

ОТЧЕТ

о контрольном мероприятии

"Проверка бюджета Лесозаводского городского округа - получателя межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета. Соблюдение условий и порядка формирования муниципального долга, расходы на его погашение и обслуживание" за 2016 год и первый квартал 2017 года

(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края, протокол от "06" июня 2017 года № 8).

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.9 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2017 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 27.12.2016 № 126/1 (в редакции решения коллегии Контрольно-счетной палаты, протокол от 06.04.2017 № 4), распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 04.04.2017 № 7 "О проведении контрольного мероприятия в администрации Лесозаводского городского округа".

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность администрации Лесозаводского городского округа по вопросам соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и Приморского края в части формирования и исполнения местного бюджета, межбюджетных отношений и использования средств, выделенных из бюджета Приморского края, в том числе расходы на погашение и обслуживание муниципального долга за 2016 год и первый квартал 2017 года.

3. Объект контрольного мероприятия: администрация Лесозаводского городского округа.

4. Проверяемый период деятельности: 2016 год и первый квартал 2017 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 04.04.2017 по 19.05.2017.

6. Цели контрольного мероприятия:

6.1. Цель 1. Анализ исполнения основных характеристик бюджета Лесозаводского городского округа за 2016 год по данным годового отчета.

6.2. Цель 2. Соблюдение порядка управления, обслуживания и погашения муниципального долга, порядка реструктуризации и гашения бюджетных кредитов.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

7.1. Цель 1. Анализ исполнения основных характеристик бюджета Лесозаводского городского округа за 2016 год по данным годового отчета.

С учетом внесения шести¹ изменений бюджет Лесозаводского городского округа на 2016 год утвержден решением Думы Лесозаводского городского округа от 20.12.2016 № 565-НПА "О внесении изменений и дополнений в бюджет Лесозаводского городского округа на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденный решением Думы Лесозаводского городского округа от 22.12.2015 № 415-НПА" по доходам в сумме 913 997,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 996 145,6 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 82 148,6 тыс. рублей.

Изменения основных характеристик бюджета Лесозаводского городского округа за 2016 год приведены в таблице 1.

Таблица № 1

Наименование показателей	Утвержденные назначения, (тыс. руб.)		Отклонение (+;-)	
	22.12.2015 № 415-НПА	20.12.2016 № 565-НПА	сумма (тыс. руб.)	%
Доходы, в т.ч.:	704 691,6	913 997,0	209 305,4	129,7
-налоговые, неналоговые;	379 979,0	413 309,0	33 330,0	108,8
-безвозмездные поступления	324 712,6	500 688,0	175 975,4	154,2
Расходы	718 945,6	996 145,6	277 200,0	138,5
Дефицит	14 254,0	82 148,6	67 894,6	-

За 2016 год бюджет Лесозаводского городского округа исполнен по доходам в сумме 865 201,6 тыс. рублей или на 94,6 % от плана (913 997,0 тыс. рублей), по расходам в сумме 824 794,3 тыс. рублей или на 82,8 % от плана (996 145,6 тыс. рублей), с профицитом в сумме 40 407,3 тыс. рублей.

План по доходам за 2016 год исполнен на 94,7 % (утверждено 913 997,0 тыс. рублей, исполнено 865 201,6 тыс. рублей), в том числе:

по налоговым доходам - на 93,3 % (при плане 375 417,0 тыс. рублей, исполнено 350 198,0 тыс. рублей), на 01.01.2017 недополучено налоговых доходов на сумму 25 219,0 тыс. рублей, из них:

по налогу на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) - на 24 495,4 тыс. рублей или на 5,3 % (план - в сумме 280 524,0 тыс. рублей, исполнено 256 028,6 тыс. рублей);

по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности - на 1 210,9 тыс. рублей или на 3,2 % (план 37 580,0 тыс. рублей, исполнено 36 369,1 тыс. рублей) в основном в связи с несвоевременной уплатой данного налога отдельными плательщиками. На 01.01.2017 недоимка составляет 1 545,0 тыс. рублей, что 551,0 тыс. рублей больше чем на начало 2016 года (994,0 тыс. рублей);

по единому сельскохозяйственному налогу - на 111,6 тыс. рублей или на 4,9 % (план 37 580,0 тыс. рублей, исполнено 36 369,1 тыс. рублей);

по налогу на имущество физических лиц - 400,4 тыс. рублей или на 5,3 % (план 7 610,0 тыс. рублей, исполнено 7 209,6 тыс. рублей), в связи с несвоевременной уплатой отдельными плательщиками;

¹ от 04.03.2016 № 453-НПА, от 31.05.2016 № 478-НПА, от 26.07.2016 № 504-НПА, от 27.09.2016 № 519-НПА, от 10.11.2016 № 551-НПА, от 20.12.2016 № 565-НПА.

от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями - на 300,1 тыс. рублей или на 6,0 % (план 5 057,0 тыс. рублей, исполнено 4 756,9 тыс. рублей).

По данным налоговых органов на 01.01.2017 недоимка по налогам во все уровни бюджетов составила 27 752,2 тыс. рублей, что на 8 052,8 тыс. рублей или на 40,9 % больше чем на начало 2016 года (19 699,4 тыс. рублей), в том числе:

по региональным налогам и сборам недоимка составляет – в сумме 14 692,4 тыс. рублей, что на 3 909,1 тыс. рублей или на 36,2 % больше чем на начало 2016 года (10 783,3 тыс. рублей).

В структуре недоимки по региональным налогам и сборам основную долю занимает недоимка по транспортному налогу с физических лиц – в сумме 11 775,3 тыс. рублей или 80,1 %;

по местным налогам и сборам – в сумме 13 059,8 тыс. рублей, что на 4 143,7 тыс. рублей или на 46,5 % больше чем на начало 2016 года (8 916,1 тыс. рублей).

В структуре недоимки по местным налогам и сборам 38,7 % или 5 054,7 тыс. рублей занимает недоимка по земельному налогу с физических лиц и 44,9 % или 5 859,5 тыс. рублей – недоимка по налогу на имущество физических лиц.

В целях обеспечения финансовой устойчивости Лесозаводского городского округа постановлением администрации городского округа от 31.12.2015 № 1770 утвержден план мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов на 2016 год, предусматривающий проведение заседаний межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике при главе администрации Лесозаводского городского округа по заслушиванию налогоплательщиков, имеющих задолженность по налогам.

В 2016 году межведомственной комиссией по налоговой и социальной политике, созданной в соответствии с постановлением администрации Лесозаводского городского округа от 13.09.2011 № 1002, проведено 7 заседаний, заслушано 39 плательщиков, имеющих задолженность в бюджеты всех уровней и во внебюджетные государственные фонды, на общую сумму 22 345,1 тыс. рублей, в результате указанными плательщиками погашена задолженность на сумму 19 333,6 тыс. рублей;

по неналоговым доходам - на 89,2 % (при плане 37 892,0 тыс. рублей, исполнено 33 786,9 тыс. рублей), на 01.01.2017 недопоступило 4 105,1 тыс. рублей, из них:

от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности - на 1 346,2 тыс. рублей или на 17,1 % (план 5 647,0 тыс. рублей, исполнено 4 300,8 тыс. рублей);

от продажи муниципального имущества - на 69,5 тыс. рублей или на 2,7 % (план 2 630,0 тыс. рублей, исполнено 2 560,5 тыс. рублей).

Так, анализ выполнения программы приватизации показал, что из 13 объектов, включенных в прогнозный план (программу) приватизации

муниципального имущества на 2016 год, реализованы 8 объектов, в связи с отсутствием заявок на участие в аукционах.

Безвозмездные поступления исполнены на 96,1 % (план - в сумме 500 688,0 тыс. рублей, исполнено 481 216,7 тыс. рублей), на 01.01.2017 не исполнено 19 471,3 тыс. рублей, в том числе:

по субсидиям - утверждено поступлений в сумме 154 269,4 тыс. рублей, исполнено 153 861,1 тыс. рублей, на 01.01.2017 не исполнено 408,3 тыс. рублей по прочим субсидиям (при плане 43 511,2 тыс. рублей, исполнено 43 102,9 тыс. рублей);

по субвенциям – утверждено поступлений в сумме 323 548,1 тыс. рублей, исполнено 306 133,9 тыс. рублей, на 01.01.2017 не исполнено 17 414,2 тыс. рублей, а именно:

на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования - на 2 251,3 тыс. рублей (план 10 694,0 тыс. рублей, исполнено 8 442,7 тыс. рублей);

на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации - на 14 752,0 тыс. рублей (план 309 398,3 тыс. рублей, исполнено 294 646,3 тыс. рублей);

на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году - на 410,9 тыс. рублей (план 487,9 тыс. рублей, исполнено 77,0 тыс. рублей);

остатки субсидий и субвенций, поступившие в 2015 году, возвращены в краевой бюджет на сумму 1 648,7 тыс. рублей.

