



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Ролику

19.07.2017 № 01-24/01-14/295
На № _____ от _____

О направлении результатов
контрольного мероприятия

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии с пунктом 3 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» направляем Вам отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края о результатах контрольного мероприятия «Эффективное использование средств краевого бюджета, выделенных на оказание специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи и проверка доступности и своевременности предоставления медицинской помощи в Приморском крае воздушными судами санитарной авиации» в департаменте здравоохранения Приморского края.

По результатам данного контрольного мероприятия директору КГУАП «Пластун-Авиа» предъявлено представление об устранении нарушений. Отчет о контрольном мероприятии направлен Губернатору Приморского края. Информационное письмо направлено в правовой департамент Администрации Приморского края.

Прошу направить материал указанного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

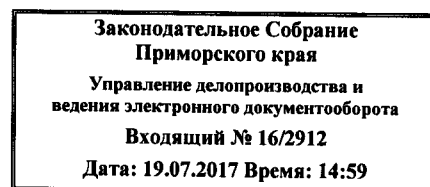
Приложение: на 17 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

С уважением,

И.И. Ватулин

Дмитренко
Любовь Михайловна
8 (423) 240 79 60



**Отчет о контрольном мероприятии «Эффективное
использование средств краевого бюджета, выделенных на оказание
специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи
и проверка доступности и своевременности предоставления
медицинской помощи в Приморском крае воздушными судами
санитарной авиации»**

(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края,
протокол от «19» июля 2017 №10)

1) Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.15 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2017 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 27.12.2016 № 126/1 (в редакции решения коллегии Контрольно-счетной палаты, протокол от 06.06.2017 № 8), распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 14.06.2017 №14 «О проведении контрольного мероприятия в департаменте здравоохранения Приморского края».

2) Предмет контрольного мероприятия: использование средств краевого бюджета, выделенных на оказание специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи.

3) Объект контрольного мероприятия: департамент здравоохранения Приморского края.

4) Проверяемый период деятельности: 2016 год и 5 месяцев 2017 года.

5) Сроки проведения контрольного мероприятия: с 19.06.2017 по 17.07.2017.

6) Цели контрольного мероприятия:

6.1. Цель 1. Финансовое обеспечение мероприятий по оказанию специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи.

6.2. Цель 2. Обеспечение доступности и своевременности оказания экстренной медицинской помощи в Приморском крае воздушными судами санитарной авиации за 2016 год и 5 месяцев 2017 года.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Финансовое обеспечение мероприятий по оказанию специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи

Постановлением Администрации Приморского края от 26.11.2014 № 486-па (с изменениями, внесенными постановлением Администрации Приморского края от 13.06.2017 № 225-па)¹ (далее - Порядок) определены цель, условия и порядок предоставления в 2014 - 2021 годах субсидий из краевого бюджета авиационным предприятиям, а также категория и критерии отбора авиационных

¹ «О предоставлении в 2014 - 2021 годах субсидий из краевого бюджета авиационным предприятиям на возмещение затрат на содержание и организацию эксплуатации аэропортов и (или) аэродромов гражданской авиации, воздушных судов, находящихся в собственности Приморского края, а также на приобретение имущества, необходимого для осуществления пассажирских перевозок на местных воздушных линиях в Приморском крае».

предприятий, имеющих право на получение субсидий, и порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

В соответствии с Соглашением от 29.01.2016 №181/16² департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края в 2016 году предусмотрена субсидия Краевому государственному унитарному авиационному предприятию «Пластун-Авиа» (далее - КГУАП «Пластун-Авиа») в общем объеме 379 613,0 тыс. рублей, в том числе 50 000,0 тыс. рублей запланированы расходы на санитарную авиацию.

Аналогично, в соответствии с Соглашением от 16.01.2017 №01/17³, на 2017 год предусмотрено предоставление субсидии в размере 444 000,0 тыс. рублей, в том числе на санитарную авиацию 54 000,0 тыс. рублей.

Субсидии выделяются с целью возмещения затрат на содержание и организацию эксплуатации аэропортов и (или) аэродромов гражданской авиации, воздушных судов, находящихся в собственности Приморского края, а также на приобретение имущества, необходимого для осуществления пассажирских перевозок на местных воздушных линиях в Приморском крае.

Субсидии предоставляются при одновременном выполнении следующих условий:

содержания и эксплуатации организацией аэропортов и (или) аэродромов гражданской авиации, воздушных судов, находящихся в собственности Приморского края, используемых в целях перевозок пассажиров и багажа на регулярных маршрутах на местных воздушных линиях в Приморском крае и (или) оказания медицинской помощи (санитарная авиация) в Приморском крае;

наличия у организации на законных основаниях воздушных судов, находящихся в собственности Приморского края, используемых для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа воздушным транспортом на местных воздушных линиях в Приморском крае и (или) оказания медицинской помощи (санитарная авиация) в Приморском крае;

запрет приобретения за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также размещения данных средств на депозиты и в иные финансовые инструменты.

Нарушений в предоставлении департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края субсидии при не выполнении вышеуказанных условий не установлено.

² «О предоставлении в 2016 году субсидии на возмещение затрат на содержание и организацию эксплуатации аэропортов и (или) аэродромов гражданской авиации, воздушных судов, находящихся в собственности Приморского края, а также на приобретение имущества, необходимого для осуществления пассажирских перевозок на местных воздушных линиях в Приморском крае».

³ «О предоставлении в 2017 году субсидии на возмещение затрат на содержание и организацию эксплуатации аэропортов и (или) аэродромов гражданской авиации, воздушных судов, находящихся в собственности Приморского края, а также на приобретение имущества, необходимого для осуществления пассажирских перевозок на местных воздушных линиях в Приморском крае».

