



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 42640-7 «О внесении изменения
в статью 271 Гражданского процессуального кодекса
Российской Федерации и статью 127 Семейного кодекса
Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской

Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 42640-7 «О внесении изменения в статью 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и статью 127 Семейного кодекса Российской Федерации», внесенный Законодательным Собранием Ямало-Ненецкого автономного округа.
2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации,

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3067
Дата: 28.07.2017 Время: 12:19

Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

20 июля 2017 года

№ 2179- 7 ГД

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и статью 127 Семейного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 46, ст. 4532; 2010, № 52, ст. 7004; 2011, № 49, ст. 7029; 2013, № 27, ст. 3459) изменение, дополнив ее частью первой² следующего содержания:

«1². К заявлению об усыновлении ребенка из числа лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, гражданами Российской Федерации, относящимися к коренным малочисленным народам Российской Федерации, ведущими кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющими места, где они постоянно или преимущественно проживают, должны быть приложены документы, указанные в пунктах 1 – 5 и 7 – 8 части первой настоящей статьи, а также документы, подтверждающие ведение гражданином кочевого и (или) полукочевого образа жизни, выданные органом местного самоуправления соответствующего муниципального района, и регистрацию по месту жительства гражданина в одном из поселений (по выбору гражданина), находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий гражданина, по адресу местной администрации указанного поселения с учетом перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденного Правительством Российской Федерации.».

Статья 2

Внести в статью 127 Семейного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 1998, № 26, ст. 3014; 2005, № 1, ст. 11; 2010, № 52, ст. 7001; 2011, № 49, ст. 7029; 2013, № 27, ст. 3459; № 48, ст. 6165; 2015, № 17, ст. 2476; № 29, ст. 4363; 2016, № 1, ст. 77) изменение, изложив подпункт 8 пункта 1 в следующей редакции:

«8) лиц, не имеющих постоянного места жительства, за исключением лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, ведущих кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющих места, где они постоянно или преимущественно проживают;».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и статью 127 Семейного Кодекса Российской Федерации»

Представленный проект федерального закона «О внесении изменения в статью 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и статью 127 Семейного кодекса Российской Федерации» (далее – проект федерального закона, законопроект) подготовлен в целях законодательной реализации абзаца третьего пункта 1 статьи 123 Семейного кодекса Российской Федерации, согласно которому при устройстве ребенка должны учитываться его этническое происхождение, принадлежность к определенной религии и культуре, родной язык, возможность обеспечения преемственности в воспитании и образовании.

На сегодняшний день наиболее предпочтительной формой социальной защиты детей, оставшихся без попечения родителей, является усыновление, поскольку оно позволяет с максимальной эффективностью обеспечить не только интересы детей, но и интересы взрослых людей, которые по тем или иным причинам лишены возможности иметь своих детей. Усыновители не только по существу, но и по форме заменяют родителей, и здесь нет того временного характера воспитания детей в семье, который присущ иным формам воспитания детей, оставшихся без попечения родителей. В этом заключается одна из особенностей усыновления, обуславливающая приоритетность данной формы устройства детей.

Из всех детей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства в Ямало-Ненецком автономном округе, 64% принадлежат к коренным малочисленным народам Севера, при этом родственники родителей, лишенных родительских прав, ведущие кочевой и (или) полукочевой образ жизни, зачастую готовы усыновить этих детей.

И в этом есть свои положительные моменты, поскольку родственники, как правило, являются знакомыми для детей людьми, поэтому процесс привыкания к таким людям у детей будет проходить намного легче, дети будут расти в более привычной для них среде, что, безусловно, скажется на процессе их воспитания и поможет пережить детям более безболезненно утрату родителей.

Несомненно, что детям проще находиться в привычной атмосфере, в рамках традиционного уклада жизни, ведь даже самый комфортный детский дом проигрывает чуме из оленьих шкур, если ребенка там ждут родные и близкие. Кроме того, привычный образ жизни подразумевает сохранение традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, что предполагает передачу исторического опыта их предков в области природопользования, сохранение самобытной социальной организации проживания, самобытной культуры, обычаев и верований. Только такими мерами возможно сохранить традиционный уклад коренных малочисленных

народов Севера, в противном случае связь будет безвозвратно утеряна. Это национальный, эмоциональный аспект.

