



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Телефон: (423)220-92-20, факс: (423)220-92-69
E-mail: administration@primorsky.ru
ОКПО 00021733, ОГРН 1022502275168
ИНН/КПП 2540037030/254001001

19 ИЮН 2017 № **11/6598 - -**

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Ролику

О проекте закона Приморского края «О внесении изменения в статью 3 Закона Приморского края «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае»

Уважаемый Александр Иванович!

Направляю Вам проект закона Приморского края «О внесении изменения в статью 3 Закона Приморского края «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае» и прошу рассмотреть данный проект на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края.

- Приложение: 1. Распоряжение Губернатора Приморского края «О внесении на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проекта закона Приморского края «О внесении изменения в статью 3 Закона Приморского края «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае» на 1 л. в 1 экз.;
2. Проект закона Приморского края «О внесении изменения в статью 3 Закона Приморского края «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае» на 1 л. в 1 экз.;

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 187-ПР
Дата: 20.06.2017 Время: 15:46

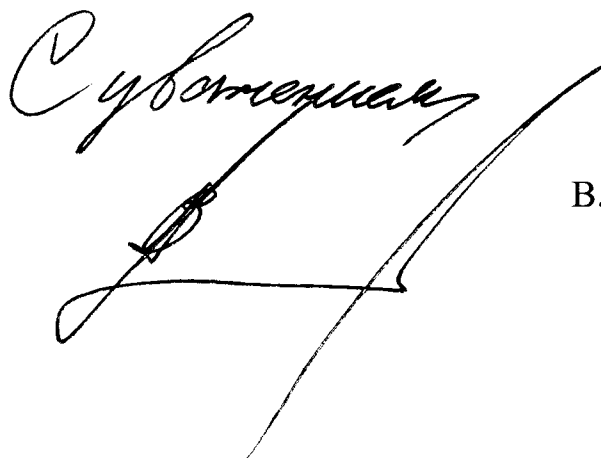
3. Пояснительная записка к проекту закона Приморского края «О внесении изменения в статью 3 Закона Приморского края «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае» на 3 л. в 1 экз.;

4. Финансово-экономическое обоснование проекта закона Приморского края «О внесении изменения в статью 3 Закона Приморского края «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае» на 1 л. в 1 экз.;

5. Перечень законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края «О внесении изменения в статью 3 Закона Приморского края «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае» на 1 л. в 1 экз.;

6. Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О внесении изменения в статью 3 Закона Приморского края от 05.04.2013 № 183-КЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае» на 4 л. в 1 экз.

Губернатор края

A large, stylized handwritten signature in black ink, appearing to read 'Суботинский'.

В.В. Миклушевский



ГУБЕРНАТОР ПРИМОРСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

19 июня 2017 года

г. Владивосток

№ 100-рг

**О внесении на рассмотрение Законодательного
Собрания Приморского края проекта закона
Приморского края «О внесении изменения в статью 3
Закона Приморского края «О поддержке социально
ориентированных некоммерческих организаций в
Приморском крае»**

В соответствии со статьей 4 Закона Приморского края
«О Законодательном Собрании Приморского края»

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проект закона Приморского края «О внесении изменения в статью 3 Закона Приморского края «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае».

2. Назначить Геннадия Евгеньевича Сыромятнова, вице - губернатора Приморского края, официальным представителем Губернатора Приморского края при рассмотрении данного вопроса Законодательным Собранием Приморского края.

Губернатор края



В.В. Миклушевский

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 3 ЗАКОНА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ «О ПОДДЕРЖКЕ СОЦИАЛЬНО
ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В
ПРИМОРСКОМ КРАЕ»

Принят Законодательным Собранием Приморского края

СТАТЬЯ 1.

Внести в статью 3 Закона Приморского края от 5 апреля 2013 года № 183-КЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае» (Ведомости Законодательного Собрания Приморского края, 2013, № 44, стр. 29; 2014, № 73, стр. 34, № 95, стр. 12; 2017, № 22, стр.8) следующее изменение:

пункт 7 изложить в следующей редакции:

«7) профилактика социально опасных форм поведения граждан в части незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, социальная реабилитация, социальная и трудовая реинтеграция лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества либо отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера».

СТАТЬЯ 2.

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор края

В.В. Миклушевский

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Приморского края «О внесении
изменения в статью 3 Закона Приморского края
«О поддержке социально ориентированных некоммерческих
организаций в Приморском крае»

Проект закона Приморского края «О внесении изменения в статью 3 Закона Приморского края «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае» (далее – законопроект) разработан в рамках исполнения протокола заседания антинаркотической комиссии Приморского края от 23 марта 2017 года № 37 в целях обеспечения поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО), осуществляющих деятельность в области ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Пунктом 7 статьи 3 Закона Приморского края от 05 апреля 2013 года № 183-КЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае» предусмотрено оказание поддержки СО НКО, осуществляющим деятельность в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества.

