

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.06.2017 № 52  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " июня 2017 г.

**60. О проекте федерального закона № 186673-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях установления дополнительных запретов, связанных с гражданской и муниципальной службой" (в части запрета замещать отдельные должности в течение пяти лет после увольнения) - вносит депутат Государственной Думы П.С.Дорохин**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 20 июля 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/2572  
Дата: 27.06.2017 Время: 16:14

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

26 мая 2017 г.

№ ВН-ДПРС-3/34

**Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
В.В. Володину**

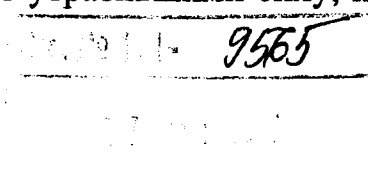
**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации направляю проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях установления дополнительных запретов, связанных с гражданской и муниципальной службой», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации мной права законодательной инициативы.

Приложения: 1. Проект федерального закона - на 5 л. в 1 экз.

2. Пояснительная записка к проекту федерального закона - на 3 л.

3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,



288710 320100  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 26.05.2017 Время 19:04

изменению, дополнению или принятию в связи с принятием  
федерального закона на 1 л. в 1 экз.

4. Финансово-экономическое обоснование к проекту  
федерального закона- на 1 л. в 1 экз.;

5. Копии текста законопроекта и сопроводительных документов  
на магнитном носителе на 1 диске.



П.С. Дорохин

Исп. 8-495-692-50-25

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
П.С. Дорохиным

Проект № 186673 - 4

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях установления дополнительных запретов, связанных с гражданской и муниципальной службой**

### **Статья 1**

Внести в статью 17 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3215; 2007, № 10, ст. 1151; 2008, № 52, ст. 6235; 2010, № 5, ст. 459; 2011, № 48, ст. 6730; 2013, № 19, ст. 2329; 2014, № 52, ст. 7542; 2015, № 41, ст. 5639; 2017, № 1, ст. 46) изменение, изложив часть 3.1 в следующей редакции:

«3.1. Гражданин, замещавший должность гражданской службы, включенную в перечень должностей, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение пяти лет после увольнения с гражданской службы не вправе:

а) замещать на условиях трудового договора должности в иностранной организации, в иностранных структурах без образования юридического лица, в некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, и (или) выполнять в данной организации и (или) в иностранных

структурах без образования юридического лица работу (оказывать услуги) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров);

б) без согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работу (оказывать данной организации услуги) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности гражданского служащего. Согласие соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов дается в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.».

## **Статья 2**

Внести в статью 14 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 10, 1152; 2011, № 19, ст. 2709; № 48, ст. 6730; 2014, № 52, ст. 7542; 2016, № 7, ст. 909) изменение, изложив часть 4 в следующей редакции:

«4. Гражданин, замещавший должность муниципальной службы, включенную в перечень должностей, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение пяти лет после увольнения с муниципальной службы не вправе:

а) замещать на условиях трудового договора должности в иностранной организации, в иностранных структурах без образования юридического лица, в некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, и (или) выполнять в данной организации и (или) в иностранных

структурах без образования юридического лица работу (оказывать услуги) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров);

б) без согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работу (оказывать данной организации услуги) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности муниципального служащего. Согласие соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов дается в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.».

### **Статья 3**

Внести в статью 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ (в редакции от 03.07.2016 г.) (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2011, № 48, ст. 6730) следующие изменения:

1) в части первой:

а) после слов «в течение» слово «двух» заменить словом «пяти»;

б) дополнить предложением следующего содержания: «Граждане, замещавшие должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение пяти лет после увольнения с государственной или муниципальной службы не имеют права замещать на условиях трудового договора должности в иностранной организации, в иностранных структурах без образования юридического лица, в

некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, и (или) выполнять в данной организации и (или) в иностранных структурах без образования юридического лица работу (оказывать услуги) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров).»;

2) в части второй после слов «в течение» слово «двух» заменить словом «пяти»;

3) в части третьей после слов «в течение» слово «двух» заменить словом «пяти».

