

ОТЧЕТ

о контрольном мероприятии

"Проверка бюджета городского округа Спасск-Дальний – получателя межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета. Соблюдение условий и порядка формирования муниципального долга, расходы на его погашение и обслуживание"

(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края
(протокол от "13" июля 2017 года № 9)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.9 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2017 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 27.12.2016 № 126/1 (в редакции решения коллегии Контрольно-счетной палаты, протокол от 06.04.2017 № 4), распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 06.04.2017 № 12 "О проведении контрольного мероприятия в администрации городского округа Спасск-Дальний".

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность администрации городского округа Спасск-Дальний по вопросам соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и Приморского края в части формирования и исполнения местного бюджета, межбюджетных отношений и использования средств, выделенных из бюджета Приморского края, в том числе расходы на погашение и обслуживание муниципального долга за 2016 год и первый квартал 2017 года.

3. Объект контрольного мероприятия: администрация городского округа Спасск-Дальний.

4. Проверяемый период деятельности: 2016 год и первый квартал 2017 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 12.04.2017 по 16.05.2017.

6. Цели контрольного мероприятия:

6.1. Анализ исполнения основных характеристик бюджета городского округа Спасск-Дальний за 2016 год и первый квартал 2017 года.

6.2. Соблюдение порядка управления, обслуживания и погашения муниципального долга.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

7.1. Цель 1. Анализ исполнения основных характеристик бюджета городского округа Спасск-Дальний за 2016 год и первый квартал 2017 года.

7.1.1. Бюджет городского округа Спасск-Дальний на 2016 год утвержден решением Думы городского округа Спасск-Дальний от 07.06.2016 № 23-НПА "О бюджете городского округа Спасск-Дальний на 2016 год" (далее - решение Думы от 07.06.2016 № 23-НПА) со следующими основными параметрами:

общий объем доходов – 671 269,40 тыс. рублей;
 общий объем расходов - 722 010,78 тыс. рублей;
 размер дефицита – 50 741,38 тыс. рублей.

Решением Думы от 28.10.2015 № 119 осуществлен самороспуск Думы городского округа Спасск-Дальний в связи с чем, бюджет городского округа на 2016 год не был утвержден представительным органом до начала финансового года. Исполнение бюджета в 2016 году до принятия решения о бюджете производилось в соответствии со статьей 190 Бюджетного кодекса РФ "Временное управление бюджетом". Проект решения Думы городского округа "О бюджете городского округа Спасск-Дальний на 2016 год" представлен Администрацией в Думу городского округа Спасск-Дальний 12.05.2016 и утвержден бюджет решением Думы городского округа от 07.06.2016 № 23-НПА.

В течение 2016 года в бюджет городского округа трижды вносились изменения¹.

Изменения основных характеристик бюджета городского округа Спасск-Дальний за 2016 год представлены в таблице 1.

Таблица 1

| Наименование показателей | Утвержденные назначения, (тыс. рублей) | | Отклонения (+;-) | |
|-----------------------------|--|---|------------------------|-------|
| | решением Думы от 07.06.2016 № 23-НПА | решением Думы от 30.12.2016 № 104-НПА | сумма (тыс. рублей) | % |
| Доходы, в том числе: | 671 269,40 | 753 246,35 | 81 976,95 | 112,2 |
| - налоговые и неналоговые | 277 270,00 | 297 570,00 | 20 300,00 | 107,3 |
| - безвозмездные поступления | 393 999,40 | 455 676,35 | 61 676,95 | 115,7 |
| Расходы | 722 010,78 | 805 915,07 | 83 904,29 | 111,6 |
| Дефицит (-) | 50 741,38 | 52 668,72 | 1 927,34 | 103,8 |

Приведенные в таблице данные показывают, что за 2016 год плановые назначения по доходам бюджета городского округа увеличены на 81 976,95 тыс. рублей, или на 12,2 % от первоначально утвержденных назначений, в том числе:

за счет собственных доходов на 20 300,00 тыс. рублей, или на 7,3 %, безвозмездных поступлений – на 61 676,95 тыс. рублей, или на 15,7 %.

Плановые назначения по расходам увеличены на 83 904,29 тыс. рублей, или на 11,6 %.

За счет изменений плановых показателей доходов и расходов дефицит бюджета увеличен на 1 927,34 тыс. рублей и составил 52 668,72 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета (форма 0503117) доходная часть бюджета за 2016 год исполнена в сумме 722 922,30 тыс. рублей, что составляет 96,0 % от плановых назначений (753 246,35 тыс. рублей).

¹ решения Думы городского округа Спасск-Дальний от 01.12.2016 № 76-НПА, от 19.12.2016 № 92-НПА, от 30.12.2016 № 104-НПА

Анализ исполнения доходов бюджета района за 2016 год представлен в таблице 2.

Таблица 2

| Наименование доходов | Утвержденные бюджетные назначения на 2016 год, (тыс. рублей) | Исполнено за 2016 год, (тыс. рублей) | % исполнения | Отклонение (+;-), (тыс. рублей) | Удельный вес в % |
|---|--|--------------------------------------|--------------|---------------------------------|------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=3-2 | 6 |
| Доходы бюджета - ИТОГО | 753 246,35 | 722 922,30 | 96,0 | -30 324,05 | 100,0 |
| <i>в том числе:</i> | | | | | |
| Налоговые и неналоговые доходы | 297 570,00 | 302 687,48 | 101,7 | 5 117,48 | 41,9 |
| Налоги на прибыль, доходы (НДФЛ) | 122 762,00 | 129 222,10 | 105,3 | 6 460,10 | 17,9 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | 9 163,00 | 9 886,20 | 107,7 | 723,20 | 1,4 |
| Налоги на совокупный доход | 53 980,00 | 54 099,93 | 100,2 | 119,93 | 7,5 |
| Налоги на имущество | 46 500,00 | 43 850,77 | 94,3 | -2 649,23 | 6,0 |
| Государственная пошлина | 8 530,00 | 5 729,05 | 67,2 | -2 800,95 | 0,8 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам | 0,00 | -0,04 | | -0,04 | |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 25 665,00 | 27 272,46 | 106,3 | 1 607,46 | 3,8 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 290,00 | 775,66 | 267,5 | 485,66 | 0,1 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 180,00 | 437,15 | 242,9 | 257,15 | 0,1 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 17 200,00 | 17 464,48 | 101,5 | 264,48 | 2,4 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 13 300,00 | 13 949,50 | 104,9 | 649,50 | 1,9 |
| Прочие неналоговые доходы | | 0,22 | | 0,22 | |
| Безвозмездные поступления | 455 676,35 | 420 234,82 | 92,2 | -35 441,53 | 58,1 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 455 676,35 | 439 807,99 | 96,5 | -15 868,36 | 60,8 |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 128 325,00 | 128 325,00 | 100,0 | 0,00 | 17,8 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) | 13 400,08 | 13 400,08 | 100,0 | 0,00 | 1,8 |
| Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 313 938,57 | 298 070,21 | 94,9 | -15 868,36 | 41,2 |
| Иные межбюджетные трансферты | 12,70 | 12,70 | 100,0 | 0,00 | 0,0 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 0 | -19 573,17 | | -19573,17 | -2,7 |

В структуре фактически полученных за 2016 год доходов основную долю занимают безвозмездные поступления - 58,1 %, доля собственных доходов составляет 41,9 %, в том числе на долю налоговых доходов приходится 33,6 %, неналоговых доходов - 8,3 %.

Основным источником налоговых доходов является налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), его доля составляет 17,9 % в общей сумме

доходов. При запланированном объеме в 122 762,00 тыс. рублей фактическое исполнение составило 129 222,10 тыс. рублей, или 105,3 %. План по НДФЛ перевыполнен на 6 460,10 тыс. рублей.

Второе место в структуре доходов занимают налоги на совокупный доход, их доля в общей сумме доходов составляет 7,5 %. В 2016 году по данному виду доходов в городской бюджет фактически поступило 54 099,93 тыс. рублей, что превысило утвержденные назначения (53 980,00 тыс. рублей) на 119,93 тыс. рублей, и составило 100,2 %. Рост доходов по данному виду налогов обеспечен ростом налогооблагаемой базы по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Неисполнение сложилось по двум видам налогов: налогу на имущество (6,0 % в общей сумме доходов) и доходам от государственной пошлины (удельный вес 0,8 %).

Налоги на имущество поступили в бюджет городского округа в объеме 43 850,77 тыс. рублей, или 94,3 % плановых назначений (46 500,00 тыс. рублей).

Доходы от государственной пошлины составили 5 729,05 тыс. рублей, или 67,2 % утвержденных назначений (8 530,00 тыс. рублей). Неисполнение по данному виду доходов сложилось в сумме 2 800,95 тыс. рублей.

Неналоговые платежи поступили в городской бюджет в объеме 59 899,47 тыс. рублей, или 105,8 % утвержденных назначений (56 635,00 тыс. рублей). Перевыполнение в сумме 3 264,47 тыс. рублей сложилось в основном за счет доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. При запланированном объеме доходов по данному виду в 25 665,00 тыс. рублей в городской бюджет поступило 27 272,46 тыс. рублей, или 106,3 % от плана. Перевыполнение в сумме 1 607,46 тыс. рублей сложилось в результате проведенной претензионно-исковой работы и погашения задолженности неплательщиками.

Безвозмездные поступления составили 420 234,82 тыс. рублей, или 92,2 % от утвержденных назначений (455 676,35 тыс. рублей). Неисполнение составило 35 441,53 тыс. рублей.

Расходы бюджета городского округа Спасск-Дальний составили 775 128,78 тыс. рублей, или 96,2 % от утвержденных назначений (805 915,07 тыс. рублей).

Анализ исполнения расходов бюджета района за 2016 год представлен в таблице 3.

Таблица 3

| Наименование | Раздел, подраздел | Утвержденные бюджетные назначения на 2016 год, (тыс. рублей) | Исполнено за 2016 год, (тыс. рублей) | % исполнен ия | Отклонение (+;-), (тыс. рублей) | Удельны й вес в % |
|--------------------------------|-------------------|--|--------------------------------------|---------------|---------------------------------|-------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6=4-3 | 7 |
| Расходы бюджета - всего | | 805 915,07 | 775 128,78 | 96,2 | -30 786,29 | 100,00 |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 89 859,26 | 87 500,18 | 97,4 | -2 359,08 | 11,28 |

| Наименование | Раздел, подраздел | Утвержденные бюджетные назначения на 2016 год, (тыс. рублей) | Исполнено за 2016 год, (тыс. рублей) | % исполнено | Отклонение (+;-), (тыс. рублей) | Удельный вес в % |
|---|-------------------|--|--------------------------------------|--------------|---------------------------------|------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6=4-3 | 7 |
| Глава муниципального образования | 0102 | 805,78 | 471,34 | 58,5 | -334,44 | 0,06 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 0103 | 6 586,72 | 6 225,22 | 94,5 | -361,50 | 0,80 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 0104 | 34 521,07 | 33 751,64 | 97,8 | -769,43 | 0,10 |
| Судебная система | 0105 | 156,60 | 135,05 | 86,2 | -21,55 | 0,01 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 0106 | 8 524,13 | 7 882,44 | 92,5 | -641,69 | 1,01 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 0107 | 2 516,99 | 2 444,70 | 97,1 | -72,29 | 0,31 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 36 747,97 | 36 589,79 | 99,5 | 158,18 | 4,73 |
| Национальная оборона | 0200 | 61,00 | 61,00 | 100,0 | 0,00 | 0,01 |
| Мобилизационная подготовка экономики | 0204 | 61,00 | 61,00 | 100,0 | 0,00 | 0,01 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 7 128,44 | 7 124,61 | 99,9 | -3,83 | 0,91 |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 0309 | 7 128,44 | 7 124,61 | 99,9 | -3,83 | 0,91 |
| Национальная экономика | 0400 | 19 643,55 | 18 743,15 | 95,4 | -900,40 | 2,42 |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 0405 | 595,19 | 32,07 | 5,4 | -563,12 | 0,00 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 18 436,40 | 18 099,11 | 98,2 | -337,29 | 2,34 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 611,97 | 611,97 | 100,0 | 0,00 | 0,08 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 44 690,36 | 44 650,35 | 99,9 | -40,01 | 5,76 |
| Жилищное хозяйство | 0501 | 34 160,52 | 34 160,52 | 100,0 | 0,00 | 4,41 |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 3 390,00 | 3 390,00 | 100,0 | 0,00 | 0,43 |
| Благоустройство | 0503 | 7 138,45 | 7 098,45 | 99,4 | -40,00 | 0,92 |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 0505 | 1,39 | 1,39 | 100,0 | 0,00 | 0,00 |
| Образование | 0700 | 574 854,81 | 549 496,11 | 95,6 | -25 358,70 | 70,89 |
| Дошкольное образование | 0701 | 229 310,17 | 212 191,17 | 92,5 | -17 119,00 | 27,37 |
| Общее образование | 0702 | 304 013,90 | 296 105,52 | 97,4 | -7 908,38 | 38,20 |
| Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации | 0705 | 92,40 | 92,40 | 100,0 | 0,00 | 0,01 |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 0707 | 7 950,20 | 7 949,76 | 100,0 | -0,44 | 1,03 |
| Другие вопросы в области образования | 0709 | 33 488,14 | 33 157,25 | 99,0 | -330,89 | 4,28 |
| Культура и кинематография | 0800 | 31 670,85 | 29 606,40 | 93,5 | -2 064,45 | 3,82 |
| Культура | 0801 | 19 710,18 | 17 814,49 | 90,4 | -1 895,69 | 2,30 |
| Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 0804 | 11 960,67 | 11 791,91 | 98,6 | -168,76 | 1,52 |
| Социальная политика | 1000 | 12 793,23 | 12 735,11 | 99,5 | -58,12 | 1,64 |
| Пенсионное обеспечение | 1001 | 800,00 | 745,13 | 93,1 | -54,87 | 0,10 |

| Наименование | Раздел, подраздел | Утвержденные бюджетные назначения на 2016 год, (тыс. рублей) | Исполнено за 2016 год, (тыс. рублей) | % исполнено | Отклонение (+;-), (тыс. рублей) | Удельный вес в % |
|--|-------------------|--|--------------------------------------|--------------|---------------------------------|------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6=4-3 | 7 |
| Социальное обеспечение населения | 1003 | 1 157,23 | 1 157,23 | 100,0 | 0,00 | 0,14 |
| Охрана семьи и детства | 1004 | 10 756,00 | 10752,75 | 100,0 | -3,25 | 1,39 |
| Другие вопросы в области социальной политики | 1006 | 80,00 | 80,00 | 100,0 | 0,00 | 0,01 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 5 590,50 | 5 588,82 | 99,9 | -1,68 | 0,73 |
| Массовый спорт | 1102 | 5 590,50 | 5 588,82 | 99,9 | -1,68 | 0,73 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 1300 | 19 623,07 | 19 623,05 | 100,0 | 0,02 | 2,54 |
| Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга | 1301 | 19 623,07 | 19 623,05 | 100,0 | 0,02 | 2,54 |

Наибольший удельный вес расходов бюджета по разделам функциональной классификации в структуре расходов бюджета 2016 года занимают расходы на образование – 70,9 %, общегосударственные вопросы – 11,3 %, жилищно-коммунальное хозяйство – 5,8 %.

