

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.07.2017 № 58  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 11 " июля 2017 г.

**89. О проекте федерального закона № 189686-7 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации" (о введении в Градостроительный кодекс Российской Федерации понятия "агломерация") - вносит Саратовская областная Дума**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству до 31 августа 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/2900  
Дата: 19.07.2017 Время: 10:05



САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.05.2017 № 64-2333

г.Саратов

**О законодательной инициативе Саратовской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Саратовская областная Дума

## ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации».

2. Назначить Писного Леонида Александровича, депутата Саратовской областной Думы, официальным представителем Саратовской областной Думы при рассмотрении названной законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Саратовской области с просьбой поддержать принятие данного проекта федерального закона.

**Председатель Саратовской  
областной Думы**

**В.В.Капкаев**

**Федеральный закон**

**О внесении изменений в Градостроительный кодекс  
Российской Федерации**

**Статья 1**

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16, 21; 2006, № 52, ст. 5498; 2008, № 29, ст. 3418; 2011, № 13, ст. 1688; № 17, ст. 2310; № 30, ст. 4563, 4590, 4594; № 49, ст. 7015; 2012, № 47, ст. 6390; № 53, ст. 7614; 2013, № 14, ст. 1651; № 43, ст. 5452; № 52, ст. 6983; 2014, № 19, ст. 2336; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6640; 2015, № 1, ст. 9, 11, 52; № 29, ст. 4342; 2016, № 27, ст. 4248, 4302, 4305, 4306) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) дополнить пунктом 2<sup>1</sup> следующего содержания:

«2<sup>1</sup>) агломерация – группа поселений, муниципальных районов, городских округов в границах соответствующих муниципальных образований на территории субъекта Российской Федерации, расположение которых обеспечивает оптимальные условия расселения и размещения производственных сил, выделяемая в целях стимулирования экономического роста, технологического развития, повышения инвестиционной привлекательности, конкурентоспособности российской экономики на мировых рынках, социального развития;»;

б) в пункте 19 второе предложение после слов «на схеме территориального планирования субъекта Российской Федерации,» дополнить словами «схеме территориального планирования агломерации,»;

2) статью 7 дополнить пунктом 5<sup>1</sup> следующего содержания:

«5<sup>1</sup>) согласование проектов схем территориального планирования агломераций;»;

3) в статье 8:

а) часть 1 дополнить пунктом 1<sup>1</sup> следующего содержания:

«1<sup>1</sup>) подготовка и утверждение документов территориального планирования агломераций;»;

б) часть 2 дополнить пунктом 1<sup>1</sup> следующего содержания:

«1<sup>1</sup>) подготовка и утверждение документов территориального планирования агломераций;»;

в) часть 3 дополнить пунктом 1<sup>1</sup> следующего содержания:

«1<sup>1</sup>) подготовка и утверждение документов территориального планирования агломераций;»;

4) в статье 9:

а) часть 2 дополнить пунктом 2<sup>1</sup> следующего содержания:

«2<sup>1</sup>) документы территориального планирования агломераций;»;

б) в части 3 второе предложение после слов «Документы территориального планирования субъектов Российской Федерации» дополнить словами «, документы территориального планирования агломераций»;

в) дополнить частью 3<sup>1</sup> следующего содержания:

«3<sup>1</sup>. Документы территориального планирования муниципальных образований не подлежат применению в части, противоречащей утвержденным документам территориального планирования агломераций, со дня утверждения.»;

г) часть 6 после слов «документах территориального планирования субъектов Российской Федерации,» дополнить словами «документах территориального планирования агломераций,»;

д) часть 7 после слов «документов территориального планирования субъектов Российской Федерации,» дополнить словами «документов территориального планирования агломераций,»;

е) в части 8 цифры «21» заменить цифрами «21, 21<sup>3</sup>», после слов «документов территориального планирования субъектов Российской Федерации,» дополнить словами «документов территориального планирования агломераций,»;

ж) часть 9 после слов «документам территориального планирования субъектов Российской Федерации,» дополнить словами «документам территориального планирования агломераций,»;

з) в части 10 первое предложение после слов «схемы территориального планирования субъектов Российской Федерации,» дополнить словами «схемы территориального планирования агломераций,»;

5) дополнить статьей 21<sup>1</sup> следующего содержания:

***«Статья 21<sup>1</sup>. Содержание документов территориального планирования агломераций»***

1. Документами территориального планирования агломераций являются схемы территориального планирования агломераций.

