

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.07.2017 № 61
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " июля 2017 г.

97. О проекте федерального закона № 118304-7 "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (в части использования лесов для осуществления рыболовства) - внесен Сахалинской областной Думой

Принято решение:

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 18 августа 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3009
Дата: 25.07.2017 Время: 15:38



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Сахалинской областной Думы

от 22.06.2017 № 11/18/205-6

г.Южно-Сахалинск

Об измененном тексте проекта федерального закона № 118304-7 "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального Закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", внесенного Сахалинской областной Думой в Государственную Думу в качестве законодательной инициативы

На основании части 7 статьи 112 Регламента Государственной Думы от 22 января 1998 года № 2134-П ГД Сахалинская областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации измененный текст проекта федерального закона № 118304-7 "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", внесенного Сахалинской областной Думой в Государственную Думу в качестве законодательной инициативы (далее – проект федерального закона).

2. Предложить депутату Государственной Думы Г.А.Карлову представлять Сахалинскую областную Думу при рассмотрении измененного текста проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить измененный текст проекта федерального закона в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Мезенцеву Г.П., Верховскому А.Г., депутату Государственной Думы Карлову Г.А. с просьбой поддержать измененный текст проекта федерального закона.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя постоянного комитета Сахалинской областной Думы по экономическому развитию Т.А.Кончеву.

Председатель
областной Думы



В.И.Ефремов

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"

Статья 1

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2008, № 30, ст. 3599, 3616; 2009, № 11, ст. 1261, № 30 ст. 3735; 2011, № 1, ст. 54, № 25, ст. 3530; 2014, № 26, ст. 3377, № 30, ст. 4251; 2015, № 27, ст. 3997; 2016, № 26, ст. 3875, № 26, ст. 3887) следующие изменения:

1) статью 38 изложить в следующей редакции:

"Статья 38. Использование лесов для ведения сельского хозяйства

1. Леса могут использоваться для ведения сельского хозяйства (сенокосения, выпаса сельскохозяйственных животных, пчеловодства, северного оленеводства, выращивания сельскохозяйственных культур, прибрежного и промышленного рыболовства и иной сельскохозяйственной деятельности).

2. На лесных участках, предоставленных для ведения сельского хозяйства, допускается размещение ульев и пасек, возведение изгородей, навесов и других временных построек.

3. Граждане, юридические лица осуществляют использование лесов для ведения сельского хозяйства на основании договоров аренды лесных участков.

4. Лесные участки для осуществления прибрежного рыболовства и промышленного рыболовства предоставляются в аренду юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим указанную

деятельность на основании договоров о предоставлении рыбопромыслового участка или договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов.

5. Лесные участки для осуществления прибрежного рыболовства и промышленного рыболовства, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, указанным в части 4 настоящей статьи, в соответствии с подпунктом 5 части 3 статьи 73¹ настоящего Кодекса.

6. Для использования лесов гражданами в целях осуществления сельскохозяйственной деятельности (в том числе пчеловодства) для собственных нужд лесные участки предоставляются в безвозмездное пользование или устанавливается сервитут в случаях, определенных Земельным кодексом Российской Федерации и Гражданским кодексом Российской Федерации.

7. Правила использования лесов для ведения сельского хозяйства устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.";

2) часть 3 статьи 72 изложить в следующей редакции:

"3. Договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на срок от десяти до сорока девяти лет, за исключением случаев, предусмотренных статьей 36, частью 4 статьи 38, статьями 43 – 46, пунктом 3 части 3 статьи 73¹ настоящего Кодекса. Указанный договор заключается в случаях, предусмотренных статьей 36 настоящего Кодекса, на срок, не превышающий срока действия соответствующего охотхозяйственного соглашения, в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 38 настоящего Кодекса, на срок от одного года до двадцати пяти лет (но не более срока действия договора о предоставлении рыбопромыслового участка, заключенного в соответствии со статьей 33³ Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" при осуществлении рыболовства с предоставлением рыбопромыслового участка,

или не более срока действия договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов, заключенного в соответствии со статьей 33¹ Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" при осуществлении рыболовства без предоставления рыбопромыслового участка), в случаях, предусмотренных статьями 43, 45 и пунктом 3 части 3 статьи 73¹ настоящего Кодекса, на срок до сорока девяти лет, в случаях, предусмотренных статьями 44 и 46 настоящего Кодекса, на срок от одного года до сорока девяти лет.";

3) часть 3 статьи 73¹ дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5) предусмотренных подпунктом 29 пункта 2 статьи 39⁶ Земельного кодекса Российской Федерации.";

4) в пункте 3 части 1 статьи 104 слова "и пчеловодства" заменить словами ", пчеловодства, прибрежного рыболовства, промышленного рыболовства".