В полном объеме исполнены бюджетные назначения по двум разделам: 02 "Национальная оборона" и 13 "Обслуживание государственного и муниципального долга".

На высоком уровне исполнены бюджетные назначения по четырем разделам: 03 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" (99,9 %), 05 "Жилищно-коммунальное хозяйство" (99,9 %), 10 "Социальная политика" (99,5 %), 11 "Физическая культура и спорт" (99,9 %).

Низкое исполнение расходов сложилось по следующим разделам:

01 "Общегосударственные вопросы". Исполнение составило 87 500,18 тыс. рублей, или 97,4 % плановых назначений (89 859,26 тыс. рублей). Неисполнение сложилось в сумме 2 359,08 тыс. рублей. Основной причиной неисполнения расходных обязательств является неоплата начислений на фонд оплаты труда в 2016 году;

04 "Национальная экономика". Исполнение составило 18 743,15 тыс. рублей, или 95,4 % плановых назначений (19 643,55 тыс. рублей). Неисполнение сложилось в сумме 900,40 тыс. рублей. Основная причина неисполнения расходных обязательств - не поступление запланированных субвенции из краевого бюджета на организацию проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных;

07 "Образование". Исполнение составило 549 496,11 тыс. рублей, или 95,6 % плановых назначений (574 854,81 тыс. рублей). Неисполнение сложилось в сумме 25 358,70 тыс. рублей. Основной причиной неисполнения расходных обязательств явилось то, что плановые назначения предусматривались с учетом введения в эксплуатацию нового детского сада по ул. Матросова, 8, который не был открыт в связи с нарушением подрядной организацией сроков исполнения контракта;

08 "Культура и кинематография". Исполнение составило 29 606,40 тыс. рублей, или 93,5 % плановых назначений. Неисполнение сложилось в сумме 2 064,45 тыс. рублей. Основной причиной неисполнения расходных обязательств является неоплата коммунальных услуг и начислений на фонд оплаты труда в 2016 году.

Решением Думы от 30.12.2016 № 104-па планируемый размер дефицита на 2016 год утвержден в сумме 52 668,72 тыс. рублей. По итогам исполнения бюджета района дефицит составил 52 206,48 тыс. рублей.

Источниками финансирования дефицита бюджета являются:

кредиты кредитных организаций – (минус) 847,90 тыс. рублей. Для финансирования дефицита бюджета в 2016 году заключено три договора на получение коммерческих кредитов на общую сумму 89 000,00 тыс. рублей. В 2016 году производилось гашение коммерческих кредитов, полученных ранее, на общую сумму 89 847,90 тыс. рублей;

бюджетные кредиты – 34 000,00 тыс. рублей;

изменение прочих остатков денежных средств бюджетов городских округов – 19 054,38 тыс. рублей.

7.1.2. Бюджет городского округа Спасск-Дальний сохранил программно-целевой метод бюджетного планирования: в 2016 году осуществлялась реализация 19 муниципальных программ с утвержденным объемом финансового обеспечения в сумме 688 228,23 тыс. рублей, что составляет 85,4 % от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований (805 915,07 тыс. рублей), из них освоено 653 843,19 тыс. рублей или 95,0 %.

Данные об источниках финансового обеспечения реализации муниципальных целевых программ городского округа Спасск-Дальний в 2016 году приведены в таблице 4.

Таблица 4

| Наименование муниципальной программы | Утверждено бюджетных ассигнований в 2016 году, (тыс. рублей) | | | | Освоено бюджетных ассигнований в 2016 году, (тыс. рублей) | | | | % исполнения |
|--|--|--------------|-----------|-----------|---|--------------|-----------|-----------|--------------|
| | Всего | в том числе: | | | Всего | в том числе: | | | |
| | | ФБ | КБ | МБ | | ФБ | КБ | МБ | |
| "Развитие образования городского округа Спасск-Дальний" на 2015-2017 годы | 547599,84 | | 298463,00 | 249136,84 | 523247,56 | | 283162,02 | 240085,54 | 95,6 |
| "Развитие культуры городского округа Спасск-Дальний на 2015-2017 годы" | 42225,49 | 12,72 | | 42212,79 | 32635,86 | 12,72 | | 32623,16 | 77,3 |
| "Капитальный ремонт многоквартирных жилых домов городского округа Спасск-Дальний" | 1 221,13 | | | 1 221,13 | 1221,13 | | | 1221,13 | 100,0 |
| "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности людей на водных объектах городского округа Спасск-Дальний" на 2015 -2017 годы | 7 128,44 | | | 7 128,44 | 7124,61 | | | 7124,61 | 99,9 |
| "Капитальный ремонт и ремонт автомобильных | 11 454,50 | | 9 000,00 | 2 454,50 | 11441,29 | | 9 000,00 | 2 441,29 | 99,9 |

| Наименование муниципальной программы | Утверждено бюджетных ассигнований в 2016 году, (тыс. рублей) | | | | Освоено бюджетных ассигнований в 2016 году, (тыс. рублей) | | | | % исполнения |
|---|--|--------------|----------|----------|---|--------------|----------|----------|--------------|
| | Всего | в том числе: | | | Всего | в том числе: | | | |
| | | ФБ | КБ | МБ | | ФБ | КБ | МБ | |
| дорог общего пользования и внутриквартальных проездов на территории городского округа Спасск-Дальний на 2016-2018 годы" | | | | | | | | | |
| "Развитие физической культуры и спорта городского округа Спасск-Дальний на 2015-2017 годы" | 5 590,50 | | | 5 590,50 | 5588,82 | | | 5588,82 | 100,0 |
| "Повышение безопасности дорожного движения в городском округе Спасск-Дальний на 2015-2017 годы" | 6 981,90 | | | 6 981,90 | 6657,83 | | | 6657,83 | 95,4 |
| "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности городского округа Спасск-Дальний на 2010-2013 годы и на период до 2020 года" | 3 390,00 | | | 3 390,00 | 3 390,00 | | | 3 390,00 | 100,0 |
| "Переселение граждан городского округа из аварийного жилищного фонда городского округа Спасск-Дальний на 2016 год" | 32939,42 | | 19391,70 | 13547,72 | 32939,42 | | 19391,70 | 13547,72 | 100,0 |
| "Благоустройство городского округа Спасск-Дальний на 2015-2017 годы" | 2960,48 | | | 2960,48 | 2960,48 | | | 2960,48 | 100,0 |
| "Улучшение освещенности городского округа Спасск-Дальний в 2015-2017 годах" | 4 042,97 | | | 4042,97 | 4042,97 | | | 4042,97 | 100,0 |
| "Развитие муниципальной службы в городском округе Спасск-Дальний на 2014-2016 годы" | 92,40 | | | 92,40 | 92,40 | | | 92,40 | 100,0 |
| "Обеспечение жильем молодых семей городского округа Спасск-Дальний на 2015-2017 годы" | 1157,23 | 394,35 | 19,30 | 743,58 | 1157,23 | 394,35 | 19,30 | 743,58 | 100,0 |
| "Антитеррор" на 2015-2017 годы Администрации городского округа Спасск-Дальний | 340,75 | | | 340,75 | 335,74 | | | 335,74 | 98,5 |
| "Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории городского округа Спасск-Дальний на 2015-2017 годы" | 53,74 | | | 53,74 | 47,12 | | | 47,12 | 87,7 |
| "Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления муниципальных услуг в городском округе Спасск-Дальний на 2012-2016 годы, в том числе по принципу "одного окна" на базе | 8 761,55 | | 4 380,78 | 4 380,78 | 8 761,55 | | 4 380,78 | 4 380,78 | 100,0 |

| Наименование муниципальной программы | Утверждено бюджетных ассигнований в 2016 году, (тыс. рублей) | | | | Освоено бюджетных ассигнований в 2016 году, (тыс. рублей) | | | | % исполнения |
|---|--|---------------|------------------|------------------|---|---------------|------------------|------------------|--------------|
| | Всего | в том числе: | | | Всего | в том числе: | | | |
| | | ФБ | КБ | МБ | | ФБ | КБ | МБ | |
| многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ)" | | | | | | | | | |
| "Управление и распоряжение муниципальным имуществом, составляющим муниципальную казну городского округа Спасск-Дальний на 2015-2017 годы" | 893,01 | | | 893,01 | 804,31 | | | 804,31 | 90,1 |
| "Формирование земельных участков на территории городского округа Спасск-Дальний на 2015-2017 годы" | 611,97 | | | 611,97 | 611,97 | | | 611,97 | 100,0 |
| "Реконструкция детского сада по ул. Матросова, 8 в г.Спасск-Дальний на 2016 год" | 10 782,91 | | | 10782,91 | 10782,91 | | | 10782,91 | 100,0 |
| Всего: | 688228,23 | 394,35 | 331267,48 | 356566,40 | 653843,19 | 394,35 | 315966,50 | 337482,34 | 95,0 |

Приведенные в таблице данные показывают, что на реализацию 19 муниципальных целевых программ в 2016 году произведены расходы на сумму 653 843,19 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств федерального бюджета – 394,35 тыс. рублей;
- за счет средств краевого бюджета – 315 966,50 тыс. рублей;
- за счет средств местного бюджета – 337 482,34 тыс. рублей.

7.1.3. Согласно данным бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2017 дебиторская задолженность казенных учреждений и органов местного самоуправления составила 16 958,41 тыс. рублей, с начала 2016 года задолженность увеличилась на 3 301,22 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность казенных учреждений и органов местного самоуправления на 01.01.2017 составила 83 068,82 тыс. рублей. По сравнению с началом 2016 года кредиторская задолженность снизилась на 64 193,61 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность составила 42 559,20 тыс. рублей и снизилась по сравнению с началом года на 10 586,74 тыс. рублей.

Кроме того, по состоянию на 01.01.2017 сформировалась дебиторская задолженность муниципальных бюджетных и автономных учреждений в размере 2 090,89 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность муниципальных бюджетных и автономных учреждений на 01.01.2017 составила 126 298,72 тыс. рублей. По сравнению с началом 2016 года кредиторская задолженность увеличилась на 4 147,23 тыс. рублей.

Просроченная кредиторская задолженность составила 101 380,95 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с началом года на 2 568,02 тыс. рублей.

7.1.4. Бюджет городского округа Спасск-Дальний на 2017 год утвержден решением Думы городского округа от 19.12.2016 № 94-НПА "О бюджете городского округа Спасск-Дальний на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов" (далее – решение Думы от 19.12.2016 № 94-НПА), согласно которому общий объем доходов бюджета городского округа утвержден в сумме 671 250,33 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета – 671 250,33 тыс. рублей, размер дефицита – 0,00 тыс. рублей.

В течение 1 квартала 2017 года в бюджет городского округа дважды вносились изменения².

В результате внесения вышеназванных изменений бюджет района утвержден по доходам в сумме 678 324,46 тыс. рублей, по расходам в сумме 698 324,46 тыс. рублей, с дефицитом в размере 20 000,00 тыс. рублей.

Изменения основных характеристик бюджета на 2017 год и их исполнение за 1 квартал 2017 года приведены в таблице 5.