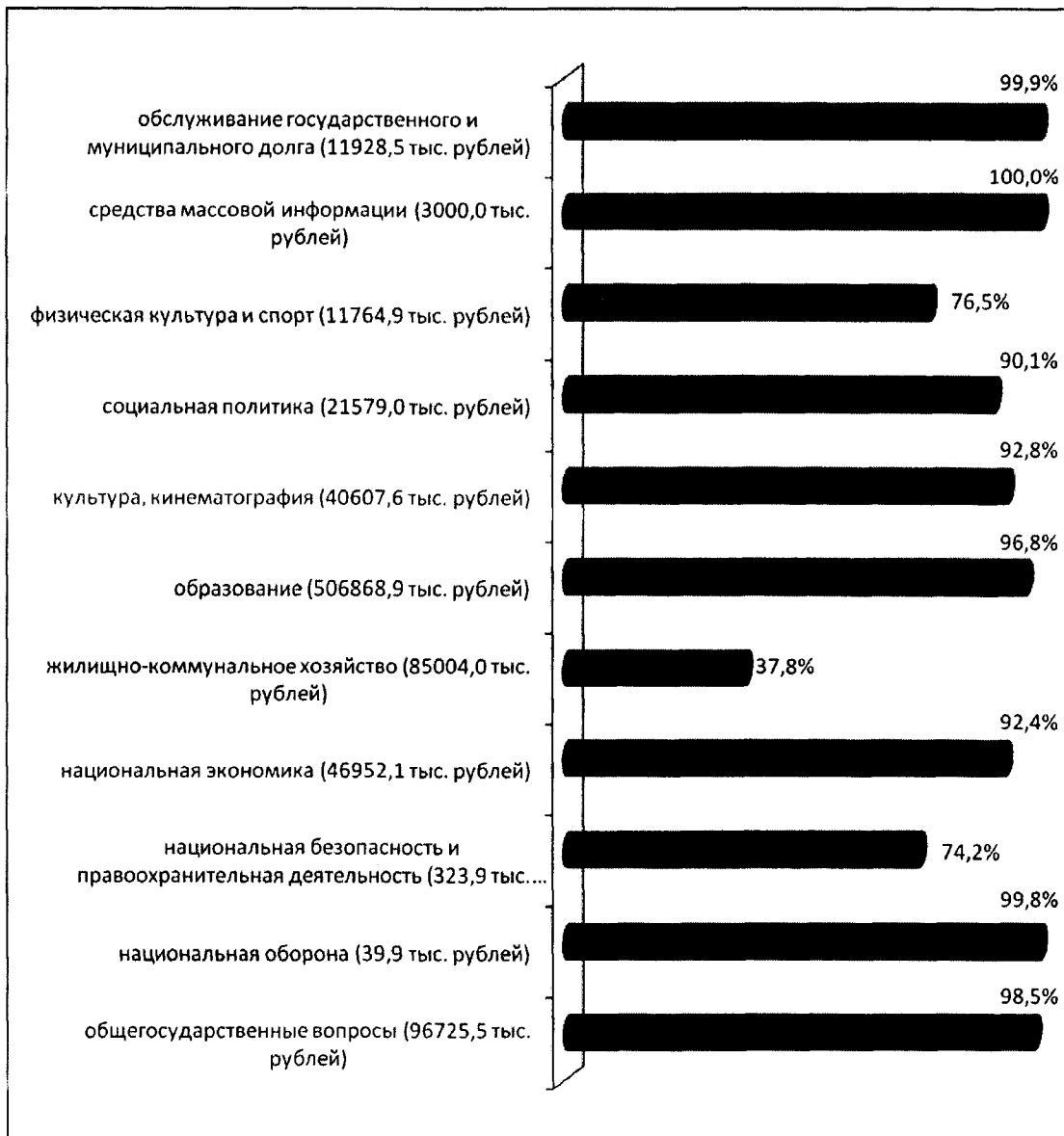
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов утверждены и исполнены в полном объеме (100,0 %), соответственно в сумме 1 610,0 тыс. рублей и 21 183,0 тыс. рублей.

Доля межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета Лесозаводскому городскому округу за 2016 год (481 216,7 тыс. рублей) составляет 55,6 % в общей сумме доходов (865 201,6 тыс. рублей).

Расходы бюджета Лесозаводского городского округа за 2016 год исполнены в сумме 824 794,3 тыс. рублей, что составляет 82,8 % от уточненного плана (996 145,6 тыс. рублей) и по сравнению с 2015 годом (855 313,7 тыс. рублей) уменьшились на 30 519,4 тыс. рублей или на 3,6 %.

За 2016 год расходы Лесозаводского городского округа исполнены в сумме 824 794,3 тыс. рублей или на 82,8 % к утвержденным бюджетным назначениям (996 145,6 тыс. рублей).

Структура расходов бюджета Лесозаводского городского округа, исполненных за 2016 год, представлена диаграммой.



В структуре расходов бюджетные ассигнования направлены на: "Образование" - 61,5 %, "Общегосударственные вопросы" - 11,7 %, "Жилищно-коммунальное хозяйство" - 10,3 %, "Национальная экономика" - 5,7 %, "Культура, кинематография" - 4,9 %, "Социальная политика" - 2,6 %, "Обслуживание государственного и муниципального долга" - 1,5 %, "Физическая культура и спорт" - 1,4 %, "Средства массовой информации" - 0,4 %.

Необходимо отметить, что бюджет Лесозаводского городского округа программный: в 2016 году осуществлялась реализация 13 муниципальных программ с утвержденным объемом финансового обеспечения в сумме 863 094,8 тыс. рублей, что составляет 86,6 % от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований (996 145,6 тыс. рублей), из них освоено 696 742,0 тыс. рублей или 80,7 %.

На реализацию муниципальных целевых программ за 2016 год произведены расходы (кассовое исполнение) на сумму 696 742,0 тыс. рублей за счет следующих источников: средств федерального бюджета - в сумме 31 892,2 тыс. рублей, что составляет 4,6 % от общей суммы произведенных расходов; средств

краевого бюджета - в сумме 350 515,4 тыс. рублей (50,3 %); средств местного бюджета - в сумме 314 334,4 тыс. рублей (45,1 %).

По данным отчетов об использовании межбюджетных трансфертов из бюджета Приморского края муниципальными образованиями и об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальными государственными внебюджетными фондами (форма 0503324) остаток межбюджетных трансфертов на 01.01.2016 составляет **61 365,3** тыс. рублей, из них департаментом градостроительства Приморского края возвращены Лесозаводскому городскому округу субсидии, в объеме потребности в расходовании, в сумме **59 724,6** тыс. рублей, на следующие цели:

на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств, поступивших от государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - в сумме 47 795,5 тыс. рублей;

на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств бюджетов – в сумме 11 929,1 тыс. рублей.

За 2016 год бюджету Лесозаводского городского округа предоставлено из краевого бюджета межбюджетных трансфертов в сумме **482 865,4** тыс. рублей, из них освоено (кассовое исполнение) **411 389,0** тыс. рублей, на 01.01.2017 возврату в краевой бюджет подлежит остаток межбюджетных трансфертов в сумме **131 201,0** тыс. рублей.

Незаконного предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджету Лесозаводскому городскому округу в 2016 году не установлено. Информация о предоставлении, расходовании межбюджетных трансфертов, а также об их остатках на начало и конец 2016 года, приведена в таблице 2.