Статья 2

В части 6 статьи 18 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52 ст. 5270; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 1, ст. 23, № 50 ст. 6246; 2008, № 49 ст. 5748; 2013, № 27, ст. 3440) слова "и земельным законодательством" заменить словами ", земельным законодательством и лесным законодательством".

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу отдельных положений Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" понятие "рыбопромысловый участок" применяется соответственно в значении, указанном в Федеральном законе от 3 июля 2016 года № 349-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и отдельные

законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов".

**Президент
Российской Федерации**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"

Необходимость внесения изменений в Лесной кодекс Российской Федерации (далее – ЛК РФ) и статью 18 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" обусловлена невозможностью использования земель лесного фонда, примыкающих к береговой линии моря, для размещения рыболовецких станов, необходимых для осуществления прибрежного и промышленного рыболовства, по причине запрета, установленного статьей 104 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ).

Согласно пункту 3 части 1 статьи 104 ЛК РФ в лесах, расположенных в водоохраных зонах, запрещается ведение сельского хозяйства, за исключением сенокосения и пчеловодства. По этой причине рыбодобывающие организации, получившие отказ на предоставление в аренду лесных участков, примыкающих к используемым ими рыбопромысловым участкам, вынуждены незаконно размещать в прибрежной лесной зоне рыболовецкие станы. В то же время органы прокуратуры применяют к ним меры прокурорского реагирования, вплоть до оформления исковых заявлений в суд о запрете использования лесных участков для обеспечения рыбопромысловой деятельности.

Указанная проблема не позволяет предприятиям Сахалинской области должным образом осуществлять прибрежное и промышленное рыболовство, а это обстоятельство, в свою очередь, негативно влияет на эффективное освоение водных биологических ресурсов по региону в целом.

С целью решения указанной проблемы по итогам проведенного в 2015 году в городе Хабаровске совещания у Председателя Правительства Российской Федерации (протокол от 04.04.2015 № ДМ-П16-33пр) было поручено Минприроды России, Минсельхозу России, Росрыболовству, Минвостокразвития России совместно с заинтересованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, внести в установленном порядке в

Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в ЛК РФ в части установления нормы, регламентирующей использование лесных участков для целей размещения объектов рыболовства.

Сахалинской областной Думой совместно с заинтересованными органами исполнительной власти Сахалинской области разработан проект федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (далее – законопроект), который в марте 2017 года внесен в Государственную Думу в качестве законодательной инициативы. Настоящий законопроект доработан с учетом замечаний, изложенных в заключении Правительства Российской Федерации на законопроект от 23 марта 2017 года № 1927п-П9 (далее – заключение Правительства РФ).

Согласно Заклчению Правительства РФ использование лесных участков в целях рыболовства регулируется статьей 38 ЛК РФ "Использование лесов для ведения сельского хозяйства". Однако ни в тексте статьи 38 ЛК РФ, ни в Правилах использования лесов для ведения сельского хозяйства, утвержденных приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 5 декабря 2011 года № 509 (далее – Правила), не упоминается деятельность по осуществлению рыболовства, а в Перечне объектов лесной инфраструктуры для защитных лесов, эксплуатационных лесов и резервных лесов, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2012 года № 1283-р (далее – Перечень), в части использования лесов в целях ведения сельского хозяйства не содержатся объекты инфраструктуры, необходимые для осуществления рыболовства.

В законопроекте предлагается изложить статью 38 ЛК РФ в новой редакции, в которой учтено замечание, изложенное в заключении Правительства РФ, в части того, что лесные участки не могут предоставляться для использования в целях всех видов рыболовства по единым правилам и иметь одинаковый правовой режим. Статьей 38 ЛК РФ в новой редакции предлагается урегулировать предоставление лесных участков для осуществления прибрежного и промышленного рыболовства в аренду

юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим указанную деятельность на основании договоров о предоставлении рыбопромыслового участка или договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов.