По результатам встречных контрольных мероприятий в КГУАП «Пластун-Авиа» и департаменте транспорта и дорожного хозяйства Приморского края установлено следующее.

В соответствии с пунктом 5 Порядка для получения субсидии в 2016 году КГУАП «Пластун-Авиа» представило в департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края следующие документы:

заявление о предоставлении субсидии с указанием объема запрашиваемой субсидии и реквизитов организации для перечисления субсидии;

копию устава организации;

расчет потребности в субсидии на очередной финансовый год (на 2016 год на сумму 50 000,0 тыс. рублей; на 2017 год - 54 000,0 тыс. рублей. К расчету потребности представлены договоры, заключенные КГУАП «Пластун-Авиа» и ООО «Гранат»: на 2016 год - № 3/02-1 от 03.02.2016 с ООО «Гранат» на сумму 49 506,19 тыс. рублей, дополнительно - от 28.11.2016 №2016/11-275 на сумму 250,0 тыс. рублей; от 28.11.2016 №2016/11-276 на сумму 250,0 тыс. рублей); на 2017 год - № 2016/12-363 от 30.12.2016 на сумму 54 000,00 тыс. рублей);

копии документов, подтверждающих осуществление содержания и эксплуатации аэропортов и (или) аэродромов гражданской авиации, воздушных судов, находящихся в собственности Приморского края, используемых в целях перевозок пассажиров и багажа на регулярных маршрутах на местных воздушных линиях в Приморском крае и (или) оказания медицинской помощи (санитарная авиация) в Приморском крае;

копии документов о наличии у организации на законных основаниях воздушных судов, находящихся в собственности Приморского края и используемых для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа воздушным транспортом на местных воздушных линиях в Приморском крае и (или) оказания медицинской помощи (санитарная авиация) в Приморском крае.

Так, согласно выписке из единого государственного реестра прав на воздушные суда и сделок с ними от 10.09.2015 №02/03/2015 - 481 зарегистрированы:

вертолет типа, AS 350 В3, назначение - медицинский, серийный (заводской) номер -7520, собственность Приморского края, передано в хозяйственное введение КГУАП «Пластун-Авиа». Зарегистрированы также ограничения (обременения) права - ипотека, о чем в едином государственном реестре 07.09.2015 сделана запись регистрации - № 02/01/2015-1839, залогодержатель - Акционерный коммерческий банк «Банк Москвы». Свидетельство о государственной регистрации от 29.05.2015, серия АА №0088738, договор поставки воздушных судов №27/3-01 от 27.03.2015, акт приема передачи от 11.04.2015;

вертолет типа, AS 350 В3, назначение - медицинский, серийный (заводской) номер -7555, собственность Приморского края, передано в хозяйственное введение КГУАП «Пластун-Авиа». Свидетельство о государственной регистрации от 29.05.2015, серия АА №0088735, договор

поставки воздушных судов №27/3-01 от 27.03.2015, акт приема передачи от 11.04.2015.

Зарегистрированы также ограничения (обременения) права – ипотека, о чем в едином государственном реестре 07.09.2015 сделана запись регистрации - № 02/01/2015-1840, где указано, что залогодержатель – Акционерный коммерческий банк «Банк Москвы» (далее - АКБ «Банк Москвы»).

Необходимо отметить, что согласно кредитному договору (кредитная линия) от 08.08.2014 №00003/15/15-14, АКБ «Банк Москвы» открыл КГУАП «Пластун-Авиа» кредитную линию с установлением общего максимального размера 1 500 000,0 тыс. рублей на цели: приобретение воздушных судов в рамках государственной программы Приморского края «Развитие транспортного комплекса Приморского края на 2013-2021 году» сроком возврата - 31.12.2021 и процентной ставкой в размере 11,46 процентов годовых.

Согласно условиям договора обеспечением исполнения обязательств заемщика (КГУАП «Пластун-Авиа») являются: подпункт 9.1.1 –залог объектов недвижимого имущества – воздушных судов, приобретаемых за счет кредита, принадлежащих КГУАП «Пластун-Авиа», то есть приобретенные воздушные суда, в том числе и воздушные суда санитарной авиации, в настоящее время находятся в залоге у АКБ «Банк Москвы» (после реорганизации - ПАО «Банк ВТБ»).

В соответствии с договором безвозмездного пользования от 03.02.2016 №3/02-2-1, согласованным с директором департамента земельных и имущественных отношений Приморского края, КГУАП «Пластун-Авиа», как ссудодатель передал ООО «Гранат», как ссудополучателю во временное пользование воздушные суда: вертолет AS350B3 серийный номер 7520, регистрационный номер RA-07283, вертолет AS350B3 серийный номер 7555, регистрационный номер RA-07284, с установленным дополнительным медицинским и опционным оборудованием (стенка для установки медицинских приборов; медицинское напольное покрытие; медицинские сидения; дефибриллятор; аппарат ИВЛ; инфузионный насос; аспиратор электрический; кислородная станция; комплект шин транспортных; медицинские носилки; накладки для полозьев).

Цель использования вышеуказанных вертолетов - для выполнения авиационных работ с целью оказания скорой специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи населению Приморского края на воздушных судах, принадлежащих КГУАП «Пластун-Авиа» на праве хозяйственного ведения. Передача осуществлена по акту приема передачи от 03.02.2016, где указаны следующие данные:

дата поступления в подразделение - 23.11.2012 и 11.12.2012;

наработка воздушного судна: вертолет AS350B3 серийный номер 7520 – наработка часов с начала эксплуатации -11 час 26 мин; вертолет AS350B3 серийный номер 7555 - 11 час 34 мин;

остаток ресурса - вертолет AS350B3 серийный номер 7520 – 3 988,34 час; вертолет AS350B3 серийный номер 7555 – 3 988,26 час.