Таблица 5

| Наименование | Утвержденные назначения в соответствии с решением Думы, тыс. рублей | | | Исполнено, тыс. рублей | Неисполненные бюджетные назначения, тыс. рублей | % исполнения |
|----------------------------------|---|------------------------|------------|------------------------|---|--------------|
| | от 19.12.2016 № 94-НПА | от 23.03.2017 № 23-НПА | отклонение | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4=3-2 | 5 | 6=3-5 | 7=5/3*100 |
| Доходы, в том числе: | 671 250,33 | 678 324,46 | 7 074,13 | 160 514,43 | 517 810,03 | 23,7 |
| - налоговые и неналоговые доходы | 271 228,00 | 271 228,00 | 0,00 | 74 160,11 | 197 067,89 | 27,3 |
| - безвозмездные поступления | 400 022,33 | 407 096,46 | 7 074,13 | 86 354,32 | 223 570,84 | 21,2 |
| Расходы | 671 250,33 | 698 324,46 | 27 074,13 | 183 525,62 | 514 798,84 | 26,3 |
| Дефицит (-) | 0,00 | 20 000,00 | 20 000,00 | 23 011,19 | | |

Приведенные в таблице 5 данные показывают, что за 1 квартал 2017 года доходы бюджета городского округа увеличены на 7 074,13 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений, а расходы увеличены на 27 074,13 тыс. рублей, дефицит бюджета увеличен на 20 000,00 тыс. рублей.

Источниками финансирования дефицита являются:
 бюджетные кредиты – (минус) 53 000,00 тыс. рублей;
 кредиты кредитных организаций - 47 000,00 тыс. рублей;
 средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности городских округов – 26 000,00 тыс. рублей.

7.1.5. Анализ недоимки и задолженности по поступлениям (видам налогов) в бюджет городского округа Спасск-Дальний

Анализ недоимки и задолженности по поступлениям (видам налогов) в бюджет городского округа Спасск-Дальний по состоянию на 01.01.2016, 01.01.2017, 01.04.2017 приведен в таблице 6.

² решения Думы городского округа Спасск-Дальний от 25.01.2017 № 1-НПА и от 23.03.2017 № 23-НПА

Таблица 6 (тыс. рублей)

| Наименование показателя | Задолженность на 01.01.2016 | Задолженность на 01.01.2017 | Отклонения к 2016 году, рост(+), снижение(-) | Задолженность на 01.04.2017 | Отклонения к 2016 году, рост(+), снижение(-) | Отклонения к 2017 году, рост(+), снижение(-) |
|--|-----------------------------|-----------------------------|--|-----------------------------|--|--|
| 1 | 2 | 3 | 4=3-2 | 5 | 6=5-2 | 7=5-3 |
| Всего, | 26 319,70 | 44 946,70 | 18 627,00 | 47 824,90 | 21 505,20 | 2 878,20 |
| <i>в том числе:</i> | | | | | | |
| Налог на доходы физических лиц | 5 789,00 | 13 885,50 | 8 096,50 | 15 157,30 | 9 368,30 | 1 271,80 |
| Единый налог на вменённый доход для отдельных видов деятельности | 4 603,00 | 5 876,80 | 1 273,80 | 6 096,80 | 1 493,80 | 220,00 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 18,20 | 18,20 | 18,20 |
| Налог на имущество физических лиц | 3 952,00 | 6 207,90 | 2 255,90 | 4 943,40 | 991,40 | -1 264,50 |
| Земельный налог | 3 323,00 | 6 908,90 | 3 585,90 | 11 324,80 | 8 001,80 | 4 415,90 |
| Налог на прибыль, зачислившийся до 1 января 2005 г. | 12,70 | 13,30 | 0,60 | 13,40 | 0,70 | 0,10 |
| Аренда земельных участков | 7 288,00 | 7 865,90 | 577,90 | 8 520,30 | 1 232,30 | 654,40 |
| Аренда муниципального имущества | 1 352,00 | 4 188,40 | 2 836,40 | 1 750,70 | 398,70 | -2437,70 |

Задолженность по поступлениям в бюджет по состоянию на 01.01.2017 составила 44 946,70 тыс. рублей. По сравнению с 01.01.2016 (26 319,70 тыс. рублей) задолженность увеличилась на 18 627,00 тыс. рублей, или в 1,7 раза.

По состоянию на 01.04.2017 задолженность составила 47 824,90 тыс. рублей и по сравнению с задолженностью на 01.01.2016 (26 319,70 тыс. рублей) увеличилась на 21 505,20 тыс. рублей, или в 1,8 раза.

Резкий рост задолженности произошел по следующим видам налогов:

НДФЛ – задолженность увеличилась в 2,6 раза, или на 9 368,30 тыс. рублей;

земельный налог – задолженность увеличилась в 3,4 раза, или на 8 001,80 тыс. рублей.

Согласно пояснениям начальника отдела доходов бюджета финансового управления Администрации Л.И. Заярной в состав задолженности по земельному налогу ошибочно попала задолженность в сумме 4 421,00 тыс. рублей по предприятиям, находящимся в процедуре банкротства.

В целях повышения собираемости налогов в проверяемом периоде проводились заседания межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике, на которых заслушивались руководители предприятий, индивидуальные предприниматели и физических лиц, имеющие задолженность по налогам и низкий уровень заработной платы.

В результате заслушивания на комиссии, в 2016 году погашена задолженность по уплате налогов в сумме 24 692,40 тыс. рублей в бюджеты

всех уровней, из них 5 506,20 тыс. рублей в бюджет городского округа, в I квартале 2017 года - в сумме 721,60 тыс. рублей в бюджеты всех уровней, из них 484,60 тыс. рублей в бюджет городского округа.

7.1.6. Анализ выполнения программы приватизации

Порядок планирования приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности городского округа Спасск-Дальний, регламентируется "Положением о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Спасск-Дальний", утвержденным решением Думы городского округа Спасск-Дальний Приморского края от 31.07.2012 № 67.

При этом, в решениях Думы от 26.05.2016 № 15-НПА "Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества городского округа Спасск-Дальний на 2016 год" и от 01.12.2016 № 81-НПА "Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества городского округа Спасск-Дальний на 2017 год" имеется ссылка на Положение о порядке распоряжения и управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Спасск-Дальний, утвержденное решением Думы от 24.07.2007 № 62, утратившим силу в связи с изданием решения Думы от 31.07.2012 № 67.

Прогнозным планом (программой) приватизации муниципального имущества городского округа Спасск-Дальний на 2016 год, утвержденным решением Думы городского округа от 26.05.2016 № 15-НПА, предлагалось реализовать 36 объектов муниципальной собственности. Было объявлено 3 открытых аукциона по продаже 5 объектов муниципальной собственности. По итогам проведения аукционов реализовано два объекта: здание детского сада "Капелька" стоимостью 10 000,00 тыс. рублей и автомобиль TOYOTA LAND CRUISER, 1996 года выпуска стоимостью 568,85 тыс. рублей (торги проведены 16 января 2017 года, средства поступят в бюджет в 2017 году).

Также в бюджет города в 2016 году поступали средства в оплату приобретенного муниципального имущества, субъектами малого и среднего предпринимательства (Управление механизации) при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества, в рассрочку в сумме 1 958,80 тыс. рублей.

Не реализованные в 2016 году объекты, включены в прогнозный план приватизации на 2017 год, утвержденный решением Думы городского округа Спасск-Дальний от 01.12.2016 № 81-НПА.

Решением Думы городского округа Спасск-Дальний от 06.03.2017 № 12-НПА в прогнозный план приватизации на 2017 год внесены изменения и дополнения, в результате которых к реализации предлагается 34 объекта муниципальной собственности. В проверяемом периоде 2017 года аукционы по продаже муниципальной собственности не объявляли в связи с проведением работ по определению рыночной стоимости объектов, подлежащих приватизации.

7.1.7. Поступление и расходование межбюджетных трансфертов, предоставленных городскому округу Спасск-Дальний

В 2016 году в бюджет городского округа поступили безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 439 807,99 тыс. рублей, или 96,5 % утвержденных бюджетных назначений (455 676,35 тыс. рублей), в том числе:

дотации в сумме 128 325,00 тыс. рублей, или 100 % плановых назначений;

субсидии из краевого бюджета в сумме 13 400,08 тыс. рублей, или 100 % плановых назначений;

субвенции в сумме 298 070,21 тыс. рублей, или 94,9 % плановых назначений (313 938,58 тыс. рублей), в том числе:

- из краевого бюджета - 296 131,55 тыс. рублей;

- из федерального бюджета - 1 938,66 тыс. рублей;

иные межбюджетные трансферты – 12,70 тыс. рублей, или 100 % плановых назначений, из них из федерального бюджета – 12,70 тыс. рублей.

Кроме того, возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – (минус) 19 573,17 тыс. рублей, из них:

- из краевого бюджета – (минус) 19 277,41 тыс. рублей;

- из федерального бюджета – (минус) 295,76 тыс. рублей.

7.1.7.1. Дотации из краевого бюджета поступили в сумме 128 325,00 тыс. рублей, или 100 % плановых назначений, исполнены полностью, в том числе:

на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из регионального фонда финансовой поддержки – 1 530,00 тыс. рублей;

на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из регионального фонда финансовой поддержки – 67 439,00 тыс. рублей;

на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 59 356,00 тыс. рублей. Средства дотаций в сумме 59 356,00 тыс. рублей направлены на погашение кредиторской задолженности перед:

- КГУП "Примтеплоэнерго" за теплоснабжение и горячую воду - 38 982,60 тыс. рублей;

- ПАО "ДЭК" за поставку электроэнергии – 2 060,19 тыс. рублей;

- ГУ – УПФР по городскому округу Спасск-Дальний и Спасскому муниципальному району за страховые взносы – 18 313,21 тыс. рублей.

7.1.7.2 Субсидии

Остаток неиспользованных субсидий на 01.01.2016 составил 53 987,46 тыс. рублей, из них:

возвращено в краевой бюджет - 38 656,17 тыс. рублей;

возвращено из краевого бюджета в объеме подтвержденной потребности – 19 391,67 тыс. рублей.

Субсидии из краевого бюджета в 2016 году поступили в сумме 13 400,08 тыс. рублей. Исполнение составило 32 791,75 тыс. рублей, или

| Наименование межбюджетного трансферта | Остаток на 01.01. 2016 | Возвращено в бюджет в 2016 году | Возвращено из бюджета в 2016 году | Плановые назначения | Поступило в 2016 году | Исполнено в 2016 году | Остаток |
|---|------------------------|---------------------------------|-----------------------------------|---------------------|-----------------------|-----------------------|---------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на социальные выплаты молодым семьям для приобретения (строительства) жилья экономкласса | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 19,30 | 19,30 | 19,30 | 0,00 |

Субсидии из краевого бюджета на содержание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг

Субсидии поступили в бюджет городского округа в полном объеме в сумме 4 380,78 тыс. рублей, исполнены в полном объеме.

Условия пункта 2.1 соглашения о предоставлении в 2016 году субсидии из краевого бюджета бюджету муниципального образования Приморского края на содержание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг от 09.03.2016 № 13 (в редакции дополнительных соглашений от 29.06.2016, от 19.12.2016) в части принятия муниципального правового акта о бюджете муниципального образования на 2016 год, предусматривающего бюджетные ассигнования на исполнение указанного расходного обязательства, а также финансирование из местного бюджета пропорционально средствам, поступившим из краевого бюджета в размере 4 380,78 тыс. рублей, соблюдены.

Субсидии за счет средств дорожного фонда Приморского края на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов поступили в сумме 9 000,00 тыс. рублей, или 100 % плановых назначений.

Субсидии предоставлены в рамках реализации государственной программы "Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2013 - 2021 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 394-па, на основании постановления Администрации Приморского края от 12.04.2016 № 141-па "Об утверждении распределения субсидий за счет средств дорожного фонда Приморского края бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2016 году".

Соглашением о предоставлении субсидий, заключенным между департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края и городским округом 19.05.2016 № 16-7 (далее – Соглашение), установлена обязанность городского округа обеспечить:

1) финансирование расходных обязательств на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов в размере 2 250,00 тыс. рублей;

2) достижение целевого показателя результативности предоставления субсидий – увеличение площади отремонтированных автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов в количестве 8 415,29 м².

В местном бюджете за счет собственных средств предусмотрены бюджетные ассигнования на ремонт автомобильных дорог муниципального значения на территории городского округа Спасск-Дальний в рамках муниципальной программы "Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования и внутриквартальных проездов на территории городского округа Спасск-Дальний на 2016 – 2018 годы" в объеме 2 454,50 тыс. рублей.

Кассовые расходы за счет субсидий из краевого бюджета составили 9 000,00 тыс. рублей, или 100 % плановых назначений.

Кассовые расходы за счет средств местного бюджета составили 2 441,29 тыс. рублей, или 99,5 % бюджетных ассигнований (2 454,50 тыс. рублей). Неисполнение за счет средств местного бюджета составило 13,21 тыс. рублей.

Обобщенная информация об исполнении бюджетных ассигнований на данные цели за счет средств бюджетов представлена в таблице 8.

Таблица 8

| Источник финансирования | Утвержденный бюджет, тыс. рублей | Кассовые расходы, тыс. рублей | % исполнения | Неисполнение, тыс. рублей |
|-----------------------------|----------------------------------|-------------------------------|--------------|---------------------------|
| Краевой бюджет | 9 000,00 | 9 000,00 | 100,0 | |
| Местный бюджет | 2 454,50 | 2 441,29 | 99,5 | 13,21 |
| Всего | 11 454,50 | 11 441,29 | 99,9 | 13,21 |
| % фин-я из местного бюджета | 21,4 | 21,3 | | |

В целях освоения бюджетных средства Администрацией заключено два муниципальных контракта, информация о которых представлена в таблице 9.

