань

О законодательной инициативе Думы Астраханской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 346⁵¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Дума Астраханской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 346⁵¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» в порядке законодательной инициативы.
2. Назначить официальным представителем Думы Астраханской области при рассмотрении данной законодательной инициативы Максимову Татьяну Николаевну – председателя комитета Думы Астраханской области по бюджетно-финансовой, экономической и налоговой политике.
3. Направить данный законопроект в Правительство Российской Федерации на заключение.
4. Направить указанный законопроект законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением поддержать законодательную инициативу Думы Астраханской области.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Думы Астраханской области по бюджетно-финансовой, экономической и налоговой политике (Т.Н. Максимова).
6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы
Астраханской области



И.А. Мартынов

Вносится Думой
Астраханской области

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменения в статью 346⁵¹ части второй
Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 346⁵¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2015, № 1, ст. 30; 2016, № 49, ст. 6844) изменение, дополнив ее пунктом 1¹ следующего содержания:

«1¹. Сумма налога, исчисленная за налоговый период, уменьшается на сумму страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, уплаченных (в пределах исчисленных сумм) в данном налоговом периоде в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Указанные в настоящем пункте страховые взносы уменьшают сумму налога, исчисленную за налоговый период, в случае их уплаты в пользу работников, занятых в тех сферах деятельности налогоплательщика, по которым уплачивается налог.

При этом сумма налога не может быть уменьшена на сумму указанных в настоящем пункте расходов более чем на 50 процентов.

Индивидуальные предприниматели, не производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, уменьшают сумму налога на уплаченные страховые взносы на обязательное пенсионное страхование и на обязательное медицинское страхование в фиксированном размере.

Зачет или возврат налогоплательщику суммы излишне уплаченных налогов осуществляется по окончании отчетного периода по страховым взносам, следующего за сроком окончания действия патента, в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2018 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по патентной системе налогообложения.

Президент

Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 346⁵¹

части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

С 1 января 2013 года в Российской Федерации начал действовать регулируемый самостоятельной главой 26⁵ Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) новый специальный налоговый режим – патентная система налогообложения.

Целью нового правового регулирования явилось налоговое стимулирование развития малого предпринимательства посредством совершенствования системы налогообложения индивидуальных предпринимателей на основе патента.

Особенность патентной системы заключается в том, что налоговая база при данном режиме налогообложения определяется исходя из потенциально возможного дохода, устанавливаемого законом субъекта Российской Федерации, а сумма налога исчисляется по той же ставке, что и при упрощенной системе налогообложения (при налоговой базе – доходы) – 6 процентов.

При некоторой схожести упрощенной системы налогообложения с патентной системой имеются и принципиальные отличия. Так, индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения, выбравшие в качестве объекта налогообложения доходы и производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, уменьшают сумму налога (авансовых платежей по налогу), исчисленную за налоговый (отчетный) период, на сумму страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, уплаченных (в пределах исчисленных сумм) в данном налоговом (отчетном) периоде в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом сумма налога (авансовых платежей по налогу) не может быть уменьшена на сумму указанных расходов более чем на 50 процентов. Индивидуальные

предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения и не производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, уменьшают сумму налога (авансовых платежей по налогу) на уплаченные страховые взносы на обязательное пенсионное страхование и на обязательное медицинское страхование в фиксированном размере.

При этом статьей 427 Кодекса в 2017–2018 годах для плательщиков, применяющих как упрощенную систему налогообложения, так и патентную систему налогообложения, производящих выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, установлены пониженные тарифы страховых взносов.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 346³² Кодекса налогоплательщики, выбравшие систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, также уменьшают сумму единого налога, исчисленную за налоговый период на сумму уплаченных страховых взносов. Указанные страховые взносы уменьшают сумму единого налога, исчисленную за налоговый период, в случае их уплаты в пользу работников, занятых в тех сферах деятельности налогоплательщика, по которым уплачивается единый налог. При этом сумма единого налога не может быть уменьшена на сумму указанных расходов более чем на 50 процентов. Индивидуальные предприниматели, не производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, уменьшают сумму единого налога на уплаченные страховые взносы на обязательное пенсионное страхование и на обязательное медицинское страхование в фиксированном размере.

Однако главой 26⁵ «Патентная система налогообложения» Кодекса для предпринимателей, выбравших патентную систему налогообложения, не предусмотрена возможность уменьшения суммы налога на сумму уплаченных страховых взносов, что заметно снижает привлекательность данного налогового режима по сравнению с другими.

Ввиду того что введение данной системы налогообложения должно стимулировать предпринимателей, ушедших в теневую сферу, к легализации своей деятельности, а также привлекать новых, формируя благоприятные условия для создания бизнеса, представляется целесообразным уменьшить для них сумму

налога, исчисленную за налоговый период, на уплаченные страховые взносы. Учитывая, что патент может быть получен на срок от одного месяца, сложностей при учете суммы уплаченных страховых взносов в сумме налога не возникнет, так как согласно статьям 78 и 79 Налогового кодекса Российской Федерации сумма уплаченных взносов подлежит возврату или зачету по окончании отчетного периода по страховым взносам, следующего за сроком окончания действия патента, по заявлению налогоплательщика.

Кроме того, стимулирование граждан к легализации трудовой деятельности также положительно скажется на экономии финансовых средств, уплачиваемых из региональных бюджетов в виде выплат страховых взносов на неработающее население, и повысит налоговый потенциал местных бюджетов.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 346⁵¹ части второй
Налогового кодекса Российской Федерации»

Реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 346⁵¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не повлечет дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению
или принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменения в статью 346⁵¹ части второй
Налогового кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 346⁵¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.