2. Схема территориального планирования агломерации содержит положение о территориальном планировании и карту планируемого размещения объектов местного значения поселения, муниципального района, городского округа.

3. Положение о территориальном планировании, содержащееся в схеме территориального планирования агломерации, включает в себя сведения о планируемых для размещения объектов местного значения поселения, муниципального района, городского округа, объектах, относящихся к областям, предусмотренным пунктом 1 части 5 статьи 23 настоящего Кодекса, объектах регионального значения в области энергетики, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации, и объектах, необходимых для реализации соглашений о сотрудничестве между поселениями, муниципаль-



ными районами, городскими округами (указываются их виды, назначение, наименование, основные характеристики, местоположение, наименования городского округа, муниципального района, поселения, населенного пункта), а также характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением этих объектов.

4. На карте планируемого размещения объектов отображаются объекты местного значения поселения, муниципального района, городского округа, относящиеся к областям, предусмотренным пунктом 1 части 5 статьи 23 настоящего Кодекса, а также объекты регионального значения в области энергетики, предусмотренные законодательством субъектов Российской Федерации.

5. К схеме территориального планирования агломерации прилагаются материалы по обоснованию этой схемы в текстовой форме и в виде карты.

6. Материалы по обоснованию схемы территориального планирования агломерации в текстовой форме содержат:

1) сведения о программах социально-экономического развития поселений, муниципальных районов, городских округов (при их наличии), для реализации которых осуществляется создание объектов местного значения;

2) обоснование выбранного варианта размещения объектов местного значения на основе анализа использования территории соответствующих поселений, муниципальных районов, городских округов, возможных направлений ее развития и прогнозируемых ограничений ее использования;

3) сведения об инвестиционных программах организаций коммунального хозяйства (при наличии);

4) оценку возможного влияния планируемых для размещения объектов местного значения на комплексное развитие территории агломерации.

7. Карта, включаемая в состав материалов по обоснованию схемы территориального планирования агломерации, составляется применительно к территориям поселений, муниципальных районов, городских округов, в отношении которых разрабатывается такая схема территориального планирования. На указанной карте отображаются:

1) границы поселений, муниципальных районов, городских округов, утвержденные в установленном порядке;

2) объекты капитального строительства, иные объекты, территории, зоны, которые оказали влияние на определение планируемого размещения объектов местного значения на территориях поселений, муниципальных районов, городских округов, в отношении которых разрабатывается схема территориального планирования агломерации, в том числе:

а) планируемые для размещения объекты федерального, регионального и местного значения в соответствии с утвержденными документами территориального планирования Российской Федерации, документами территориального планирования субъектов Российской Федерации и документами территориального планирования муниципальных образований (при их наличии);



- б) особые экономические зоны;
  - в) особо охраняемые природные территории федерального, регионального и местного значения;
  - г) территории объектов культурного наследия, территории исторических поселений федерального значения и территории исторических поселений регионального значения;
  - д) зоны с особыми условиями использования территорий;
  - е) территории, подверженные риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
  - ж) иные объекты, иные территории и (или) зоны.»;
- б) дополнить статьей 21<sup>2</sup> следующего содержания:

**«Статья 21<sup>2</sup>. Подготовка и утверждение схемы территориального планирования агломерации**

1. Подготовка проекта схемы территориального планирования агломерации осуществляется в целях обеспечения устойчивого развития территории агломерации путем комплексного и согласованного решения вопросов территориального планирования по:

- 1) планированию размещения объектов местного значения на территории агломерации;
- 2) установлению ограничений использования земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных в пределах зон охраны объектов культурного наследия, особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения, размещенных на территории агломерации;
- 3) планированию размещения объектов капитального строительства.