Финансовая поддержка таких СО НКО осуществляется путем предоставления субсидий из краевого бюджета на частичное возмещение расходов в рамках реализации мероприятия 5.1.2.5 подпрограммы № 5 «Поддержка социально ориентированных некоммерческих и иных общественных организаций в Приморском крае» на 2014-2020 годы государственной программы Приморского края «Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края» на 2013-2020 годы.

Вместе с тем, как показывает практика, для Приморского края очень актуальной является проблема высокого уровня рецидивной преступности

среди ранее осужденных лиц, в том числе и за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

По информации Главного управления ФСИН России по Приморскому краю, основная категория осужденных, совершающих повторные преступления, – малоимущие граждане, часто с запущенными формами заболеваний, в том числе алкоголизмом и наркоманией. Так, в 2016 году из числа лиц, совершивших наркопреступления, 70 % ранее совершали преступления (всего выявлено 2 581 лицо, из них 1 824 человека ранее совершали преступления, 1 933 человека являются наркопотребителями).

Это обусловлено тем, что психологическая зависимость у лиц, прекративших потребление наркотиков, сохраняется на протяжении длительного периода времени. После выхода из исправительных учреждений они, попадая в асоциальную среду, снова начинают их потреблять, вследствие чего снова совершают имущественные, насильственные преступления, а также преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков.

При этом около 70 процентов повторных преступлений приходится на первый год после освобождения из мест лишения свободы, что связано с проблемами ресоциализации этой категории граждан.

Однако в связи с тем, что на момент отбытия наказания и на момент освобождения осужденные не являются наркопотребителями, СО НКО, осуществляющие деятельность в области ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, в настоящее время не могут претендовать на получение поддержки.

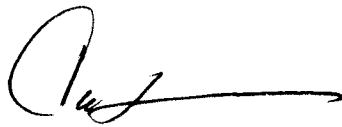
Пунктом 2 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» определено, что для решения социальных проблем законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться виды деятельности социально-ориентированных некоммерческих организаций, которым оказывается государственная

поддержка.

Проект предусматривает основание для государственной поддержки СО НКО, оказывающих услуги по ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера.

Принятие законопроекта позволит использовать потенциал СО НКО в профилактике рецидивной преступности путем оказания им финансовой поддержки в рамках реализации вышеуказанного мероприятия 5.1.2.5 подпрограммы № 5 «Поддержка социально ориентированных некоммерческих и иных общественных организаций в Приморском крае» на 2014-2020 годы государственной программы Приморского края «Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края» на 2013-2020 годы.

Вице-губернатор
Приморского края



Г.Е. Сыромятников

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

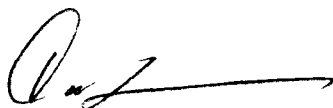
проекта закона Приморского края «О внесении изменения в статью 3 Закона Приморского края «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае»

Принятие проекта закона Приморского края «О внесении изменения в статью 3 Закона Приморского края «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае» дополнительных средств из краевого бюджета не потребует.

Финансовую поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги по ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, предлагается осуществлять за счет бюджетных ассигнований, ежегодно предусматриваемых в краевом бюджете на реализацию мероприятия 5.1.2.5 подпрограммы № 5 «Поддержка социально ориентированных некоммерческих и иных общественных организаций в Приморском крае» на 2014-2020 годы государственной программы Приморского края «Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края» на 2013-2020 годы.

Законом Приморского края от 23 декабря 2016 года № 52-КЗ «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» на реализацию указанного программного мероприятия предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 600,00 тыс. рублей ежегодно.

Вице-губернатор
Приморского края



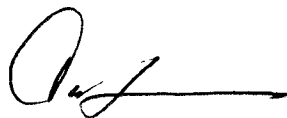
Г.Е. Сыромятников

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края,
подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению
или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края
«О внесении изменения в статью 3 Закона Приморского края
«О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций
в Приморском крае»

Принятие проекта закона Приморского края «О внесении изменения в
статью 3 Закона Приморского края «О поддержке социально
ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае» не
потребуется признания утратившими силу, изменения, приостановления
или принятия иных законодательных актов Приморского края.

Вице-губернатор
Приморского края



Г.Е. Сыромятников

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О внесении изменения в статью 3 Закона Приморского края «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае»

Департаментом экономики и развития предпринимательства Приморского края в соответствии со статьей 6¹ Закона Приморского края от 22 декабря 2008 года № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае», Порядком организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 08.12.2016 года № 564-па «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 26 декабря 2012 года № 435-па "Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края» (далее – Порядок), проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О внесении изменения в статью 3 Закона Приморского края «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае» (далее - проект закона), разработанный департаментом по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края.