Вертолеты технически исправны и годны к эксплуатации.

В целях эксплуатации вертолетов для оказания медицинской помощи населению Приморского края в 2016 году КГУАП «Пластун-Авиа» заключил следующие договоры с ООО «Гранат»:

№ 3/02-1 от 03.02.2016 на выполнение авиационных работ с целью оказания скорой специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи населению Приморского края на воздушных судах, принадлежащих Заказчику. Период выполнения работ – с момента подписания Акта приема-передачи воздушного судна по 31 декабря 2016 года.

Данный договор заключен в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Места базирования воздушных судов:

Северная часть Приморского края – посадочная площадка Кавалерово, Приморский край, пгт. Кавалерово;

Южная часть Приморского края – место нахождения эксплуатанта (аэродром «Озерные ключи» или «Кневичи» Приморского края).

Цена договора составляет 49 506,19 тыс. рублей, в том числе: 9 999,79 тыс. рублей – стоимость летной эксплуатации воздушных судов (600 летных часов, стоимость 1 летного часа – 16,67 тыс. рублей) и 39 506,40 тыс. рублей - организация эксплуатации двух вертолетов AS 350B3 в течение 12 месяцев (стоимость ежемесячной работы – 3 292,20 тыс. рублей без расшифровки выполняемых работ).

Согласно пояснению и.о. директора КГУАП «Пластун-Авиа» Загибина А.А. организация технической эксплуатации воздушных судов производится в соответствии с Программой технического обслуживания вертолета, разработанной на основании действующей эксплуатационной документации разработчика и изготовителя вертолета (Сводного Руководства по техническому обслуживанию и ремонту вертолета; Руководства по техническому обслуживанию авиадвигателя ARRIEL 2D; Руководства по эксплуатации и техническому обслуживанию специального оборудования) и включает: обеспечение готовности двух вертолетов к полетам в светлое время суток; содержание летного персонала, имеющего допуски для выполнения работ по договору.

В соответствии с пунктом 5.2 вышеуказанного договора летная эксплуатация воздушных судов включает в себя:

выполнение полетов по отдельным заявкам заказчика; обеспечение дежурства летных экипажей в светлое время суток; содержание летного персонала эксплуатанта; обеспечение аэропортовым и наземным обслуживанием полетов; обеспечение аэронавигационным обслуживанием полетов на воздушных трассах, на местных воздушных линиях Российской Федерации; обеспечение авиаГСМ; обеспечение подачи и прохождения полетов; наземное штурманское обеспечение полетов.

Дополнительным Соглашением № 3 от 01.11.2016 года к договору № 3/02-1 от 03.02.2016 (в соответствии с условиями договора) увеличен необходимый объем работ с целью оказания скорой специализированной (санитарно-

авиационной) медицинской помощи населению Приморского края на воздушных судах (Приложение 1 к договору) на 60 летных часов и составил 660 летных часов. В остальных условиях договора остались неизменными.

Необходимо отметить, что в нарушение пункта 8 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта з) пункта 2, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, дополнительное соглашение от 01.11.2016 № 3 к договору № 3/02-1 от 03.02.2016 не размещено в Единой информационной системе (далее – ЕИС) в реестре контрактов.

Согласно актам выполненных работ с февраля по декабрь 2016 года работы исполнены на сумму 47 213,97 тыс. рублей, из них:

по организации и эксплуатации вертолетов AS 350B3 – на 36 214,20 тыс. рублей;

по летной эксплуатации вертолета AS 350B3 серийный номер 7520 регистрационный номер RA-07283 – на 4 609,90 тыс. рублей;

по летной эксплуатации вертолета AS 350B3 серийный номер 7555 регистрационный номер RA-07284 – на 6 389,87 тыс. рублей.

Авиационные работы по договору №3/02-1 от 03.02.2016.

Таблица №1

	за организацию эксплуатации вертолетов	Воздушное судно AS350B3 RA-07283 (Южный)			Воздушное судно AS350B3 RA-07284 (Северный)		
		время полета	кол-во	стоимость	время полета	кол-во	стоимость
февраль	3 292 200,00	22.58	22.97	382 769,82	22.42	22.7	378 325,46
март	3 292 200,00	35.00	35.00	583 321,20	57.30	57.5	958 313,40
апрель	3 292 200,00	26.06	26.1	434 990,95	25.54	25.9	431 657,69
май	3 292 200,00	14.38	14.63	243 883,82	26.20	26.33	438 879,76
июнь	3 292 200,00	13.19	13.32	221 939,83	13.55	13.92	231 939,62
июль	3 292 200,00	20.11	20.18	336 381,89	28.48	28.8	479 990,02
август	3 292 200,00	26.25	26.42	440 268,62	24.57	24.95	415 824,68
сентябрь	3 292 200,00	38.29	38.48	641 375,55	66.32	66.53	1 108 865,82
октябрь	3 292 200,00	45.48	45.8	763 317,46	72.10	72.17	1 202 752,76
ноябрь	3 292 200,00	28.12	28.2	469 990,22	32.46	32.77	546 099,75
декабрь	3 292 200,00	5.30	5.50	91 664,76	11.50	11.83	197 218,12
всего	36 214 200,00	276.36		4 609 904,12	383.24		6 389 867,08
ИТОГО оплачено по договору							47 213 971,20

Оплата по договору №3/02-1 от 03.02.2016 (с учетом дополнительного соглашения № 3 от 01.11.2016) составила 47 213,97 тыс. рублей (в полном объеме выполненных работ). Разница между ценой договора и фактически оплаченной стоимостью выполненных работ (-2 292,22 тыс. рублей) сложилась по причине того, что договор заключался из расчета календарного года (12

месяцев), а фактическое оказание услуг началось с февраля 2016 года (11 месяцев).