Таблица 9 (тыс. рублей)

| № п/п | Сведения о контракте | | | | | Принято работ по КС-2 | Оплачено на 01.04.2017 |
|-------|---|---|-------------------------|-----------------------|------------------|-----------------------|------------------------|
| | дата, номер контракта | предмет контракта | исполнитель работ | срок выполнения работ | цена | | |
| 1 | от 11.07.2016 № 0120300018 216000028-0096892-01 | Осуществление строительного контроля (технического надзора) за выполнением работ по ремонту асфальтобетонного покрытия дороги по ул. Советская (участок от ул. Кустовиновская до ул. Советская, 90) | ООО "ДальСтрой эксперт" | 31.12.2016 | 141,29 | 141,29 | 141,29 |
| 2 | от 09.09.2016 № 0120300018 216000029-0096892-02 | Выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия дороги по ул. Советская (участок от ул. Кустовиновская до ул. Советская, 90) | ООО СК "Автобан-ДВ" | 15.10.2016 | 13 480,95 | 13 480,95 | 11 480,95 |
| | | Всего: | | | 13 622,24 | 13 622,24 | 11 622,24 |

Муниципальный контракт от 09.09.2016 № 0120300018216000029-0096892-02 на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия дороги по ул. Советская (участок от ул. Кустовиновская до ул. Советская, 90) заключен Администрацией с ООО СК "Автобан-ДВ" на сумму 13 731,00 тыс. рублей, в том числе:

2 746,20 тыс. рублей – средства бюджета городского округа Спасск-Дальний,

10 984,80 тыс. рублей – субсидии за счет дорожного фонда Приморского края, что на 1 984,80 тыс. рублей превышает объем субсидии из краевого бюджета, предусмотренный пунктом 1.3.а) Соглашения (9 000,00 тыс. рублей).

В результате заключения дополнительных соглашений: от 07.10.2016 № 1 и от 01.12.2016 № 2 цена муниципального контракта уменьшена до 13 480,95 тыс. рублей, в том числе:

4 480,95 тыс. рублей - средства местного бюджета,

9 000,00 тыс. рублей – субсидии за счет дорожного фонда Приморского края.

При рассмотрении первичных учетных документов по муниципальному контракту 09.09.2016 № 0120300018216000029-0096892-02 установлено следующее:

1) в результате нарушения порядка ценообразования, выразившегося в неправомерном применении повышающих коэффициентов к нормам затрат труда и времени эксплуатации строительных машин, завышении объемов работ по погрузке и перевозке разобранных строительных конструкций, необоснованном и неправомерном удорожании стоимости строительных материалов, начальная (максимальная) цена муниципального контракта завышена на общую сумму 1 533,09 тыс. рублей.

2) с декабря 2016 года по март 2017 года подрядной организации ООО СК "Автобан-ДВ" оплачены принятые работы в сумме 11 480,95 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств краевого бюджета – 9 000,00 тыс. рублей;

за счет средств местного бюджета – 2 480,95 тыс. рублей.

По состоянию на 01.04.2017 кредиторская задолженность перед ООО СК "Автобан-ДВ" составляет 2 000,00 тыс. рублей.

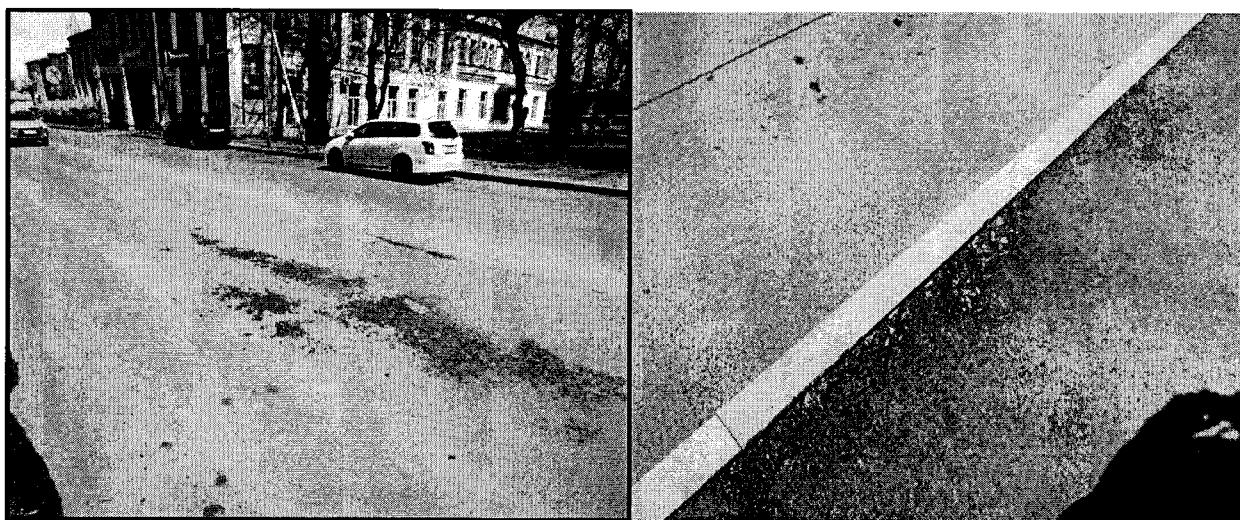
Приемка и оплата выполненных работ производилась на основании акта о приемке выполненных работ формы КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3 от 15.10.2016 № 1 на сумму 13 480,95 тыс. рублей. Акт о приемке выполненных работ составлен на основании локального сметного расчета, составленного с нарушениями, перечисленными выше, в результате чего Администрацией допущены избыточные расходы бюджетных средств в сумме 1 506,48 тыс. рублей.

Таким образом, Администрацией нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, означающий, что при исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий

должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности).

Необходимо отметить, что выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения при формировании начальной (максимальной) цены и приемке и оплате работ создают коррупционные риски.

В ходе осмотра выполненных работ, осуществленного сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края совместно с представителями Администрации, отмечены факты просадки и появления трещин асфальтобетонного покрытия на отремонтированном участке автомобильной дороги, а также разрушение асфальтобетонного покрытия тротуаров в местах примыкания к бордюрам.



Субсидии бюджетам городских округов на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда

- в виде субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

По состоянию на 01.01.2016 года остатки средств субсидий составили 25 671,37 тыс. рублей, которые возвращены в доход краевого бюджета в 2016 году. В 2017 году субсидии возвращены из краевого бюджета в объеме подтвержденной потребности в бюджет городского округа в сумме 12 889,80 тыс. рублей, израсходованы в полном объеме. Средства направлены на приобретение жилья на вторичном рынке в сумме 7 645,57 тыс. рублей, на оплату соглашений о передаче в собственность Администрации жилых помещений, признанных аварийными, в сумме 5 244,23 тыс. рублей;

- в виде субсидии на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств краевого бюджета.

На 01.01.2016 года остатки средств субсидий составляли 12 984,80 тыс. рублей, которые возвращены в доход краевого бюджета в 2016 году. В бюджет городского округа субсидии возвращены из краевого бюджета в

объеме подтвержденной потребности в сумме 6 501,87 тыс. рублей и израсходованы в полном объеме. Средства направлены на приобретение жилья на вторичном рынке в сумме 2 696,31 тыс. рублей, на оплату соглашений о передаче в собственность Администрации жилых помещений, признанных аварийными, в сумме 3 805,56 тыс. рублей.

За 2016 год в рамках реализации указанного мероприятия приобретено 5 квартир на вторичном рынке жилья, за 9 квартир выплачена выкупная стоимость за жилые помещения, находящиеся в аварийных домах.

Субсидии из краевого бюджета на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования

В 2015 году между департаментом образования и науки Приморского края и Администрацией заключено соглашение от 27.07.2015 № 6. Предметом соглашения является предоставление субсидий, выделяемых из краевого бюджета бюджету городского округа Спасск-Дальний на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

Размер субсидии, предоставляемой из краевого бюджета бюджету городского округа Спасск-Дальний составляет 18 335,85 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете городского округа Спасск-Дальний – 7 619,79 тыс. рублей. Согласно отчету "сведения об исполнении расходов, выделенных из краевого бюджета в 2015 году на условиях софинансирования в соответствии с заключенными соглашениями в 2015 году" исполнено на 8 920,15 тыс. рублей, или 48,6 % утвержденных бюджетных назначений. Сумма, подлежащая возврату в краевой бюджет, составила 15 331,29 тыс. рублей, из них:

остаток неизрасходованных средств – 9 415,70 тыс. рублей;

средства к возврату за невыполнение условий софинансирования (нарушение Порядка предоставления и расходования субсидий, выделяемых из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 395-па (далее – Порядок предоставления и расходования субсидий), согласно отчету "сведения об исполнении расходов, выделенных из краевого бюджета в 2015 году на условиях софинансирования в соответствии с заключенными соглашениями в 2015 году") – 5 915,59 тыс. рублей.

Пунктом 2.3.6 соглашения от 27.07.2015 № 6 предусмотрена обязанность получателя субсидии осуществлять возврат в краевой бюджет, не использованный на 1 января текущего года остаток субсидии в

соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом РФ и краевым законом о краевом бюджете на текущий финансовый год и плановый период. В случае если неиспользованный остаток субсидии не перечислен в доход краевого бюджета, указанные средства подлежат взысканию в доход краевого бюджета в порядке, установленном департаментом финансов Приморского края.

Согласно пункту 19 Порядка предоставления и расходования субсидий, не использованные субсидии органами местного самоуправления в текущем финансовом году, подлежат возврату в краевой бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 242 Бюджетного кодекса РФ, не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года.

В нарушение части 5 статьи 242 Бюджетного кодекса РФ, пункта 19 Порядка предоставления и расходования субсидий и пункта 2.3.6. соглашения от 27.07.2015 № 6, заключенного с департаментом образования и науки Приморского края, не использованный по состоянию на 01.01.2016 (текущего финансового года) остаток межбюджетного трансферта, полученного в форме субсидий на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, в сумме 9 415,70 тыс. рублей не возвращен в доход краевого бюджета в течение первых 15 рабочих дней 2016 года. Также не перечислена сумма к возврату в бюджет в размере 5 915,59 тыс. рублей за невыполнение условий софинансирования (нарушение Порядка предоставления и расходования субсидий) согласно отчету "сведения об исполнении расходов, выделенных из краевого бюджета в 2015 году на условиях софинансирования в соответствии с заключенными соглашениями в 2015 году". По состоянию на 01.04.2017 сумма, подлежащая к возврату в краевой бюджет, в размере 15 331,29 тыс. рублей не возвращена.

7.1.7.3. Субвенции

Остаток неиспользованных субвенций на 01.01.2016 составил 6,69 тыс. рублей, который в полном объеме возвращен в краевой бюджет.

В 2016 году из краевого бюджета поступили субвенции в сумме 296 131,55 тыс. рублей, или 94,9 % плановых назначений. Исполнение составило 296 128,30 тыс. рублей, или 99,9 % от поступивших субвенций. Остаток неиспользованных субвенций на 01.01.2017 составляет 3,25 тыс. рублей.

Информация о распределении субвенций по направлениям представлена в таблице 10.

Таблица 10 (тыс. рублей)

| Наименование межбюджетного трансферта | Остаток на 01.01.2016 | Возвращено в бюджет в 2016 году | Плановые назначения | Поступило | Исполнено | Остаток на 01.01.2017 |
|--|-----------------------|---------------------------------|---------------------|-------------------|-------------------|-----------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Субвенции, в том числе: | 6,69 | 6,69 | 311 950,66 | 296 131,55 | 296 128,30 | 3,25 |
| Субвенции на создание и обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав | 0,00 | 0,00 | 1 003,40 | 1 003,40 | 1 003,40 | 0,00 |
| Субвенции на реализацию отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий | 0,00 | 0,00 | 675,00 | 670,74 | 670,74 | 0,00 |
| Субвенции на выполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда | 6,69 | 6,69 | 538,00 | 538,00 | 538,00 | 0,00 |
| Субвенции на организацию проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных | 0,00 | 0,00 | 513,87 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Субвенции на регистрацию и учет граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей | 0,00 | 0,00 | 1,39 | 1,39 | 1,39 | 0,00 |
| Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края | 0,00 | 0,00 | 127 111,00 | 115 905,17 | 115 905,17 | 0,00 |
| Субвенции на реализацию дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам | 0,00 | 0,00 | 157 675,00 | 153 820,04 | 153 820,04 | 0,00 |
| Субвенции на обеспечение обучающихся в младших классах (1-4 включительно) бесплатным питанием | 0,00 | 0,00 | 6 997,00 | 6 757,25 | 6 757,25 | 0,00 |
| Субвенции на организацию и обеспечение оздоровления и отдыха детей Приморского края (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) | 0,00 | 0,00 | 6 680,00 | 6 679,56 | 6 679,56 | 0,00 |
| Субвенции на выплату компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные | 0,00 | 0,00 | 10 756,00 | 10 756,00 | 10 752,75 | 3,25 |

| Наименование межбюджетного трансферта | Остаток на 01.01.2016 | Возвращено в бюджет в 2016 году | Плановые назначения | Поступило | Исполнено | Остаток на 01.01.2017 |
|---|-----------------------|---------------------------------|---------------------|-----------|-----------|-----------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность | | | | | | |

Субвенции на создание и обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав поступили в бюджет городского округа в полном объеме в сумме 1 003,40 тыс. рублей. Исполнение составило 100 % от суммы финансирования.

