

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.06.2017 № 51  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 13 " июня 2017 г.

**88. О проекте федерального закона № 162407-7 "О внесении изменения в статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации" (в части использования земельных участков сельскохозяйственного назначения для нужд, не связанных с ведением сельского хозяйства, без перевода земель в земли иных категорий) - вносит член Совета Федерации Г.И.Орден**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 13 июля 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2017 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/2524  
Дата: 23.06.2017 Время: 14:57

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

*26 апреля* 2017 г.

№ 34 - *02.48* /ГО

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В. ВОЛОДИНУ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 28.04.2017 Время 09:57  
№162407-7; 1.1

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 78 Земельного Кодекса Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка 2 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе (диск CD-R)

С уважением,

Г.И. Орденков

Исп: Корсун В.А.  
8 (925) 555-80-95

8525

Вносится  
членом Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Г.И. Орденовым

Проект  
*№ 162404-7*

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 78 Земельного кодекса  
Российской Федерации**

Внести в пункт 4 статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N44, ст. 4147; 2005, N30, ст. 3122; 2016, N27, ст. 4287) изменение, дополнив его словами «, за исключением случаев, установленных пунктом 2 настоящей статьи».

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 78**  
**Земельного Кодекса Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 78 Земельного Кодекса Российской Федерации» разработан в целях уточнения отдельных правовых норм, регулирующих использование земель сельскохозяйственного назначения.

Федеральным законом от 03.07.2016 №354-ФЗ статья 78 Земельного кодекса Российской Федерации «Использование земель сельскохозяйственного назначения» была дополнена пунктом 4 следующего содержания:

«Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, расположенные на расстоянии не более тридцати километров от границ сельских населенных пунктов, не могут использоваться для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства».

Данный пункт может быть ошибочно истолкован как запрещающий использование земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель, расположенных на расстоянии не более тридцати километров от границ сельских населенных пунктов, в случаях, указанных пункте 2 статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации, без перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий.

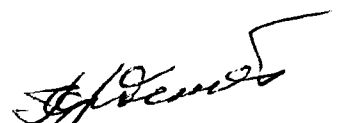
Однако пункт 2 статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации, устанавливающий перечень случаев, когда земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для нужд, не связанных с ведением сельского хозяйства, без перевода земель в земли иных категорий, является специальной нормой по отношению к общей норме права, установленной пунктом 4 указанной статьи, и, следовательно, запрет, установленный пунктом 4, не должен распространяться на случаи, указанные в пункте 2 статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации. Иное толкование вело бы к необоснованному увеличению сроков и издержек при строительстве



объектов, указанных в пункте 2, в связи с необходимостью перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий.

Необходимо отметить, что в разъяснениях федеральных органов исполнительной власти также указывается на приоритет нормы, установленной пунктом 2 статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации, над нормой, содержащейся в пункте 4 указанной статьи (письмо Департамента земельной политики, имущественных отношений и государственной собственности Минсельхоза России от 29.11.2016 №15-К-7252/ОГ). Вместе с тем подобные разъяснения носят рекомендательный характер, в связи с чем существует необходимость законодательного уточнения пределов действия нормы, установленной пунктом 4 статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации.

Законопроектом предлагается дополнить пункт 4 статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации словами «, за исключением случаев, установленных пунктом 2 настоящей статьи». Предлагаемое изменение устранит неопределенность при применении норм права, содержащихся в пунктах 2 и 4 рассматриваемой статьи, определив соотношение данных норм.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 78**  
**Земельного Кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 78 Земельного Кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 78 Земельного Кодекса Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 78 Земельного Кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