В нарушение пункта 1 части 9 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 3 Положения о подготовке и размещении в ЕИС в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093, не размещены в ЕИС отчеты об исполнении данного договора.

В нарушение требований пункта 10 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта к) пункта 2, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, в реестре контрактов содержится недостоверная (неполная) информация о произведенной оплате: в «Реестре контрактов» и во вкладке «Информация об исполнении контракта № 2252800384616000001» размещенных в ЕИС, указано о фактической оплате контракта на сумму 18 420 941,22 рублей, что подтверждается счетами-фактурами (№№9;10;11;13;14;15;16;19;25;26;27;29;30;31) на сумму 18 420, 941 тыс. рублей, тогда как согласно данным бухгалтерского учета, договор оплачен на сумму 47 213,97 тыс. рублей. Вместе с тем, информация о платежных документах в реестре контрактов не размещена.

Два договора заключены с ООО «Гранат» в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон №223-ФЗ):

1) от 28.11.2016 №2016/11-275 - на выполнение авиационных работ с целью оказания скорой специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи населению Приморского края на воздушных судах, принадлежащих Заказчику. Цена договора - 250,0 тыс. рублей. Период выполнения работ – с момента подписания договора и до момента исполнения обязательств сторон.

Место базирования воздушного судна AS350B3 серийный номер 7520 - южная часть Приморского края – (аэродром «Озерные ключи» или «Кневичи» Приморского края).

Техническим заданием (приложение № 1 к договору от 28.11.2016 № 2016/11-275) на выполнение авиационных работ с целью оказания скорой специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи населению Приморского края на воздушном судне AS350B3 серийный номер 7520, предусмотрена летная эксплуатация вертолета AS350B в количестве 15 летных часов (стоимость 1 летного часа – 16,67 тыс. рублей);

2) от 28.11.2016 №2016/11-276 - на выполнение авиационных работ с целью оказания скорой специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи населению Приморского края на воздушных судах, принадлежащих Заказчику. Цена договора - 250,0 тыс. рублей. Период выполнения работ – с момента подписания договора и до момента исполнения обязательств сторон.

Место базирования воздушного судна AS350B3 серийный номер 7555 - северная часть Приморского края – посадочная площадка Кавалерово, Приморский край, пгт. Кавалерово.

Техническим заданием (приложение № 1 к договору от 28.11.2016 № 2016/11-276) на выполнение авиационных работ с целью оказания скорой специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи населению Приморского края на воздушном судне AS350B3 серийный номер 7555, предусмотрена летная эксплуатация вертолета AS350B в количестве 15 летных часов (стоимость 1 летного часа – 16,67 тыс. рублей).

Согласно актам за декабрь 2016 года выполнено работ на общую сумму 184, 163 тыс. рублей, из них: по договору № 2016/11-275 от 28.11.2016 на сумму 64, 999 тыс. рублей (время налета – 3час.54 мин.), по договору № 2016/11-276 от 28.11.2016 года – на 119, 164 тыс. рублей (время налета – 7 час.9мин.).

Таким образом, в 2016 году КГУАП «Пластун-Авиа» за счет средств выделенной субсидии на возмещение затрат по санитарной авиации оплачено средств ООО «Гранат» за фактически выполненные авиационные работы по санитарной авиации на общую сумму 47 335,91 тыс. рублей, в том числе:

по договору №3/02-1 от 03.02.2016 – 47 213,9 тыс. рублей;

по договору № 2016/11-275 от 28.11.2016 - 65,0 тыс. рублей;

по договору № 2016/11-276 от 28.11.2016 - 57,0 тыс. рублей.

Оплата в размере 62,22 тыс. рублей (по договору №2016/11-276 от 28.11.2016) произведена в январе 2017 года.

Необходимо отметить, что в 2016 году субсидия в КГУАП «Пластун-Авиа» поступила от департамента транспорта и дорожного хозяйства Приморского края в полном объеме на общую сумму 379 613,0 тыс. рублей, в том числе 50 000,0 тыс. рублей на санитарную авиацию и, согласно Отчету о целевом использовании, израсходована в полном объеме (план/факт - 379 613,0 тыс. рублей).

Однако, за счет средств выделенной субсидии на возмещение затрат по санитарной авиации оплачено средств ООО «Гранат» за фактически выполненные авиационные работы по санитарной авиации на общую сумму 47 335,91 тыс. рублей и по Отчету о целевом использовании субсидий фактически выполнено авиационных работ также на сумму 47 335,91 тыс. рублей или 94,67 % к расчетной потребности.

Таким образом, неиспользованный остаток субсидии на санитарную авиацию по 2016 году составляет 2 664,1 тыс. рублей (50 000,0 тыс. рублей – 47 335,9 тыс. рублей), который в соответствии с пунктом 4.1. Соглашения о предоставлении в 2016 году субсидии на возмещение затрат на содержание и организацию эксплуатации аэропортов и (или) аэродромов гражданской авиации, воздушных судов, находящихся в собственности Приморского края, а также на приобретение имущества, необходимого для осуществления пассажирских перевозок на местных воздушных линиях в Приморском крае № 181/6 от 29.01.2016 подлежал возврату в краевой бюджет до 15 января 2017 года.

Однако, на основании решения Арбитражного суда Приморского края по делу № А51-13755/2016 от 18.10.2016 по иску АО «Авиакомпания «Аврора» к

КГУАП «Пластун-Авиа» инкассовым поручением № 9457 от 30.12.2016 со счета КГУАП «Пластун-Авиа» № 40602810611021003092, открытого в ФБ филиала банка ВТБ (ПАО) списаны денежные средства в размере 20 156,0 тыс. рублей, инкассовым поручением № 8 от 10.01.2017 года – 402,3 тыс. рублей.