Таблица № 2 (тыс. рублей)

№ п/п	наименование	остаток на 01.01.2016		поступило за 2016 г.	освоено за 2016 г. (кассовые расходы)	остаток на 01.01.2017
		возвращено в краевой бюджет	возвращено из бюджета субъекта в объеме потребности в расходовании			
	Всего, в том числе:	61 365,3	59 724,6	482 865,4	411 389,0	131 201,0
1.	Дотации:	0	-	22 793,0	22 793,0	0
1.1.	на выравнивание бюджетной обеспеченности;	0	-	1 610,0	1 610,0	0
1.2.	на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов;	0	-	21 183,0	21 183,0	0
2.	Субсидии:	61 365,3	59 724,6	153 861,1	82 385,3	131 200,4
	на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного	47 795,5	47 795,5	-	26 367,6	21 427,9

	строительства за счет средств, поступивших от гос. корпорации - Фонда содействия реформированию ЖКХ;					
	на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств краевого бюджета;	11 929,1	11 929,1	-	6 589,3	5 339,8
2.1.	на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда и модернизации систем коммунальной инфраструктуры за счет средств, поступивших от государственной корпорации Фонда содействия реформированию ЖКХ;	0	-	90 839,3	727,0	90 112,3
2.2.	на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда и модернизации систем коммунальной инфраструктуры за счет средств бюджетов;	0	-	14 476,7	156,3	14 320,4
2.3.	на реализацию федеральных целевых программ;	325,6	-	3 485,3	3 485,3	0
2.4.	на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства;	0	-	1 312,3	1 312,3	0
2.5.	на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011-2020 годы;	0	-	644,6	644,6	0
2.6.	прочие субсидии:	0	-	43 102,9	43 102,9	0
	на содержание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;	47,7	-	3 788,5	3 788,5	0
	на мероприятия по созданию многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;	0	-	414,5	414,5	0
	на поддержку муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства;	0	-	159,2	159,2	0
	на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов;	0	-	14 901,9	14 901,9	0
	на мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры;	0	-	14 800,0	14 800,0	0
	на проектирование, строительство, капитальный ремонт и ремонт подъездных автомобильных дорог, проездов к земельным участкам, предоставленным (предоставляемым) на бесплатной основе гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям, за счет дорожного фонда Приморского края;	967,4	-	-	-	-
	на обеспечение земельных участков, предоставленных на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, инженерной инфраструктурой;	300,0	-	4 000,0	4 000,0	0
	на социальные выплаты молодым семьям для приобретения (строительства) жилья экономкласса;	0	-	4 973,4	4 973,4	0
	из резервного фонда Администрации Приморского края на проведение восстановительных работ в жилых помещениях, занимаемых одиноко проживающими гражданами;	0	-	65,4	65,4	0
3.	Субвенции:	0	-	306 133,9	306 133,3	0,6

3.1.	на государственную регистрацию актов гражданского состояния;	0	-	2 800,0	2 800,0	0
3.2.	на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели;	0	-	167,9	167,9	0
3.3.	на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году;	0	-	77,0	77,0	0
3.4.	на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации:	0	-	294 646,3	294 645,7	0,6
	на реализацию дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных учреждениях по основным общеобразовательным программам;	0	-	180 386,4	180 386,4	0
	на создание и обеспечение деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;	0	-	1 073,4	1 073,4	0
	на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях;	0	-	99 645,2	99 645,2	0
	на государственное управление охраной труда;	0	-	538,0	538,0	0
	на реализацию отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий;	0	-	692,0	692,0	0
	на обеспечение бесплатным питанием детей, обучающихся в младших классах (1-4 включительно) в муниципальных общеобразовательных учреждениях Приморского края;	0	-	7 613,3	7 613,3	0
	на организацию и обеспечение оздоровления и отдыха детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время);	0	-	4 567,7	4 567,1	0,6
	на осуществление государственных полномочий по регистрации и учету граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;	0	-	2,6	2,6	0
	на организацию проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных;	0	-	127,7	127,7	0
3.5.	субвенции из вышестоящего бюджета на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования;	0	-	8 442,7	8 442,7	0
4.	Иные межбюджетные трансферты:	0	-	77,4	77,4	0
4.1.	на комплектование книжных фондов библиотек;	0	-	13,2	13,2	0,1
4.2.	на проведение мероприятий по подключению общедоступных библиотек к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий;	0	-	64,2	64,2	0

Приведенные данные показывают, что дотации предоставлены и освоены в полном объеме - в сумме 22 793,0 тыс. рублей (100,0 %), из них 21 183,0 тыс. рублей - дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов распределена Лесозаводскому городскому округу постановлением Администрации Приморского края от 26.07.2016 № 341-па "Об утверждении

распределения иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Приморского края в 2016 году".

Согласно пункту 7 Порядка распределения иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Приморского края в 2016 году, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 14.07.2016 № 318-па (далее - Порядок, утвержденный постановлением Администрации Приморского края от 14.07.2016 № 318-па), средства дотации в полном объеме направлены филиалу Лесозаводский КГУП "Примтеплоэнерго" на погашение задолженности за поставленную тепловую энергию организациям, подведомственным муниципальному казенному учреждению "Управление образования", данные приведены в таблице 3.

Таблица № 3

наименование учреждения	распоряжения администрации Лесозаводского городского округа "О направлении иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Приморского края, полученных из краевого бюджета":			
	от 22.08.2016 № 119-р; (сумма, тыс. руб.)	от 06.09.2016 № 124-р; (сумма, тыс. руб.)	27.12.2016 № 192-р; (сумма, тыс. руб.)	итого:
МОБУ СОШ № 5;	1 138,6	-	1 257,6	2 396,2
МОБУ СОШ № 7;	998,8	-	-	998,8
МДОБУ ЦРР Д/С № 11	30,1	388,8	829,7	1 248,6
МДОБУ "Д/С № 7";	203,7	99,2	-	302,9
МОБУ СОШ с. Ружино;	400,7	-	-	400,7
МОБУ "СОШ № 4";	340,1	-	480,6	820,7
МДОБУ "Д/С № 3";	-	431,7	-	431,7
МДОБУ ЦРР Д/С № 5	-	1 235,9	-	1 235,9
МДОБУ "Д/С № 10";	-	416,0	-	416,0
МДОБУ "Д/С № 13";	-	483,4	995,5	1 478,9
МДОБУ ЦРР Д/С № 14	-	431,3	397,7	829,0
МДОБУ ЦРР Д/С № 105	-	572,9	1 072,2	1 645,1
МДОБУ "Д/С № 15 с. Ружино";	-	55,6	518,6	574,2
МДОБУ "Д/С с. Тихме;	-	318,8	-	318,8
МОБУ ДО ДЮСШ	-	1 631,3	-	1 631,3
МОБУ ДО "ЦЭВ "Радость"	-	585,3	-	585,3
МОБУ ДО ЦДТ	-	611,8	-	611,8
МДОБУ ДС КВ № 3	-	-	880,4	880,4
МОБУ СОШ № 1;	-	-	598,3	598,3
МОБУ СОШ № 2;	-	-	756,4	756,4
МОБУ СОШ № 3;	-	-	926,4	926,4
МОБУ СОШ с. Иннокентьевка	-	-	920,3	920,3
МОБУ СОШ с. Марково	-	-	561,6	561,6
МОБУ СОШ с. Пантелеймоновка	-	-	531,8	531,8
Центр обеспечения учреждений	-	-	81,9	81,9
Всего:	3 112,0	7 262,0	10 809,0	21 183,0

Субвенции, предоставленные Лесозаводскому городскому округу за 2016 год, освоены на 99,9 % (поступило - в сумме 306 133,9 тыс. рублей, освоено 306 133,3 тыс. рублей). На 01.01.2017 остаток субвенции на организацию и обеспечение оздоровления и отдыха детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) составляет 0,6 тыс. рублей.

Субсидии, поступившие в бюджет Лесозаводского городского округа за 2016 год в сумме 153 861,1 тыс. рублей, освоены на 53,5 % (82 385,3 тыс. рублей), на 01.01.2017 не освоено 131 200,4 тыс. рублей, **на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства** в рамках подпрограммы № 3 "О переселении граждан из аварийного жилищного фонда Лесозаводского городского округа" муниципальной программы "Обеспечение доступным жильем отдельных категорий граждан и развитие жилищного строительства на территории Лесозаводского городского округа" на 2014-2017 годы, утвержденной постановлением администрации Лесозаводского городского округа от 13.09.2013 № 1238.