Субвенции на реализацию отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий поступили в бюджет городского округа в сумме 670,74 тыс. рублей, или 99,4 % плановых назначений (675,00 тыс. рублей). Исполнение составило 100 % от суммы финансирования.

Субвенции на выполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда поступили в бюджет городского округа в полном объеме в сумме 538,00 тыс. рублей. Кассовые расходы за счет субвенций составили 538,00 тыс. рублей.

Субвенции на организацию проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных запланированы в сумме 513,87 тыс. рублей, финансирование не поступало.

Субвенции на регистрацию и учет граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей поступили в бюджет городского округа в полном объеме в сумме 1,39 тыс. рублей. Кассовые расходы за счет субвенций составили 1,39 тыс. рублей.

Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края

Субвенции поступили в бюджет городского округа в сумме 115 905,17 тыс. рублей, или 91,2 % плановых назначений (127 111,00 тыс. рублей). Исполнение составило 100 % от суммы финансирования.

В бюджете городского округа бюджетные ассигнования за счет субвенций предусмотрены в форме субсидий бюджетным учреждениям на

финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

Получателями субвенции в 2016 году являлись 14 учреждений дошкольного образования. В 2016 году в учреждениях обучалось 2 668 воспитанников.

Данные о расходовании субвенции представлены в таблице 11.

Таблица 11

| № п/п | Наименование муниципальных образовательных организаций | Число воспитанников, чел. | Исполнено в 2016 году, тыс. рублей | | | |
|-------|---|---------------------------------|------------------------------------|-----------------|---------------------------------------|------|
| | | | Всего | в том числе: | | |
| | | оплата труда (кассовые расходы) | | учебные расходы | затраты на дополнительное образование | |
| 1 | МБДОУ общеразвивающего вида "Детский сад № 1 "Светлячок" городского округа Спасск-Дальний | 75 | 4 412,04 | 4 359,60 | 47,95 | 4,49 |
| 2 | МБДОУ "Детский сад общеразвивающего вида № 2 "Капелька" городского округа Спасск-Дальний | 76 | 2 915,52 | 2 867,57 | 47,95 | 0,00 |
| 3 | МБДОУ "Детский сад общеразвивающего вида № 3 "Радуга" городского округа Спасск-Дальний | 127 | 5 327,98 | 5 238,38 | 89,60 | 0,00 |
| 4 | МБДОУ "Центр развития ребёнка детский сад № 4 "Солнышко" городского округа Спасск-Дальний | 248 | 10 379,05 | 10 221,93 | 157,12 | 0,00 |
| 5 | МБДОУ "Центр развития ребёнка детский сад № 5 "Гнездышко" городского округа Спасск-Дальний | 246 | 9 180,11 | 9 022,28 | 153,33 | 4,50 |
| 6 | МБДОУ "Детский сад общеразвивающего вида № 7 "Сказка" городского округа Спасск-Дальний | 145 | 6 586,19 | 6 482,71 | 103,48 | 0,00 |
| 7 | МБДОУ "Детский сад общеразвивающего вида № 10 "Малышка" городского округа Спасск-Дальний | 84 | 3 833,87 | 3 770,98 | 62,89 | 0,00 |
| 8 | МБДОУ "Центр развития ребёнка детский сад № 14 "Колокольчик" городского округа Спасск-Дальний | 237 | 10 898,78 | 10 731,56 | 167,22 | 0,00 |
| 9 | МБДОУ "Детский сад общеразвивающего вида № 16 "Алёнка" городского округа Спасск-Дальний | 233 | 9 850,85 | 9 701,93 | 148,92 | 0,00 |
| 10 | МБДОУ "Центр развития ребёнка детский сад № 17 "Семицветик" городского округа Спасск-Дальний | 419 | 19 832,84 | 19 545,73 | 287,11 | 0,00 |
| 11 | МБДОУ "Центр развития ребёнка детский сад № 18 "Родничок" городского округа Спасск-Дальний | 146 | 6 167,25 | 6 069,36 | 93,39 | 4,50 |
| 12 | МБДОУ "Детский сад общеразвивающего вида № 23 "Теремок" городского округа Спасск-Дальний | 164 | 5 942,07 | 5 838,59 | 103,48 | 0,00 |
| 13 | МБДОУ "Центр развития ребёнка детский сад № 26 "Ивушка" городского округа Спасск-Дальний | 305 | 13 117,55 | 12 919,42 | 198,13 | 0,00 |

| № п/п | Наименование муниципальных образовательных организаций | Число воспитанников, чел. | Исполнено в 2016 году, тыс. рублей | | | |
|-------|---|---------------------------|------------------------------------|---------------------------------|-----------------|---------------------------------------|
| | | | Всего | в том числе: | | |
| | | | | оплата труда (кассовые расходы) | учебные расходы | затраты на дополнительное образование |
| 14 | МБДОУ "Центр развития ребёнка детский сад № 27 "Берёзка" городского округа Спасск-Дальний | 163 | 7 461,07 | 7 352,41 | 100,96 | 7,70 |
| | ИТОГО | 2 668 | 115 905,17 | 114 122,45 | 1 761,53 | 21,19 |

Субвенции на реализацию дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам

Субвенции поступили в бюджет городского округа в сумме 153 820,04 тыс. рублей, или 97,6 % плановых назначений (157 675,00 тыс. рублей). Исполнение составило 100 % от суммы финансирования.

В бюджете городского округа бюджетные ассигнования за счет субвенций предусмотрены в форме субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

Получателями субвенций в 2016 году являлись 9 образовательных учреждений. В 2016 году в учреждениях обучалось 5 018 учеников.

Данные о расходовании субвенции представлены в таблице 12.

Таблица 12

| № п/п | Наименование муниципальных образовательных организаций | Число учащихся, чел. | Исполнено в 2016 году, тыс. рублей | | | |
|-------|--|----------------------|------------------------------------|---------------------------------|-----------------|---------------------------------------|
| | | | Всего | в том числе: | | |
| | | | | оплата труда (кассовые расходы) | учебные расходы | затраты на дополнительное образование |
| 1 | МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 1" городского округа Спасск-Дальний | 609 | 21 161,05 | 19 921,80 | 1 234,75 | 4,50 |
| 2 | МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 3" городского округа Спасск-Дальний | 509 | 16 667,66 | 15 689,28 | 978,38 | 0,00 |
| 3 | МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 4" городского округа Спасск-Дальний | 624 | 17 968,11 | 16 858,87 | 1 109,24 | 0,00 |
| 4 | МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 5" городского округа Спасск-Дальний | 446 | 14 435,72 | 13 546,52 | 889,20 | 0,00 |
| 5 | МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 11" городского округа Спасск-Дальний | 725 | 20 452,44 | 19 165,71 | 1 286,73 | 0,00 |
| 6 | МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 12" городского округа Спасск-Дальний | 365 | 10 732,04 | 10 036,02 | 696,02 | 0,00 |
| 7 | МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 14" городского округа Спасск-Дальний | 655 | 16 421,25 | 15 726,88 | 694,37 | 0,00 |
| 8 | МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 15" городского округа Спасск-Дальний | 574 | 17 906,97 | 16 769,73 | 1 137,24 | 0,00 |
| 9 | МБОУ "Гимназия" городского округа Спасск-Дальний | 511 | 18 074,80 | 17 176,87 | 897,93 | 0,00 |

| № п/п | Наименование муниципальных образовательных организаций | Число учащихся, чел. | Исполнено в 2016 году, тыс. рублей | | | |
|-------|--|----------------------|------------------------------------|---------------------------------|-----------------|---------------------------------------|
| | | | Всего | в том числе: | | |
| | | | | оплата труда (кассовые расходы) | учебные расходы | затраты на дополнительное образование |
| | ИТОГО | 5 018 | 153 820,04 | 144 891,70 | 8 923,86 | 4,50 |

Субвенции на организацию и обеспечение оздоровления и отдыха детей Приморского края (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время)

Субвенции поступили в бюджет городского округа в сумме 6 679,56 тыс. рублей, или 99,99 % плановых назначений (6 680,00 тыс. рублей). Исполнение составило 100 % от суммы финансирования.

Число учащихся, посетивших лагерь дневного пребывания в 2016 году, составило:

в летний период – 2 304 человек;

в зимний период - 1 182 человек.

Количество детей, на которых произведена компенсация родителям (законным представителям) части расходов на оплату стоимости путевки, приобретенной в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги отдыха и оздоровления детей:

воспитывающихся в семье со среднедушевым доходом ниже прожиточного минимума – 33 человека;

воспитывающихся в семье со среднедушевым доходом выше прожиточного минимума – 232 человека.

Субвенции на обеспечение обучающихся в младших классах (1-4 включительно) бесплатным питанием

Субвенции поступили в бюджет городского округа в сумме 6 757,25 тыс. рублей, или 96,6 % плановых назначений (6 997,00 тыс. рублей). Исполнение составило 100 % от суммы финансирования.

В бюджете городского округа бюджетные ассигнования за счет субвенций предусмотрены в форме субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

Данные о расходовании субвенции представлены в таблице 13.

Таблица 13

| № п/п | Наименование образовательного учреждения | Число учащихся младших классов, получающих питание, чел. | Израсходовано с начала года (списано продуктов по меню-требованию), тыс. рублей |
|-------|---|--|---|
| 1 | МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 1" городского округа Спасск-Дальний | 269 | 888,47 |
| 2 | МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 3" городского округа Спасск-Дальний | 219 | 751,35 |
| 3 | МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 4" городского округа Спасск-Дальний | 270 | 891,48 |
| 4 | МБОУ "Средняя общеобразовательная школа | 196 | 681,03 |

| № п/п | Наименование образовательного учреждения | Число учащихся младших классов, получающих питание, чел. | Израсходовано с начала года (списано продуктов по меню-требованию), тыс. рублей |
|-------|--|--|---|
| | № 5" городского округа Спасск-Дальний | | |
| 5 | МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 11" городского округа Спасск-Дальний | 316 | 1 110,31 |
| 6 | МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 12" городского округа Спасск-Дальний | 144 | 496,04 |
| 7 | МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 14" городского округа Спасск-Дальний | 132 | 451,39 |
| 8 | МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 15" городского округа Спасск-Дальний | 223 | 756,27 |
| 9 | МБОУ "Гимназия" городского округа Спасск-Дальний | 207 | 730,91 |
| | Итого | 1 976 | 6 757,25 |

Субвенции на выплату компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность

Субвенции поступили в бюджет городского округа в полном объеме в сумме 10 756,00 тыс. рублей, исполнены в сумме 10 752,75 тыс. рублей, или 99,9 % поступивших субвенций.

Данные о расходовании субвенции представлены в таблице 14.

Таблица 14 (тыс. рублей)

| Поступило субвенции в 2016 году | Объем средств, израсходованных на выплату компенсации | | | | | Остаток субвенции |
|---------------------------------|---|-------------------------------|--------------------------------|---|---|-------------------|
| | Всего | в том числе: | | | | |
| | | на первых детей в семье (20%) | на вторых детей в семье (50 %) | на третьих и последующих детей в семье (70 %) | на расходы, связанные с предоставлением компенсации | |
| 10 756,00 | 10 752,75 | 2 120,50 | 5 301,26 | 3 180,76 | 150,23 | 3,25 |

Численность детей, на которых выплачивается компенсация части родительской платы, составляет 2 160 человек, из них:

в размере 20 % - 1 018 человек;

в размере 50 % - 892 человек;

в размере 70 % - 250 человек.

7.1.8. Поступление и расходование межбюджетных трансфертов в 1 квартале 2017 года

В 2017 году в бюджет городского округа поступили безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 86 354,32 тыс. рублей, или 21,2 % утвержденных бюджетных назначений (407 096,46 тыс. рублей), в том числе:

дотации в сумме 22 674,99 тыс. рублей, или 24,9 % плановых назначений (91 003,15 тыс. рублей), в том числе:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из регионального фонда финансовой поддержки – 378,00 тыс. рублей;

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из регионального фонда финансовой поддержки – 22 296,99 тыс. рублей;

субсидии (межбюджетные субсидии) не поступали, плановые назначения составляют 4 986,98 тыс. рублей;

субвенции в сумме 63 706,09 тыс. рублей, или 20,5 % плановых назначений (311 106,33 тыс. рублей), в том числе:

- из краевого бюджета – 63 210,65 тыс. рублей;

- из федерального бюджета – 495,54 тыс. рублей;

доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 52,87 тыс. рублей.

Кроме того, возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – (минус) 79,63 тыс. рублей, в том числе:

- из краевого бюджета – (минус) 54,09 тыс. рублей;

- из федерального бюджета – (минус) 21,54 тыс. рублей.

Информация о поступлении и расходовании субсидий и субвенций из краевого бюджета представлена в таблице 15.