Согласно исполнительному листу по делу № А-51-11289/2016 от 19.10.2016 по иску АО «Авиакомпания «Аврора» со счета КГУАП «Пластун-Авиа» инкассовым поручением № 51 от 12.01.2017 года списаны денежные средства в объеме 6 506,4 тыс. рублей.

Общая сумма взысканных денежных средств со счета КГУАП «Пластун-Авиа» в пользу АО «Авиакомпания «Аврора» за содержание и техническое обслуживание воздушных судов за счет средств субсидии из краевого бюджета (379 613,0 тыс. рублей) составила 27 064,7 тыс. рублей, в том числе остаток субсидии за 2016 год по санитарной авиации (2 664,09 тыс. рублей) в полном объеме списан со счета КГУАП «Пластун-Авиа» в пользу АО «Авиакомпания «Аврора».

Согласно пояснению директора КГУАП «Пластун-Авиа» Юшина В.В. неиспользованный остаток субсидии по 2016 году, в размере 2 664,10 тыс. рублей подлежал возврату в краевой бюджет до 15 января 2017 года, однако не был произведен, в связи с тем, что на расчетный счет был наложен арест по решению Арбитражного суда Приморского края по иску АО «Авиакомпания «Аврора» и денежные средства были списаны.

Согласно пояснению начальника отдела морского, железнодорожного и авиационного транспорта департамента Плотницкого Г.Н. расчет потребности КГУАП «Пластун-Авиа» был подтвержден заключенными договорами на выполнение авиационных работ с целью оказания скорой специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи на общую сумму 50 006,19 тыс. рублей (расчет потребности 50 000,0 тыс. рублей). Неиспользованный остаток средств субсидии в сумме 2 664,09 тыс. рублей, сложившийся на конец 2016 года, по независящим от департамента причинам, снят 30.12.2016 со счета КГУАП «Пластун-Авиа» открытого в филиале «Дальневосточный» Банка ВТБ (ПАО) на погашение долга КГУАП «Пластун-Авиа» перед АО «Авиакомпания «Аврора» по решению Арбитражного суда.

2017 год

По договору № 1К/2017 от 21.02.2017 года «О передаче недвижимого имущества, являющегося собственностью Приморского края, в безвозмездное пользование» воздушные суда: вертолет AS 350 В3, серийный номер – 7520, вертолет AS 350 В3, з серийный номер – 7555, с установленным дополнительным медицинским и опционным оборудованием переданы во временное безвозмездное пользование ООО «Гранат» с 21.02.2017 по 31.12.2017, о чем составлен акт приема-передачи воздушных судов в безвозмездное пользование от 21.02.2017, в котором указано следующее: наработка воздушного судна: вертолет AS350B3 серийный номер 7520 - наработка часов с начала эксплуатации -398 час; вертолет AS350B3 серийный номер 7555 - 420 час.

Договор № 0520200000717000001-0750885-01 от 21.02.2017 заключён между КГУАП «Пластун-Авиа» (Заказчик) и ООО «Гранат» (эксплуатант) на

выполнение авиационных работ с целью оказания скорой специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи населению Приморского края. Период выполнения работ - с момента подписания Акта приема-передачи воздушного судна по 31 декабря 2017 года. Общая цена договора составляет 49 252,50 тыс. рублей.

Техническим заданием на выполнение авиационных работ с целью оказания скорой специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи населению Приморского края на воздушных судах предусмотрены: летная эксплуатация воздушных судов в количестве 660 часов.

Стоимость 1 часа летной эксплуатации (с учетом обеспечения ежедневной готовности двух вертолетов к полетам в светлое время суток) – 74,625 тыс. рублей.

Согласно Отчету о целевом использовании субсидий из краевого бюджета авиационным предприятиям, выделенных на 2017 год КГУАП «Пластун-Авиа» выполнено по санитарной авиации работ за I квартал 2017 года на сумму 5 063,33 тыс. рублей. Согласно актам выполненных работ и актам приема выполненных работ за I квартал 2017 года ООО «Гранат» выполнено авиационных работ на сумму 8 489, 82 тыс. рублей.

Всего за 5 месяцев 2017 года выполнено авиационных работ на сумму 17 145,08 тыс. рублей, фактически оплачено с учетом июня 2017 года на сумму 16 045,08 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что согласно пункту 5.6 договоров, ввиду индивидуальной комплектации авионики и дополнительным медицинским оборудованием, эксплуатанту, по предварительному письменному согласованию с заказчиком, в исключительных случаях разрешается выполнять полеты на воздушных судах в целях поддержания летных навыков экипажей в соответствии с требованиями Федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденных приказом Минтранса России от 31.07.2009 № 128. Расходы, возникающие в результате выполнения указанных полетов, возлагаются на эксплуатанта.

Согласно представленным ООО «Гранат» заданиям на учебно-тренировочные полеты для подготовки летного состава к выполнению полетов в весенне-летний период 2016 года, согласованными с КГУАП «Пластун-Авиа», количество часов налета (учебно-тренировочные и не связанные с оказанием медицинской помощи) по воздушному судну №7520 (северный) составило в 2016 году – 48 час. 45 мин.

Согласно представленных ООО «Гранат» справок о наработке воздушными судами на выполнение наработок вертолетов в соответствии с регламентом по техническому обслуживанию, количество часов налета по воздушному судну №7520 (северный) составило в 2016 году 03 час 46 мин, в 2017 году до 20.02.2017 - 01 час 32 мин, по воздушному судну №7555 (южный) в 2016 году - 04 час 03 мин, в 2017 году 00 час 32 мин.