Так, в 2016 году финансовое обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда и модернизации систем коммунальной инфраструктуры осуществлялось в Лесозаводском городском округе за счет средств:

государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - в сумме **138 634,8** тыс. рублей (2016 год - в сумме 90 839,3 тыс. рублей; остаток субсидии 2015 года - в сумме 47 795,5 тыс. рублей), освоено **27 094,6** тыс. рублей или 19,5 %, на 01.01.2017 не освоено 111 540,2 тыс. рублей;

краевого бюджета - в сумме **26 405,8** тыс. рублей (2016 год - в сумме 14 476,7 тыс. рублей, остаток субсидии 2015 года - в сумме 11 929,1 тыс. рублей), из них освоено **6 745,6** тыс. рублей или 25,5 %, на 01.01.2017 не освоено 19 660,2 тыс. рублей.

Кроме того в соответствии с подпрограммой № 3 "О переселении граждан из аварийного жилищного фонда Лесозаводского городского округа" муниципальной программы "Обеспечение доступным жильем отдельных категорий граждан и развитие жилищного строительства на территории Лесозаводского городского округа" на 2014-2017 годы, утвержденной постановлением администрации Лесозаводского городского округа от 13.09.2013 № 1238, предусмотрены средства *местного бюджета* - в сумме **19 369,4** тыс. рублей, из них освоено **14 321,0** тыс. рублей или 73,9 %, на 01.01.2017 не освоено 5 048,4 тыс. рублей.

Данные о расходах на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда и модернизации систем коммунальной инфраструктуры за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-

коммунального хозяйства, краевого бюджета и местного бюджета за 2016 год, приведены в таблице 4.

Таблица № 4

Наименование поставщика работ, услуг	муниципальный контракт, соглашение			оплачены работы, услуги				
	дата, №	вид работ, услуг	сумма (тыс. руб.)	оплата до 2016	оплачено в 2016 году за счет средств:			
					всего, в т.ч.:	Фонда ЖКХ	краевого бюджета	местного бюджета
ООО "Алгоритм"	14.08.2014 № 72; д/с № 2/123 от 27.04.2015	муниципальный контракт на приобретение жилых помещений в муниципальную собственность на условиях участия в долевом строительстве малоэтажных многоквартирных жилых домов на территории Лесозаводского городского округа;	64 958,0	56 697,4	8 260,6	2,4	0	8 258,2
ИП "Желтов Сергей Сергеевич"	03.08.2015 № 170	муниципальный контракт на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений (квартир) во вновь построенных многоквартирных домах на территории Лесозаводского городского округа;	26 589,4	25 912,6	676,8	0	0	676,8
ООО "Группа Компаний "ТриО"	09.09.2016 № 153	муниципальный контракт на участие в долевом строительстве малоэтажных многоквартирных жилых домов на территории Лесозаводского городского округа в целях приобретения жилых помещений в муниципальную собственность;	76 610,4	-	28 913,6	21 450,9	5 362,7	2 100,0
	30.12.2016 № 246	муниципальный контракт на приобретение жилых помещений (квартир) во вновь построенных многоквартирных домах в муниципальную собственность на территории Лесозаводского городского округа;	8 780,1	-	6 140,8	4 914,3	1 226,6	0
Карпович Н.В.	05.05.2016 № 57	соглашение о выкупе жилого помещения в связи с изъятием земельного участка для муниципальных нужд;	1 027,3	-	1 027,3	727,0	156,3	144,0
ООО "Восток ЭлектроМонтаж"	25.07.2013 № 102	оплата по решению Арбитражного суда Приморского края (дело № А51-10334/2015);	110 311,8	109 837,5	3 127,0			3 127,0
ИП Мамонтова Рита Жоржевна	18.11.2015 № 18	на проведение экспертизы строительно-монтажных	15,0	15,0	15,0	-	-	15,0

		работ, выполненных по муниципальному контракту от 14.08.2014 № 72;						
Всего:	-	-	-	-	48 161,2	27 094,6	6 745,6	14 321,0

Приведенные данные показывают, что за 2016 год поставщикам и подрядчикам произведена оплата за работы и услуги на основании четырех муниципальных контрактов и одного соглашения, которые заключены администрацией Лесозаводского городского округа с 2013 года по 2016 год.

Так, индивидуальному предпринимателю Желтову Сергею Сергеевичу (далее - ИП Желтов С.С.) произведена окончательная оплата, в сумме 676,8 тыс. рублей, за приобретенные в муниципальную собственность 16 квартир общей площадью 759,20 кв. м, расположенных в г. Лесозаводске, по ул. Пушкинская, 84, в рамках муниципального контракта от 03.08.2015 № 170.

В соответствии с пунктом 5.2. вышеуказанного муниципального контракта передача 16 квартир произведена ИП Желтовым С.С. администрации Лесозаводского городского округа по Актам приема-передачи от 03.08.2015. В результате в августе 2015 года 32 человека переселены из аварийных жилых домов согласно списку, утвержденному постановлением администрации Лесозаводского городского округа от 21.08.2015 № 1126 "Об утверждении списков граждан, переселяемых из аварийных многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Лесозаводск, ул. Дзержинского, 20; г. Лесозаводск, ул. Набережная, 2".

Во исполнение решения Лесозаводского районного суда Приморского края от 14.05.2015 (дело № 2-433/15) гражданке Карпович А.В. произведена выплата выкупной стоимости квартиры № 1а в аварийном многоквартирном доме № 85, находящемся в г. Лесозаводске, по ул. Октябрьская, в сумме 1 027,3 тыс. рублей.

За 2016 год из аварийных квартир переселены 118 граждан или 71,0 % от плана (166 человек), в жилые помещения во вновь построенных жилых домах, расположенных в г. Лесозаводске, по ул. Сибирцева, 94 и ул. Сибирцева, 96, в соответствии со списками, утвержденными постановлениями администрации Лесозаводского городского округа:

от 19.01.2017 № 59 "Об утверждении списков граждан, переселяемых из аварийного многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Лесозаводск, ул. Набережная, 3" – 17 граждан переселены в 8 квартир общей площадью 229,10 кв. м, расположенных г. Лесозаводске, по ул. Сибирцева, 96 (2 квартиры) и ул. Сибирцева, 94 (6 квартир).

Указанные квартиры переданы застройщиком - ООО "Группа Компаний "ТриО" по акту приема-передачи от 30.12.2016 администрации Лесозаводского городского округа согласно муниципальному контракту на приобретение жилых помещений (квартир) во вновь построенных многоквартирных домах в муниципальную собственность на территории Лесозаводского городского округа от 30.12.2016 № 246 на сумму 8 780,1 тыс. рублей.

В 2016 году оплата застройщику - ООО "Группа Компаний "ТриО" произведена администрацией в сумме 6 140,8 тыс. рублей (за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - в сумме 4 914,3 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета - в сумме 1 226,5 тыс. рублей);

от 25.10.2016 № 1558 "Об утверждении списков граждан, переселяемых из аварийных многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Лесозаводск, ул. Октябрьская, 98, ул. Октябрьская, 100, ул. Чкалова, 12, ул. Чкалова, 14, ул. Имени 12-ти, 19, кв. 3" - 50 граждан переселены в 24 квартиры, расположенные в г. Лесозаводске, по ул. Сибирцева, 94;

от 16.12.2016 № 1883 "О внесении изменения в постановление администрации Лесозаводского городского округа от 17.11.2016 № 1681 "Об утверждении списков граждан, переселяемых из аварийных многоквартирных домов, расположенных по адресам: г. Лесозаводск, ул. Октябрьская, 98, ул. Октябрьская, 100, ул. Чкалова, 12, ул. Чкалова, 14" - 68 граждан переселены в 21 жилое помещение (квартиры), расположенные в г. Лесозаводске, по ул. Сибирцева, 96.

Вышеуказанные 45 квартир, общей площадью 1 966,5 кв. м, переданы застройщиком - ООО "Алгоритм" администрации Лесозаводского городского округа в рамках муниципального контракта на приобретение жилых помещений в муниципальную собственность на условиях участия в долевом строительстве малоэтажных многоквартирных жилых домов на территории Лесозаводского городского округа от 14.08.2014 № 72 на сумму 64 958,0 тыс. рублей, по актам приема-передачи:

от 21.06.2016 без номера - 24 квартиры общей площадью 941,2 кв. м в многоквартирном жилом доме по адресу: г. Лесозаводск, ул. Сибирцева, 94;

от 12.07.2016 без номера - 21 квартира общей площадью 1 025,3 кв. м в многоквартирном жилом доме по адресу: г. Лесозаводск, ул. Сибирцева, 96.