Таблица 15 (тыс. рублей)

| Наименование межбюджетного трансферта | Остаток на 01.01.2017 | Возвращено в бюджет в I квартале 2017 года | Плановые назначения | Поступило | Исполнено | Остаток на 01.04.2017 |
|--|-----------------------|--|---------------------|------------------|------------------|-----------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Субсидии, в том числе: | 15 331,29 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 15 331,29 |
| Субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования | 15 331,29 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 15 331,29 |
| Субвенции, в том числе: | 3,25 | 3,25 | 308 687,40 | 63 210,55 | 63 210,55 | 0,00 |
| Субвенции на создание и обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав | 0,00 | 0,00 | 1 003,40 | 271,40 | 271,40 | 0,00 |
| Субвенции на реализацию отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий | 0,00 | 0,00 | 675,00 | 107,22 | 107,22 | 0,00 |

| Наименование межбюджетного трансферта | Остаток на 01.01.2017 | Возвращено в бюджет в I квартале 2017 года | Плановые назначения | Поступило | Исполнено | Остаток на 01.04.2017 |
|--|-----------------------|--|---------------------|------------------|------------------|-----------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Субвенции на выполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда | 0,00 | 0,00 | 538,00 | 81,75 | 81,75 | 0,00 |
| Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края | 0,00 | 0,00 | 123 288,00 | 24 465,00 | 24 465,00 | 0,00 |
| Субвенции на реализацию дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам | 0,00 | 0,00 | 158 637,00 | 34 320,00 | 34 320,00 | 0,00 |
| Субвенции на обеспечение обучающихся в младших классах (1-4 включительно) бесплатным питанием | 0,00 | 0,00 | 7 219,00 | 1 771,58 | 1 771,58 | 0,00 |
| Субвенции на организацию и обеспечение оздоровления и отдыха детей Приморского края (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) | 0,00 | 0,00 | 6 683,00 | 24,00 | 24,00 | 0,00 |
| Субвенции на выплату компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность | 3,25 | 3,25 | 10 644,00 | 2 169,60 | 2 169,60 | 0,00 |
| Итого | 15 334,54 | 3,25 | 308 687,40 | 63 210,55 | 63 210,55 | 15 331,29 |

На 01.04.2017 числится остаток субсидии, поступившей в 2015 году из краевого бюджета, на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, в размере 15 331,29 тыс. рублей, подлежащий возврату в краевой бюджет.

Цель 7.2. Соблюдение порядка управления, обслуживания и погашения муниципального долга.

7.2.1. Анализ структуры муниципального долга

Муниципальный долг городского округа Спасск-Дальний на 01.01.2016 составлял 199 347,90 тыс. рублей. За проверяемый период муниципальный

долг увеличился на 31 652,10 тыс. рублей (15,9 %), и на 01.04.2017 составил 231 000,00 тыс. рублей.

Анализ объема муниципального долга представлен в таблице 16.

Таблица 16 (тыс. рублей)

| Показатели | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | на 01.04.2017 |
|---|-----------|-----------|------------|------------|------------------|
| Объем муниципального долга на 01 января | 45 500,00 | 67 745,90 | 199 347,90 | 232 500,00 | 231 000,00 |

За 4 года и 3 месяца муниципальный долг городского округа Спасск-Дальний увеличился в 5,1 раза.

Для финансирования дефицита бюджета в 2016 году заключено три договора на получение коммерческих кредитов на общую сумму 89 000,00 тыс. рублей, в том числе:

- от ОАО КБ "Уссури" 28.03.2016 года на сумму 30 000,00 тыс. рублей под 15,0% годовых, срок погашения 28.03.2017;

- от ПАО "Совкомбанк" 02.06.2016 года на сумму 30 000,00 тыс. рублей под 15,5% годовых, срок погашения 29.05.2017;

- от ОАО КБ "Уссури" 19.12.2016 года на сумму 29 000,00 тыс. рублей под 14,0% годовых, срок погашения 25.10.2019.

По договору о предоставлении бюджетного кредита от 28.11.2016 № 05/16, заключенному между департаментом финансов Приморского края и Администрацией (далее - договор о предоставлении бюджетного кредита от 28.11.2016 № 05/16) получен бюджетный кредит на сумму 34 000,00 тыс. рублей со сроком погашения 07.11.2019. Согласно договору кредит предоставляется на частичное покрытие дефицита бюджета. Согласно пункту 3 договора обеспечением исполнения заемщиком обязательств по договору является договор залога от 28.11.2016 № 5 между Администрацией и Приморским краем, представляемым в договоре департаментом земельных и имущественных отношений Приморского края. Для обеспечения обязательства департаменту земельных и имущественных отношений Приморского края передано в залог следующее имущество на общую сумму 40 424,00 тыс. рублей:

- нежилое помещение площадью 312,80 кв.м. в здании по адресу г. Спасск-Дальний, ул. Борисова, д. 22, оценочная стоимость 9 066,00 тыс. рублей;

- нежилое помещение площадью 195,60 кв.м. в здании по адресу г. Спасск-Дальний, ул. Ленинская д. 14, оценочная стоимость 8 069,00 тыс. рублей;

- земельный участок и нежилое здание площадью 1312 кв.м. по адресу г. Спасск-Дальний, ул. Борисова д. 17, оценочная стоимость 23 289,00 тыс. рублей.

По итогам исполнения бюджета городского округа Спасск-Дальний, по состоянию на 01.01.2017 числится просроченная кредиторская задолженность в размере 42 559,20 тыс. рублей, что является нарушением

пункта 2.2.16 договора о предоставлении бюджетного кредита от 28.11.2016 № 05/16, так как муниципальное образование городской округ Спасск-Дальний не обеспечило отсутствие просроченной кредиторской задолженности по итогам исполнения бюджета городского округа Спасск-Дальний.

Данные об объемах и структуре муниципального долга приведены в таблице 17.

Таблица 17 (тыс. рублей)

| Вид долга | Объем муниципального долга по состоянию | | |
|--|---|-------------------|-------------------|
| | на 01.01.2016 | на 01.01.2017 | на 01.04.2017 |
| Кредиты, полученные от кредитных организаций | 89 347,90 | 88 500,00 | 87 000,00 |
| Бюджетные кредиты | 110 000,00 | 144 000,00 | 144 000,00 |
| Итого | 199 347,90 | 232 500,00 | 231 000,00 |

В структуре муниципального долга за 1 год 3 месяца доля бюджетных кредитов выросла с 55,2 % до 62,3 %, а доля кредитов, полученных от кредитных организаций упала с 44,8 % до 37,6 %. Данные изменения вызваны увеличением объема муниципального долга за счет бюджетных кредитов на 34 000,00 тыс. рублей, а также незначительным уменьшением кредитов, полученных от кредитных организаций, на 2 347,90 тыс. рублей.

В 2016 году предельный объем муниципального долга, установленный решением Думы городского округа от 07.06.2016 № 23-НПА (в редакции решения Думы от 01.12.2016 № 76-НПА) составлял 234 670,00 тыс. рублей. Решением Думы от 19.12.2016 № 94-НПА предельный объем муниципального долга в 2017 году установлен в размере 207 269,00 тыс. рублей, что на 27 401,00 тыс. рублей меньше чем в 2016 году. В нарушение части 1 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ по состоянию на 01.04.2017 объем муниципального долга в размере 231 000,00 тыс. рублей (согласно данным муниципальной долговой книги) превышает на 23 731,00 тыс. рублей предельный объем муниципального долга в 2017 году, установленный решением Думы от 19.12.2016 № 94-НПА.

В соответствии с частью 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ в случае, если при исполнении бюджета объем муниципального долга превышает предельный объем муниципального долга, установленный законом (решением) о соответствующем бюджете, уполномоченный орган местного самоуправления вправе принимать новые долговые обязательства только после приведения объема муниципального долга в соответствие с требованиями статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

7.2.2. Анализ расходов на обслуживание муниципального долга и долговой нагрузки на местный бюджет

В 2016 году производилось гашение коммерческих кредитов, полученных ранее, на общую сумму 89 847,90 тыс. рублей. Финансовым управлением Администрации за 2016 год начислено и уплачено процентов за пользование кредитами на общую сумму 19 588,92 тыс. рублей.

Суммы расходов на обслуживание кредитов в динамике представлены в таблице 18.

Таблица 18 (тыс. рублей)

| Показатели | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год |
|---------------------|----------|----------|-----------|-----------|----------|
| Уплаченные проценты | 3 083,07 | 5 128,28 | 16 471,48 | 19 588,92 | 4 049,08 |

Расходы на обслуживание муниципального долга (оплату процентов) выросли с 3 083,07 тыс. рублей в 2013 году до 19 588,92 тыс. рублей в 2016 году. Рост составил 16 505,85 тыс. рублей, или в 6,4 раза. Сумма расходов на оплату процентов в 1 квартале 2017 года составила 4 049,08 тыс. рублей.

7.2.3. Целевое использование и оценка эффективности предоставления городскому округу Спасск-Дальний бюджетных кредитов за счет средств краевого бюджета

По состоянию на 01.01.2017 года средства бюджетного кредита, полученного по договору о предоставлении бюджетного кредита от 28.11.2016 № 05/16, использованы полностью в сумме 34 000,00 тыс. рублей. Согласно договору кредит предоставляется на частичное покрытие дефицита бюджета.

Средства бюджетного кредита направлены Администрацией:

1) на погашение кредиторской задолженности Администрации, а именно:

ИП Рушкову за приобретение жилых квартир в сумме 2 000,00 тыс. рублей;

ООО "ДВ-Энерго" за проектно-изыскательные работы по реконструкции схемы теплоснабжения согласно графику платежей в сумме 2 000,00 тыс. рублей;

2) на погашение кредиторской задолженности следующим учреждениям:

- МКУ "Управление по делам ГО ЧС городского округа Спасск-Дальний" на погашение кредиторской задолженности в сумме 1 150,92 тыс. рублей, в том числе:

Таблица 19

| № п/п | Кредиторская задолженность за | Сумма, тыс. рублей |
|-------|--|--------------------|
| 1 | взносы на обязательное пенсионное страхование | 923,87 |
| 2 | транспортный налог, пени | 2,77 |
| 3 | страховые взносы на обязательное медицинское страхование | 214,40 |
| 4 | взносы по обязательному социальному страхованию | 9,88 |
| | Всего | 1 150,92 |

- учреждениям культуры городского округа Спасск-Дальний на погашение кредиторской задолженности в сумме 1 965,59 рублей, в том числе:

Таблица 20

| № п/п | Кредиторская задолженность за | Сумма, тыс. рублей |
|-------|---|--------------------|
| 1 | взносы на обязательное пенсионное страхование | 663,17 |
| 2 | налог на доходы физических лиц | 62,81 |
| 3 | страховые взносы на обязательное медицинское страхование | 161,28 |
| 4 | взносы по обязательному социальному страхованию | 21,62 |
| 5 | теплоснабжение и водоснабжение перед КГУП "Примтеплоэнерго" | 1 056,71 |
| | Всего | 1 965,59 |

- учреждениям образования городского округа Спасск-Дальний на погашение кредиторской задолженности в сумме 26 336,60 тыс. рублей, в том числе:

Таблица 21

| № п/п | Кредиторская задолженность за | Сумма, тыс. рублей |
|-------|---|--------------------|
| 1 | взносы на обязательное пенсионное страхование | 11 755,39 |
| 2 | налог на имущество организаций, налог на доходы физических лиц, пени, недоимки | 932,60 |
| 3 | страховые взносы на обязательное медицинское страхование | 2 714,24 |
| 4 | взносы по обязательному социальному страхованию | 544,30 |
| 5 | теплоснабжение и водоснабжение перед КГУП "Примтеплоэнерго" | 5 335,11 |
| 6 | реконструкцию кровли школы, детского сада перед ООО СК "Перспектива" и ООО "Осирис" | 3 600,00 |
| 7 | горюче-смазочные материалы | 1 141,18 |
| 8 | услуги охраны перед ФГКУ УВО УМВД | 131,26 |
| 9 | сертификацию спортивных сооружений в 2014 году перед ОФСО "РАСС" | 152,41 |
| 10 | услуги по обеспечению доступа в сеть Интернет перед ЗАО "Ланит ДВ" | 25,91 |
| 11 | госпошлину | 4,20 |
| | Всего | 26 336,60 |

- Муниципальному автономному спортивному учреждению "Физкультурно-спортивный центр" городского округа Спасск-Дальний (далее – МАСУ "Физкультурно-спортивный центр") на погашение задолженности перед ГУ – УПФР по городскому округу Спасск-Дальний и Спасскому муниципальному району за страховые взносы в сумме 545,61 тыс. рублей и на финансовое обеспечение муниципального задания по оказанию муниципальных услуг в сумме 1,28 тыс. рублей.

В ходе проверки выявлено, что здание "Физкультурно-спортивного центра" не введено в эксплуатацию. При этом МАСУ "Физкультурно-спортивный центр" осуществляет эксплуатацию здания при отсутствии разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.



Проверкой отдела за соблюдением требований пожарной экологической и санитарно-эпидемиологической безопасности при строительстве инспекции регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края (акт проверки при строительстве объекта капитального строительства "Физкультурно-оздоровительный комплекс в микрорайоне № 2" от 24.11.2014 № 304) установлены факты нарушения в области пожарной безопасности, как то:

ширина эвакуационных проходов на трибуне, выходов (дверей), предназначенных для эвакуации из здания непосредственно наружу, меньше, предусмотренной проектной документацией;

перегородки, отделяющие помещения с разным функциональным назначением (насосной станции от спортивного зала) выполнены таким образом, что в местах примыкания между конструкциями противопожарных преград не выполняется требование по герметичности и газодымонепроницаемости;

пусковые кнопки пожарных насосных установок на сети внутреннего противопожарного водопровода у пожарных кранов не смонтированы;

в помещении насосной станции для обеспечения требуемого напора для внутреннего пожаротушения не смонтирован пожарный насос;

и ряд других нарушений.