Данное изменение потребует внесения изменения в Правила. Предлагаем в первом предложении пункта 2 раздела I Правил слова "сенокосения и пчеловодства" заменить словами: "сенокосения, пчеловодства, осуществления прибрежного и промышленного рыболовства".

Кроме того, необходимо будет внести соответствующие дополнения в пункт 7 Перечня, в который предлагаем включить временные объекты для использования лесов в целях ведения сельского хозяйства (помимо объектов, указанных в пункте 1 настоящего Перечня): в эксплуатационных и резервных лесах, а также в защитных лесах (за исключением лесопарковых зон, городских лесов и заповедных лесных участков), относящихся к категории лесов, расположенных в водоохраных зонах, следующие объекты: предупреждающий знак для обозначения границ рыбопромыслового участка; площадка производственная; временное сооружение для бытовых нужд; сооружение судоподъемное; фонарь; электростанция автономная передвижная; элинг для хранения катеров и лодок; эстакада.

Законопроектом предлагается внести изменения в положения ЛК РФ в части сроков и условий заключения договоров аренды лесных участков.

Так, часть 3 статьи 72 ЛК РФ "Договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности" предлагается изложить в новой редакции, установив срок заключения договора аренды лесного участка для осуществления прибрежного и промышленного рыболовства от 1 года до 25 лет.

В качестве обоснования устанавливаемого срока действия договора аренды следует учесть, что основанием для осуществления рыболовства является либо договор о предоставлении рыбопромыслового участка, либо договор о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов.

Таким образом, срок действия договора аренды лесного участка должен соответствовать срокам действия указанных договоров, являющихся основанием для осуществления рыболовства.

Поскольку срок действия договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления в соответствии со статьей 29¹ Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" добычи (вылова) анадромных видов рыб заключается на срок от десяти до двадцати пяти лет, то максимальный срок действия договора аренды лесного участка не должен превышать двадцати пяти лет.

В законопроекте пункты 2 и 3 статьи 1 изложены с учетом замечаний, приведенных в заключении Правительства РФ о том, что законопроектом не учтены изменения, внесенные в ЛК РФ федеральными законами от 23 июня 2016 года № 206-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования использования лесов и земель для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства" и от 23 июня 2016 года № 218-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений".

Законопроектом предлагается установить норму о предоставлении лесных участков в целях осуществления прибрежного и промышленного рыболовства в аренду без проведения торгов. Основанием для установления данного порядка предоставления лесного участка в аренду является ранее заключенный договор о предоставлении рыбопромыслового участка или договор о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов, что исключает необходимость выставления на аукцион права заключения договора аренды лесного участка для осуществления указанных видов рыболовства.

В части предположения о том, что предлагаемый порядок заключения договоров аренды (без проведения торгов) может привести к образованию выпадающих доходов бюджетов всех уровней (на что указано в заключении

Правительства РФ), поясняем следующее. Учитывая сложившуюся практику, приходится констатировать, что на протяжении многих лет лесные участки незаконно используются в целях рыболовства, то есть используются без какой-либо арендной платы. Поэтому Сахалинская областная Дума считает, что предоставление в аренду таких участков на законных основаниях повлечет поступление в бюджет средств за счет арендной платы.

Кроме этого, в заключении Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям (далее – Комитет ГД) на законопроект от 13.06.2017 № 43. П.3 предложено учесть, что подпунктом 29 пункта 2 статьи 39⁶ Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) предусмотрено предоставление земельного участка в аренду без проведения торгов лицу, обладающему правом на добычу (вылов) водных биологических ресурсов на основании решения о предоставлении их в пользование, договора о предоставлении рыбопромыслового участка или договора пользования водными биологическими ресурсами, для осуществления деятельности, предусмотренной указанными решением или договорами. Учитывая предложение Комитета ГД, считаем целесообразным установить аналогичный порядок предоставления лесных участков юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим прибрежное и промышленное рыболовство. На этом основании в законопроекте предлагается часть 3 статьи 73¹ ЛК РФ, устанавливающую случаи заключения договоров аренды лесных участков без проведения торгов, дополнить пунктом 5, содержащим отсылочную норму на подпункт 29 пункта 2 статьи 39⁶ ЗК РФ. Отмечаем также, что законопроект направлен именно на реализацию данного положения ЗК РФ в рамках ЛК РФ с учетом специфики законодательства Российской Федерации о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов.