Оплата стоимости муниципального контракта от 14.08.2014 № 72 произведена администрацией Лесозаводского городского округа в полном объеме в сумме 64 958,0 тыс. рублей, из них 8 260,6 тыс. рублей в 2016 году (за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - в сумме 2,4 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета - в сумме 8 258,2 тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 1.2. дополнительного соглашения от 30.09.2015 № 212, заключенного к муниципальному контракту от 14.08.2014 № 72, вышеуказанные 45 квартир ООО "Алгоритм" обязался ввести в эксплуатацию не позднее 31.12.2015, что на 150 календарных дней позже срока, установленного пунктом 4.2. муниципального контракта от 14.08.2014 № 72 (не позднее 01.08.2015).

Необходимо отметить, что указанное дополнительное соглашение заключено 30.09.2015, то есть после истечения и нарушения застройщиком

предусмотренного контрактом срока строительства и ввода объектов в эксплуатацию (01.08.2015) на два месяца.

Таким образом, дополнительным соглашением от 30.09.2015 № 212 изменены существенные условия муниципального контракта от 14.08.2014 № 72 в части продления срока выполнения работ - строительства (создания) малоэтажных многоквартирных жилых домов и ввода объектов в эксплуатацию (с 01.08.2015 до 31.12.2015), что является нарушением части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), пункта 8.1 муниципального контракта от 14.08.2014 № 72.

Администрацией Лесозаводского городского округа в судебном порядке (дело № А51-9631/2016) за просрочку исполнения обязательств по сдаче объекта за период с 01.01.2016 по 22.04.2016 предъявлена застройщику неустойка в размере 2 691,4 тыс. рублей, которая взыскана решением Арбитражного суда Приморского края от 15.06.2016, но до настоящего времени не уплачена.

Первичные документы, касающиеся строительства жилых помещений застройщиком - ООО "Алгоритм" в рамках муниципального контракта от 14.08.2014 № 72, изъяты в администрации Лесозаводского городского округа отделом в г. Дальнереченске УФСБ России по Приморскому краю 31.03.2017.

За 2016 год эффективность выполнения цели подпрограммы № 3 "О переселении граждан из аварийного жилищного фонда Лесозаводского городского округа" муниципальной программы "Обеспечение доступным жильем отдельных категорий граждан и развитие жилищного строительства на территории Лесозаводского городского округа" на 2014-2017 годы, утвержденной постановлением администрации Лесозаводского городского округа от 13.09.2013 № 1238, составляет всего 63,0 %² в связи с тем, что ни один из показателей, предусмотренный указанной подпрограммой, не достигнут 100,0 %, а именно:

расселенная площадь – 54,0 % (1779,69 : 3326,26 x 100 %);

количество переселенных граждан - 71,0 % (118 : 166 x 100,0 %).

Одной из причин сложившейся ситуации является расторжение в 2016 году двух муниципальных контрактов на участие в долевом строительстве малоэтажных многоквартирных жилых домов на территории Лесозаводского городского округа в целях приобретения жилых помещений в муниципальную собственность со следующими застройщиками:

ООО "Компания Турмалин ДВ" – муниципальный контракт от 12.12.2015 № 272/2, согласно которому застройщиком - ООО "Компания Турмалин ДВ" до 25.12.2016 предусматривалась сдача в эксплуатацию 60 жилых помещений общей площадью 2 228,1 кв. м на сумму 85 390,5 тыс. рублей и приобретение этих квартир в муниципальную собственность.

² (54,0 % + 71,0 %) : 2.

Муниципальный контракт расторгнут соглашением сторон от 14.03.2016 № 41 в связи с отказом Управления Росреестра по Приморскому краю осуществления государственной регистрации данного контракта.

Информация о причинах невыполнения обязательств ООО "Компания Турмалин ДВ" с декабря 2015 года до марта 2016 года в части осуществления регистрации контракта в Лесозаводском отделении Управления Росреестра по Приморскому краю в течение 5-ти рабочих дней с момента подписания контракта, принятых согласно муниципальному контракту от 12.12.2015 № 272/2 (пункт 9.1.1), Контрольно-счетной палате Приморского края не представлена;

ООО "Группа Компаний ТриО" – муниципальный контракт от 19.07.2016 № 93, в соответствии с которым застройщиком - ООО "Группа Компаний ТриО" до 26.12.2016 предусматривалась сдача в эксплуатацию 52 жилых помещений общей площадью 1 999,0 кв. м на сумму 76 610,4 тыс. рублей и приобретение этих квартир в муниципальную собственность.

Муниципальный контракт от 19.07.2016 № 93 расторгнут по соглашению сторон от 20.07.2016 № 94, т.е. на следующий день после его заключения без указания причин расторжения.

Согласно устным пояснениям и письменной информации, предоставленной 27.04.2017 Контрольно-счетной палате Приморского края руководством отдела жилищно-коммунального хозяйства управления жизнеобеспечения администрации Лесозаводского городского округа, расторжение вышеуказанных муниципальных контрактов связано с тем, что застройщиками не зарегистрированы соответствующим образом земельные участки:

площадью 13 167 кв. м (кадастровый номер 25:30:010106:3925), расположенный примерно в 66 метрах по направлению на запад от ориентира с почтовым адресом: г. Лесозаводск, ул. Сибирцева, 90, арендуемый по договору субаренды от 12.11.2015 (ООО "Компания Турмалин ДВ");

площадью 28 473 кв. м (кадастровый номер 25:30:020101:9570), расположенный примерно в 135 метрах по направлению на юго-восток от ориентира с почтовым адресом: г. Лесозаводск, ул. Кравчука, 16, арендуемый по договору от 01.07.2016 № 16/2 (ООО "Группа Компаний ТриО").

В связи с расторжением вышеуказанных контрактов администрацией Лесозаводского городского округа в сентябре и декабре 2016 года заключены муниципальные контракты на участие в долевом строительстве малоэтажных многоквартирных жилых домов на территории Лесозаводского городского округа в целях приобретения жилых помещений в муниципальную собственность с застройщиком ООО "Группа Компаний ТриО":

от 09.09.2016 № 153 - объектом долевого строительства являются 52 жилых помещения общей площадью 1 999,0 кв. м, а также общее имущество в многоквартирных домах, подлежащее передаче администрации Лесозаводского городского округа - на сумму 76 610,4 тыс. рублей. Срок передачи застройщиком объекта определен контрактом - не позднее 26.12.2016.

Однако дополнительным соглашением от 25.01.2017 № 1, заключенным к данному муниципальному контракту срок сдачи объекта продлен до 15.08.2017, в результате изменены существенные условия муниципального контракта в части переноса срока передачи объекта долевого строительства (на 231 календарный день), что является нарушением части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Необходимо отметить, что указанное дополнительное соглашение заключено 25.01.2017, то есть после истечения и нарушения застройщиком предусмотренного контрактом срока передачи объекта долевого строительства участнику долевого строительства (26.12.2016) на один месяц.

Кроме того, в нарушение требований, установленных пунктом 8 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта з) пункта 2, абзаца 3 пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, вышеуказанное дополнительное соглашение от 25.01.2017 № 1 к муниципальному контракту от 09.09.2016 № 153 до настоящего времени не размещено в реестре контрактов, а следовало - в течение трех рабочих дней с даты изменения контракта (не позднее 30.01.2017);

от 23.12.2016 № 234 - объектом долевого строительства являются 55 жилых помещений общей площадью 1898,97 кв. м, а также общее имущество в многоквартирных домах, подлежащее передаче администрации Лесозаводского городского округа - на сумму 76 779,5 тыс. рублей. Срок передачи застройщиком объекта определен контрактом - не позднее 31.05.2017.

Бюджет Лесозаводского городского округа на 2017 год, с учетом изменений, внесенных решением Думы Лесозаводского городского округа от 21.02.2017 № 585-НПА "О внесении изменений в бюджет Лесозаводского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденный решением Думы Лесозаводского городского округа от 21.12.2016 № 567-НПА", утвержден по доходам в сумме 707 904,2 тыс. рублей, по расходам в сумме 728 906,2 тыс. рублей, с дефицитом в размере 21 002,0 тыс. рублей.

За первый квартал 2017 года бюджет Лесозаводского городского округа исполнен по доходам в сумме 145 111,5 тыс. рублей, что составляет 20,4 % от уточненного плана (707 904,2 тыс. рублей), по расходам - в сумме 160 270,4 тыс. рублей или на 22,0 % от уточненного плана (728 906,2 тыс. рублей).