В вышеуказанном акте содержится вывод о том, что фактически строительство объекта не закончено и до устранения выявленных замечаний сделать вывод о соответствии строящегося объекта требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативно-правовых актов и проектной документации не представляется возможным.

Следует отметить, что обязательная оценка соответствия зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки и утилизации (сноса) в форме ввода объекта в эксплуатацию предусмотрена статьей 39 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

8. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

В соответствии с частью 2 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" в адрес Контрольно-счетной палаты Приморского края поступили письменные пояснения и.о. главы городского округа Спасск-Дальний В.А. Ворковой (письмо от 20.06.2017 № 2580).

Контрольно-счетной палатой Приморского края подготовлено и направлено главе городского округа Спасск-Дальний заключение на пояснения (письмо от 26.06.2017 № 01-27/01-17/207).

Необходимо отметить, что в пояснениях к акту контрольного мероприятия, изложенных начальником отдела архитектуры управления градостроительства администрации городского округа Спасск-Дальний в письме от 20.06.2017 № 2580, указано, что в процессе производства работ по ремонту асфальтобетонного покрытия дороги по ул. Советская (участок от ул. Кустовиновская до ул. Советская, 90) при исполнении муниципального контракта от 09.09.2016 № 0120300018216000029-0096892-02 была установлена необходимость в уменьшении количества решеток для водоотводного канала до 3 штук. В то же время по акту о приемке выполненных работ формы КС-2 от 15.10.2016 № 1 и справке о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3 от 15.10.2016 № 1 Администрацией приняты и оплачены решетки для водоотводного канала в количестве 4 штук. Таким образом, в своих пояснениях Администрация указала на то, что ею принята и оплачена стоимость не установленной решетки водоотводного канала.

9. Выводы

9.1. Цель 1. Анализ исполнения основных характеристик бюджета городского округа Спасск-Дальний за 2016 год и первый квартал 2017 года.

1. Бюджет городского округа Спасск-Дальний на 2016 год утвержден решением Думы городского округа от 07.06.2016 № 23-НПА "О бюджете городского округа Спасск-Дальний на 2016 год", согласно которому общий

объем доходов бюджета составил 671 269,40 тыс. рублей, общий объем расходов - 722 010,78 тыс. рублей, размер дефицита – 50 741,38 тыс. рублей.

В течение 2016 года в бюджет городского округа неоднократно вносились изменения, в результате которых бюджет городского округа утвержден по доходам в сумме 753 246,35 тыс. рублей, по расходам – в сумме 805 915,07 тыс. рублей, с дефицитом в размере 52 668,72 тыс. рублей.

Источниками финансирования дефицита бюджета являются:

кредиты кредитных организаций – (минус) 847,90 тыс. рублей;

бюджетные кредиты – 34 000,00 тыс. рублей;

изменение прочих остатков денежных средств бюджетов городских округов – 19 054,38 тыс. рублей.

2. Основным источником доходов бюджета городского округа в 2016 году являются безвозмездные поступления, которые составляют 58,1 % всех доходов.

В бюджет городского округа поступили безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 439 807,99 тыс. рублей, или 96,5 % плановых назначений (455 676,35 тыс. рублей).

3. Согласно данным бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2017 дебиторская задолженность казенных учреждений и органов местного самоуправления составила 16 958,41 тыс. рублей, кредиторская задолженность 83 068,82 тыс. рублей, в том числе просроченная кредиторская задолженность составила 42 559,20 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность муниципальных бюджетных и автономных учреждений по состоянию на 01.01.2017 составила 2 090,89 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 126 298,72 тыс. рублей, в том числе просроченная кредиторская задолженность составила 101 380,95 тыс. рублей.

4. Дотации из краевого бюджета в 2016 году поступили в сумме 128 325,00 тыс. рублей, или 100 % плановых назначений.

5. Остаток неиспользованных субсидий на 01.01.2016 составляет 53 987,46 тыс. рублей. Субсидии из краевого бюджета в 2016 году исполнены в сумме 32 791,75 тыс. рублей, или 100 % от поступивших и возвращенных из краевого бюджета в объеме подтвержденной потребности средств. Остаток неиспользованных субсидий на 01.01.2017 составил 15 331,29 тыс. рублей.

В нарушение части 5 статьи 242 Бюджетного кодекса РФ, пункта 19 Порядка предоставления и расходования субсидий (приложение № 1 к подпрограмме "Развитие системы дошкольного образования" государственной программы "Развитие образования Приморского края" на 2013-2017 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 395-па) и пункта 2.3.6. соглашения от 27.07.2015 № 6, заключенного с департаментом образования и науки Приморского края, не использованный по состоянию на 01.01.2016 (текущего финансового года) остаток межбюджетного трансферта, полученного в форме субсидий на строительство, реконструкцию зданий (в том числе

проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, в сумме 9 415,70 тыс. рублей в течение первых 15 рабочих дней 2016 года не возвращен. Также сумма к возврату в бюджет за невыполнение условий софинансирования (нарушение Порядка предоставления и расходования субсидий) согласно отчету "сведения об исполнении расходов, выделенных из краевого бюджета в 2015 году на условиях софинансирования в соответствии с заключенными соглашениями в 2015 году" в размере 5 915,59 тыс. рублей не возвращена в доход краевого бюджета.

По состоянию на 01.04.2017 средства, подлежащие возврату в краевой бюджет, в размере 15 331,29 тыс. рублей не возвращены.

6. В 2016 году из краевого бюджета поступили субвенции в сумме 296 131,55 тыс. рублей, или 94,9 % плановых назначений (311 950,66 тыс. рублей). Исполнение составило 296 128,30 тыс. рублей, или 99,9 % от поступивших субвенций. Остаток неиспользованных субвенций на 01.01.2017 составляет 3,25 тыс. рублей.

7. Бюджет городского округа Спасск-Дальний на 2017 год утвержден решением Думы городского округа от 19.12.2016 № 94-НПА "О бюджете городского округа Спасск-Дальний на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов", согласно которому общий объем доходов бюджета составил 671 250,33 тыс. рублей, общий объем расходов - 671 250,33 тыс. рублей, размер дефицита – 0,00 тыс. рублей.

В течение 1 квартала 2017 года в бюджет городского округа дважды вносились изменения, в результате которых бюджет городского округа утвержден по доходам в сумме 678 324,46 тыс. рублей, по расходам в сумме 698 324,46 тыс. рублей, с дефицитом в размере 20 000,00 тыс. рублей.

Источниками финансирования дефицита бюджета являются:

бюджетные кредиты – (минус) 53 000,00 тыс. рублей;

кредиты кредитных организаций - 47 000,00 тыс. рублей;

средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности городских округов – 26 000,00 тыс. рублей.

8. В 2017 году по состоянию на 01.04.2017 в бюджет городского округа поступили безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 86 354,32 тыс. рублей, или 21,2 % утвержденных бюджетных назначений (407 096,46 тыс. рублей).

9. Задолженность по поступлениям (видам налогов) в бюджет городского округа Спасск-Дальний по состоянию на 01.04.2017 составила 47 824,90 тыс. рублей и по сравнению с задолженностью на 01.01.2016 (26 319,70 тыс. рублей) увеличилась на 21 505,20 тыс. рублей, или в 1,8 раза.

10. При проверке муниципального контракта от 09.09.2016 № 0120300018216000029-0096892-02, заключенному Администрацией с ООО СК "Автобан-ДВ" на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия дороги по ул. Советская (участок от ул. Кустовиновская до ул. Советская, 90), выявлены следующие нарушения:

10.1. в результате нарушения порядка ценообразования, выразившегося в неправомерном применении повышающих коэффициентов к нормам затрат труда и времени эксплуатации строительных машин, завышении объемов работ по погрузке и перевозке разобранных строительных конструкций, необоснованном и неправомерном удорожании стоимости строительных материалов, начальная (максимальная) цена муниципального контракта неправомерно завышена на общую сумму 1 533,09 тыс. рублей;

10.2. при приемке и оплате выполненных работ Администрацией допущены избыточные расходы бюджетных средств в сумме 1 506,48 тыс. рублей. Тем самым Администрацией нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, означающий, что при исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности).

Необходимо отметить, что выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения при формировании начальной (максимальной) цены и приемке и оплате работ создают коррупционные риски;

10.3. в ходе осмотра выполненных работ, осуществленного сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края совместно с представителями Администрации, отмечены факты просадки и появления трещин асфальтобетонного покрытия на отремонтированном участке автомобильной дороги, а также разрушение асфальтобетонного покрытия тротуаров в местах примыкания к бордюрам.

11. При проведении контрольного мероприятия установлено, что здание "Физкультурно-спортивного центра" не введено в эксплуатацию. При этом муниципальное автономное спортивное учреждение "Физкультурно-спортивный центр" городского округа Спасск-Дальний осуществляет эксплуатацию здания "Физкультурно-спортивного центра" при отсутствии разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, предусмотренного статьей 39 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" и статьей 55 Градостроительного кодекса РФ.

10.2. Цель 2. Соблюдение порядка управления, обслуживания и погашения муниципального долга.

1. Муниципальный долг городского округа Спасск-Дальний по состоянию на 01.04.2017 составляет 231 000,0 тыс. рублей. В структуре долга 62,3 % (144 000,00 тыс. рублей) приходится на бюджетные кредиты, а доля кредитов, полученных от кредитных организаций, составляет 36,7 % (87 000,00 тыс. рублей). Расходы на обслуживание муниципального долга (оплату процентов) выросли с 3 083,07 тыс. рублей в 2013 году до 19 588,92 тыс. рублей в 2016 году, или в 6,4 раза.

В нарушение части 1 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ по состоянию на 01.04.2017 объем муниципального долга в размере 231 000,00 тыс. рублей

(согласно данным долговой книги) превышает на 23 731,00 тыс. рублей предельный объем муниципального долга в сумме 207 269,00 тыс. рублей, установленный решением Думы от 19.12.2016 № 94-НПА (в редакции от 23.03.2017 № 23-НПА).

2. Для финансирования дефицита бюджета в 2016 году получено три коммерческих кредита на общую сумму 89 000,00 тыс. рублей и бюджетный кредит в сумме 34 000,00 тыс. рублей на частичное покрытие дефицита бюджета. Средства бюджетного кредита использованы на оплату кредиторской задолженности Администрации и учреждений городского округа Спасск-Дальний.

По итогам исполнения бюджета городского округа по состоянию на 01.01.2017 числится просроченная кредиторская задолженность в размере 42 559,20 тыс. рублей, что является нарушением пункта 2.2. договора о предоставлении бюджетного кредита от 28.11.2016 № 05/16, так как муниципальное образование городской округ Спасск-Дальний не обеспечил отсутствие просроченной кредиторской задолженности по итогам исполнения бюджета за 2016 год.

10.3. Дополнительная информация

Предыдущее контрольное мероприятие по расходованию в 2014 году, 1 квартале 2015 года межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету городского округа Спасск-Дальний из краевого бюджета проводилось Контрольно-счетной палатой Приморского края в период с 24.03.2015 по 31.03.2015.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Приморского края главе Администрации направлено представление от 28.04.2015 № 01-18/568 с предложением принять меры, направленные на:

1) возврат в доходы федерального и краевого бюджетов необоснованно перечисленных подрядным организациям средств в размере 620,746 тыс. рублей;

2) недопущение нарушения бюджетного законодательства и законодательства об осуществлении закупок для государственных нужд, как при заключении, так и при исполнении муниципальных контрактов;

3) усиление контроля за включаемыми подрядными организациями в акты выполненных работ расценками и объемами работ.

По итогам рассмотрения представления глава Администрации письмом от 28.05.2015 № 2137 сообщил, что Администрацией принимаются меры по устранению указанных в представлении нарушений, усилению контроля за соблюдением бюджетного законодательства и законодательства об осуществлении закупок, а также, что возврат в доходы федерального и краевого бюджетов необоснованно перечисленных подрядным организациям средств в размере 620,746 тыс. рублей будет осуществлен до окончания III квартала 2015 года.

Письмом от 09.12.2015 № 5287 глава Администрации уточнил, что возврат в доходы федерального и краевого бюджетов необоснованно

перечисленных подрядным организациям средств в размере 620,746 тыс. рублей будет осуществлен в 2016 году.

До настоящего времени представление не исполнено.

11. Предложения (рекомендации)

По результатам контрольного мероприятия предлагается:

1. Разработать план мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки, с указанием должностных лиц, отвечающих за их исполнение, и сроков исполнения.

2. Рассмотреть вопрос о персональной ответственности лиц, допустивших избыточные расходы бюджетных средств при исполнении муниципального контракта от 09.09.2016 № 0120300018216000029-0096892-02, заключенному Администрацией с ООО СК "Автобан-ДВ" на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия дороги по ул. Советская (участок от ул. Кустовиновская до ул. Советская, 90).

По результатам контрольного мероприятия направить:

представление об устранении нарушений – главе администрации городского округа Спасск-Дальний;

отчет о контрольном мероприятии - в Прокуратуру Приморского края;

информационные письма: в департамент финансов Приморского края, департамент образования и науки Приморского края.