Согласно пункту 1.4. Порядка проект закона подлежит оценке регулирующего воздействия (изменение ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Приморского края обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности).

Проект закона Приморского края «О внесении изменения в статью 3 Закона Приморского края «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Приморском крае» (далее – проект Закона) разработан в целях реализации пункта 3 статьи 13 Федерального закона от 23.06.2016 № 182 – ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», которым

определены права лиц, участвующих в профилактике правонарушений в том числе, участие общественных объединений и иных организаций в ресоциализации и социальной реабилитации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера и направлен на развитие в Приморском крае системы реабилитации лиц освободившихся из мест лишения свободы, основанной на принципе частно - государственного партнерства.

Государственное регулирование необходимо в целях обеспечения реализации требований Федерального закона от 23.06.2016 № 182 – ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», привлечению к социально полезной деятельности общественных организаций, снижения показателей рецидивной преступности в Приморском крае.

Основные группы, подверженные влиянию рассматриваемой проблемы:

- социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СОНКО) при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами видов деятельности, предусмотренных статьей 31(1) Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (хозяйствующие субъекты по видам экономической деятельности в соответствии с кодом по ОКВЭД - 85.3 (предоставление социальных услуг));
- лица, отбывшие уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшиеся иным мерам уголовно-правового характера.

По результатам Предварительной оценки выявлено, что положения, содержащиеся в проекте закона, согласно подпункта «д» п. 2.4 Порядка, имеют низкую степень регулирующего воздействия, т.е. не содержат положений, предусмотренных абзацем вторым и третьим п. 2.4 Порядка, а также не предусматривают изменений, приводящих к обстоятельствам, указанным в п.п. «а» и «б» п.2.4 Порядка.

В соответствии с п. 2.5 Порядка Углубленная оценка не требуется.

Экспертиза проекта общественным экспертным светом по повышению уровня безопасности жизни в Приморском крае и общественным экспертным советом по экономической политике в Приморском крае не проводилась.

В соответствии со степенью регулирующего воздействия, публичные консультации проекта закона не проводились.

По результатам предварительной оценки, проведенной уполномоченным органом установлено следующее. Часть 7 ст. 3 Закона Приморского края от 05.04.2013 № 183-КЗ, дополняемая проектом закона, содержит вид деятельности, осуществляемой социально ориентированными некоммерческими организациями, в соответствии с учредительными документами, предусмотренных статьей 31(1) Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»:

7) профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, социальная реабилитация, социальная и трудовая реинтеграция лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества.

Предлагаемое проектом закона дополнение вида деятельности СО НКО: социальная реабилитация, социальная и трудовая реинтеграция лиц «отбывших наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера» не входит в перечень видов деятельности СО НКО, определенный от 12.01.1996 № 7-ФЗ Федеральным законом «О некоммерческих организациях».

Однако указанный вид деятельности можно соотнести с частью 7 статьи 31.1. Федерального закона "О некоммерческих организациях":

«7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;» и перечнем социальных услуг, определенным в Законе Приморского края от 26.12.2014 № 542-КЗ, как оказание социально-трудовых услуг, указанных в части 5 статьи 1:

«а) проведение мероприятий по использованию трудовых возможностей и обучению доступным профессиональным навыкам, восстановление личностного и социального статуса; б) оказание помощи в трудоустройстве;».

Ввиду выжеизложенного, считаем возможным дополнение в статье 3 Закона Приморского края от 05.04.2013 № 183-КЗ вида деятельности СО НКО, получающих поддержку, отнеся предлагаемый проектом закона вид деятельности к виду деятельности, указанному в статье 31(1) Федерального

закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»: «профилактика социально опасных форм поведения граждан».

В целях предупреждения незаконного расходования бюджетных средств, предусмотренных статьей 3 Закона Приморского края от 05.04.2013 № 183-КЗ, предлагаем изложить формулировку предложенную проектом закона, указав предложенное дополнение как часть 8) «профилактика социально опасных форм поведения граждан», с дополнением формулировкой, предложенной проектом закона.

С учетом изменения формулировки, принятие проекта закона не приведет к дополнительным расходам средств краевого бюджета на обеспечение деятельности СОНКО.

Сроки проведения, полнота сведений, необходимых при разработке проекта закона, соответствуют требованиям Порядка.

И.о. директора департамента
экономики и развития предпринимательства
Приморского края

Е.А. Кузнецова

И.М. Номоконов
2209238