7.2. Цель 2. Соблюдение порядка управления, обслуживания и погашения муниципального долга, порядка реструктуризации и гашения бюджетных кредитов.

Как отмечено выше, бюджет Лесозаводского городского округа на 2016 год утвержден решением Думы Лесозаводского городского округа от 20.12.2016 № 565-НПА "О внесении изменений и дополнений в бюджет Лесозаводского городского округа на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденный решением Думы Лесозаводского городского округа от 22.12.2015

№ 415-НПА" с дефицитом в сумме **82 148,6** тыс. рублей, источниками покрытия которого планировались:

кредиты от других бюджетов Российской Федерации - 22 424,0 тыс. рублей;
изменение остатков средств бюджета в сумме 59 724,6 тыс. рублей – возврат остатков субсидий на переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства;

кредиты от кредитных организаций (получено и погашено кредитов - в сумме 76 250,0 тыс. рублей).

За 2016 год бюджет Лесозаводского городского округа исполнен с профицитом в сумме **40 407,3** тыс. рублей³, который сложился в результате того, что остатки денежных средств на 01.01.2017 (134 848,0 тыс. рублей) превысили остатки денежных средств на 01.01.2016 (61 766,7 тыс. рублей), источники внутреннего финансирования дефицита бюджета составили 32 674,0 тыс. рублей (получено кредитов - в сумме 98 674,0 тыс. рублей, погашено 66 000,0 тыс. рублей).

На 01.01.2017 остаток денежных средств составляет 134 848,0 тыс. рублей, в том числе: субсидии, подлежащие возврату в краевой бюджет в 2017 году – в сумме 131 201,0 тыс. рублей (97,3 %); средства местного бюджета – в сумме 3 647,0 тыс. рублей (2,7 %).

Таким образом, профицит в сумме 40 407,3 тыс. рублей сложился в связи с наличием остатка целевых субсидий (131 201,0 тыс. рублей), возвращенных в краевой бюджет в январе 2017 года.

Фактически за 2016 год бюджет Лесозаводского городского округа за счет собственных доходов (без учета безвозмездных поступлений) исполнен с дефицитом в размере 29 420,4 тыс. рублей: при поступивших собственных доходах в сумме 383 984,9 тыс. рублей, произведены расходы (кассовое исполнение), без учета безвозмездных поступлений, в сумме 413 405,3 тыс. рублей (824 794,3 тыс. рублей - 411 389,0 тыс. рублей).

По данным Сведений о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах консолидированного бюджета (форма 0503372) задолженность по кредитам составляет:

на 01.01.2016 - в сумме **66 000,0** тыс. рублей по кредиту, предоставленному в 2015 году ОАО "Сбербанк России" по договору от 03.08.2015 № 172, возврат кредита произведен в течение 2016 года (окончательный платеж - в сумме 46 000,0 тыс. рублей произведен 11.10.2016);

на 01.01.2017 - в сумме **98 674,0** тыс. рублей, в том числе:

бюджетный кредит на частичное покрытие дефицита бюджета Лесозаводского городского округа в 2016 году, предоставленный департаментом финансов Приморского края бюджету Лесозаводского городского округа - в сумме 22 424,0 тыс. рублей на основании договора от 14.06.2016 № 04/16.

³ **40 407,3** тыс. рублей (134 848,0 тыс. рублей – 61 766,7 тыс. рублей – 32 674,0 тыс. рублей);

За пользование кредитом установлена плата в размере $\frac{1}{2}$ ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на день заключения договора. Срок возврата кредита - 15 июня 2019 года;

Публичного акционерного общества "Сбербанк России" (далее – ПАО "Сбербанк России") - в сумме 76 250,0 тыс. рублей на основании муниципального контракта на оказание финансовых услуг по предоставлению возобновляемой кредитной линии на финансирование дефицита и погашение долговых обязательств Лесозаводского городского округа, заключенного с администрацией Лесозаводского городского округа от 09.03.2016 № 25.

Процентная ставка по кредиту составляет 14,64 % или 11 272,8 тыс. рублей. Срок действия муниципального контракта: в части получения кредитных средств - момента заключения муниципального контракта (09.03.2016) до 31.12.2016, в части расчетов – до 31.12.2017, фактически данный кредит погашен 18.04.2017 года.

Источником погашения данного кредита являются кредитные ресурсы ПАО "Сбербанк России", предоставленные Лесозаводскому городскому округу на основании муниципального контракта на оказание финансовых услуг по предоставлению возобновляемой кредитной линии на финансирование дефицита и погашение долговых обязательств бюджета Лесозаводского городского округа от 12.04.2017 № 70 в сумме 101 000,0 тыс. рублей.

Привлечение в 2017 году кредитных ресурсов от кредитных организаций в размере 101 000,0 тыс. рублей, предусмотрено решениями Думы Лесозаводского городского округа от 2012.2016 № 567-НПА "О бюджете Лесозаводского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов", а также от 21.02.2017 № 585-НПА "О внесении изменений в бюджет Лесозаводского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденный решением Думы Лесозаводского городского округа от 21.12.2016 № 567-НПА".

В рамках реализации подпрограммы "Эффективное управление финансами Лесозаводского городского округа и оптимизация муниципального долга" на 2014-2019 годы" муниципальной программы "Экономическое развитие Лесозаводского городского округа" на 2014-2019 годы" предусмотрены расходы местного бюджета на оплату процентов за пользование бюджетными кредитами в сумме 11 931,0 тыс. рублей, фактически оплачено 11 928,5 тыс. рублей или 99,9 % от плана, в том числе:

ПАО "Сбербанк России" - в сумме 7 186,5 тыс. рублей за пользование кредитными ресурсами в сумме 66 000,0 тыс. рублей;

ПАО "Сбербанк России" - в сумме 4 140,5 тыс. рублей за пользование кредитными ресурсами в сумме 76 250,0 тыс. рублей, предоставленными согласно муниципальному контракту на оказание финансовых услуг по предоставлению возобновляемой кредитной линии на финансирование дефицита и погашение долговых обязательств бюджета Лесозаводского городского округа от 09.03.2016 № 25;

департаменту финансов Приморского края - в сумме 601,5 тыс. рублей за пользование бюджетным кредитом согласно договору о предоставлении бюджетного кредита от 14.06.2016 № 04/16.

На обслуживание государственного и муниципального долга в 2017 году планируется направить 10 000,0 тыс. рублей, что 1 928,5 тыс. рублей меньше чем за 2016 год (11 928,5 тыс. рублей), в тоже время на 3 540,1 тыс. рублей или в 1,5 раза больше чем в 2015 году (6 459,9 тыс. рублей).

В соответствии с распоряжением Губернатора Приморского края от 06.06.2016 № 234-ра "О предоставлении бюджетного кредита", между департаментом финансов Приморского края, в лице директора департамента Казанцевой Т.В. и администрацией Лесозаводского городского округа, в лице главы администрации, Суханова А.С., заключен договор о предоставлении бюджетного кредита от 14.06.2016 № 04/16 на сумму 22 424,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 3.1. указанного договора о предоставлении кредита, обеспечением исполнения обязательств заемщиком – администрацией Лесозаводского городского округа является договор залога от 14.06.2016 № 4, заключенный между департаментом земельных и имущественных отношений Приморского края и администрацией Лесозаводского городского округа, согласно которому предметом залога следующее имущество залогодателя - администрации Лесозаводского городского округа:

-административное пятиэтажное здание общей площадью 3 695,9 кв. м, расположенное по адресу: г. Лесозаводск, ул. Будника, 119, принадлежащее залогодателю на праве муниципальной собственности с внесением в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним 29.11.2000 за номером 25-1/02-1/2000-596, что подтверждено Свидетельством о государственной регистрации права серии 25 АВ номер 569051 от 16.02.2016, выданным Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Приморскому краю;

-земельный участок общей площадью 16 922 кв. м, вид разрешенного пользования - под здание администрации, расположенный по адресу: г. Лесозаводск, ул. Будника, 119 (кадастровый номер 25:30:020101:2071), принадлежащий залогодателю на праве муниципальной собственности с внесением в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним 16.06.2014 за номером 25-25-02/012/2014-234, что подтверждено Свидетельством о государственной регистрации права серии 25-АВ номер 221622 от 16.06.2014, выданным Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Приморскому краю.