Анализ показателей по летным часам представлен в таблице.

Таблица №2

Воздушное судно	По актам приема передач от <u>21.02.2017</u> (час: мин)	По заявкам и актам выполненных работ до <u>20.02.2017</u>	Учебно-тренировочные полеты (час: мин)	Наработка по регламенту у ТО (час: мин)	По актам приема передачи от <u>03.02.2016</u> (час: мин)	Отклонение (час: мин)
№7555 (южный)	420	390:33 -2016 год 13:18 – до 21.02.2017 <u>Итого 404:492</u>	0:00	4:35	11:34	0:00
№7520 (северный)	398	280:30 – 2016 год 52:02 – до 21.02.2017 <u>Итого 332:32</u>	48:45	5:17	11:26	0:00
Итого	818	737:21	48:45	9:52	23:00	0:00

Отклонений в наработке летных часов по двум воздушным судам не установлено.

Цель 2. Обеспечение доступности и своевременности оказания экстренной медицинской помощи в Приморском крае воздушными судами санитарной авиации за 2016 год и 5 месяцев 2017 года

Во исполнение приказа департамента здравоохранения Приморского края от 26.05.2015 № 420-о «О создании в медицинских организациях бригад для авиамедицинской эвакуации» учреждения здравоохранения Приморского края предоставили в адрес КГКУЗ «Территориальный центр медицины катастроф» списки созданных бригад для авиамедицинской эвакуации пострадавших и больных с указанием ФИО, основного места работы, стажа работы по специальности, наличия квалификационной категории, а также информацию об имеющимся в медицинской организации и технически исправном, портативном медицинском оборудовании (аппараты ИВЛ, кислородные баллоны с редукторами, монитор витальных функций...) с указанием марки, года выпуска, количества.

КГКУЗ «Территориальный центр медицины катастроф» подготовлены и проведены 5 обучающих семинаров для бригад авиамедицинской эвакуации пострадавших и больных в г.Уссурийск, г.Находка, г.Арсеньев, г.Лесозаводск, п. Кавалерово.

Всего прошли обучение 85 специалистов из 26 учреждений здравоохранения.

В соответствии с пунктом 1 приказа департамента здравоохранения Приморского края от 29.03.2016 № 222-о «О совершенствовании оказания скорой, в том числе специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи населению Приморского края» на КГКУЗ «Территориальный центр медицины катастроф» возложено организационно-методическое руководство и управление качеством и эффективностью оказания специализированной (санитарно –авиационной) помощи.

За проверяемый период между КГУАП «Пластун-Авиа№ (Заказчик), КГКУЗ «Территориальный центр медицины катастроф» (Медицинское

учреждение) и ООО «Гранат» (Исполнитель) заключены следующие соглашения:

соглашение № 04/02-2016 от 04.02.2016 о взаимодействии при выполнении авиационных работ по оказанию скорой специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи населению Приморского края, сроком до 31.12.2016;

соглашение № 1/2017 от 21.02.2017 о взаимодействии при выполнении авиационных работ по оказанию скорой специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи населению Приморского края, сроком до 31.12.2017.

Предметом соглашений является порядок выполнения авиационных работ с целью оказания скорой специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи населению Приморского края на воздушных судах на 2016 – 2017 годы.

Под выполнением авиационных работ при оказании скорой специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи гражданам на территории Приморского края понимается:

-выполнение полетов Исполнителем по заявкам Заказчика или Медицинского учреждения, в целях неотложной эвакуации больных для спасения жизни и сохранения здоровья (в том числе лиц, находящихся на лечении в медицинских организациях, в которых отсутствует возможность оказания необходимой медицинской помощи при угрожающих жизни состояниях, а также пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера) в медицинские организации согласно схемам маршрутизации по профилям заболеваний, утвержденных приказами департамента здравоохранения Приморского края;

-доставка специалистов (врачей-консультантов) для проведения консультаций, операций на месте;

-доставка врачей специалистов к месту чрезвычайного происшествия (на случай ЧС);

-доставка медикаментов, препаратов крови и т.п.

Соглашения определяют порядок взаимодействия Заказчика, Медицинского учреждения и Исполнителя.

В соответствии с заключенными соглашениями, Медицинское учреждение:

-направляет Заказчику заявки на полет для проведения планируемых консультаций, операций на месте, транспортировки больных, доставки медикаментов, препаратов крови и т.п. заранее, но не менее чем за 2 часа до вылета, с указанием времени вылета. Заявки на полет передаются по телефону 8 (4233) 79-80-86. В неотложных случаях направляет заявки на полет непосредственно Исполнителю не менее чем за 30 минут до вылета;

-доставляет на аэродром, вертолетную площадку к назначенному времени вылета воздушного судна больных, медицинский персонал, а при прилете воздушного судна, не позднее 30 минут увозит с аэродрома, вертолетной площадки прибывших больных, медицинский персонал своими силами и средствами;

-обеспечивает страхование своих сотрудников, участвующих в полетах (договор страхования от несчастных случаев № SYS1046217478 от 06.04.2016; договор страхования от несчастных случаев № SYS1200852869 от 12.04.2017);

-выделяет медицинский персонал для ухода за носилочными больными и больными, требующими специального ухода в полете;

-проводит инструктаж по охране труда и требованиям безопасности полетов для персонала отделения экстренной и планово-консультативной помощи, выполняющего санитарное задание на авиатранспорте.

Согласно сведениям о деятельности отделения экстренной консультативной медицинской помощи и медицинской эвакуации за 2016 год (приложение № 5 к письму Министерства здравоохранения Российской Федерации, форма № 56) число пациентов (лиц, которым оказана медицинская помощь с применением воздушного судна) за 2016 год составило 288 человек, из них детей – 76 человек, из них до года – 48 человек. Удельный вес лиц, получивших санитарно-авиационную помощь в общем количестве лиц, получивших экстренную консультативно-медицинскую помощь за 2016 год (2287 человек) составил 12,6 %.

Соглашениями определены формы: заявок на полеты; акта – отчета о выполнении заявки на полет.

Проведенным анализом заявок на полет с указанием дат и времени вылетов, количества медицинских работников, назначения полета, маршрута полета, которые фиксируются в «Журнале регистрации и приема заявок и их выполнение» установлено следующее.

Общее количество летных часов за 2016 год составило 671 час 03 мин и увеличилось по сравнению с 2015 годом в 6,8 раза (98 часов, 25 минут).

Число пациентов (лиц, которым оказана медицинская помощь с применением воздушного судна) составило 288 и увеличилось по сравнению с 2015 годом в 11,5 раза (25 пациентов), из них 33 пациента не могли быть транспортированы в лечебные учреждения и им была оказана медицинская помощь на месте, 255 пациентов доставили воздушными суднами в лечебные учреждения. Кроме того, 42 врача были доставлены воздушными суднами в лечебные учреждения к пациентам, которые не могли быть транспортированы в лечебные учреждения по состоянию здоровья, и количество врачей по сравнению с 2015 годом увеличилось в 3,5 раза (12 врачей).

Кроме того проведен анализ налета часов ежемесячно, расхождений данных с актами выполненных работ и заявками не установлено.

В соответствии с подпунктом 3.1. пункта 3 приказа департамента здравоохранения Приморского края от 29.03.2016 №222-о «О совершенствовании оказания скорой, в том числе специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи населению Приморского края» между краевыми государственными учреждениями здравоохранения, северной части Приморского края, выделяющих специалистов для осуществления эвакуации пациентов (бригады авиамедицинской эвакуации) и КГКУЗ «Территориальный центр медицины катастроф» (центр) заключены договоры на оказание скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской

помощи, в том числе санитарно-авиационной эвакуации пациентов на территории Приморского края.

Учреждения здравоохранения оказывают услуги КГКУ «Территориальный центр медицина катастроф» по предоставлению персонала для выполнения санитарного задания по эвакуации пациентов из зоны ответственности Приморского края с использованием воздушных судов авиакомпании ООО «Гранат», с которой у КГКУ «Территориальный центр медицины катастроф» заключены соглашения о взаимодействии сторон при выполнении авиационных работ с целью оказания скорой специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи населению Приморского края на 2016 и 2017 годы:

-в рамках исполнения договора № 3/02-1 от 03.02.2016 на выполнение авиационных работ на 2016 год с целью оказания скорой специализированной медицинской помощи населению Приморского края на воздушных судах КГКУЗ «Территориальный центр медицины катастроф» заключил договоры с КГБУЗ «Арсеньевская ГБ», КГБУЗ «Кавалеровская ЦРБ», КГБУЗ «Дальнегорская ЦГБ», КГБУЗ «Пластунская РБ». Оплата по договорам составила 353,59 тыс. рублей.

Расчетная величина стоимости 1 часа медицинских услуг по оказанию скорой специализированной, медицинской помощи, в том числе санитарно-авиационной эвакуации пациентов на территории Приморского края составила 1 043,7 рублей и согласована с заместителем директора департамента здравоохранения Приморского края Курченко Т.Л.

Аналогично, в рамках исполнения договоров:

№ 2016/12-363 от 30.12.2016 года на выполнение авиационных работ, оплата по договорам составила 61,8 тыс. рублей (расходы за 1 час – 1 043,7 рублей);

№ 0520200000717000001-0750885-01 от 21.02.2017 на выполнение авиационных работ, оплата по договорам составила 66,33 тыс. рублей.

Общая сумма оплаченных работ, заключенных с медицинскими учреждениями на оказание скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, в том числе санитарно-авиационной эвакуации пациентов на территории Приморского края за 2016 год составила 353,59 тыс. рублей, за 4 месяца 2017 года – 128,13 тыс. рублей. Оплата по договорам за 2016 год произведена за счет экономии денежных средств КГКУЗ в рамках выделенных лимитов бюджетных обязательств. На 2017 год средства предусмотрены в сумме 313,11 тыс. рублей из расчета стоимости 1 часа медицинских услуг 1 043,7 рублей и объема услуг в количестве 300 часов.

Выводы

1. Цель использования двух вертолетов санитарной авиации - для выполнения авиационных работ с целью оказания скорой специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи населению Приморского края на воздушных судах, принадлежащих КГУАП «Пластун-Авиа» на праве хозяйственного владения.

1.1 В соответствии с договорами безвозмездного пользования, согласованными с директором департамента земельных и имущественных

отношений Приморского края, КГУАП «Пластун-Авиа», как ссудодатель передал ООО «Гранат», как ссудополучателю во временное пользование 2 вертолета санитарной авиации, с установленным дополнительным медицинским и опционным оборудованием. Места базирования воздушных судов: Северная часть Приморского края – посадочная площадка Кавалерово, Приморский край, пгт.Кавалерово; Южная часть Приморского края – место нахождения эксплуатанта (аэродром «Озерные ключи» или «Кневичи» Приморского края).

