



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,
г. Владивосток, 690091

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Приморского края по социальной
политике и защите прав граждан

Чемерису И.С.

15.05.2017 № 22-10-2017

На № _____ от _____

Уважаемый Игорь Святославович!

В прокуратуре Приморского края изучен проект закона Приморского края «О порядке оказания платных медицинских услуг в государственных лечебных учреждениях Приморского края», подготовленный депутатом Законодательного Собрания Приморского края Самсоновым А.А. в качестве законодательной инициативы (далее – Проект, законопроект).

Проектом настоящего закона предлагается запретить оказание платных врачебных услуг в государственных лечебных учреждениях, расположенных на территории Приморского края, на медицинском оборудовании, приобретенном за счет бюджетных средств, в рабочее время и по рабочим дням.

По результатам правовой и антикоррупционной экспертизы данного законопроекта сообщаю следующее.

В соответствии с п. «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ координация вопросов здравоохранения находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (ч.ч. 2 и 5 ст. 76 Конституции РФ).

Законодательное разграничение полномочий органов государственной власти в области охраны здоровья граждан закреплено Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 323-ФЗ), иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральным законом №323-ФЗ закреплено право граждан на получение платных медицинских услуг, предоставляемых по их желанию при оказании медицинской помощи (ст.84 названного Федерального закона).

В развитие положений данного нормативного правового акта Правительством РФ утверждены Правила предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг (постановление

ПК № 0105816

Законодательное Собрание
Приморского края от 04.10.2012
Комитет по социальной политике
и защите прав граждан
Входящий № 13/124
Прокуратура Приморского края
15 мая 2017 г.
№ИСХ22-9666-2017/

№1006), которые определяют порядок и условия предоставления данных услуг и распространяются на все медицинские организации, независимо от форм собственности (частная, государственная и др.).

Как следует из пункта 3 названных Правил, медицинские организации вправе предоставлять платные медицинские услуги в объеме работ (услуг), указанных в имеющейся у организации лицензии на осуществление медицинской деятельности.

Положениями ч.5 ст.84 Федерального закона №323-ФЗ и пункта 7 Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг установлено, что если медицинская организация участвует в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, то она имеет право предоставлять платные медицинские услуги:

- на иных условиях, чем предусмотрено программами, по желанию пациента, включая в том числе:

установление индивидуального поста медицинского наблюдения при лечении в условиях стационара;

применение лекарств, не входящих в перечень жизненно необходимых и важнейших (если только их назначение не обусловлено жизненными показаниями или заменой из-за индивидуальной непереносимости лекарств, входящих в указанный перечень), а также применение медицинских изделий, лечебного питания, не предусмотренных стандартами медицинской помощи;

- анонимно, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ;

- иностранным гражданам, лицам без гражданства (за исключением застрахованных по ОМС) и российским гражданам, не проживающим постоянно на территории РФ и не являющимся застрахованными по ОМС (если иное не предусмотрено международными договорами РФ);

- при самостоятельном обращении пациента за получением медицинских услуг, за исключением случаев и порядка, предусмотренных ст.21 Федерального закона №373-ФЗ, и случаев оказания скорой помощи.

С учетом приведенных норм федерального законодательства, установление законодательного запрета медицинским организациям, подведомственным уполномоченному органу исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения, и участвующих в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, осуществлять оказание платных медицинских услуг, противоречит законодательству, имеющему большую юридическую силу, а также нарушает права, как самих указанных медицинских организаций на осуществление уставной деятельности в рамках выданной лицензии, так и ущемляет права граждан, желающих получить такие услуги на основании соответствующих договоров за счет личных средств.

Кроме того, указанные положения Проекта нарушают принцип свободы договора, закрепленный в Конституции РФ (ч. 2 ст. 35, ст. 74, ч. 4 ст. 75), и в Гражданском кодексе РФ (ст.ст. 1, 421).

С учетом изложенного, полагаю, не имеется правовых оснований для принятия проекта закона Приморского края «О порядке оказания платных медицинских услуг в государственных лечебных учреждениях Приморского края».

Старший помощник прокурора края
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами края, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



Е.Н. Барабаш