Согласно отчету об оценке от 04.05.2016 № 249, выполненному независимым оценщиком, индивидуальным предпринимателем Ю.И. Гореловым, рыночная стоимость предмета залога (без учета НДС) составляет 194 616,0 тыс. рублей (184 972,0 тыс. рублей - административное здание, 9 644,0 тыс. рублей - земельный участок).

При неисполнении или при ненадлежащем исполнении залогодателем - администрацией Лесозаводского городского округа своих обязательств по договору о предоставлении бюджетного кредита, залогодержатель - департамент земельных и имущественных отношений Приморского края имеет преимущественное право перед другими кредиторами для удовлетворения своих требований обратить взыскание на предмет залога (пункт 4.1 договора залога от 14.06.2016 № 4).

Права и обязанности заемщика – администрации Лесозаводского городского округа указаны в пункте 2.2. договора о предоставлении бюджетного кредита от 14.06.2016 № 04/16, в том числе:

использовать бюджетный кредит на цели, установленные в пункте 1.1. данного договора, т.е. на частичное покрытие дефицита бюджета в 2016 году (пункт 2.2.1. договора о предоставлении бюджетного кредита);

обеспечить отсутствие просроченной кредиторской задолженности по итогам исполнения бюджета Лесозаводского городского округа за 2016 год (пункт 2.2.16. договора о предоставлении бюджетного кредита).

Согласно Отчету о целевом использовании бюджетного кредита, предоставленного муниципальному образованию Лесозаводский городской округ в 2016 году за счет средств бюджетного кредита (22 424,0 тыс. рублей) и средства местного бюджета (0,9 тыс. рублей), произведены расходы на следующие цели:

1) оплата КГУП "Примтеплоэнерго" за тепловую энергию, потребленную учреждениями и организациями образования, культуры, физической культуры и спорта - в сумме 14 183,1 тыс. рублей;

2) выплата заработной платы, отпускных за июнь 2016 года, перечисление НДФЛ, работникам учреждений, входящих в структуру администрации Лесозаводского городского округа - в сумме 4 001,0 тыс. рублей;

3) оплата взносов на капитальный ремонт многоквартирных домов в "Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края" - в сумме 1 000,0 тыс. рублей;

4) оплата поставщикам и подрядчикам за жилые помещения, приобретенные в рамках подпрограммы № 3 "О переселении граждан из аварийного жилищного фонда Лесозаводского городского округа" муниципальной программы "Обеспечение доступным жильем отдельных категорий граждан и развитие жилищного строительства на территории Лесозаводского городского округа" на 2014-2017 годы, утвержденной постановлением администрации Лесозаводского городского округа от 13.09.2013 № 1238, в сумме 3 240,8 тыс. рублей, в том числе:

ООО "Алгоритм" - погашена задолженность в сумме 2 700,0 тыс. рублей (платежное поручение от 01.07.2016 № 520316) за жилые помещения, переданные по акту приема-передачи от 21.06.2016 без номера в рамках муниципального контракта от 14.08.2014 № 72;

ИП Желтову С.С. - погашена просроченная кредиторская задолженность в сумме 540,8 тыс. рублей (платежное поручение от 29.06.2016 № 489122) за жилые

помещения, приобретенные и переданные в муниципальную собственность в рамках муниципального контракта от 03.08.2015 № 170.

Необходимо отметить, что пунктом 2.2.16. договора о предоставлении бюджетного кредита от 14.06.2016 № 04/16, предусмотрено, что заемщик - администрация Лесозаводского городского округа, обеспечивает отсутствие просроченной кредиторской задолженности по итогам исполнения бюджета Лесозаводского городского округа за 2016 год.

В нарушение пункта 2.2.16. договора о предоставлении бюджетного кредита от 14.06.2016 № 04/16 по итогам исполнения бюджета Лесозаводского городского округа за 2016 год допущена просроченная кредиторская задолженность в сумме **4 515,6** тыс. рублей. По сравнению с началом 2016 года (15 667,0 тыс. рублей) вышеуказанная просроченная кредиторская задолженность уменьшилась на 11 151,4 тыс. рублей и сложилась по расчетам по принятым обязательствам по оплате:

коммунальных услуг (счет 1 302 23) - в сумме 701,0 тыс. рублей, при отсутствии просроченной кредиторской задолженности на начало 2016 года;

работ, услуг по содержанию имущества (счет 1 302 25) - в сумме 2 304,3 тыс. рублей, что на 4 092,6 тыс. рублей меньше чем на начало 2016 года (6 396,9 тыс. рублей);

прочих работ, услуг (счет 1 302 26) - в сумме 1 510,3 тыс. рублей, что на 107,7 тыс. рублей меньше чем начало 2016 года (1 618,0 тыс. рублей);

за приобретение основных средств (счет 1 302 31) - на 01.01.2017 просроченная кредиторская задолженность отсутствует, а на начало 2016 года - в сумме 7 652,0 тыс. рублей.

Просроченная кредиторская задолженность повлекла дополнительные избыточные расходы (убытки) местного бюджета на уплату неустоек и судебных расходов при взыскании в судебном порядке задолженности с администрации Лесозаводского городского округа в пользу ООО "ВостокЭлектроМонтаж" за жилые помещения, предоставленные в муниципальную собственность в соответствии с муниципальным контрактом от 25.07.2013 № 102 (дело № А51-10334/2015), в сумме 279,9 тыс. рублей, что согласно статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации является неэффективным расходованием бюджетных средств, в том числе:

судебные расходы - в сумме 60,0 тыс. рублей, подлежащие возмещению во исполнение определения Арбитражного суда Приморского края от 07.06.2016;

судебные расходы - в сумме 21,3 тыс. рублей, подлежащие возмещению во исполнение определения Арбитражного суда Приморского края от 14.09.2016;

неустойка, возмещенная по исполнительному листу от 18.02.2016 № ФС 004335759 - в сумме 198,6 тыс. рублей.

8. К акту контрольного мероприятия "Проверка бюджета Лесозаводского городского округа - получателя межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета. Соблюдение условий и порядка формирования муниципального долга, расходы на его погашение и обслуживание" за 2016 год и

первый квартал 2017 года" начальником финансового управления администрации Лесозаводского городского округа предоставлено пояснение от 30.05.2017 № 06-100, которое принято Контрольно-счетной палатой к сведению (заключение на пояснение от 31.05.2017).

9. Выводы:

1. С учетом внесения шести⁴ изменений бюджет Лесозаводского городского округа на 2016 год утвержден решением Думы Лесозаводского городского округа от 20.12.2016 № 565-НПА "О внесении изменений и дополнений в бюджет Лесозаводского городского округа на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденный решением Думы Лесозаводского городского округа от 22.12.2015 № 415-НПА" по доходам в сумме 913 997,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 996 145,6 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 82 148,6 тыс. рублей.

2. За 2016 год бюджет Лесозаводского городского округа по доходам исполнен на 94,7 % (план 913 997,0 тыс. рублей, исполнено 865 201,6 тыс. рублей), в том числе: *по налоговым и неналоговым доходам* - на 92,9 % (план 413 309,0 тыс. рублей, исполнено 383 984,9 тыс. рублей); *по безвозмездным поступлениям* - на 96,1 % (план 500 688,0 тыс. рублей, исполнено 481 216,7 тыс. рублей).

По расходам бюджет Лесозаводского городского округа исполнен на 82,8 % (план 996 145,6 тыс. рублей, исполнено 824 794,3 тыс. рублей), в структуре расходов основная доля приходится на "Образование" - 61,5 %.

За 2016 год бюджет исполнен с профицитом в размере 40 407,3 тыс. рублей.

3. На 01.01.2017 недоимка по налогам во все уровни бюджетов составляет 27 752,2 тыс. рублей (*по региональным налогам и сборам* - 14 692,4 тыс. рублей, из них 11 775,3 тыс. рублей - по транспортному налогу с физических лиц; *по местным налогам и сборам* - в сумме 13 059,8 тыс. рублей, из них 5 054,7 тыс. рублей - по земельному налогу с физических лиц, 5859,5 тыс. рублей - по налогу на имущество физических лиц).

4. За 2016 год в бюджет города недопоступило доходов от продажи муниципального имущества - на 69,5 тыс. рублей или на 2,7 % (план 2 630,0 тыс. рублей, исполнено 2 560,5 тыс. рублей), от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности - на 1 346,2 тыс. рублей или на 17,1 % (план 5 647,0 тыс. рублей, исполнено 4 300,8 тыс. рублей), в связи с тем, что из 13 объектов, включенных в план приватизации муниципального имущества (программу), реализовано 8 объектов.