2. Подготовка проекта схемы территориального планирования агломерации либо внесение изменений в нее осуществляется по инициативе главы местной администрации поселения, главы местной администрации муниципального района, главы местной администрации городского округа.

3. Подготовка проекта схемы территориального планирования агломерации осуществляется исключительно в отношении поселений, муниципальных районов, городских округов, имеющих общую границу и принявших решение о разработке схемы территориального планирования агломерации.

4. Подготовка проекта схемы территориального планирования агломерации может осуществляться применительно ко всем территориям поселений, муниципальных районов, городских округов, имеющих общую границу, или к части территорий таких поселений, муниципальных районов, городских округов.

5. Схема территориального планирования агломерации, в том числе внесение изменений в такую схему, утверждается соответственно представительным органом местного самоуправления поселения, представительным органом местного самоуправления муниципального района, представительным органом местного самоуправления городского округа.



6. Заинтересованные лица вправе представить свои предложения по проекту схемы территориального планирования агломерации.

7. Правообладатели земельных участков и объектов капитального строительства, если их права и законные интересы нарушаются или могут быть нарушены в результате утверждения схемы территориального планирования агломерации, вправе оспорить схему территориального планирования агломерации в судебном порядке.

8. Проект схемы территориального планирования агломерации до ее утверждения подлежит согласованию в порядке, предусмотренном статьей 21<sup>3</sup> настоящего Кодекса.»;

7) дополнить статьей 21<sup>3</sup> следующего содержания:

***«Статья 21<sup>3</sup>. Особенности согласования проекта схемы территориального планирования агломерации***

1. Проект схемы территориального планирования агломерации подлежит согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном этим органом, в следующих случаях:

1) в соответствии с документами территориального планирования Российской Федерации на территории агломерации планируется размещение объектов федерального значения;

2) предусматривается включение в соответствии с указанным проектом в границы населенных пунктов (в том числе образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения, городского округа, земельных участков из земель лесного фонда;

3) на территориях поселения, муниципального района, городского округа находятся особо охраняемые природные территории федерального значения;

4) предусматривается размещение в соответствии с указанным проектом объектов местного значения поселения, муниципального района, городского округа, которые могут оказать негативное воздействие на водные объекты, находящиеся в федеральной собственности.

2. Проект схемы территориального планирования агломерации подлежит согласованию с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. В случае, если на территориях поселения, муниципального района, городского округа находятся исторические поселения федерального значения, исторические поселения регионального значения, проект схемы территориального планирования агломерации подлежит согласованию соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области охраны объектов культурного наследия, в соответствии с настоящим Кодексом в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.



4. Проект схемы территориального планирования агломерации подлежит согласованию с заинтересованными органами местного самоуправления муниципальных образований, имеющих общую границу с поселением, муниципальным районом, городским округом, подготовившими проект схемы территориального планирования агломерации, в целях соблюдения интересов населения муниципальных образований при установлении на их территориях зон с особыми условиями использования территорий в связи с планируемым размещением объектов местного значения поселения, муниципального района, городского округа, при размещении объектов местного значения, которые могут оказать негативное воздействие на окружающую среду на территориях таких муниципальных образований.

5. Согласование проекта схемы территориального планирования агломерации с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в границах которого находится поселение, муниципальный район или городской округ, органами местного самоуправления муниципальных образований, имеющих общую границу с поселением, муниципальным районом или городским округом, органами местного самоуправления муниципального района, в границах которого находится поселение, осуществляется в трехмесячный срок со дня поступления в эти органы уведомления об обеспечении доступа к проекту схемы территориального планирования агломерации и материалам по его обоснованию в информационной системе территориального планирования.

6. В случае непоступления в установленный срок главе местной администрации поселения, главе местной администрации муниципального района, главе местной администрации городского округа заключений на проект схемы территориального планирования агломерации от указанных в части 5 настоящей статьи органов данный проект считается согласованным с такими органами.