#### **Статья 4**

Внести в статью 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6228; 2011, № 48, ст. 6730) следующие изменения:

1) в части 1:

а) после слов «актами Российской Федерации, в течение» слово «двух» заменить словом «пяти»;

б) дополнить абзацем вторым следующего содержания: «Гражданин, замещавший должность государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение пяти лет после увольнения с государственной или муниципальной службы не имеет права замещать на условиях трудового договора должности в иностранной организации, в иностранных структурах без образования юридического лица, в некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, и (или) выполнять в данной организации и (или) в иностранных структурах без образования юридического лица работу (оказывать услуги) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров).»;

2) в части 2 после слов «актами Российской Федерации, в течение» слово «двух» заменить словом «пяти»;

3) в части 4 после слов «актами Российской Федерации, в течение» слово «двух» заменить словом «пяти».

### **Статья 5**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.Путин

5 



## **Пояснительная записка**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях установления дополнительных запретов, связанных с гражданской и муниципальной службой»**

Действующее законодательство предусматривает различные меры, направленные на снижение коррупционных проявлений, а также на обеспечение безопасности интересов государства, в том числе в связи со сложившейся внешнеполитической и экономической обстановкой.

Так, предусматривается установление определенных ограничений для бывшего государственного или муниципального служащего в связи с его дальнейшей деятельностью – после прекращения замещения соответствующей должности.

Содержание положений федерального законодательства, в которое настоящим Федеральным законом предлагается внести изменения, основано в том числе на нормах международного права. В частности, пунктом 1 статьи 2 Конвенции ООН против коррупции предусмотрена обязанность каждого государства-участника по принятию мер в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства по предупреждению коррупции в частном секторе.

Согласно подпункту «е» пункта 2 статьи 12 Конвенции ООН против коррупции, в целях предупреждения возникновения коллизии публичных и частных интересов государства вправе устанавливать ограничения в надлежащих случаях и на разумный срок в отношении профессиональной деятельности бывших должностных лиц или в отношении работы публичных должностных лиц в частном секторе после выхода их в отставку или на пенсию.

Действующая редакция нормативных правовых актов, в которые настоящим Федеральным законом предусматривается внесение изменений, направлены на устранение коллизии публичных и частных интересов в случаях, если деятельность либо работа гражданских или муниципальных служащих после прекращения замещения ими соответствующих должностей прямо связана с функциями, которые такие публичные должностные лица выполняли в период их нахождения в должности или за выполнением которых они осуществляли надзор.

Данный подход имеет прямую антикоррупционную направленность. В частности, решение о недопустимости работы в ранее подконтрольных организациях в течение определенного периода времени направлено на исключение использования гражданским служащим своего служебного положения в личных целях, применения известных ему методик работы, раскрытия особенностей работы лицам, которые были ранее подконтрольны соответствующему органу государственной власти.

Согласно Обзору судебной практики по делам о привлечении к административной ответственности, предусмотренной статьей 19.29 КоАП РФ (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 30.11.2016 г.), за период с 2013 по 2015 год по первой инстанции судами было рассмотрено более 9000 дел данного состава.

В связи с необходимостью усиления мер, направленных на борьбу с коррупцией, предлагаемый законопроект предусматривает увеличение срока ограничений по деятельности бывшего государственного или муниципального служащего с двух лет до пяти лет. Представляется, что такой подход позволит снизить коррупционные риски.

Одновременно с этим, учитывая сложную внешнеэкономическую ситуацию, а также активные действия со стороны иностранных государств, направленные на ослабление российской экономики, законопроектом предлагается также запретить бывшим служащим, должности которых включены в утвержденный перечень, в течение пяти лет работать по

трудоу договору в иностранной организации, в иностранных структурах без образования юридического лица, в некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, и (или) выполнять в данной организации и (или) в иностранных структурах без образования юридического лица работу (оказывать услуги) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров).

Такой подход представляется оправданным с точки зрения необходимости обеспечения безопасности государства в связи с оказываемым экономическим давлением.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and lines, located in the bottom right corner of the page.

**Финансово-экономическое обоснование**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации в целях установления  
дополнительных запретов, связанных с гражданской и муниципальной  
службой»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях установления дополнительных запретов, связанных с гражданской и муниципальной службой» не потребует дополнительного бюджетного финансирования.



## Перечень

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях установления дополнительных запретов, связанных с гражданской и муниципальной службой»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях установления дополнительных запретов, связанных с гражданской и муниципальной службой» не предусматривает внесение изменений в другие законодательные акты.

Вместе с тем, принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях установления дополнительных запретов, связанных с гражданской и муниципальной службой» потребует приведение в соответствие с ним следующих нормативных правовых актов:

1) Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 года № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»;

2) Правила сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещающим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 29).

