



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,  
г. Владивосток, 690091

Председателю  
Законодательного Собрания  
Приморского края

Ролику А.И.

02.04.2017 № 7.404.2017

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Александр Иванович!

Прокуратурой Приморского края проведена проверка по обращению гражданина, поступившему на личном приеме прокурора края, о несогласии с Правилами благоустройства территорий Владивостокского и Артемовского городских округов, поселений, входящих в состав Надеждинского и Шкотовского муниципальных районов Приморского края, утвержденными постановлением Администрации Приморского края от 15.06.2016 № 268-па (далее – Правила), в части непроведения публичных слушаний.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» благоустройство территории поселения (городского округа) - комплекс предусмотренных правилами благоустройства территории поселения (городского округа) мероприятий по содержанию территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории.

Законом Приморского края от 18.11.2014 № 497-КЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края и органами государственной власти Приморского края и внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края» (далее - Закон Приморского края от 18.11.2014 № 497-КЗ) полномочия по утверждению указанных Правил на территории Владивостокского и Артемовского городских округов, поселений, входящих в состав Надеждинского и Шкотовского муниципальных районов Приморского края, возложены на Администрацию Приморского края, за исключением полномочий по организации и проведению публичных слушаний.

Вместе с тем, обязательность учета мнения населения, выраженного в ходе проведения публичных слушаний, следует из положений Конституции Российской Федерации (статьи 2, 3, 32) и Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

ПК № 188458

Законодательное Собрание Приморского края
Управление делопроизводства и ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1353
Прокуратура Приморского края Дата: 14.04.2017 13:35 №ИСХ/7-6/94-2017/363

В силу пункта 3 части 3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проекты правил благоустройства территорий должны выноситься на публичные слушания.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 15.07.2010 № 931-О-О, к мерам, призванным обеспечивать реализацию гарантий права на местное самоуправление, относится выявление и учет мнения населения по вопросам, затрагивающим условия его проживания и жизнедеятельности.

Будучи публично-правовым институтом, призванным обеспечить открытое, независимое и свободное обсуждение общественно значимых проблем (вопросов), имеющих существенное значение для граждан, проживающих на территории соответствующего публичного образования, публичные слушания по смыслу статьи 3 Конституции Российской Федерации и федерального законодательства, которым регулируется их проведение, не являются формой осуществления власти населением. Конечная цель такого обсуждения - выработка рекомендаций по общественно значимым вопросам либо получение общественной оценки правового акта.

Таким образом, публичные слушания являются одним из способов выявления мнения населения.

В ходе проверки установлено, что публичные слушания в данном случае не проведены.

Помимо этого, Законом Приморского края от 18.11.2014 № 497-КЗ также не предусмотрены организация и проведение публичных слушаний в ряде иных случаев (при подготовке и утверждении генеральных планов, правил землепользования и застройки), что не способствует достижению цели учета мнения населения.

В связи с этим прокуратурой края соответствующая информация направлена Губернатору Приморского края. Предложено принять меры к корректировке действующего правового регулирования в указанной сфере, в том числе к инициированию внесения изменений в Закон Приморского края от 18.11.2014 № 497-КЗ и принятию нормативного правового акта, регулирующего вопросы проведения публичных слушаний при реализации Администрацией Приморского края предоставленных полномочий.

Данная информация направляется для использования в рамках предоставленных полномочий. О результатах рассмотрения информации прошу сообщить в прокуратуру края.

Прокурор края

государственный советник  
юстиции 2 класса



С.А. Бессчасный