Между тем опыт последних лет показывает, что, несмотря на благое дело, перспектива обретения ребенком родителей из числа родственников при действующем правовом регулировании вопросов усыновления остается малоосуществимой по следующим причинам.

В соответствии с пунктом 1 статьи 125 Семейного кодекса Российской Федерации усыновление производится судом по заявлению лиц (лица), желающих усыновить ребенка. Рассмотрение дел об установлении усыновления ребенка производится судом в порядке особого производства по правилам, предусмотренным гражданским процессуальным законодательством.

Согласно подпункту 6 части первой статьи 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации одним из документов, прилагаемых к заявлению об усыновлении, является документ, подтверждающий право пользования жилым помещением или право собственности на жилое помещение.

Вместе с тем исторический уклад жизни коренных малочисленных народов Севера предполагает проживание коренных народов в традиционном для них жилище – чуме, который в силу части 2 статьи 15 Жилищного кодекса Российской Федерации не относится к жилым помещениям.

Существовавшая ранее проблема отсутствия постоянной регистрации у кочевых народов фактически разрешилась в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 года № 312 «О внесении изменений в Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации», в соответствии с которым регистрация по месту жительства гражданина, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, осуществляется в одном из поселений (по выбору гражданина), находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий гражданина, по адресу местной администрации указанного поселения с учетом перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденного Правительством Российской Федерации.

Таким образом, положения пункта 1 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации в части требования, что усыновителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола, за исключением лиц, не имеющих постоянного места жительства, формально соблюдено.

Между тем регистрационный учет по адресу местной администрации не влечет право пользования жилым помещением или право собственности на жилое помещение.

При этом следует учитывать, что лица, ведущие кочевой и (или) полукочевой образ жизни, не имеют места, где они постоянно или преимущественно проживают.

Таким образом, при фактическом проживании граждан в традиционном для них жилище – чуме в силу законодательства об усыновлении отсутствуют законные основания для усыновления детей.

Анализ судебной практики показывает, что заявления об усыновлении оставляются без движения в связи с тем, что приложенные к нему обязательные документы, предусмотренные статьей 271 ГПК РФ, не представлены в полном объеме.

Таким образом, наличие такого требования в Гражданском процессуальном кодексе Российской Федерации, с одной стороны, направлено на защиту прав детей, с другой – препятствует реализации их прав иметь семью, тогда как Семейный кодекс Российской Федерации в соответствии с положениями Конвенции о правах ребенка к основным началам (принципам) семейного законодательства относит принцип приоритета семейного воспитания ребенка (пункт 3 статьи 1) и закрепляет право каждого ребенка жить и воспитываться в семье, насколько это возможно (пункт 2 статьи 54), в связи с чем правовой институт усыновления является одной из основных гарантий соблюдения этого важнейшего права ребенка в случае утраты им родительского попечения.

Учитывая изложенное, предлагается внести изменение в статью 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, согласно которому к составу прилагаемых к заявлению об усыновлении ребенка из числа лиц, относящихся к коренному малочисленному народу Российской Федерации, документов для лиц из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, ведущих кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющих места, где они постоянно или преимущественно проживают, взамен документов о пользовании жилым помещением или права собственности предлагается отнести документ, подтверждающий регистрацию по месту жительства гражданина, и документ, подтверждающий ведение гражданином кочевого и (или) полукочевого образа жизни, выданный органом местного самоуправления соответствующего муниципального района.

Также необходимо внести соответствующие изменения в подпункт 8 пункта 1 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации, действующей редакцией которого установлено, что усыновителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола, за исключением лиц, не имеющих постоянного места жительства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона № 42640-7 «О внесении изменения в статью 271
Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и статью 127
Семейного кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона № 42640-7 «О внесении изменения в статью 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и статью 127 Семейного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона № 42640-7 «О внесении изменения в статью 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и статью 127 Семейного кодекса Российской Федерации»

В связи с принятием проекта федерального закона № 42640-7 «О внесении изменения в статью 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и статью 127 Семейного кодекса Российской Федерации» потребуется внесение изменений в Правила передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 года № 275 «Об утверждении правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства».

Признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие каких-либо законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации не потребуется.