Кроме этого, в новой редакции статьи 38 ЛК РФ установлено, что лесные участки для осуществления прибрежного рыболовства и промышленного

рыболовства, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в соответствии с подпунктом 5 части 3 статьи 73¹ настоящего Кодекса.

В заключении Комитета ГД предложено также учесть норму, установленную подпунктом 8 пункта 3 статьи 23 ЗК РФ, которой предусматривается установление публичных сервитутов для использования земельных участков в целях рыболовства. Однако публичный сервитут, предусмотренный указанной нормой ЗК РФ, к данным правоотношениям не применим, так как распространяется на неограниченный круг лиц, и к тому же предлагаемые законопроектом изменения позволят путем взимания арендной платы обеспечивать регулярные поступления в бюджет.

В заключении Комитета ГД на законопроект указано, что законопроект не согласуется с подготавливаемым к рассмотрению во втором чтении проектом федерального закона № 40092-7 "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части проведения торгов на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений". Но в проекте федерального закона № 40092-7 речь идет о порядке проведения торгов на право заключения договора аренды лесного участка. В настоящем законопроекте предлагается установить порядок заключения договоров аренды лесных участков в целях промышленного и прибрежного рыболовства без проведения торгов.

С целью обеспечения законного размещения рыболовецких станков на лесных участках, прилегающих к рыбопромысловым участкам и расположенных в водоохранных зонах, в настоящем законопроекте предлагается в пункте 3 части 1 статьи 104 ЛК РФ слова "и пчеловодства" заменить словами ", пчеловодства, прибрежного рыболовства, промышленного рыболовства".

Учитывая, что пунктом 16 раздела III Правил установлено, что для выращивания сельскохозяйственных культур и иной сельскохозяйственной


деятельности используются нелесные земли, а также необлесившиеся лесосеки, прогалины и другие, не покрытые лесной растительностью земли, до проведения на них лесовосстановления, а также учитывая установленное частью 3 статьи 13 ЛК РФ требование о том, что объекты лесной инфраструктуры после того, как отпадет надобность в них, подлежат сносу, а земли, на которых они располагались, подлежат рекультивации, считаем, что размещение рыболовецких станов на лесных участках, расположенных в водоохраных зонах, не противоречит установленному законодательством для водоохраных зон специальному режиму осуществления хозяйственной деятельности.

Законопроект вносит изменение в статью 18 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" с целью дополнения ее положением об использовании земельных участков для целей рыболовства в соответствии с лесным законодательством.

Принятие законопроекта в качестве закона будет способствовать повышению эффективности деятельности рыбопромышленного комплекса и снижению социальной напряженности, связанной с вынужденными нарушениями лесного законодательства рыбопромышленниками.

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.

Председатель Сахалинской
областной Думы


В.И.Ефремов

Перечень

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статью 18 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" потребует внесения изменений и дополнений в следующие нормативные правовые акты Российской Федерации:

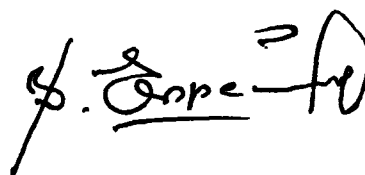
- постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 года № 310 "О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности" (в части установления ставок платы за использование лесного участка в целях осуществления прибрежного рыболовства и промышленного рыболовства);

- Перечень объектов лесной инфраструктуры для защитных лесов, эксплуатационных лесов и резервных лесов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2012 года № 1283-р;

- Правила использования лесов для ведения сельского хозяйства, утвержденные приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 5 декабря 2011 года № 509;

- Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28 октября 2015 года № 445 "Об утверждении порядка подготовки и заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности".

Председатель Сахалинской
областной Думы



В.И.Ефремов