5. За 2016 год бюджету Лесозаводского городского округа предоставлено из краевого бюджета межбюджетных трансфертов в сумме 542 590,0 тыс. рублей, в том числе остатки межбюджетных трансфертов 2015 года в сумме 59 724,6 тыс. рублей, из них освоено 411 389,0 тыс. рублей.

⁴ от 04.03.2016 № 453-НПА, от 31.05.2016 № 478-НПА, от 26.07.2016 № 504-НПА, от 27.09.2016 № 519-НПА, от 10.11.2016 № 551-НПА, от 20.12.2016 № 565-НПА.

6. Незаконного предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджету Лесозаводскому городскому округу в 2016 году не установлено.

6.1. Вместе с тем, на 01.01.2017 на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в рамках подпрограммы № 3 "О переселении граждан из аварийного жилищного фонда Лесозаводского городского округа" муниципальной программы "Обеспечение доступным жильем отдельных категорий граждан и развитие жилищного строительства на территории Лесозаводского городского округа" на 2014-2017 годы, утвержденной постановлением администрации Лесозаводского городского округа от 13.09.2013 № 1238, не освоено средств субсидии в сумме 131 200,4 тыс. рублей.

6.2. Эффективность выполнения данной подпрограммы за 2016 год составляет 63,0 %. Ни один из показателей, предусмотренный указанной подпрограммой, не достигнут: расселенная площадь – 54,0 % (план 3 326,26 кв. м, факт 1 779,69 кв. м); количество переселенных граждан - 71,0 % (план 166 человек, факт 118 человек).

На низкое исполнение указанной подпрограммы повлияло расторжение в 2016 году двух муниципальных контрактов на участие в долевом строительстве малоэтажных многоквартирных жилых домов (от 12.12.2015 № 272/2 - с ООО "Компания Турмалин ДВ"; от 19.07.2016 № 93 - с ООО "Группа Компаний ТриО").

6.3. Кроме того, в нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ допускалось изменение существенных условий муниципальных контрактов в части продления сроков выполнения обязательств:

ООО "Алгоритм" – срок ввода в эксплуатацию 45 квартир продлен на 150 календарных дней: с 01.08.2015 до 31.12.2015 (дополнительное соглашение от 30.09.2015 № 212 к муниципальному контракту от 14.08.2014 № 72);

ООО "Группа Компаний ТриО" - срок выполнения работ по долевому строительству 52 квартир продлен на 231 календарный день: с 26.12.2016 до 15.08.2017 (дополнительное соглашение от 25.01.2017 № 1 к муниципальному контракту от 09.09.2016 № 153).

6.4. В нарушение требований, установленных пунктом 8 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта з) пункта 2, абзаца 3 пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, вышеуказанное дополнительное соглашение от 25.01.2017 № 1 к муниципальному контракту от 09.09.2016 № 153 до настоящего времени не размещено в реестре контрактов, а следовало - в течение трех рабочих дней с даты изменения контракта (не позднее 30.01.2017).

7. За 2016 год бюджет Лесозаводского городского округа исполнен с профицитом в сумме **40 407,3** тыс. рублей⁵, который сложился в основном в связи

⁵ 40 407,3 тыс. рублей (134 848,0 тыс. рублей – 61 766,7 тыс. рублей – 32 674,0 тыс. рублей);

с наличием остатка целевых субсидий (131 201,0 тыс. рублей), возвращенных в краевой бюджет в январе 2017 года.

Фактически за 2016 год бюджет Лесозаводского городского округа за счет собственных доходов (без учета безвозмездных поступлений) исполнен с дефицитом в размере 29 420,4 тыс. рублей: при поступивших собственных доходах в сумме 383 984,9 тыс. рублей, произведены расходы (кассовое исполнение), без учета безвозмездных поступлений, в сумме 413 405,3 тыс. рублей (824 794,3 тыс. рублей - 411 389,0 тыс. рублей).

7.1. На частичное покрытие дефицита бюджета Лесозаводского городского округа в 2016 году департаментом финансов Приморского края предоставлен бюджету Лесозаводского городского округа бюджетный кредит в сумме 22 424,0 тыс. рублей (договор от 14.06.2016 № 04/16).

7.2. В составе задолженности по кредитам, сложившейся на 01.01.2017 в сумме **98 674,0** тыс. рублей, кроме бюджетного кредита (22 424,0 тыс. рублей) значится задолженность по кредиту, предоставленному ПАО "Сбербанк России" - в сумме 76 250,0 тыс. рублей (муниципальный контракт от 09.03.2016 № 25). При сроке действия данного муниципального контракта в части расчетов – до 31.12.2017, фактически кредит погашен 18.04.2017 года за счет кредитных ресурсов ПАО "Сбербанк России", предоставленных Лесозаводскому городскому округу на основании муниципального контракта, заключенного с администрацией Лесозаводского городского округа от 12.04.2017 № 70 в сумме 101 000,0 тыс. рублей.

7.3. Расходы на обслуживание государственного и муниципального долга за 2016 год составили 11 928,5 тыс. рублей, что в 1,5 раза больше чем в 2015 году (6 459,9 тыс. рублей).

7.4. Нецелевого использования бюджетного кредита не установлено. Однако в нарушение пункта 2.2.16. договора о предоставлении бюджетного кредита от 14.06.2016 № 04/16 по итогам исполнения бюджета Лесозаводского городского округа в 2016 году допущена просроченная кредиторская задолженность на сумму **4 515,6** тыс. рублей.

7.5. Просроченная кредиторская задолженность повлекла дополнительные расходы местного бюджета на уплату неустоек и судебных расходов при взыскании в судебном порядке задолженности с администрации Лесозаводского городского округа (дело № А51-10334/2015), в сумме **279,9** тыс. рублей, что согласно статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации является неэффективным расходованием бюджетных средств.

10. Предложения (рекомендации)

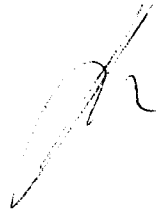
По результатам контрольного мероприятия направить:

представление об устранении нарушений - главе администрации Лесозаводского городского округа;

отчет о контрольном мероприятии: в Законодательное Собрание Приморского края, Губернатору Приморского края, в правовой департамент Администрации Приморского края.


Приложение: заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края от 31.05.2017 № 01-27/01-15/158 на пояснение начальника финансового управления администрации Лесозаводского городского округа от 30.05.2017 № 06-100 на 1 л. в 1 экз.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Приморского края



В.В. Плыгунова

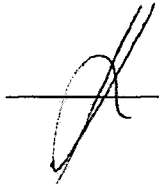
УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Приморского края


И.И. Ватулин
"31" мая 2017 г.

**Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края
на пояснения начальника финансового управления администрации Лесозаводского городского округа
В.Г. Силюковой от 30.05.2017 № 06-100 к акту контрольного мероприятия "Проверка бюджета Лесозаводского
городского округа – получателя межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета.
Соблюдение условий и порядка формирования муниципального долга, расходы на его погашение и
обслуживание", за 2016 год и первый квартал 2017 года"**

№ п/п	Текст в акте контрольного мероприятия	Текст пояснений (замечаний)	Решение, принятое по итогам рассмотрения пояснений (замечаний)
1.	В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ администрацией Лесозаводского городского округа требование об уплате неустоек за период с 23.04.2016 по 20.06.2016 (24 квартиры) и с 23.04.2016 по 11.07.2016 (21 квартира) ООО "Алгоритм" не направлялось.	Финансовое управление администрации Лесозаводского городского округа, ознакомившись с Актом контрольного мероприятия "Проверка бюджета Лесозаводского городского округа – получателя межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета. Соблюдение условий и порядка формирования муниципального долга, расходы на его погашение и обслуживание", за 2016 год и первый квартал 2017 года" предоставляет Решение Арбитражного суда Приморского края от 06.03.2017 № А51-1798/2017 в пояснение к последнему абзацу страницы 37 указанного акта.	Пояснение принято в связи с представлением вступившего в законную силу решения Арбитражного суда Приморского края от 06.03.2017 по делу № А51-1798/2017, которое не было предоставлено в период контрольного мероприятия, и будет учтено в отчете о контрольном мероприятии.

Руководитель контрольного мероприятия
Аудитор Контрольно-счетной палаты
"31" мая 2017 г.



В.В. Плыгунова