

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.07.2017 № 62
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 июля 2017 г.

37. О проекте федерального закона № 222376-7 "О внесении изменений в часть 5¹ статьи 20 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о сроках и порядке выдачи согласия на строительство, реконструкцию и ремонт пересечений и примыканий к автомобильной дороге ее владельцем) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству до 19 августа 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3031
Дата: 26.07.2017 Время: 14:26



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 10 » ИЮЛЯ 20 17 г.

№ 4807п-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в часть 5¹ статьи 20
Федерального закона "Об автомобильных
дорогах и о дорожной деятельности
в Российской Федерации и о внесении
изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации"

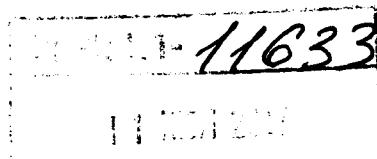
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в часть 5¹ статьи 20 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной



292680 790108

Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.07.2017 Время 10:00
№222376-7; 1.1



27070121.doc



власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроекта на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 222346-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в часть 5¹ статьи 20 Федерального закона
"Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в
Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"**

Статья 1

Дополнить часть 5¹ статьи 20 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5553; 2009, № 29, ст. 3582) абзацами следующего содержания:

"Согласие в письменной форме владельца автомобильной дороги, указанное в частях 1 и 4 настоящей статьи, выдается владельцем автомобильной дороги в срок не более чем тридцать календарных дней со дня поступления заявления о предоставлении такого согласия.

Порядок выдачи согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги, указанного в частях 1 и 4 настоящей статьи, и перечень документов, необходимых для его выдачи, устанавливаются:

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства, - в отношении автомобильных дорог федерального значения;

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

органами местного самоуправления - в отношении автомобильных дорог местного значения."

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в часть 5.1. статьи 20 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Настоящим проектом федерального закона "О внесении изменений в часть 5.1. статьи 20 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - проект федерального закона) предлагается внести изменения в часть 5.1. статьи 20 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ строительство, реконструкция являющихся сооружениями пересечения автомобильной дороги с другими автомобильными дорогами (далее - пересечение) и примыкания автомобильной дороги к другой автомобильной дороге (далее - примыкание) допускаются при наличии разрешения на строительство, выдаваемого в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом, и согласия в письменной форме владельцев автомобильных дорог.

Владельцами автомобильных дорог в основном являются государственные и муниципальные учреждения и предприятия.

Частью 5.1. статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ определено, что согласие в письменной форме владельца автомобильной дороги, указанное в частях 1 и 4 настоящей статьи, должно содержать технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению лицами, осуществляющими строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт пересечений и примыканий (далее - согласие в письменной форме владельца автомобильной дороги, указанное в частях 1 и 4 статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ).

При этом Федеральный закон № 257-ФЗ не определяет сроки, порядок выдачи согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги, указанного в частях 1 и 4 статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ, и перечень документов, необходимых для его выдачи.

Данное обстоятельство на практике приводит к тому, что владельцы дорог не обосновано затягивают сроки выдачи согласия в письменной форме

владельца автомобильной дороги, указанного в частях 1 и 4 статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ, предъявляют требования предоставлять различные документы, результаты исследований и изысканий, требующих дополнительных финансовых издержек, но при этом фактически не нужных для выдачи согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги, указанного в частях 1 и 4 статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ.

На основании Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" можно сделать выводы о наличии в статье 20 Федерального закона № 257-ФЗ коррупциогенных факторов, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, содержащих неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, а именно:

1) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения;

2) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

3) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

4) злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций.

Проект федерального закона предусматривает, что согласие в письменной форме владельца автомобильной дороги, указанное в частях 1 и 4 статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ, должно быть выдано владельцем автомобильной дороги в срок не более чем тридцать календарных дней с момента поступления заявления о предоставлении согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги, указанного в частях 1 и 4 статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ.

Порядок выдачи согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги, указанного в частях 1 и 4 статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ, и перечень документов, необходимых для его выдачи, устанавливаются:

федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства в отношении автомобильных дорог федерального значения;

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения;

органами местного самоуправления в отношении автомобильных дорог местного значения.

Принятие проекта федерального закона позволит повыситься России в рейтинге Всемирного банка Doing Business по показателю "Получение разрешения на строительство" в части уменьшения общего числа дней, требуемых для строительства.

Срок вступления проекта федерального закона в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования обусловлен необходимостью издания уполномоченным органом акта об утверждении порядка выдачи согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги, указанного в частях 1 и 4 статьи 20 Федерального закона № 257-ФЗ, и перечня документов, необходимых для его выдачи.

Проект федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of a large loop at the top and a series of smaller loops and strokes below it.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в часть 5.1. статьи 20 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в часть 5.1. статьи 20 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop on the left and a series of smaller, connected strokes on the right.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О внесении изменений в часть 5.1. статьи 20 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

В связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в часть 5.1. статьи 20 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop on the left and a series of smaller, connected strokes on the right, ending in a horizontal line.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в часть 5.1. статьи 20 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

В связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в часть 5.1. статьи 20 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - проект федерального закона) потребуются издание приказа Минтранса России "Об утверждении порядка выдачи согласия владельцев автомобильных дорог федерального значения при пересечениях и примыканиях автомобильных дорог и перечня документов, необходимых для его выдачи".

Необходимость издания указанного нормативного правового акта предусмотрена статьей 1 проекта федерального закона.

Срок подготовки: в течение 3 месяцев с даты принятия Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации настоящего проекта федерального закона во втором чтении.

Цель указанного нормативного правового акта: утверждение порядка выдачи технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, и перечня документов необходимых для их выдачи.

Предмет указанного нормативного правового акта: урегулирование правоотношений, связанных с выдачей технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению.

Содержание указанного нормативного правового акта: порядок выдачи технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, и перечень документов необходимых для их выдачи.

Ответственный исполнитель - Минтранс России.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 7 июля 2017 г. № 1449-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в часть 5¹ статьи 20 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации Аристова Сергея Алексеевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в часть 5¹ статьи 20 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев

