

# ОТЧЕТ

## о контрольном мероприятии

### "Проверка бюджета Черниговского муниципального района - получателя межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета. Соблюдение условий и порядка формирования муниципального долга, расходы на его погашение и обслуживание" за 2016 год и первый квартал 2017 года

(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края, протокол от "13" июля 2017 года № 9)

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.9 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2017 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 27.12.2016 № 126/1 (в редакции решения коллегии Контрольно-счетной палаты, протокол от 06.04.2017 № 4), распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 04.04.2017 № 10 "О проведении контрольного мероприятия в Администрации Черниговского муниципального района".

**2. Предмет контрольного мероприятия** деятельность администрации Черниговского муниципального района по вопросам соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и Приморского края в части формирования и исполнения местного бюджета, межбюджетных отношений и использования средств, выделенных из бюджета Приморского края, в том числе расходы на погашение и обслуживание муниципального долга за 2016 год и первый квартал 2017 года.

**3. Объект контрольного мероприятия:** администрация Черниговского муниципального района.

**4. Проверяемый период деятельности:** 2016 год и первый квартал 2017 года.

**5. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 04.04.2017 по 26.05.2017.

**6. Цели контрольного мероприятия:**

**6.1. Цель 1. Анализ исполнения основных характеристик бюджета Черниговского муниципального района за 2016 год по данным годового отчета.**

**6.2. Цель 2. Соблюдение порядка управления, обслуживания и погашения муниципального долга, порядка реструктуризации и гашения бюджетных кредитов.**

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

**7.1. Цель 1. Анализ исполнения основных характеристик бюджета Черниговского муниципального района за 2016 год по данным годового отчета**

**7.1.1.** Бюджет Черниговского района на 2016 год утвержден решением Думы Черниговского района от 14.12.2015 № 8-НПА "О бюджете Черниговского района на 2016 год" по доходам в сумме 653 576,39 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, – в сумме

377 056,39 тыс. рублей; по расходам в сумме 661 879,11 тыс. рублей, размер дефицита – 8 302,72 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального внутреннего долга Черниговского района на 2016 год утвержден в сумме 9 000,00 тыс. рублей. Предельный объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга Черниговского района – 120,00 тыс. рублей.

В результате внесения восьми<sup>1</sup> изменений бюджет района утвержден по доходам в сумме 703 092,31 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, – в сумме 413 340,31 тыс. рублей; по расходам в сумме 708 831,66 тыс. рублей, с дефицитом в размере 5 739,35 тыс. рублей.

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга Черниговского района составил в сумме 245,00 тыс. рублей.

Изменения основных характеристик бюджета района и их исполнение за 2016 год приведены в таблице 1.

Таблица 1  
(тыс. рублей)

Наименование показателей	2016 год				
	Утвержденные назначения			Исполнено	% исполнения (гр.5/гр.3*100%)
	Решение от 14.12.2015 № 8-НПА	Решение от 28.12.2016 № 49-НПА	Отклонение		
1	2	3	4	5	6
<b>Доходы, в т.ч.:</b>	<b>653 576,39</b>	<b>703 092,31</b>	<b>49 515,92</b>	<b>696 035,38</b>	<b>99,00</b>
Налоговые, неналоговые доходы	276 520,00	289 752,00	13 232,00	292 812,31	101,06
Безвозмездные поступления	377 056,39	413 340,31	36 283,92	403 268,33	97,56
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	-	-	-	- 45,26	-
<b>Расходы</b>	<b>661 879,11</b>	<b>708 831,66</b>	<b>46 952,55</b>	<b>689 206,82</b>	<b>97,23</b>
Дефицит (-) /профицит (+)	- 8 302,72	- 5 739,35	2 563,37	6 828,56	

Исполнение бюджета района за 2016 год сложилось следующим образом: по доходам – в сумме 696 035,38 тыс. рублей, что составляет 99,00 % к плану (703 092,31 тыс. рублей), по расходам – в сумме 689 206,82 тыс. рублей или 97,23 % к уточненным бюджетным назначениям (708 831,66 тыс. рублей). Бюджет района исполнен с профицитом в размере 6 828,56 тыс. рублей.

*7.1.1.1. Анализ исполнения доходов бюджета района в 2016 году в сравнении с 2015 годом представлен в таблице 2.*

Таблица 2  
(тыс. рублей)

Наименование	Исполнено за 2015 год	Утвержденные бюджетные назначения на 2016 год	Исполнено за 2016 год	% исполнения	Отклонение исполнения 2016 года в сравнении с 2015 годом
1	2	3	4	5=4/3*100	6=4-2

<sup>1</sup> решения Думы Черниговского района от 18.02.2016 № 15-НПА, от 24.03.2016 № 19-НПА, от 26.05.2016 № 26-НПА, от 21.07.2016 № 30-НПА, от 06.09.2016 № 32-НПА, от 27.10.2016 № 33-НПА, от 15.12.2016 № 46-НПА, от 28.12.2016 № 49-НПА

Наименование	Исполнено за 2015 год	Утвержденные бюджетные назначения на 2016 год	Исполнено за 2016 год	% исполнения	Отклонение исполнения 2016 года в сравнении с 2015 годом
<b>Доходы бюджета - всего</b>	<b>656 980,92</b>	<b>703 092,31</b>	<b>696 035,38</b>	<b>99,00</b>	<b>39 054,46</b>
в том числе:					
<b>1. НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>277 204,67</b>	<b>289 752,00</b>	<b>292 812,31</b>	<b>101,06</b>	<b>15 607,64</b>
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	221 426,54	233 930,00	229 218,33	97,99	7 791,79
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	8 247,31	8 514,00	12 948,25	152,08	4 700,94
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	21 966,64	20 649,00	21 044,62	101,92	-922,02
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	-0,06	0,00	0,00		0,06
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	3 769,29	2 705,00	2 760,74	102,06	-1 008,55
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	57,44	0,00	40,39		-17,05
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	10 432,79	13 053,00	14 664,35	112,34	4 231,56
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	1 871,27	1 306,00	1 328,97	101,76	-542,30
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	2 145,82	725,00	766,72	105,75	-1 379,10
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	3 823,39	3 020,00	3 551,16	117,59	-272,23
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	3 466,65	5 850,00	6 488,78	110,92	3 022,13
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	-2,41	0,00	0,00		2,41
<b>2. БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ, поступившие в 2016 году</b>	<b>389 539,93</b>	<b>413 340,31</b>	<b>403 268,33</b>	<b>97,56</b>	<b>13 728,40</b>
<b>3. ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ</b>	<b>-9 763,68</b>	<b>0,00</b>	<b>-45,26</b>		<b>9 718,42</b>

В целом за отчетный период в бюджет района недопоступили доходы в общей сумме 7 011,67 тыс. рублей.

При этом по состоянию на 01.01.2017 года в бюджет района сверх плана поступили собственные доходы (налоговые и неналоговые) на сумму 3 060,31 тыс. рублей или на 1,06 % (план – 289 752,00 тыс. рублей, исполнение – 292 812,31 тыс. рублей).

В тоже время недополучено в 2016 году безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации 10 071,98 тыс. рублей или на 2,44 % (план – 413 340,31 тыс. рублей, исполнение – 403 268,33 тыс. рублей).

По итогам исполнения бюджета района за 2016 год доля межбюджетных трансфертов из краевого бюджета в общей сумме доходов бюджета района составила 57,93 % (за 2015 год – 58,42 %).

Структура доходов бюджета района за 2015-2016 годы характеризуется следующими данными (таблица 3).

Таблица 3

Наименование	2015 год		Утвержденные бюджетные назначения, тыс. рублей	2016 год		Исполнено, тыс. рублей	Удельный вес в общем объеме, %		
	Исполнено, тыс. рублей	Уд. вес, %		Удельный вес в общем объеме, %			Исполнено, тыс. рублей	Удельный вес в общем объеме, %	
				доходов	Межбюджетных трансфертов			доходов	Межбюджетных трансфертов
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
<b>Доходы бюджета – всего</b> (поступление в соответствующем финансовом году)	666 744,60	100,00	703 092,31	100,00	X	696 080,64	100,00	X	
в том числе:									
<b>1. НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	277 204,67	41,58	289 752,00	41,21	X	292 812,31	42,07	X	
<b>2. БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	389 539,93	58,42	413 340,31	58,79	100,00	403 268,33	57,93	100,00	
2.1. Дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	5 707,00	0,86	9 582,00	1,36	2,32	9 582,00	1,38	2,38	

Наименование	2015 год		2016 год					
	Исполнено, тыс. рублей	Уд.вес, %	Утвержденные бюджетные назначения, тыс. рублей	Удельный вес в общем объеме, %		Исполнено, тыс. рублей	Удельный вес в общем объеме, %	
				доходов	Межбюджетных трансфертов		доходов	Межбюджетных трансфертов
2.2. Субсидии	27 914,17	4,19	25 740,91	3,66	6,23	17 312,19	2,49	4,29
2.3. Субвенции	349 353,55	52,40	377 957,10	53,76	91,44	376 313,84	54,06	93,32
2.4. Иные межбюджетные трансферты	6 565,22	0,98	60,30	0,01	0,01	60,30	0,01	0,01

Объем межбюджетных трансфертов, предусмотренных в 2016 году к перечислению в доход бюджета района из краевого бюджета, составил 413 340,31 тыс. рублей, фактически направлено – 403 268,33 тыс. рублей (97,56 %).

Все переданные из краевого бюджета межбюджетные трансферты нашли свое отражение в решении Думы Черниговского района "О бюджете Черниговского района на 2016 год".

Кассовое исполнение по доходам за 2016 год по формам межбюджетных трансфертов характеризуется следующими данными:

**1) Дотации** бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (далее – дотации) составили 9 582,00 тыс. рублей (рост относительно 2015 года составил 3 875,00 тыс. рублей или 67,90 %).

**2) Субсидии (6 видов,** в том числе два вида субсидий, предусматривающих два источника финансового обеспечения – федеральный и краевой бюджеты) поступили в объеме 17 312,19 тыс. рублей или 67,25 % от утвержденных бюджетных назначений (25 740,91 тыс. рублей);

**3) Субвенции (16 видов)** поступили в объеме 376 313,84 тыс. рублей или 99,56 % от утвержденных бюджетных назначений (377 957,10 тыс. рублей);

**4) Иные межбюджетные трансферты (2 вида)** поступили в объеме 60,30 тыс. рублей или 100,00 % от утвержденных бюджетных назначений.

Согласно данным таблицы 3 из форм представленных межбюджетных трансфертов наибольший удельный вес в общей сумме межбюджетных трансфертов составили субвенции 93,32 %.

**7.1.1.2. Анализ исполнения расходов бюджета района в 2016 году в сравнении с 2015 годом представлен в таблице 4.**

Таблица 4  
(тыс. рублей)

Раздел, подраздел	Исполнено за 2015 год	Утвержденные бюджетные ассигнования на 2016 год		Исполнено за 2016 год	Удельн. вес, %	% испол- нения	Неиспол- ненные бюджетные ассигновани я	Исполнение 2016 года в сравнении с 2015 годом
		Решение от 14.12.2015 № 8-НПА	Решение от 28.12.2016 № 49-НПА					
1	2	3	4	5	6	7=5/4*100	8=4-5	9=5-2
0100 "Общегосударственные вопросы"	80 497,33	71 979,81	73 699,85	71 837,25	10,42	97,47	1 862,60	-8 660,08
0200 "Национальная оборона"	1 131,60	1 160,00	1 160,00	1 160,00	0,17	100,00	0,00	28,40
0400 "Национальная экономика"	14 331,97	11 661,77	21 091,31	17 227,02	2,50	81,68	3 864,29	2 895,05
0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство"	11 222,16	6 712,33	22 080,18	12 321,86	1,79	55,81	9 758,32	1 099,70
0700 "Образование"	523 844,48	519 950,69	532 229,89	531 208,17	77,07	99,81	1 021,72	7 363,69
0800 "Культура, кинематография"	20 919,20	20 261,56	19 830,61	19 658,52	2,85	99,13	172,09	-1 260,68
0900 "Здравоохранение"	1 096,13	0,00	0,00	0,00	0,00	-	0,00	-1 096,13
1000 "Социальная политика"	6 108,86	7 239,70	15 501,57	12 557,67	1,82	81,01	2 943,90	6 448,81
1100 "Физическая культура и спорт"	749,13	750,00	750,00	749,99	0,11	100,00	0,01	0,86

Раздел, подраздел	Исполнено за 2015 год	Утвержденные бюджетные ассигнования на 2016 год		Исполнено за 2016 год	Удельн. вес, %	% исполнения	Неисполненные бюджетные ассигнования	Исполнение 2016 года в сравнении с 2015 годом
		Решение от 14.12.2015 № 8-НПА	Решение от 28.12.2016 № 49-НПА					
1	2	3	4	5	6	7=5/4*100	8=4-5	9=5-2
1200 "Средства массовой информации"	1 000,00	900,00	1 100,00	1 100,00	0,16	100,00	0,00	100,00
1300 "Обслуживание государственного и муниципального долга"	25,43	120,00	245,00	243,09	0,04	99,22	1,91	217,66
1400 "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований"	21 097,00	21 143,25	21 143,25	21 143,25	3,07	100,00	0,00	46,25
<b>ИТОГО</b>	<b>682 023,29</b>	<b>661 879,11</b>	<b>708 831,66</b>	<b>689 206,82</b>	<b>100,00</b>	<b>97,23</b>	<b>19 624,84</b>	<b>7 183,53</b>

Наблюдается неравномерное исполнение расходов: от 55,81 % до 100,00 % (по разделам: 02 "Национальная оборона", 11 "Физическая культура и спорт", 12 "Средства массовой информации" и 14 "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований").

По состоянию на 01.01.2017 не освоено бюджетных средств в общей сумме 19 624,84 тыс. рублей, из них по разделам: 01 "Общегосударственные расходы" – 1 862,60 тыс. рублей, 04 "Национальная экономика" – 3 864,29 тыс. рублей, 05 "Жилищно-коммунальное хозяйство" – 9 758,32 тыс. рублей, 07 "Образование" – 1 021,72 тыс. рублей, 10 "Социальная политика" – 2 943,90 тыс. рублей.

В структуре расходов бюджетные ассигнования направлены на: "Образование" – 77,07 %, "Общегосударственные расходы" – 10,42 %, "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" – 3,07 %, "Культура, кинематография" – 2,85 %, "Национальная экономика" – 2,50 %, "Социальная политика" – 1,82 %, "Жилищно-коммунальное хозяйство" – 1,79 %, "Национальная оборона" – 0,17 %, "Средства массовой информации" – 0,16 %, "Физическая культура и спорт" – 0,11 %, "Обслуживание государственного и муниципального долга" – 0,04 %.

Бюджету Черниговского муниципального района за 2016 год из краевого бюджета **предоставлены** межбюджетных трансфертов в сумме **403 268,33** тыс. рублей, из них **исполнено по расходам** в сумме **400 607,23** тыс. рублей, в том числе:

**1) Дотации** бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов направлены в полном объеме (9 582,00 тыс. рублей) муниципальным учреждениям Черниговского района, в том числе по направлениям расходов:

- заработная плата в сумме 9 519,69 тыс. рублей;

- начисления на выплаты по оплате труда в сумме 62,31 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением администрации Черниговского района от 23.08.2016 № 301-па "О порядке использования в 2016 году дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований, предоставленной из бюджета Приморского края бюджету Черниговского района", которое издано в целях реализации

положений, установленных Порядком распределения иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Приморского края в 2016 году<sup>2</sup>.

**2) Субсидии** из краевого бюджета в 2016 году исполнены по расходам в объеме поступивших в доход бюджета района бюджетных средств в сумме 17 312,19 тыс. рублей, но меньше на 8 428,72 тыс. рублей или 32,74 % от запланированных бюджетных назначений (25 740,91 тыс. рублей).

Анализ субсидий, предоставляемых из краевого бюджета в 2016 году, по доходам и расходам представлен в таблице 5.

Таблица 5  
(тыс. рублей)

Наименование	Утвержденные бюджетные назначения	Поступило в доход районного бюджета	Исполнено по расходам	% исполнения
1	2	3	4	5=4/2*100
<b>Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии), в том числе:</b>	<b>25 740,91</b>	<b>17 312,19</b>	<b>17 312,19</b>	<b>67,26</b>
Субсидии бюджетам муниципальных районов на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства (за счет средств федерального бюджета)	3 190,38	3 190,38	3 190,38	100,00
Субсидии бюджетам муниципальных районов на реализацию федеральных целевых программ (за счет средств федерального бюджета)	1 899,65	1 899,65	1 899,65	100,00
Прочие субсидии бюджетам муниципальных районов (за счет средств краевого бюджета), в том числе:	20 650,88	12 222,16	12 222,16	59,18
- субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на поддержку муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства	343,43	343,43	343,43	100,00
- субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на социальные выплаты молодым семьям на приобретение (строительство) жилья эконом-класса	2 436,45	2 436,45	2 436,45	100,00
- субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на мероприятия по созданию многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг	414,50	413,93	413,93	99,86
- субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на содержание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг	4 456,50	4 456,50	4 456,50	100,00
- субсидии бюджетам муниципальных образований на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов за счет дорожного фонда Приморского края	3 000,00	2 330,94	2 330,94	77,70
- субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование и (или) строительство объектов водопроводно-канализационного хозяйства	10 000,00	2 240,91	2 240,91	22,41

По результатам анализа приведенных данных в таблице 5 установлено, что:

**- в полном объеме исполнены бюджетные назначения по следующим видам субсидий:**

**1) Субсидии бюджетам муниципальных районов на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства**

Черниговскому муниципальному району на 2016 год в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования распределены субсидии в размере 3 533,81 тыс. рублей, из них дополнительная субсидия составила 1 262,55 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

краевого бюджета – 343,43 тыс. рублей, из них дополнительная субсидия составила 53,49 тыс. рублей. Между департаментом экономики и развития предпринимательства Приморского края и администрацией Черниговского района заключено соглашение от 07.04.2016 года № 12 о предоставлении субсидий из краевого бюджета (в редакции

<sup>2</sup> утвержден постановлением Администрации Приморского края от 14.07.2016 № 318-па

дополнительного соглашения от 21.11.2016 № 12/1);

федерального бюджета – 3 190,38 тыс. рублей, из них дополнительная субсидия составила 1 209,06 тыс. рублей. Между департаментом экономики и развития предпринимательства Приморского края и администрацией Черниговского района заключено соглашение от 28.09.2016 года № 59 о предоставлении субсидий из краевого бюджета (в редакции дополнительного соглашения от 21.11.2016 № 59/1);

Субсидии на указанные цели в полном объеме поступили из краевого бюджета в доход бюджета Черниговского района.

В целях выполнения условий софинансирования по указанным субсидиям, в бюджете Черниговского района предусмотрено за счет средств местного бюджета 400,00 тыс. рублей.

Бюджетные средства в общей сумме **3 933,81** тыс. рублей направлены на финансовую поддержку **5 субъектам предпринимательства** Черниговского района (Индивидуальный предприниматель "Глава крестьянского фермерского хозяйства Янкина Евгения Васильевна" – 701,75 тыс. рублей, Индивидуальный предприниматель "Третьяков Виталий Евгеньевич" – 1 410,55 тыс. рублей, Индивидуальный предприниматель "Глава крестьянского фермерского хозяйства Марущак Ирина Васильевна" – 613,00 тыс. рублей, Индивидуальный предприниматель "Глава крестьянского фермерского хозяйства Педорич Александр Николаевич" – 1 080,51 тыс. рублей, Индивидуальный предприниматель "Глава крестьянского фермерского хозяйства Марущак Ольга Андреевна" – 128,00 тыс. рублей) в соответствии с Порядком предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга)<sup>3</sup> в виде предоставления субсидий с целью возмещения части затрат, связанных с уплатой лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга).

**2) Субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на социальные выплаты молодым семьям на приобретение (строительство) жилья экономкласса**

Черниговскому муниципальному району на 2016 год в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования распределены субсидии в размере 4 336,10 тыс. рублей, в том числе:

*1 899,65 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета;*

*2 436,45 тыс. рублей – за счет средств краевого бюджета.*

Субсидии предоставлены в бюджет Черниговского района в полном объеме на основании соглашения от 02.06.2016 № 39-16/18, заключенного между департаментом по делам молодежи Приморского края и администрацией Черниговского района.

В целях выполнения условий софинансирования, в бюджете

<sup>3</sup> Приложение № 3 к подпрограмме № 1 "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Черниговском муниципальном районе" на 2014-2017 годы", утвержденной постановлением администрации Черниговского района от 15.11.2013 № 1118-па "Об утверждении муниципальной программы "Экономическое развитие и инновационная экономика Черниговского муниципального района" на 2014-2017 годы"

Черниговского района предусмотрено на указанные расходные обязательства за счет средств местного бюджета 1 000,00 тыс. рублей.

Бюджетные средства в общей сумме **5 336,10** тыс. рублей направлены на получение и реализацию свидетельств о праве получения социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья **6 семей** в рамках реализации подпрограммы № 2 "Обеспечение жильем молодых семей Черниговского района» на 2014-2017 годы" к программе Черниговского района "Развитие сельских территорий "Черниговского муниципального района на 2014-2017 годы", утвержденной постановлением Администрации Черниговского района от 15.11.2013 № 1122-па.

**3) Субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на содержание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг**

Законом о краевом бюджете на 2016 год<sup>4</sup> Черниговскому муниципальному району распределено 4 456,50 тыс. рублей на содержание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

Бюджетные средства в полном объеме направлены в доход бюджета Черниговского района на основании соглашения от 01.06.2016 № 9, заключенного между департаментом информатизации и телекоммуникаций Приморского края и администрацией Черниговского района (в редакции дополнительного соглашения от 29.06.2016).

В целях выполнения условий софинансирования, в бюджете Черниговского района предусмотрено на указанные расходные обязательства за счет средств местного бюджета 4 456,50 тыс. рублей.

Согласно отчетам администрации Черниговского района от 20.01.2017:

- бюджетные средства направлены на содержание МФЦ Черниговского района в общей сумме 8 913,00 тыс. рублей, в том числе 4 456,50 тыс. рублей – за счет средств краевого бюджета, 4 456,50 тыс. рублей – за счет бюджета муниципального образования;

- достижение целевых показателей результативности предоставления субсидий составило 100,00 %.

- не в полном объеме исполнены бюджетные назначения по следующим видам субсидий:

**1) Субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на мероприятия по созданию многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг**

Законом о краевом бюджете на 2016 год<sup>5</sup> Черниговскому муниципальному району распределено 414,50 тыс. рублей на мероприятия по созданию многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

Субсидии из краевого бюджета предоставлены в бюджет

<sup>4</sup> Закон Приморского края от 22.12.2015 N 737-КЗ "О краевом бюджете на 2016 год"

<sup>5</sup> Закон Приморского края от 22.12.2015 N 737-КЗ "О краевом бюджете на 2016 год"



Черниговского района в объеме 413,93 тыс. рублей, что составило 99,86 % от плановых назначений, на основании соглашения от 15.04.2016 № 18, заключенного между департаментом информатизации и телекоммуникаций Приморского края и администрацией Черниговского района.

В целях выполнения условий софинансирования расходных обязательств муниципального образования, в бюджете Черниговского района предусмотрено на указанные расходные обязательства за счет средств местного бюджета 177,64 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило **в общей сумме 591,33** тыс. рублей или 99,86 % от плановых назначений (592,14 тыс. рублей), в том числе: за счет средств краевого бюджета – 413,93 тыс. рублей, за счет средств бюджета муниципального образования – 177,40 тыс. рублей. Бюджетные средства направлены в рамках заключенного между администрацией Черниговского района и муниципальным бюджетным учреждением "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг" Черниговского района (далее – МБУ "МФЦ") соглашения № 1 от 06.06.2016 "О порядке предоставления субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) Муниципальному бюджетному учреждению "Многофункциональному центру предоставления государственных и муниципальных услуг" Черниговского района (в редакции дополнительного соглашения от 28.06.2016) в виде субсидии на иные цели МБУ "МФЦ" на приобретение легкового автомобиля для нужд МФЦ Черниговского района. По результатам проведенных МБУ "МФЦ" закупочных процедур приобретен автомобиль LADA VESTA.

***2) Субсидии бюджетам муниципальных образований на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов за счет дорожного фонда Приморского края***

Черниговскому муниципальному району на 2016 год в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования распределены субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов в размере 3 000,00 тыс. рублей.

Субсидии из краевого бюджета предоставлены в бюджет Черниговского района в объеме 2 330,94 тыс. рублей, что составляет 77,70 % от плановых назначений (3 000,00 тыс. рублей), на основании соглашения от 19.05.2016 № 16-35, заключенного между департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края и администрацией Черниговского района (далее – Соглашение от 19.05.2016 № 16-35).

В целях выполнения условий софинансирования, в бюджете Черниговского района предусмотрено на указанные расходные обязательства за счет средств местного бюджета 750,00 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило в общей сумме 3 049,43 или 81,32 % от плановых назначений (3 750,00 тыс. рублей), в том числе: за счет средств

краевого бюджета – 2 330,93 тыс. рублей, за счет средств муниципального образования – 718,50 тыс. рублей. Бюджетные средства направлены на ремонт автомобильных дорог общего пользования по адресам: с. Черниговка, ул. Лазо; с. Черниговка, ул. Ленинская.

Администрацией Черниговского района в целях соблюдения условий пункта 2.2.5. Соглашения от 19.05.2016 № 16-35 заключены муниципальные контракты на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог местного значения Черниговского района:

1) муниципальный контракт от 24.06.2016 № 0120300016816000046-0152307-01 на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог местного значения Черниговского района (ремонт дорожного полотна по ул. Ленинской от дома № 48 и устройство парковки возле СОШ № 8 в с. Черниговка) заключен администрацией Черниговского района (далее – муниципальный заказчик) с ООО "Строительная компания "Автобан-ДВ" на основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 03.06.2016.

При этом необходимо отметить, что в соответствии с Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог<sup>6</sup> (далее – Классификация) установлены состав и виды работ, выполняемых при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог. Классификация предназначена для использования при планировании объемов дорожных работ, в том числе при их проектировании и формировании программ дорожных работ на краткосрочный и среднесрочный периоды.

Так Классификацией **устройство** недостающих остановочных и посадочных площадок и автопавильонов на автобусных остановках, туалетов, **площадок для остановки** или стоянки автомобилей с обустройством для отдыха участников движения, смотровыми ямами или эстакадами, **с оборудованием знаками и ограждениями отнесено к комплексу работ капитального ремонта** по доведению параметров ремонтируемых участков автомобильной дороги до значений, соответствующих ее фактической технической категории, без изменения границ полосы отвода<sup>7</sup>.

Между тем, устройство парковки возле СОШ № 8 в с. Черниговка администрацией Черниговского района обеспечивалось в рамках исполнения муниципального контракта, заключенного на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог местного значения Черниговского района.

По результатам проведенного в электронной форме аукциона стоимость работ снижена на 11,5 % и составила 2 535,28 тыс. рублей, в том числе по источникам финансирования: за счет бюджета Черниговского района – 20,00 % (507,06 тыс. рублей), за счет бюджета Приморского края – 80,00 % (2 028,22 тыс. рублей).

В период действия муниципального контракта заключено

<sup>6</sup> Утверждена приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402

<sup>7</sup> Раздел II "Классификация работ по капитальному ремонту автомобильных дорог" Классификации

дополнительное соглашение от 02.08.2016 об увеличении цены контракта на 185,65 тыс. рублей или 7,32 % (2 535,28 тыс. рублей), в результате чего итоговая цена муниципального контракта составила 2 720,92 тыс. рублей (в соответствии с положениями пункта 2.2. контракта).

Увеличение предусмотренных контрактом объема работ коснулось работ по проведению ремонта ул. Ленинской от д. 48 в с. Черниговка и составило 10,00 % от стоимости работ, установленных локальным счетным расчетом (1 856,47 тыс. рублей).

Муниципальным контрактом установлен срок проведения работ: с момента подписания до 31.08.2016.

В 2016 году оплачены работы в сумме 2 177,87 тыс. рублей, что составляет 80,04 % к объему работ, предусмотренных муниципальным контрактом, на основании документов<sup>8</sup>, подтверждающих выполнение работ по ремонту автомобильных дорог ООО "Строительная компания "Автобан-ДВ", в том числе:

*1 992,22 тыс. рублей – по основным работам (1 856,47 тыс. рублей – ремонт дорожного полотна по ул. Ленинской от д. 48 в с. Черниговка, 135,75 тыс. рублей – частичная оплата объекта "Устройство парковки возле СОШ № 8 в с. Черниговка");*

*185,65 тыс. рублей – по дополнительным работам.*

Объемы выполненных подрядчиком работ по объекту "Устройство парковки СОШ № 8 в с. Черниговка" не оплачены в сумме 543,05 тыс. рублей по причине неурегулированного вопроса между департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края и администрацией Черниговского района о перечислении департаментом субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов.

Согласно информации, представленной в период проведения контрольного мероприятия, установлено, что:

Администрацией Черниговского района направлено обращение в департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (исх. от 05.10.2016 № 2959) с просьбой произвести финансирование оставшейся суммы задолженности перед подрядной организацией в сумме 543,05 тыс. рублей по муниципальному контракту № 0120300016816000046-0152307-01 (в редакции дополнительного соглашения от 02.08.2016) на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог по ремонту автомобильных дорог местного значения Черниговского района (ремонт дорожного полотна по ул. Ленинская от дома № 48 и устройство парковки возле СОШ № 8 с. Черниговка) (далее – задолженность).

---

<sup>8</sup> - на сумму 1 856,46 тыс. рублей: Акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) (период с 25.06.2016 по 21.07.2016) от 25.07.2016 № 1, справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) от 25.07.2016 № 1, счет-фактура на оплату выполненных работ от 25.07.2016 № 45.

- на сумму 678,81 тыс. рублей: Акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) (период с 25.06.2016 по 21.07.2016) от 25.07.2016 № 2, справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) от 25.07.2016 № 2, счет-фактура на оплату выполненных работ от 25.07.2016 № 47.

- на 185,65 тыс. рублей: Акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) (период с 02.08.2016 по 05.08.2016) от 05.08.2016 б/н, справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) от 05.08.2016 № 3, счет-фактура на оплату выполненных работ от 05.08.2016 № 46.

На данное обращение департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края был направлен отказ (исх. от 12.10.2016 № 16-9764) о перечислении суммы задолженности, по причине не включения администрацией Черниговского района в заявку<sup>9</sup> (далее – Заявка на перечисление субсидий) объекта (наименование и адрес) устройство парковки возле СОШ № 8 с Черниговка и соответственно невозможности оплаты данных работ за счет средств краевого бюджета.

Администрацией Черниговского района направлена (исх. от 25.11.2016 № 3605) Заявка на перечисление субсидий с уточнением наименования объекта, подлежащего ремонту, а именно: наименование "Автомобильная дорога ул. Ленинская" заменено на "Автомобильная дорога ул. Ленинская от дома № 48 и устройство парковки возле СОШ № 8 с. Черниговка".

Между тем, в соответствии с пунктом 6 Порядка предоставления и расходования субсидий за счет дорожного фонда ПК документы, необходимые для получения субсидий на указанные цели, предоставляются в срок до 20 февраля текущего финансового года. Положений, регулирующих предоставление уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования заявок с уточненными объектами, подлежащими ремонту, Порядком предоставления и расходования субсидий за счет дорожного фонда ПК, не установлено.

Сумма не предоставленных департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов в сумме 543,05 тыс. рублей отражена в форме 0503169 "Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности" на 01.01.2017, на 01.04.2017 по счету 1 302 25 000 "Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества".

При этом в нарушение требований, установленных пунктом 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (вид задолженности – кредиторская) форма 0503169 по состоянию на 01.01.2017, 01.04.2017 не заполнены данные, предусмотренные:

- графой 11 "Просроченная" раздела 1 "Сведения о дебиторской (кредиторской) задолженности";

- разделом 2 "Сведения о просроченной задолженности", в котором необходимо было раскрыть аналитическую информацию о имеющейся

---

<sup>9</sup> В соответствии с пунктом 6 Порядка предоставления и расходования субсидий за счет средств дорожного фонда Приморского края бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов (Приложение № 11 к государственной программе Приморского края "Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2013-2021 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 394-па) (далее – Порядок предоставления и расходования субсидий за счет дорожного фонда ПК) для получения субсидий уполномоченный орган муниципального образования представляет заявку на предоставление субсидий с указанием планируемого перечня объектов, подлежащих проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту.

просроченной кредиторской задолженности Черниговского муниципального района, в том числе с указанием информации о причинах образования просроченной кредиторской задолженности.

Тогда как согласно документам<sup>10</sup> работы по устройству парковки возле СОШ № 8 с. Черниговка окончены 25.07.2016 в полном объеме и их стоимость составила в сумме 678,81 тыс. рублей.

В соответствии с пунктами 2.5., 2.8. муниципального контракта оплату за выполненные работы необходимо произвести в течение 30 календарных дней с момента подписания документов, подтверждающих выполнение работ. Следовательно, оплата за выполненные работы должна быть произведена до 24.08.2016.

Муниципальным заказчиком произведена частичная оплата выполненных работ за счет средств местного бюджета в сумме 135,76 тыс. рублей.

2) муниципальный контракт от 24.06.2016 № 0120300016816000047-0152307-01 на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог местного значения Черниговского района (ремонт дорожного полотна по ул. Лазо с. Черниговка от магазина В-Лазер до ул. Партизанская) заключен администрацией Черниговского района с ООО "Строительная компания "Автобан-ДВ" на основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 08.06.2016.

По результатам проведенного в электронной форме аукциона стоимость работ снижена на 10,5 % и составила 792,32 тыс. рублей, в том числе по источникам финансирования: за счет бюджета Черниговского района – 20,00 % (158,46 тыс. рублей), за счет бюджета Приморского края – 80,00 % (633,86 тыс. рублей).

В период действия муниципального контракта заключено дополнительное соглашение от 02.08.2016 об увеличении цены контракта на 79,23 тыс. рублей или 10,00 % (792,32 тыс. рублей), в результате чего итоговая цена муниципального контракта составила 871,56 тыс. рублей (в соответствии с положениями пункта 2.2. контракта).

Муниципальным контрактом установлен срок проведения работ: с момента подписания до 31.08.2016.

Работы по указанному объекту выполнены ООО "Строительная компания "Автобан-ДВ" в срок и оплачены администрацией Черниговского района в полном объеме (871,56 тыс. рублей) на основании документов<sup>11</sup>, подтверждающих выполнение работ.

Необходимо отметить, что в нарушение требований статьи 18

---

<sup>10</sup> Акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) (период с 25.06.2016 по 21.07.2016) от 25.07.2016 № 2, справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) от 25.07.2016 № 2, счет-фактура на оплату выполненных работ от 25.07.2016 № 47.

<sup>11</sup> - на сумму 792,33 тыс. рублей: акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) (период с 25.06.2016 по 21.07.2016) от 25.07.2016 № 1, справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) от 25.07.2016 № 1, счет-фактура на оплату выполненных работ от 25.07.2016 № 43.

- на сумму 79,23 тыс. рублей: акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) (период с 02.08.2016 по 05.08.2016) от 05.08.2016 № 1, справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) от 05.08.2016 № 2, счет-фактура на оплату выполненных работ от 05.08.2016 № 44.

Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" муниципальным правовым актом Черниговского района не утвержден Порядок ремонта автомобильных дорог.

**3) Субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование и (или) строительство объектов водопроводно-канализационного хозяйства**

Подпрограммой "Чистая вода" Строительство системы водоснабжения в с. Черниговка, по проекту "Водоснабжение с. Черниговка Приморского края из скважинного водозабора" (приложение № 1) муниципальной программы "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Черниговского района на 2015-2017 годы", утвержденной постановлением администрации Черниговского района от 22.05.2015 № 432-па (в редакции от 30.12.2016 № 504-па) (далее – МП на 2015-2017 годы), установлена потребность в финансовых ресурсах на реализацию программных мероприятий (модернизация систем водоснабжения) до конца 2017 года в объеме 174 042,39 тыс. рублей, данные представлены в таблице 6.

Таблица 6  
(тыс. рублей)

Период реализации инвестиционного проекта	Сметная стоимость инвестиционного проекта в ценах 2 квартала 2016 года	Источник финансирования инвестиционного проекта	
		Средства краевого бюджета	Средства местного бюджета
2015 год	0,00	0,00	0,00
2016 год	12 500,00	10 000,00	2 500,00
2017 год	161 542,39	129 233,91	32 308,48
Всего:	174 042,39 <sup>12</sup>	139 233,91	34 808,48

Черниговскому муниципальному району на 2016 год в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования распределены субсидии на проектирование и (или) строительство, реконструкцию, модернизацию объектов, находящихся в муниципальной собственности, в размере 37 928,00 тыс. рублей<sup>13</sup> (далее – Распределение субсидий № 191-па).

Субсидии из краевого бюджета на указанные цели поступили в бюджет Черниговского района в сумме 2 240,91 тыс. рублей, что составляет 5,91 % от объема, предусмотренного Черниговскому району Распределением субсидий № 191-па (37 928,00 тыс. рублей).

Объем субсидий, предусмотренный на реализацию мероприятия "Обеспечение водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Черниговского района", уточнен решением Думы Черниговского района от 28.12.2016 № 49-НПА "О внесении изменений в бюджет Черниговского

<sup>12</sup> Сметная стоимость определена Положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости (утверждено директором КГАУ "Примгосэкспертиза" Н.В. Дьяковой 19.07.2016), регистрационный № 5-1-1-004-16

<sup>13</sup> В редакции постановления Администрации Приморского края от 10.01.2017 № 2-па объем субсидий на проектирование и (или) строительство, реконструкцию, модернизацию объектов, находящихся в муниципальной собственности, предусмотренный Черниговскому муниципальному району, составил 10 000,00 тыс. рублей.

района на 2016 год" и составил 12 500,00 тыс. рублей<sup>14</sup>, в том числе за счет средств краевого бюджета – 10 000,00 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета – 2 500,00 тыс. рублей.

Между тем соглашением от 25.05.2016 № 12/1-2016, заключенным между департаментом по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края и администрацией Черниговского района (в редакции дополнительного соглашения от 20.12.2016 б/н) (далее – Соглашение от 25.05.2016 № 12/1-2016), предусмотрено, что:

*объем субсидий, предоставляемых из краевого бюджета, составляет – 37 928,00 тыс. рублей;*

*объем средств, предусмотренных на обеспечение муниципальной программы за счет средств местного бюджета, составляет – 9 482,00 тыс. рублей.*

Дополнительного соглашения к Соглашению от 25.05.2016 № 12/1-2016 об изменении объемов бюджетных средств в период проведения проверки не предоставлено.

Администрацией Черниговского района заключен муниципальный контракт на выполнение строительных работ объекта "Водоснабжение с. Черниговка Приморского края из скважинного водозабора" от 15.11.2016 № 0120300016816000078-0152307-02 с ООО "ВостокБизнесСтрой" на основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 21.10.2016.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0120300016816000078 размещено на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> 19.08.2016.

При этом согласно информации в пояснениях, представленных в ходе контрольного мероприятия, указано, что из управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – УФАС) поступили уведомления с требованием приостановить определение поставщика в части заключения контракта по объекту<sup>15</sup> в связи с поступлением жалоб на действия заказчика, в том числе:

07.09.2016. По результатам рассмотрения УФАС жалобы признаны обоснованными, выдано обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений положений Закона № 44-ФЗ<sup>16</sup>;

17.10.2016. По результатам рассмотрения УФАС жалобы признаны необоснованными.

Тем самым жалобы, направленные в УФАС, повлияли на срок заключения муниципального контракта, и как следствие, своевременность

---

<sup>14</sup> 47 410,00 тыс. рублей (за счет средств краевого бюджета – 37 928,00 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета – 9 482,00 тыс. рублей) - объем субсидий на реализацию мероприятия "Обеспечение водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Черниговского района", предусмотренный Решением Думы Черниговского района от 14.12.2015 года №8-НПА "О бюджете Черниговского района на 2016 год" (в редакции от 26.05.2016 № 26-НПА)

<sup>15</sup> Выполнение строительных работ объекта "Водоснабжение с. Черниговка Приморского края из скважинного водозабора"

<sup>16</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

выполнения работ.

По результатам проведенного аукциона цена контракта составила – 47 080,28 тыс. рублей, снижение составило 236,59 тыс. рублей или 0,50 %.

Источник финансирования: бюджет Черниговского района – 20,00 %, краевой бюджет – 80,00 %.

Срок выполнения работ установлен по 20.12.2016.

Срок действия муниципального контракта установлен с момента подписания до 31.12.2016, а в части расчетов до фактического исполнения обязательств.

В ходе исполнения муниципального контракта подрядчиком выполнена только часть работ (водовод от здания ВОС) на сумму 2 801,14 тыс. рублей, что составляет 5,95 % от стоимости контракта. Выполненные работы оплачены администрацией Черниговского района на основании подтверждающих документов: акт приемки выполненных работ (форма КС-2) от 20.12.2016 № 1 (период с 01.12.2016 по 20.12.2016), справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) от 20.12.2016 № 5, счет-фактурой на оплату выполненных работ от 20.12.2016 № 56.

В связи с тем, что подрядчиком не исполнены до установленного контрактом срока (до 20.12.2016) в полном объеме обязательств по контракту, администрацией Черниговского района принято решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта, о чем подрядчик был уведомлен (исх. от 30.12.2016 № 4071).

**3) Субвенции** из краевого бюджета в 2016 году исполнены по расходам в сумме 373 652,74 тыс. рублей, что меньше на 2 661,10 тыс. рублей объема поступивших в доход бюджета района бюджетных средств (376 313,84 тыс. рублей) и меньше на 4 304,36 тыс. рублей от запланированных бюджетных назначений (377 957,10 тыс. рублей).

Анализ субвенций, предоставляемых из краевого бюджета в 2016 году, по доходам и расходам представлен в таблице 7.

Таблица 7  
(тыс. рублей)

Наименование	Остаток на 01.01.2016/ Возвращено в краевой бюджет	Утвержденные бюджетные назначения	Поступило в доход районного бюджета	Исполнено по расходам	% исполнения	Остаток на 01.01.2017/ Возвращено в краевой бюджет
1	2	3	4	5	6=5/3*100	7
<b>Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, в том числе:</b>	<b>45,26</b>	<b>377 957,10</b>	<b>376 313,84</b>	<b>373 652,74</b>	<b>98,86</b>	<b>2 661,10</b>
Субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты		1 160,00	1 160,00	1 160,00	100,00	
Субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	28,57	364 147,01	363 547,85	363 547,85	99,84	
- субвенции бюджетам муниципальных районов Приморского края на осуществление отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений, входящих в их состав		20 142,00	20 142,00	20 142,00	100,00	



- субвенции бюджетам муниципальных образований Приморского края на реализацию отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий		651,00	651,00	651,00	100,00	
субвенции бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление отдельных государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	28,57	1 003,40	1 003,40	1 003,40	100,00	
- субвенции бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление отдельных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда		538,00	538,00	538,00	100,00	
- субвенции бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление государственных полномочий по регистрации и учету граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов крайнего севера и приравненных к ним местностей		1,62	1,62	1,62	100,00	
- субвенции, предоставляемые бюджетам муниципальных образований на реализацию государственных полномочий Приморского края по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных		415,99	0,00	0,00	0,00	
- субвенции бюджетам муниципальных образований Приморского края на организацию и обеспечение оздоровления и отдыха детей Приморского края (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время)		6 104,00	6 104,00	6 104,00	100,00	
- субвенции бюджетам муниципальных образований Приморского края на обеспечение бесплатным питанием обучающихся в младших классах (1 - 4 включительно) в муниципальных образовательных учреждениях Приморского края		5 157,00	4 973,83	4 973,83	96,45	
- субвенции бюджетам муниципальных образований Приморского края на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края		236 017,00	236 017,00	236 017,00	100,00	
- субвенции бюджетам муниципальных образований Приморского края на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях		94 117,00	94 117,00	94 117,00	100,00	
Субвенции бюджетам муниципальных районов на государственную регистрацию актов гражданского состояния		2 200,00	2 200,00	2 200,00	100,00	
Субвенции бюджетам муниципальных районов на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	11,25	114,10	114,10	48,84	42,80	65,26
Субвенции бюджетам муниципальных районов на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц		2 595,84	2 595,84	0,00	0,00	2 595,84
Субвенции бюджетам муниципальных районов на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году		935,15	239,10	239,10	25,57	
Субвенции бюджетам муниципальных районов на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования	5,44	6 805,00	6 456,95	6 456,95	94,89	

По результатам анализа приведенных данных в таблице установлено, что:

- исполнены в полном объеме 10 видов субвенций.

Исполнение составило в общей сумме 361 934,02 тыс. рублей, что составляет 96,86 % в общем объеме субвенций, освоенных по расходам;

- исполнены не в полном объеме 4 вида субвенций.

Исполнение составило в общей сумме 11 718,72 тыс. рублей, что составляет 3,14 % в общем объеме субвенций, освоенных по расходам, а именно:

1) субвенции, предоставляемые бюджетам муниципальных районов на обеспечение бесплатным питанием обучающихся в младших классах (1-4 включительно) в муниципальных образовательных учреждениях Приморского края, освоены в пределах поступивших из краевого бюджета объема субвенций в сумме 4 973,83 тыс. рублей или на 96,45 % от плановых назначений (5 157,00 тыс. рублей). Согласно представленным пояснениям исполнение сформировалось по фактической потребности (заявки на финансирование субвенции направлялись в 2016 году в департамент образования и науки Приморского края с учетом фактического количества учащихся и утвержденной стоимости одного дня питания);

2) субвенции бюджетам муниципальных районов на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации освоены в сумме 48,84 тыс. рублей или 42,80 % от объема запланированных и поступивших субвенций (114,10 тыс. рублей) в бюджет Черниговского района. На 01.01.2017 образовались остатки неиспользованных бюджетных средств в сумме 65,26 тыс. рублей, так как освоение сформировалось по фактической потребности. Остатки возвращены в полном объеме в краевой бюджет 16.01.2017 заявками на возврат №№ 1,2,3;

3) субвенции бюджетам муниципальных районов на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году исполнены в сумме 239,10 тыс. рублей или на 25,57 % (план – 935,15 тыс. рублей), в пределах поступивших из краевого бюджета объема субвенций. Субвенции на исполнение указанных полномочий освоены по фактической потребности в сумме 239,10 тыс. рублей, в том числе: 20,7 тыс. рублей – услуги связи, 218,4 тыс. рублей – транспортные услуги, согласно представленным пояснениям средства расходовались в пределах нормативов, установленных приказом Федеральной службы государственной статистики от 28.08.2015 № 396. Не освоение субвенций обусловлено отсутствием потребности в бюджетных средствах, предусмотренных для аренды помещений в целях проведения сельскохозяйственной переписи Черниговском районе, так как помещения для работы по организации переписи предоставлены в безвозмездное пользование.

4) субвенции бюджетам муниципальных районов на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования освоены в сумме 6 456,95 тыс. рублей или 94,89 % (план – 6 805,00 тыс. рублей), что соответствует сложившейся фактической потребности, с учетом количества детей, на которых выплачивается компенсация, установленного размера родительской платы, а также очередности рождения детей в семье. Бюджетные средства направлены на: перечисление компенсации части родительской платы за содержание ребенка в сумме 6 361,18 тыс. рублей;

оплату услуг по перечислению средств компенсации – 95,77 тыс. рублей.

Согласно пояснениям задолженность перед получателями компенсации на 01.01.2017 отсутствует.

- не исполнены в полном объеме 2 вида субвенций на общую сумму 3 011,83 тыс. рублей. К ним относятся:

1) субвенции, предоставляемые бюджетам муниципальных районов на реализацию государственных полномочий Приморского края по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных. При плановых назначениях в сумме 415,99 тыс. рублей исполнение отсутствует, так как аукцион на заключение муниципального контракта признан несостоявшимся, в связи с отсутствием заявок на участие<sup>17</sup>. Бюджетные средства из краевого бюджета не поступали.

2) субвенции бюджетам муниципальных районов на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц. Бюджетные средства поступили из краевого бюджета в объеме утвержденных плановых назначений, а именно: в сумме 2 595,84 тыс. рублей (источник финансирования – средства федерального бюджета).

При этом указанные субвенции не освоены.

Согласно пояснениям, представленным в ходе проверки, установлено, что в соответствии с письмом военного комиссариата Приморского края от 28.04.2006 № 337/3 удостоверение на право пользования льготами, выданное военным комиссариатом Черниговского района Цурупий<sup>18</sup> В.А. признано не действительным. В связи с чем, кандидат (Цурупий В.А.) на получение субсидии на обеспечение жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц, не включен в "Сводный список граждан, уволенных с военной службы, и приравненных к ним лиц, изъявивших желание об обеспечении их жилыми помещениями по Приморскому краю"<sup>19</sup>, утвержденный приказом департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края от 05.10.2016 № 19-75/4 (в редакции от 16.11.2016 № 19-98/4).

Бюджетные средства в полном объеме возвращены в краевой бюджет заявкой на возврат от 17.01.2017 № 4.

**4) Иные межбюджетные трансферты.** Кассовое исполнение по расходам составило 100,00 % от объема поступивших трансфертов, в том числе:

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам

<sup>17</sup> Согласно представленным пояснениям в 2015 году дважды проводился конкурс на оказание услуг по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных на территории Черниговского муниципального района, однако не было подано ни одной заявки для участия в конкурсе.

<sup>18</sup> Военнослужащий, уволенный с военной службы, состоит на учете в администрации Черниговского района (учетное дело № 8, состав семьи 3 человека).

<sup>19</sup> В соответствии с требованиями пункта 3 Порядка предоставления гражданам, уволенным с военной службы (службы), и приравненным к ним лицам, жилых помещений и единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения в Приморском крае, утвержденного постановлением Губернатора Приморского края от 02.11.2011 № 58-пг

муниципальных районов на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований в сумме 10,30 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов на государственную поддержку лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений в сумме 50,00 тыс. рублей.

Профицит бюджета района по итогам исполнения районного бюджета за 2016 год составил в сумме 6 828,56 тыс. рублей, что главным образом обусловлено наличием остатка на 01.01.2017 целевых средств в сумме 7 723,38 тыс. рублей, в том числе средств дорожного фонда Черниговского района – 5 062,28 тыс. рублей; субсидий, предоставленных из краевого бюджета, – 2 661,10 тыс. рублей.

Бюджет Черниговского района на 2017 год с учетом двух<sup>20</sup> изменений, внесенных в решение Думы Черниговского района от 15.12.2016 № 45-НПА "О бюджете Черниговского района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов", утвержден по доходам – 696 530,84 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, – 387 578,84 тыс. рублей, по расходам – 709 219,35 тыс. рублей, с дефицитом в размере 12 688,51 тыс. рублей.

За первый квартал 2017 года бюджет Черниговского района исполнен по доходам – 120 967,24 тыс. рублей, что составляет 17,37 % от уточненного плана (696 530,84 тыс. рублей); по расходам – 129 012,01 тыс. рублей или на 17,82 % от уточненных бюджетных назначений (724 013,30 тыс. рублей<sup>21</sup>).

Дефицит составил – 8 044,77 тыс. рублей.

**7.1.2.** Согласно приказам департамента финансов Приморского края на 2016<sup>22</sup> и 2017<sup>23</sup> годы Черниговский муниципальный район отнесен к категории высокодотационных муниципальных образований.

На 2016 год и 2017 годы между департаментом финансов Приморского края в лице директора департамента Казанцевой Т.В. и муниципальным образованием Черниговского муниципального района в лице главы администрации Черниговского района Семкина В.Н. заключены соглашения "О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств

<sup>20</sup> решения Думы Черниговского района: от 26.01.2017 № 51-НПА, от 23.03.2017 № 53-НПА

<sup>21</sup> В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения в сводно-бюджетную роспись в части увеличения объема по расходам на сумму 14 793,95 тыс. рублей, в том числе: 14 600,00 тыс. рублей – субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование и (или) строительство, реконструкцию, модернизацию и капитальный ремонт объектов водопроводно-канализационного хозяйства Приморского края, 193,95 тыс. рублей – субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на поддержку муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства.

<sup>22</sup> Приказ департамента финансов Приморского края от 30.09.2015 № 196 "О перечне муниципальных образований Приморского края на 2016 год, распределенных в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в объеме собственных доходов местных бюджетов, а также не имеющих годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет"

<sup>23</sup> Приказ департамента финансов Приморского края от 28.09.2016 № 152 "О перечне муниципальных образований Приморского края на 2017 год, распределенных в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в объеме собственных доходов местных бюджетов, а также не имеющих годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет"

и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района (городского округа) Приморского края" от 01.02.2016 № 16 – на 2016 год, от 19.01.2017 № 37 (в редакции дополнительного соглашения от 20.03.2017 № 37) – на 2017 год соответственно.

Предметом указанного соглашения является осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района Приморского края в соответствии с пунктом 2.1. (Получатель обязан) Соглашения на 2016 год, являющихся условиями предоставления Получателю межбюджетных трансфертов из краевого бюджета.

Администрацией Черниговского района по итогам отчетных периодов допущены нарушения условий, установленных Соглашениями на 2016 и 2017 годы о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, а именно:

- рост недоимки по отдельным налогам, формирующим краевой и местный бюджет, (налог на прибыль организаций на 01.04.2016, на 01.04.2017; налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения на 01.04.2016, на 01.07.2016, на 01.10.2016, на 01.04.2017; единый сельскохозяйственный налог на 01.04.2016, на 01.07.2016, на 01.10.2016, на 01.01.2017; налог на имущество организаций на 01.10.2016; транспортный налог на 01.01.2017);

- просроченная кредиторская задолженность по коммунальным услугам в сумме 373,31 тыс. рублей (на 01.07.2016);

- снижение поступлений неналоговых доходов в первом квартале 2017 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года на 20,12 % или 574,70 тыс. рублей (доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки (до и после разграничения); доходы от продажи земельных участков (до и после разграничения);

- превышение предельного значения дефицита местного бюджета, утвержденного на 2017 год. В связи с чем, департаментом финансов Приморского края принято решение о приостановке предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов.

**7.1.3.** На 01.01.2017 недоимка по налогам во все уровни бюджетов составляет 20 216,07 тыс. рублей, в том числе:

- по федеральным налогам и сборам – 6 009,74 тыс. рублей (29,73 %), из них 5 086,88 тыс. рублей недоимка по НДФЛ;

- по региональным налогам – 8 113,43 тыс. рублей (40,13 %), из них 7 793,15 тыс. рублей – по транспортному налогу с физических лиц;

- по местным налогам и сборам – 4 051,82 тыс. рублей (20,04 %);

- по специальным налоговым режимам – 2 041,08 тыс. рублей (10,10 %).

В результате проведенной работы МВК<sup>24</sup> в 2016 году погашена задолженность в сумме 12 593,80 тыс. рублей, что составило 75,55 % от общей суммы задолженности по налогоплательщикам, заслушанным на МВК (16 669,00 тыс. рублей), из них 4 049,3 тыс. рублей – НДФЛ, 4 532,5 тыс. рублей – страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Недоимка по налогам во все уровни бюджетов по состоянию на 01.04.2017 увеличилась на 3 401,36 тыс. рублей по отношению к началу 2017 года и составляет 23 617,43 тыс. рублей.

**7.1.4.** Программа приватизации муниципального имущества Черниговского района, утвержденная на 2016 год, не исполнялась.

Программой приватизации на 2017 год предусмотрены объекты, не приватизированные в 2016 году, за исключением 4 объектов (здание казармы, здание контрольно-пропускного пункта, здание склада, нежилое помещение, выделенное для размещения субъектов малого и среднего предпринимательства).

**7.2. Цель 2. Соблюдение порядка управления, обслуживания и погашения муниципального долга, порядка реструктуризации и гашения бюджетных кредитов**

**7.2.1.** В муниципальной долговой книге Черниговского муниципального района отражено движение бюджетных кредитов, привлеченных в бюджет Черниговского муниципального района от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (полученных и погашенных кредитов по основному долгу, а также начисленных и уплаченных процентов за пользование кредитом), на отчетную дату.

Согласно данным муниципальной долговой книги числится непогашенный остаток бюджетного кредита:

- на 01.01.2016 – в сумме 5 000,00 тыс. рублей;
- на 01.01.2017 – в сумме 5 700,00 тыс. рублей;
- на 01.04.2017 – в сумме 5 700,00 тыс. рублей,

что находится в пределах утвержденных предельных объемов муниципального внутреннего долга Черниговского района на соответствующий финансовый год, а именно:

- на 2016 год в сумме 9 000,00 тыс. рублей<sup>25</sup>;
- на 2017 год в сумме 6 000,00 тыс. рублей<sup>26</sup>.

Информация о бюджетных кредитах, привлеченных в бюджет Черниговского района из краевого бюджета Приморского края, приведена в таблице 8.

Таблица 8  
(тыс. рублей)

№ п/п	Цель использования кредита	Основание предоставления бюджетного кредита			Сумма кредита	Срок возврата кредита	Погашено (основной долг)	Возвращено	
		Распоряжение Администрации	Договор о предоставлении	Договор залога				дата	сумма

<sup>24</sup> Межведомственная комиссия по налоговой и социальной политике

<sup>25</sup> Решение Думы Черниговского района от 14.12.2015 № 8-НПА «О бюджете Черниговского района на 2016 год» (в редакции от 28.12.2016 № 49-НПА).

<sup>26</sup> Решение Думы Черниговского района от 15.12.2016 № 45-НПА «О бюджете Черниговского района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции от 23.03.2017 № 53-НПА).

		ПК	кредита						
1	Частичное покрытие дефицита бюджета Черниговского муниципального района	от 15.10.2015 № 336-ра	от 28.10.2015 № 07/15	от 28.10.2015 № 7	5 000,00	До 01.11.2016	5 000,00	10.05.2016 23.05.2016	2 500,00 2 500,00
2		от 01.06.2016 № 222-ра	от 09.06.2016 № 03/16	от 09.06.2016 № 3	5 700,00	До 15.06.2017	2 000,00	11.05.2016 (досрочное частичное погашение)	2 000,00

1. Бюджетный кредит из краевого бюджета в размере 5 000,00 тыс. рублей предоставлен в 2015 году на основании распоряжения Администрации Приморского края от 15.10.2015 № 336-ра "О предоставлении бюджетного кредита" Черниговскому муниципальному району на срок до 01.11.2016 для частичного покрытия дефицита бюджета Черниговского муниципального района". Договор о предоставлении бюджетного кредита от 28.10.2015 № 07/15 заключен администрацией Черниговского района с департаментом финансов Приморского края (далее – Договор о кредите на 2015 год).

Условиями Договора о кредите на 2015 год установлена плата за пользование кредитом в размере ½ ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день заключения договора. Срок возврата бюджетного кредита до 01.11.2016.

В качестве обеспечения своевременного возврата бюджетного кредита в залог предоставлено муниципальное имущество (предмет залога):

- здание – Аптека 7, общей площадью 471,80 кв.м, лит. А, двухэтажное, кадастровый номер 25:22:000000:1243, адрес объекта: Приморский край, Черниговский район, ул. Буденного, д. 27, а;

- земельный участок общей площадью 1676 кв.м, кадастровый номер 25:22:020102:2544, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для эксплуатации здания – Аптека 7 адрес объекта: Приморский край, Черниговский район, ул. Буденного, д. 27, а.

Рыночная стоимость предмета залога, определенная отчетом независимого оценщика, составляет 13 354,13 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями, предусмотренными Договором о кредите на 2015 год (пункт 2.2.5.), администрацией Черниговского района подготовлен Отчет о целевом использовании бюджетного кредита, предоставленного муниципальному образованию "Черниговский МР" в 2015 году от 03.12.2015, согласно которому бюджетные средства, поступившие из краевого бюджета, направлены в 2015 году в полном объеме, в том числе на:

*расчеты за оказанные услуги муниципальным учреждениям по отоплению в сумме 800,00 тыс. рублей;*

*выплату заработной платы в сумме 4 200,00 тыс. рублей.*

В 2016 году кредит погашен досрочно в полном объеме, а именно:

10.05.2016 – 2 500,00 тыс. рублей (платежное поручение № 5);

23.05.2016 – 2 500,00 тыс. рублей (платежное поручение № 3).

2. Бюджетный кредит из краевого бюджета в размере 5 700,00 тыс. рублей предоставлен в 2016 году на основании распоряжения Администрации Приморского края от 01.06.2016 № 222-ра "О предоставлении бюджетного кредита" Черниговскому муниципальному району для частичного покрытия дефицита бюджета Черниговского

муниципального района.

Во исполнение данного распоряжения между департаментом финансов Приморского края и администрацией Черниговского муниципального района заключен Договор о предоставлении бюджетного кредита от 09.06.2016 № 03/16 (далее – Договор о кредите на 2016 год).

Условиями Договора о кредите на 2016 год установлена плата за пользование кредитом в размере  $\frac{1}{2}$  ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день заключения договора. Срок возврата бюджетного кредита до 15.06.2017.

В качестве обеспечения своевременного возврата бюджетного кредита в залог предоставлено муниципальное имущество (предмет залога):

- здание – Аптека 7, общей площадью 471,80 кв.м, лит. А, двухэтажное, кадастровый номер 25:22:000000:1243, адрес объекта: Приморский край, Черниговский район, ул. Буденного, д. 27, а;

- земельный участок общей площадью 1676 кв.м, кадастровый номер 25:22:020102:2544, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для эксплуатации здания – Аптека 7 адрес объекта: Приморский край, Черниговский район, ул. Буденного, д. 27, а.

Рыночная стоимость предмета залога, определенная отчетом независимого оценщика, составляет 13 433,55 тыс. рублей.

В 2017 году кредит частично погашен (досрочно) в объеме 2 000,00 тыс. рублей 11.05.2017 (платежное поручение № 243758). Полное погашение бюджетного кредита, предоставленного из краевого бюджета, необходимо произвести до 15.06.2017.

Согласно данным, приведенным в таблице 8, в 2016 году наблюдается небольшой рост муниципального долга Черниговского района.

При этом необходимо отметить положительную тенденцию, сложившуюся при формировании внутреннего муниципального долга Черниговского района, в виде досрочного погашения бюджетных кредитов в 2016 году (в полном объеме) и в 2017 году (частично) и полное отсутствие привлечения средств в кредитных организациях в анализируемом периоде.

**7.2.2.** Предельный объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга Черниговского района утвержден:

- на 2016 год в сумме 245,00 тыс. рублей<sup>27</sup>;
- на 2017 год в сумме 250,00 тыс. рублей<sup>28</sup>.

Объем уплаченных процентов за пользование бюджетным кредитом, предоставленным по Договору о кредите на 2015 год, составил в общей сумме 102,35 тыс. рублей, в том числе:

- в 2015 году – 25,43 тыс. рублей (ноябрь-декабрь);
- в 2016 году – 76,92 тыс. рублей (январь-май).

<sup>27</sup> Решение Думы Черниговского района от 14.12.2015 № 8-НПА «О бюджете Черниговского района на 2016 год» (в редакции от 28.12.2016 № 49-НПА).

<sup>28</sup> Решение Думы Черниговского района от 15.12.2016 № 45-НПА «О бюджете Черниговского района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции от 23.03.2017 № 53-НПА).



Объем уплаченных процентов за пользование бюджетным кредитом, предоставленным по Договору о кредите на 2016 год, составил в общей сумме 243,47 тыс. рублей, в том числе:

- в 2016 году – 166,17 тыс. рублей (июнь-декабрь);
- в первом квартале 2017 года – 77,30 тыс. рублей.

Таким образом, расходы на обслуживание муниципального долга Черниговского района в анализируемом периоде составили:

- в 2016 году в сумме 243,09 тыс. рублей;
- в первом квартале 2017 года в сумме 77,30 тыс. рублей,

что находится в пределах, установленных решениями о бюджете Черниговского района на соответствующий финансовый год.

**7.2.3.** Согласно предмету Договора о кредите на 2016 год бюджетный кредит предоставлен бюджету Черниговского муниципального района на частичное покрытие дефицита бюджета в сумме 5 700,00 тыс. рублей.

Во исполнение условий Договора о кредите на 2016 год администрацией Черниговского района издано распоряжение от 22.06.2016 № 154-ра "О финансировании", согласно которому установлено, что средства бюджетного кредита необходимо направить на финансирование затрат по расчетам на оказанные услуги муниципальным учреждениям по отоплению в сумме 3 765,00 тыс. рублей, на выплату заработной платы в сумме 1 935,00 тыс. рублей.

Согласно распоряжению № 165 на 23.06.2016 на зачисление средств с текущего счета № 02203D00720 средства бюджетного кредита направлены следующим главным распорядителям бюджетных средств:

1) администрации Черниговского района в сумме 1 999,16 тыс. рублей, в том числе:

*1 935,00 тыс. рублей – субсидии на выполнение муниципального задания (отпускные июнь);*

*64,16 тыс. рублей – коммунальные услуги.*

2) управлению образования администрации Черниговского муниципального района в сумме 3 700,84 тыс. рублей – *субсидии выполнение муниципального задания (коммунальные услуги - отопление).*

Таким образом, средства привлеченного бюджетного кредита направлены на первоочередные и социально значимые расходы, в том числе:

- на заработную плату в сумме 1 935,00 тыс. рублей, что составляет 33,95 % от суммы полученного кредита;

- на оплату коммунальных услуг в сумме 3 765,00 тыс. рублей, что составляет 66,05 % от суммы полученного кредита.

Необходимо отметить, что согласно представленным в период проверки данным расходы на отопление во II квартале 2016 года за счет средств районного бюджета составили 10 941,54 тыс. рублей.

В период проведения проверки администрацией Черниговского района досрочно погашен (частично) кредит, полученный по Договору о кредите на 2016 год, в сумме 2 000,00 тыс. рублей (платежное поручение от 11.05.2017 № 243758).

Нарушений использования бюджетного кредита проверкой не

установлено.

При этом необходимо отметить, что в нарушение требований Договора о кредите на 2016 год (пункт 2.2.16.) по итогам исполнения бюджета Черниговского района за 2016 год имеется просроченная кредиторская задолженность в сумме 543,05 тыс. рублей, которая образовалась из-за неурегулированного вопроса между администрацией Черниговского района и департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края о перечислении департаментом субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов.

**8. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.**

К акту контрольного мероприятия "Проверка бюджета Черниговского муниципального района - получателя межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета. Соблюдение условий и порядка формирования муниципального долга, расходы на его погашение и обслуживание" за 2016 год и первый квартал 2017 года" главой Черниговского района представлены пояснения от 22.06.2017 № 2982 по позициям, по которым у администрации Черниговского района имеются разногласия. Одно пояснение принято Контрольно-счетной палатой к сведению, два – не приняты (заключение на пояснения от 27.06.2017, направленное в адрес главы администрации Черниговского муниципального района письмом от 27.06.2017 № 01-27/02-01/213).

**9. Выводы:**

**9.1. По цели № 1**

**9.1.1.** Бюджет Черниговского муниципального района с учетом внесения восьми<sup>29</sup> изменений в решение Думы Черниговского района от 14.12.2015 № 8-НПА "О бюджете Черниговского района на 2016 год" утвержден: по доходам в сумме 703 092,31 тыс. рублей; по расходам – 708 831,66 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 5 739,35 тыс. рублей.

Бюджет Черниговского района за 2016 год исполнен:

- **по доходам** на 99,00 % (план – 703 092,31 тыс. рублей, исполнено – 696 035,38 тыс. рублей, с учетом возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов – 45,26 тыс. рублей), в том числе: по налоговым и неналоговым доходам на 101,06 % (план – 289 752,00 тыс. рублей, исполнено – 292 812,31 тыс. рублей); по безвозмездным поступлениям на 97,56 % (план – 413 340,31 тыс. рублей, исполнено 403 268,33 тыс. рублей).

- **по расходам** на 97,23 % (план – 708 831,66 тыс. рублей, исполнено – 689 206,82 тыс. рублей). Исполнение по расходам сложилось неравномерно от 55,81 % ("Жилищно-коммунальное хозяйство") до 100,00 %. В структуре расходов наибольший удельный вес занимает "Образование" – 77,07 %.

<sup>29</sup> решения Думы Черниговского района от 18.02.2016 № 15-НПА, от 24.03.2016 № 19-НПА, от 26.05.2016 № 26-НПА, от 21.07.2016 № 30-НПА, от 06.09.2016 № 32-НПА, от 27.10.2016 № 33-НПА, от 15.12.2016 № 46-НПА, от 28.12.2016 № 49-НПА

Профицит, сложившийся по итогам исполнения бюджета за 2016 год, в сумме 6 828,56 тыс. рублей главным образом обусловлен наличием остатков целевых средств на счете районного бюджета по состоянию на 01.01.2017.

**9.1.1.1.** По итогам исполнения бюджета района за 2016 год доля **межбюджетных трансфертов** из краевого бюджета в общей сумме доходов бюджета района составила 57,93 %.

В 2016 году из краевого бюджета бюджету Черниговского района **предоставлено межбюджетных трансфертов** в общей сумме **403 268,33** тыс. рублей, из них **освоено – 400 607,23** тыс. рублей или 99,34 % от объема доходов, поступивших в бюджет района, в том числе:

1) **дотации** бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – предоставлены и освоены в полном объеме **9 582,00** тыс. рублей. Дотации направлены муниципальным учреждениям Черниговского района, в том числе по направлениям расходов:

- заработная плата – 9 519,69 тыс. рублей;
- начисления на выплаты по оплате труда – 62,31 тыс. рублей;

2) **субсидии** (6 видов, в том числе два вида субсидий, предусматривающих два источника финансового обеспечения – федеральный и краевой бюджеты) поступили в объеме **17 312,19** тыс. рублей или 67,25 % от утвержденных бюджетных назначений (25 740,91 тыс. рублей). Исполнение составило в объеме поступивших в доход бюджета субсидий.

В целях выполнения условий софинансирования, предусмотренных порядками предоставления субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований, в бюджете Черниговского района за счет средств районного бюджета предусмотрено 9 284,14 тыс. рублей, исполнение по расходам составило – 7 405,76 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что не освоены в полном объеме в 2016 году бюджетные средства, предусмотренные на Строительство системы водоснабжения в с. Черниговка, по проекту "Водоснабжение с. Черниговка Приморского края из скважинного водозабора", в связи:

- с поздним распределением<sup>30</sup> субсидий;
- с поступившими в управление Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю жалобами (как обоснованные, так и нет) на действия заказчика (администрация Черниговского района) при проведении электронного аукциона на выполнение строительных работ объекта "Водоснабжение с. Черниговка Приморского края из скважинного водозабора", которые повлияли на срок заключения муниципального контракта и, как следствие, на своевременность выполнения работ.

3) **субвенции** (16 видов) **поступили** в объеме **376 313,84** тыс. рублей или 99,56 % от утвержденных назначений (377 957,10 тыс. рублей). **Освоение** составило – **373 652,74** тыс. рублей или 99,29 % от поступивших доходов. На 01.01.2017 остаток субвенций составляет 2 661,10 тыс. рублей.

<sup>30</sup> Постановление Администрации Приморского края от 13.05.2016 № 191-па "Об утверждении распределения субсидий, выделяемых из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование и (или) строительство, реконструкцию, модернизацию, капитальный ремонт объектов водопроводно-канализационного хозяйства Приморского края на 2016 год"

Возврат неосвоенных субвенций произведен в доход краевого бюджета в январе 2017 года, в установленный бюджетным законодательством срок;

4) **иные межбюджетные трансферты** (2 вида) поступили в объеме **60,30** тыс. рублей или 100,00 % от утвержденных бюджетных назначений. Кассовое исполнение по расходам составило 100,00 % от объема поступивших из краевого бюджета трансфертов.

Наибольший удельный вес в общем объеме поступивших межбюджетных трансфертов составили субвенции – 93,32 %.

Незаконного предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджету Черниговского района в 2016 году не установлено.

Вместе с тем, не утвержден муниципальным правовым актом Черниговского района Порядок ремонта автомобильных дорог в нарушение требований статьи 18 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

**9.1.2.** Администрацией Черниговского района по итогам отчетных периодов допущены нарушения условий, установленных Соглашениями на 2016 и 2017 год о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, а именно:

- рост недоимки по отдельным налогам, формирующим краевой и местный бюджет, (налог на прибыль организаций на 01.04.2016, на 01.04.2017; налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения на 01.04.2016, на 01.07.2016, на 01.10.2016, на 01.04.2017; единый сельскохозяйственный налог на 01.04.2016, на 01.07.2016, на 01.10.2016, на 01.01.2017; налог на имущество организаций на 01.10.2016; транспортный налог на 01.01.2017);

- просроченная кредиторская задолженность по коммунальным услугам в сумме 373,31 тыс. рублей (на 01.07.2016);

- снижение поступлений неналоговых доходов в первом квартале 2017 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года на 20,12 % или 574,70 тыс. рублей (доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки (до и после разграничения); доходы от продажи земельных участков (до и после разграничения);

- превышение предельного значения дефицита местного бюджета, утвержденного на 2017 год. В связи с чем, департаментом финансов Приморского края принято решение о приостановке предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов.

**9.1.3.** На 01.01.2017 недоимка по налогам во все уровни бюджетов составляет 20 216,07 тыс. рублей, в том числе:

- по федеральным налогам и сборам – 6 009,74 тыс. рублей (29,73 %), из них 5 086,88 тыс. рублей недоимка по НДФЛ;

- по региональным налогам – 8 113,43 тыс. рублей (40,13 %), из них 7 793,15 тыс. рублей – по транспортному налогу с физических лиц;

- по местным налогам и сборам – 4 051,82 тыс. рублей (20,04 %);

- по специальным налоговым режимам – 2 041,08 тыс. рублей (10,10 %).

В результате проведенной работы МВК<sup>31</sup> в 2016 году погашена задолженность в сумме 12 593,80 тыс. рублей, что составило 75,55 % от общей суммы задолженности по налогоплательщикам, заслушанным на МВК (16 669,00 тыс. рублей), из них 4 049,3 тыс. рублей – НДФЛ, 4 532,5 тыс. рублей – страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Недоимка по налогам во все уровни бюджетов по состоянию на 01.04.2017 увеличилась на 3 401,36 тыс. рублей по отношению к началу 2017 года и составляет 23 617,43 тыс. рублей

**9.1.4.** Программа приватизации муниципального имущества Черниговского района, утвержденная на 2016 год, не исполнялась.

## **9.2. По цели № 2**

**9.2.1.** По данным муниципальной долговой книге Черниговского района числятся долговые обязательства, возникшие в связи с привлечением бюджетных кредитов из краевого бюджета, а именно:

- на 01.01.2016 – в сумме 5 000,00 тыс. рублей. Бюджетный кредит из краевого бюджета предоставлен в 2015 году на основании распоряжения Администрации Приморского края от 15.10.2015 № 336-ра "О предоставлении бюджетного кредита" Черниговскому муниципальному району на срок до 01.11.2016 для частичного покрытия дефицита бюджета Черниговского муниципального района". В 2016 году кредит погашен досрочно в полном объеме (10.05.2016 – 2 500,00 тыс. рублей; 23.05.2016 – 2 500,00 тыс. рублей);

- на 01.01.2017 и на 01.04.2017 – в сумме 5 700,00 тыс. рублей. Бюджетный кредит предоставлен в 2016 году на основании распоряжения Администрации Приморского края от 01.06.2016 № 222-ра "О предоставлении бюджетного кредита" Черниговскому муниципальному району для частичного покрытия дефицита бюджета Черниговского муниципального района на срок до 15.06.2017. На момент проведения проверки администрацией Черниговского района досрочно погашена часть основного долга (11.05.2017 – 2 000,00 тыс. рублей).

Кредиты от кредитных организаций в 2016 году и в первом квартале 2017 года Черниговским районом не привлекались.

**9.2.2.** Расходы на обслуживание муниципального долга Черниговского района в анализируемом периоде составили:

- в 2016 году в сумме 243,09 тыс. рублей;

- в первом квартале 2017 года в сумме 77,30 тыс. рублей,

что находится в пределах, установленных решениями о бюджете Черниговского района на соответствующий финансовый год.

**9.2.3.** Нецелевого использования бюджетного кредита в ходе проведения контрольного мероприятия не установлено.

Средства привлеченного бюджетного кредита направлены на первоочередные и социально значимые расходы, в том числе:

---

<sup>31</sup> Межведомственная комиссия по налоговой и социальной политике

- на заработную плату в сумме 1 935,00 тыс. рублей, что составляет 33,95 % от суммы полученного кредита;

- на оплату коммунальных услуг в сумме 3 765,00 тыс. рублей, что составляет 66,05 % от суммы полученного кредита.

Однако в нарушение пункта 2.2.16. договора о предоставлении бюджетного кредита от 09.06.2016 № 03/16 по итогам исполнения бюджета Черниговского района за 2016 год имеется просроченная кредиторская задолженность в сумме 543,05 тыс. рублей, которая образовалась из-за неурегулированного вопроса между администрацией Черниговского района и департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края о перечислении департаментом субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов.

#### **10. Предложения (рекомендации):**

По результатам контрольного мероприятия направить:

- представление об устранении нарушений – главе администрации Черниговского муниципального района;

- отчет о контрольном мероприятии: в Законодательное Собрание Приморского края, Губернатору Приморского края.

Приложение: копия заключения Контрольно-счетной палаты Приморского края на пояснения и замечания Семкина В.Н., главы Черниговского района Приморского края к акту по результатам контрольного мероприятия "Проверка бюджета Черниговского муниципального района – получателя межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета. Соблюдение условий и порядка формирования муниципального долга, расходы на его погашение и обслуживание" за 2016 год и первый квартал 2017 года" от 27.06.2017 на 6 л. в 1 экз.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Приморского края



С.В. Ионина

УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Приморского края

И.И. Ватулин

" 08 "  20 17 г.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Приморского края

на пояснения и замечания Семкина В.Н., главы Черниговского района Приморского края

к акту по результатам контрольного мероприятия "Проверка бюджета Черниговского муниципального района – получателя межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета. Соблюдение условий и порядка формирования муниципального долга, расходы на его погашение и обслуживание" за 2016 год и первый квартал 2017 года

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
<p><b>1. По подпункту 5.2 вопроса 5, стр. 30</b></p> <p>Между тем, в ходе документальной проверки установлено, что:</p> <p>на трех свидетельствах о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства (ПК №№ 001433, 001436, 001437) отсутствуют: дата выдачи, срок предъявления в банк, срок действия. В связи с чем, у банка отсутствует возможность установить своевременность представления указанного свидетельства в банк, срок действие выданного свидетельства;</p>	<p>1.2. Субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на социальные выплаты молодым семьям на приобретение (строительство) жилья эконом-класса</p> <p>Бюджетные средства направлены на реализацию свидетельств о праве получения социальной выплаты на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства (далее – свидетельство) 6 семей в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей Черниговского района». В акте контрольного мероприятия указано на отсутствие на трех свидетельствах даты выдачи, срока предоставления в банк и срока действия ((ПК №№ 001433, 001436, 001437). В тоже время, в ходе проверки аудиторы были предоставлены копии свидетельств, сделанные до выдачи</p>	<p>Пояснения приняты к сведению.</p> <p>При этом следует отметить, что в период проведения контрольного мероприятия необходимо представлять документы (оригиналы и (или) копии), фактически подтверждающие целевой характер использования субсидий, предоставляемых из краевого бюджета, то есть, документы должны быть оформлены надлежащим образом, с заполнением всех необходимых данных и в соответствии с требованиями по их заполнению.</p>

	<p>свидетельств семьям-претендентам на получение субсидий. Дата выдачи, срок предоставления в банки и срок действия были указаны в оригинале свидетельств при непосредственном вручении его молодой семье и зарегистрированы в журнале регистрации свидетельств. Таким образом, в банк были представлены заполненные в установленном порядке свидетельства, с указанием даты выдачи, срока предоставления в банк и срока действия. Скан-образы свидетельств ПК №№ 001433, 001436, 001437 и страниц журнала регистрации прилагаем.</p>	
<p><b>2. По подпункту 5.2 вопроса 5, стр. 36</b></p> <p>Сумма не предоставленных департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов в сумме 543,05 тыс. рублей отражена в форме 0503169 "Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности" на 01.01.2017, на 01.04.2017 по счету 1 302 25 000 "Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества".</p> <p>При этом в нарушение требований, установленных пунктом 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (вид задолженности –</p>	<p>1.1. Субсидии из краевого бюджета на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов Администрация Черниговского района в части расходования средств на выполнение работ по ремонту дорожного полотна по ул. Ленинской с. Черниговка.</p> <p>По итогам проведения электронного аукциона между Администрацией Черниговского района и ООО «Строительная компания «Автобан-ДВ» 24.06.2017 заключен муниципальный контракт № 0120300016816000046-0152307-01. Предметом контракта является: <b>Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог местного значения Черниговского района</b> (ремонт дорожного полотна по ул. Ленинской от дома №48 и устройство парковки возле СОШ №8 в с. Черниговка) (п.1.1), определены источники финансирования работ: бюджет Черниговского района – 20%, бюджет Приморского края – 80% (п.1.3).</p> <p>В рамках данного контракта за счет двух уровней бюджета: бюджета Черниговского</p>	<p>Пояснения главы Черниговского муниципального района не принимаются по следующим основаниям:</p> <p>Положения, установленные разделом 7 (ответственность сторон) муниципального контракта от 24.06.2016 № 0120300016816000046-0152307-01, находятся в области гражданско-правовых отношений между заказчиком и подрядчиком.</p> <p>Пунктом 7.3.3 установлено, что муниципальный заказчик <b>освобождается от ответственности за просрочку в исполнении</b> своих обязательств в случае задержки бюджетного финансирования или сокращения лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год.</p> <p>При этом пунктом 7.3.1 установлено, что <b>в случае просрочки исполнения</b> Заказчиком обязательств по оплате, предусмотренных контрактом, <b>Исполнитель вправе потребовать уплаты неустойки (штрафа, пени)</b>. Неустойка начисляется за каждый день просрочки</p>



<p>кредиторская) форма 0503169 по состоянию на 01.01.2017, 01.04.2017 не заполнены данные, предусмотренные:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- графой 11 "Просроченная" раздела 1 "Сведения о дебиторской (кредиторской) задолженности";</li> <li>- разделом 2 "Сведения о просроченной задолженности", в котором необходимо было раскрыть аналитическую информацию о имеющейся просроченной кредиторской задолженности Черниговского муниципального района, в том числе с указанием информации о причинах образования просроченной кредиторской задолженности.</li> </ul> <p>Тогда как согласно документам работы по устройству парковки возле СОШ № 8 с. Черниговка окончены 25.07.2016 в полном объеме и их стоимость составила в сумме 678,81 тыс. рублей.</p> <p>В соответствии с пунктами 2.5., 2.8. муниципального контракта оплату за выполненные работы необходимо произвести в течение 30 календарных дней с момента подписания документов, подтверждающих выполнение работ. Следовательно, оплата за выполненные работы должна быть произведена до 24.08.2016.</p>	<p>района и бюджета Приморского края, оплачены работы в сумме 2 177,87 тыс. рублей. Не оплачены выполненные работы в сумме 543,05 тыс. рублей в части средств краевого бюджета (80% стоимости работ) по устройству парковки СОШ №8 в с. Черниговка, по причине отказа департамента транспорта и дорожного хозяйства Приморского края в перечислении части субсидии по капитальному ремонту автомобильных дорог, подлежащих софинансированию.</p> <p>При составлении бюджетной отчетности за 2016 год главным распорядителем бюджетных средств – Администрацией Черниговского района, сумма задолженности отражена по счету 1 302 25 000 «Расчеты по работам, услугам по содержанию имуществом», в то же время не отражена как просроченная кредиторская задолженность по причине непоступления средств из краевого бюджета. В соответствии с п.7.3.3 контракта муниципальный заказчик освобождается от ответственности в случае задержки бюджетного финансирования из краевого бюджета. Учитывая <b>особенности исполнения</b> муниципального контракта (исполнение за счет двух уровней бюджетов), главный распорядитель бюджетных средств – Администрация Черниговского района, полагает, что при таких обстоятельствах срок, предусмотренный правовым основанием возникновения задолженности, обязательства кредитора не наступил и пункт 167 Инструкции 191н не нарушен.</p> <p>Необходимо отметить, что до настоящего времени не решен вопрос с департаментом</p>	<p>исполнения заказчиком обязательства по оплате, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательств. Размер такой неустойки устанавливается в размере одной трехсотой действующей на день уплаты неустойки ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.</p> <p>Тогда как пунктами 2.5 и 2.8 раздела 2 (цена контракта и порядок расчета) установлено, что оплату за выполненные работы необходимо произвести в течение 30 календарных дней с момента подписания документов, подтверждающих выполнение работ (акты выполненных работ по форме КС-2, справок о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3, выставленной счет-фактуры).</p> <p>Согласно требованиям пункта 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, в графах 4, 11, 14 отражаются данные о <b>просроченной дебиторской, кредиторской задолженности (неисполненной задолженности при наступлении даты ее исполнения на соответствующую отчетную дату)</b> на начало года, на конец отчетного периода и на конец аналогичного отчетного периода прошлого финансового года соответственно. То есть, дано исчерпывающее понимание, что относится к</p>
---	--	--

	<p>транспорта и дорожного хозяйства Приморского края об отнесении (либо не отнесении) устройства парковки возле СОШ №8 к работам по ремонту автомобильных дорог местного значения Черниговского района.</p> <p>По информации, поступившей от подрядчика – ООО «Строительная компания «Автобан-ДВ», подрядчик планирует обратиться в суд с иском о взыскании неоплаченной суммы долга по муниципальному контракту № 0120300016816000046-0152307-01, так же будет решаться вопрос об источнике финансирования образовавшейся суммы задолженности.</p>	<p>просроченной задолженности.</p> <p>Кроме того, в разделе 2 "Сведения о просроченной задолженности", в котором раскрывается аналитическая информация о имеющейся просроченной кредиторской задолженности, в том числе <b>с указанием информации о причинах образования просроченной кредиторской задолженности.</b></p> <p>Необходимо обратить внимание, что</p>
		<p>департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края не произведено финансирование в сумме 543,05 тыс. рублей в связи с тем, что администрацией Черниговского района в заявку (направленную письмом от 17.02.2016 № 425) на предоставление субсидий за счет средств дорожного фонда Приморского края бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов на 2016 год по Черниговскому муниципальному району не включен объект "Устройство парковки возле СОШ № 8 в с. Черниговка" (письмо департамента от 12.10.2016 № 16-9764).</p>
<p><b>3. По вопросу 8, стр. 54</b></p> <p>Однако в нарушение пункта 2.2.16. договора о предоставлении бюджетного кредита от 09.06.2016 № 03/16 по итогам исполнения бюджета Черниговского района за 2016 год имеется просроченная</p>	<p>Учитывая изложенное в п.1.1 в части исполнения муниципального контракта № 0120300016816000046-0152307-01 на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог местного значения Черниговского района (ремонт дорожного полотна по ул. Ленинской от</p>	<p>Пояснения главы Черниговского муниципального района не принимаются по следующим основаниям:</p> <p>Задолженность, возникшая у заказчика (администрации Черниговского района) перед</p>

<p>кредиторская задолженность в сумме 543,05 тыс. рублей, которая образовалась из-за неурегулированного вопроса между администрацией Черниговского района и департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края о перечислении департаментом субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов.</p>	<p>дома №48 и устройство парковки возле СОШ №8 в с. Черниговка), Администрацией Черниговского района не допущено нарушение требований п. 2.2.16 договора о бюджетного кредите на 2016 год о наличии просроченной кредиторской задолженности за 2016 год.</p>	<p>ООО «Строительная компания «Автобан-ДВ» в рамках исполнения муниципального контракта от 24.06.2016 № 0120300016816000046-0152307-01 является просроченной, так как пунктами 2.5 и 2.8 раздела 2 (цена контракта и порядок расчета) установлено, что оплату за выполненные работы необходимо произвести в течение 30 календарных дней с момента подписания – документов, — подтверждающих выполнение работ (акты выполненных работ по форме КС-2, справок о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3, выставленной счет-фактуры).</p> <p>Согласно подтверждающим документам работы по устройству парковки возле СОШ № 8 с. Черниговка окончены 25.07.2016 в полном объеме, их стоимость составила в сумме 678,81 тыс. рублей.</p> <p>Муниципальным заказчиком произведена частичная оплата выполненных работ за счет средств местного бюджета 135,76 тыс. рублей.</p> <p>Задолженность в сумме 543,05 тыс. рублей предполагалась к оплате за счет средств краевого бюджета, которые в 2016 году не поступили от департамента транспорта и дорожного хозяйства Приморского края по причине того, что администрацией Черниговского района в заявку (направленную письмом от 17.02.2016 № 425) на предоставление субсидий за счет средств дорожного фонда Приморского края бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитальный</p>
---	--	--

		<p>ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов на 2016 год по Черниговскому муниципальному району не включен объект "Устройство парковки возле СОШ № 8 в с. Черниговка" (письмо департамента от 12.10.2016 № 16-9764).</p>
		<p>Считаем необходимым, обратить внимание, что администрацией Черниговского района (после получения отказа от департамента транспорта и дорожного хозяйства Приморского края от 12.10.2016 № 16-9764 и направления заявки с уточненным перечнем объектов, подлежащих ремонту (исх. от 25.11.2016 № 3605)), никаких мер по урегулированию вопроса о финансировании вышеуказанной просроченной задолженности не предпринималось, на момент проведения проверки другие документы не предоставлены.</p>

Руководитель контрольного мероприятия

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Приморского края  
"17" июня 2017 г.



С.В. Ионина