7. Заключения на проект схемы территориального планирования агломерации могут содержать положения о согласии с таким проектом или несогласии с таким проектом с обоснованием причин такого решения. В случае поступления от одного или нескольких указанных в части 5 настоящей статьи органов заключений, содержащих положения о несогласии с проектом схемы территориального планирования агломерации с обоснованием принятого решения, глава местной администрации поселения, глава местной администрации муниципального района, глава местной администрации городского округа в течение тридцати дней со дня истечения установленного срока согласования проекта схемы территориального планирования агломерации принимают решение о создании согласительной комиссии. Максимальный срок работы согласительной комиссии не может превышать три месяца.

8. По результатам работы согласительная комиссия представляет главе местной администрации поселения, главе местной администрации муниципального района, главе местной администрации городского округа:





1) документ о согласовании проекта схемы территориального планирования агломерации и подготовленный для утверждения проект схемы территориального планирования агломерации с внесенными в него изменениями;

2) материалы в текстовой форме и в виде карт по несогласованным вопросам.

9. На основании документов и материалов, представленных согласительной комиссией, глава местной администрации поселения, глава местной администрации муниципального района, глава местной администрации городского округа вправе принять решение о направлении согласованного или не согласованного в определенной части проекта схемы территориального планирования агломерации в представительный орган местного самоуправления поселения, представительный орган местного самоуправления муниципального района, представительный орган местного самоуправления городского округа или об отклонении такого проекта и о направлении его на доработку.»;

8) статью 26 дополнить частью 5<sup>4</sup> следующего содержания:

«5<sup>4</sup>. Реализация схемы территориального планирования агломерации осуществляется путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами, утвержденными соответственно местной администрацией поселения, местной администрацией муниципального района, местной администрацией городского округа и реализуемыми за счет средств соответствующих местных бюджетов.»;

9) часть 9 статьи 31 после слов «схемам территориального планирования муниципальных районов,» дополнить словами «схемам территориального планирования агломераций,»;

10) часть 5 статьи 32 после слов «схемам территориального планирования субъектов Российской Федерации,» дополнить словами «схемам территориального планирования агломераций,».

**Президент  
Российской Федерации**

**В.Путин**



**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона «О внесении изменений  
в Градостроительный кодекс Российской Федерации»**

Проект федерального закона подготовлен на основании статьи 104 Конституции Российской Федерации.

Формирование агломераций – это естественный процесс, необходимый для экономического развития региона. В связи с проведением в России новой территориальной политики, предполагающей формирование регионов, конкурентоспособных в мировой социально-экономической системе, данный вопрос приобретает приоритетное значение.

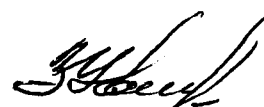
Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» среди задач, решение которых необходимо для достижения целей государственной политики регионального развития, отмечены следующие:

1) реализация мероприятий по развитию в крупных городских агломерациях транспортной инфраструктуры, обеспечивающей экономическую связанность городов с прилегающими к ним территориями, а также городских агломераций между собой;

2) совершенствование механизмов регулирования внутренней и внешней миграции посредством стимулирования развития крупных городских агломераций, способных успешно выдерживать конкуренцию на мировых рынках, путем создания благоприятных условий для привлечения высококвалифицированной иностранной рабочей силы.

Так как функционирование агломерации обеспечивается деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления и, охватывая различные территории, агломерация оказывает непосредственное влияние на социально-экономические показатели этих территорий, агломерации необходимо рассмотреть в рамках проектного управления на уровне региона. Для создания и функционирования агломерации как социально-экономической, территориально-пространственной единицы целесообразно разработать соответствующую схему территориального планирования.

В связи с отсутствием понятия «агломерация» в действующем законодательстве проектом предлагается ввести его в статью 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также дополнить кодекс статьями 21<sup>1</sup>, 21<sup>2</sup>, 21<sup>3</sup>, устанавливающими содержание документов территориального планирования агломераций, подготовку и утверждение схемы территориального планирования агломерации, особенности согласования проекта схемы территориального планирования агломерации.



**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Градостроительный кодекс  
Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.



**Перечень  
актов федерального законодательства,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона  
«О внесении изменений в Градостроительный кодекс  
Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