2. В целях эксплуатации вертолетов для оказания медицинской помощи населению Приморского края в 2016 году КГУАП «Пластун-Авиа» заключил на 2016 и 2017 годы с ООО «Гранат» договоры на выполнение авиационных работ с целью оказания скорой специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи населению Приморского края:

на 2016 год на общую сумму 50 006,19 тыс. рублей, в том числе: один договор на сумму 49 506,19 тыс. рублей, из них 9 999,79 тыс. рублей – стоимость летной эксплуатации воздушных судов (660 летных часов, стоимость 1 летного часа – 16,67 тыс. рублей) и 39 506,40 тыс. рублей - организация эксплуатации двух вертолетов AS 350B3 в течение 12 месяцев (стоимость ежемесячной работы – 3 292,20 тыс. рублей без расшифровки выполняемых работ); два договора на сумму 500,0 тыс. рублей со стоимостью летного часа в размере 16,67 тыс. рублей;

на 2017 год на сумму 49 252,50 тыс. рублей (660 часов: стоимость 1 часа летной эксплуатации (с учетом обеспечения ежедневной готовности двух вертолетов к полетам в светлое время суток) – 74,625 тыс. рублей).

2.1. Фактически оплачено:

в 2016 году на общую сумму 47 335,91 тыс. рублей или 94,67 % к расчетной потребности. Неиспользованный остаток субсидии на санитарную авиацию по 2016 году в сумме 2 664,1 тыс. рублей), который в соответствии с пунктом 4.1. Соглашения о предоставлении в 2016 году субсидии⁴ подлежал возврату в краевой бюджет до 15 января 2017 года. Однако, на основании решения Арбитражного суда Приморского края по иску АО «Авиакомпания «Аврора» к КГУАП «Пластун-Авиа» списаны денежные средства за счет средств субсидии из краевого бюджета на общую сумму 27 064,7 тыс. рублей, в том числе остаток субсидии за 2016 год по санитарной авиации в размере 2 664,09 тыс. рублей.

За 5 месяцев 2017 года - 16 045,08 тыс. рублей.

2.2. В нарушение пункта 8 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта з) пункта 2, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, дополнительное соглашение от 01.11.2016 № 3 к договору № 3/02-1 от 03.02.2016 не размещено в ЕИС в реестре контрактов.

⁴ На возмещение затрат на содержание и организацию эксплуатации аэропортов и (или) аэродромов гражданской авиации, воздушных судов, находящихся в собственности Приморского края, а также на приобретение имущества, необходимого для осуществления пассажирских перевозок на местных воздушных линиях в Приморском крае № 181/6 от 29.01.2016.

2.3. В нарушение пункта 1 части 9 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 3 Положения о подготовке и размещении в ЕИС в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093, не размещены в ЕИС отчеты об исполнении данного договора.

2.4. В нарушение требований пункта 10 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта к) пункта 2, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, в реестре контрактов содержится недостоверная (неполная) информация о произведенной оплате: в «Реестре контрактов» и во вкладке «Информация об исполнении контракта № 2252800384616000001» размещенных в ЕИС, указано о фактической оплате контракта на сумму 18 420 941,22 рублей, что подтверждается счетами-фактурами (№№9;10;11;13;14;15;16;19;25;26;27;29;30;31) на сумму 18 420, 941 тыс. рублей, тогда как согласно данным бухгалтерского учета, договор оплачен на сумму 47 213,97 тыс. рублей. Вместе с тем, информация о платежных документах в реестре контрактов не размещена.

3. В целях качественного оказания скорой специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи учреждениями здравоохранения созданы бригады для авиамедицинской эвакуации пострадавших и больных с указанием ФИО, основного места работы, стажа работы по специальности, наличия квалификационной категории. Бригады оснащены технически исправным, портативным медицинским оборудованием (аппараты ИВЛ, кислородные баллоны с редукторами, монитор витальных функций).

3.1. КГКУЗ «Территориальный центр медицины катастроф» подготовлены и проведены 5 обучающих семинаров для бригад авиамедицинской эвакуации пострадавших и больных в г.Уссурийск, г.Находка, г.Арсеньев, г.Лесозаводск, п. Кавалерово. Прошли обучение 85 специалистов из 26 учреждений здравоохранения.

4. За 2016 год общее время налета воздушных судов составило 671 час 3 мин. За 5 месяцев 2017 года общее время налета на выполнение авиационных работ составило 233 часа 31 мин. Отклонений в наработке летных часов по двум воздушным судам не установлено. Кроме того, проведен анализ налета часов ежемесячно по двум вертолетам санитарной авиации, расхождений данных с актами выполненных работ ООО «Гранат» и заявками КГКУЗ «Территориальный центр медицины катастроф» также не установлено.

4.1. Общее количество летных часов за 2016 год составило 671 час 03 мин и увеличилось по сравнению с 2015 годом в 6,8 раза (98 час 25 мин).

4.2. Число пациентов (лиц, которым оказана медицинская помощь с применением воздушного судна) составило 288 (дети -76) и увеличилось по сравнению с 2015 годом в 11,5 раза (25 пациентов), из них 33 пациента не могли быть транспортированы в лечебные учреждения и им была оказана медицинская

помощь на месте, 255 пациентов доставили воздушными суднами в лечебные учреждения. Кроме того, 42 врача были доставлены воздушными суднами в лечебные учреждения к пациентам, которые не могли быть транспортированы в лечебные учреждения по состоянию здоровья, и количество врачей по сравнению с 2015 годом увеличилось в 3,5 раза (12 врачей).

4.3 По информации департамента здравоохранения Приморского края, учитывая увеличение количества пациентов, эвакуируемых вертолетами санитарной авиации, доля лиц, госпитализированных по экстренным показаниям в течении первых суток, увеличилась до 73,4%, в том числе более 50% из труднодоступных территорий Приморского края.

Предложения (рекомендации)

представление об устранении нарушений – директору КГУАП «Пластун – Авиа»;

отчет о контрольном мероприятии: в Законодательное Собрание Приморского края; Губернатору Приморского края;

информационное письмо: в правовой департамент Администрации Приморского края.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Л.М. Дмитренко