Приложение:

1. Копия заключения Контрольно-счетной палаты Приморского края от 26.06.2017 № 01-27/01-17/207 на пояснения и.о. главы администрации городского округа Спасск-Дальний от 20.06.2017 № 2580 на 8 л. в 1 экз.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Приморского края

В.А. Шитц

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Приморского края
И.И. Ватулин
"25" _____ 2017 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Приморского края

на пояснения и замечания Ворковой В.А., и.о. главы городского округа Спасск-Дальний
к акту по результатам контрольного мероприятия "Проверка бюджета городского округа Спасск-Дальний – получателя межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета. Соблюдение условий и порядка формирования муниципального долга, расходы на его погашение и обслуживание"

| Текст в акте по результатам контрольного мероприятия | Текст замечаний (пояснений) | Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений) |
|---|--|--|
| <p>1. По пункту 9: Задолженность по поступлениям (видам налогов) в бюджет городского округа Спасск-Дальний по состоянию на 01.04.2017 составила 47 824,90 тыс. рублей и по сравнению с задолженностью на 01.01.2016 (26 319,70 тыс. рублей) увеличилась на 21 505,20 тыс. рублей, или в 1,8 раза</p> | <p>1. В пункте 9. Задолженность по налоговым и неналоговым платежам включает задолженность предприятий, находящихся в процедуре банкротства, которая является пассивной. На 01.01.2016 года задолженность составила 26319,7 тыс. руб., недоимка - 17622,3 тыс. руб., то по состоянию на 01.01.17 года задолженность увеличилась на 18627 тыс. руб., а недоимка на 9070,7 тыс. руб. и составила соответственно - 44946,7 тыс. руб. и 26693,2 тыс. руб. Рост недоимки допущен по ЕНВД - на 1353,1 тыс. руб., налогу на имущество физических лиц - на 2287,4 тыс. руб., земельному налогу – на 3432,3 тыс. руб., аренде муниципального имущества - на 2836,4 тыс. руб. Причины следующие: низкая платежеспособность предприятий и</p> | <p>Пояснения приняты к сведению.</p> |

| | | |
|---|--|--|
| | <p>организаций, что касается налогов с физических лиц - земельного и налога на имущество физических лиц на рост недоимки повлияло изменение сроков уплаты данных налогов в 2016 году (перенесены с октября на декабрь). По аренде муниципального имущества задолженность не погашена крупным плательщиком КГУП «Примтеплоэнерго».</p> <p>По состоянию на 01.04.2017 года задолженность составила 47824,9 тыс. руб., недоимка - 28688,5 тыс. руб. По сравнению с началом года наблюдается рост задолженности на 2878,2 тыс. руб., недоимки - на 1995,3 тыс. руб. Рост сложился на земельному налогу и аренде земельных участков. Учитывая, что с наступлением сроков декларирования за 2016 год произошли начисления имущественных налогов включая предприятия - банкроты, в результате чего значительно выросла недоимка по земельному налогу по данной группе предприятий. По аренде за земельные участки задолженность выросла по КГУП «Примтеплоэнерго» и арендатору Хватову М.Ю.</p> | |
| <p>2. По пункту 12:</p> <p>12. При проверке муниципального контракта от 09.09.2016 № 0120300018216000029-0096892-02 на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия дороги по ул. Советская (участок от ул. Кустовиновская до ул. Советская, 90) выявлены следующие нарушения:</p> <p>12.1. в результате нарушения порядка ценообразования, а также несоответствия объемов работ и показателей строительных материалов и изделий, указанных в контракте, локальному сметному расчету, на основании</p> | <p>Обоснование объемов работ по муниципальному контракту от 09.09.2016 № 0120300018216000029-0096892-02 на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия дороги по ул. Советская (участок от ул. Кустовиновская до ул. Советская, 90):</p> <p>- п.3. КС-2 в перевозку автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т, работающих вне карьера, на расстояние: до 15 км 1 класс груза - 37,09 т (учтены позиции 1 - 366,5 м тротуарного камня; 2 - 37,09 т вес</p> | <p>Пояснения департамента не принимаются по следующим основаниям:</p> <p>1. Объем работ по перевозке грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 тн, работающих вне карьера, на расстояние: до 15 км 1 класс груза, указанный в пункте 3 акта о</p> |

| | | |
|---|---|--|
| <p>которого сформирована начальная (максимальная) цена контракта, цена муниципального контракта завышена на общую сумму 1 533,09 тыс. рублей;</p> <p>12.2. при приемке и оплате выполненных работ Администрацией допущены избыточные расходы бюджетных средств в сумме 1 506,48 тыс. рублей.</p> <p>Таким образом, Администрацией нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, означающий, что при исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности).</p> | <p>тротуарного камня + вес бетонной обоймы + вес щебня);</p> <p>-п.33. КС-2 в перевозку автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т, работающих вне карьера, на расстояние: до 15 км 1 класс груза - 113,66 т (учтены позиции 31 - 757,7 м тротуарного камня; 32 - 113,66 т вес дорожного камня + вес бетонной обоймы + вес щебня.</p> <p>Оценка достоверности сметной стоимости материалов.</p> <p>- учитывая факт не соответствия цен на асфальтобетонные смеси, установленные РЦЦС Приморского края, фактическим ценам на асфальтобетонные смеси организаций, находящихся на территории города Спасск-Дальний и близ расположенных территорий, цена асфальтобетонной смеси в сметной документации принята на основании анализа цен от 11 мая 2016 года по предоставленным справкам от организаций, находящихся на территории города Спасск-Дальний и близ расположенных территорий /Приложение на 9 л./;</p> | <p>приемке выполненных работ формы КС-2 от 15.10.2016 № 1, завышен, поскольку разборка бетонной обоймы и щебня не предусмотрена Перечнем и объемами работ, являющимся приложением № 1 к муниципальному контракту от 09.09.2016 № 0120300018216000029-0096892-02.</p> <p>2. Объем работ по перевозке грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 тн, работающих вне карьера, на расстояние: до 15 км 1 класс груза, указанный в пункте 33 акта о приемке выполненных работ формы КС-2 от 15.10.2016 № 1, завышен, поскольку разборка бетонной обоймы и щебня не предусмотрена Перечнем и объемами работ, являющимся приложением № 1 к муниципальному контракту от 09.09.2016 № 0120300018216000029-0096892-02.</p> <p>3. В соответствии с пунктом 4.2. Указаний по применению Федеральных единичных расценок на строительные и специальные строительные работы МДС 81-36.2004, утвержденных Постановлением Госстроя России от 09.10.2003 № 180, федеральные единичные расценки корректировке не подлежат.</p> <p>Кроме того, в локальном сметном расчете, в соответствии с которым сформирована начальная (максимальная) цена муниципального контракта, и в акте о приемке выполненных работ формы</p> |
|---|---|--|

- правомерность включения в локальный сметный расчет люков чугунных в количестве 3 шт и решеток для водоотводного канала в количестве 3 шт. обусловлена перечнем объемов работ, являющимся приложением № 1 к муниципальному контракту - пункты 84 и 62 соответственно. В процессе производства работ была установлена необходимость в уменьшении количества установленных решеток до 3 шт. В соответствии со ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при уменьшении предусмотренных контрактом объема работ до 10% стороны обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы работы, что было и сделано при закрытии формы КС-2;

КС-2 от 15.10.2016 № 1 в качестве обоснования стоимости асфальтобетонной смеси указаны пункты сборника сметных цен. При этом стоимость асфальтобетонной смеси в локальном сметном расчете и акте о приемке выполненных работ не соответствует стоимости, установленной сборником сметных цен.

Указанное в тексте пояснений приложение на 9 листах в адрес Контрольно-счетной палаты Приморского края не поступало.

4. **Перечнем** и объемами работ, являющимся приложением № 1 к муниципальному контракту от 09.09.2016 № 0120300018216000029-0096892-02, предусмотрена стоимость люков чугунных и дождеприемных решеток в количестве **8 штук** (пункт 61 – люк чугунный тяжелый - 1 штука, пункт 62 – дождеприемник чугунный - 4 штуки, пункт 84 – люк чугунный тяжелый – 3 штуки).

Локальным сметным расчетом, в соответствии с которым сформирована начальная (максимальная) цена муниципального контракта, предусмотрена стоимость люков чугунных и дождеприемных решеток в количестве **14 штук** (пункт 87 – люк чугунный с решеткой для дождеприемного колодца ЛР - 1 штука, пункт 88 – решетка для водоотводного канала щелевая чугунная, черная,

| | | |
|--|--|---|
| | | <p>размером 500*237*25 мм - 4 штуки, пункт 112 – люк чугунный с решеткой для дождеприемного колодца ЛР - 3 штуки, пункт 113 - решетка для водоотводного канала щелевая чугунная, черная, размером 500*237*25 мм - 3 штуки, пункт 120 - люк чугунный тяжелый – 3 штуки).</p> <p>По акту о приемке выполненных работ формы КС-2 от 15.10.2016 № 1 принята стоимость люков чугунных и дождеприемных решеток в количестве 10 штук (пункт 112 – люк чугунный с решеткой для дождеприемного колодца ЛР - 4 штуки, пункт 113 - решетка для водоотводного канала щелевая чугунная, черная, размером 500*237*25 мм - 4 штуки, пункт 120 – люк чугунный тяжелый – 2 штуки).</p> <p>Из выше изложенного следует, что количество люков чугунных и водоотводных решеток в локальном сметном расчете и акте о приемке выполненных работ завышено по отношению к Перечню и объемам работ, являющемуся приложением № 1 к муниципальному контракту от 09.09.2016 № 0120300018216000029-0096892-02.</p> <p>Кроме того, необходимо отметить, что в пояснениях начальника отдела архитектуры управления градостроительства администрации городского округа Спасск-Даний указано, что в процессе производства</p> |
|--|--|---|

В акте о приемке выполненных работ КС-2 за сентябрь-октябрь 2016 года от 15.10.2016 года в п. 89 укладка трубопроводов из хризотилцементных безнапорных труб диаметром: 300мм, то есть завышения нет.

работ была установлена необходимость в уменьшении количества установленных решеток до 3 штук. При этом по акту о приемке выполненных работ формы КС-2 от 15.10.2016 № 1 принята и оплачена стоимость решеток для водоотводного канала щелевых чугунных, черных, размером 500*237*25 мм в количестве 4 штук. Из чего следует, что администрацией оплачены фактически невыполненные работы по установке решетки для водоотводного канала.

5. По акту о приемке выполненных работ формы КС-2 от 15.10.2016 № 1 принята укладка трубопроводов из хризотилцементных безнапорных труб диаметром 300 мм (пункт 89), а в соответствии с пунктами 90 и 91 принята и оплачена стоимость труб и муфт хризотилцементных диаметром 500 мм.

Перечнем и объемами работ, являющимся приложением № 1 к муниципальному контракту от 09.09.2016 № 0120300018216000029-0096892-02 предусмотрена укладка трубопроводов из хризотилцементных безнапорных труб диаметром 300 мм. Исполнительной документацией подтверждаются работы по устройству ливневой канализации из труб диаметром 300 мм (исполнительная схема на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия дороги по ул. Советская (участок от ул. Кустовиновская до ул. Советская, 90)

лист 4).

При этом необходимо отметить, что в графе 3 "Наименование работ" акта о приемке выполненных работ формы КС-2 от 15.10.2016 № 1 в пункте 90 указано "Трубы хризотилцементные безнапорные БНТ, диаметр условного прохода 300 мм" и в пункте 91 "Муфты хризотилцементные БНМ для безнапорных труб условным проходом 300 мм", а в графе 2 "Обоснование" – указаны номера расценок: по пункту 90 – ТССЦ-101-8029 и по пункту 91 – ТССЦ-101-8038, что соответствует стоимости труб и муфт диаметром 500 мм соответственно. Локальный сметный расчет создан с помощью программного комплекса "Гранд-СМЕТА", а это означает, что наименование работ формируется автоматически после заполнения ячейки с номером расценки. Из чего следует, что как в локальном сметном расчете так и в акте о приемке выполненных работ диаметр труб и муфт исправлен с 500 мм на 300 мм, а стоимость взята применительно к трубам и муфтам диаметром 500 мм.

Необходимо отметить, что выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения при формировании начальной (максимальной) цены и приемке и оплате работ по муниципальному контракту от 09.09.2016 № 0120300018216000029-0096892-02 создают коррупционные

| | | |
|--|---|--|
| | <p>Считаю необходимым отметить, что с целью экономии средств, при составлении сметной документации при применении сборника ТЕР-27 «Автомобильные дороги» не был учтен коэффициент 1.2 к заработной плате и эксплуатации машин и механизмов при «Производстве работ на одной половине проезжей части при систематическом движении транспорта на другой».</p> | <p>риски. 6. Необходимо отметить, что применение коэффициента 1,2 к затратам труда, оплате труда рабочих-строителей и стоимости эксплуатации машин, предусмотренного пунктом 3.1. приложения 27.3 ТЕР части 27 "Автомобильные дороги" при производстве работ на одной половине проезжей части при систематическом движении транспорта на другой должно быть обосновано проектом.</p> |
|--|---|--|

Руководитель контрольного мероприятия
Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Приморского края
"23" июля 2017 г.

В.А. Шитц

В.А. Шитц