



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Ролику

07.04.2017 № 01-23/01-14/44
На № _____ от _____

Уважаемый Александр Иванович!

Направляем Вам отчет о контрольном мероприятии "Проверка обоснованности и целевого использования субсидий, предоставленных из краевого бюджета Некоммерческому партнерству "Футбольный клуб "Луч Энергия".

По результатам данного контрольного мероприятия внесено представление руководству Ассоциации "Футбольный клуб "Луч-Энергия" (Некоммерческое партнерство "Футбольный клуб "Луч Энергия").

Информация о контрольном мероприятии направлена вице-губернатору Приморского края, курирующему вопросы развития физической культуры и спорта в Приморском крае и руководству департамента физической культуры и спорта Приморского края.

Отчет о контрольном мероприятии направлен Губернатору Приморского края. Материалы проверки направлены в отдел по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Приморского края согласно запросу от 17.03.2017 № 21-16-2017.

Прошу направить материал указанного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение: на 18 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

С уважением,

И.И. Ватулин

Плыгунова
Виктория Владимировна
276-23-31

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1304
Дата: 07.04.2017 Время: 14:39

ОТЧЕТ

о контрольном мероприятии "Проверка обоснованности и целевого использования субсидий, предоставленных из краевого бюджета Некоммерческому партнерству "Футбольный клуб "Луч Энергия".

(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края
(протокол от 06.04.2017 № 4)

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 12.01.2017 № 2 "О проведении контрольного мероприятия "Проверка обоснованности и целевого использования субсидий, предоставленных из краевого бюджета Некоммерческому партнерству "Футбольный клуб "Луч Энергия", от 16.01.2017 № 2/1 "О направлении на проведение контрольного мероприятия "Проверка обоснованности и целевого использования субсидий, предоставленных из краевого бюджета Некоммерческому партнерству "Футбольный клуб "Луч Энергия" главного инспектора аппарата Контрольно-счетной палаты Приморского края", от 30.01.2017 № 2/3 "О продлении срока проведения контрольного мероприятия "Проверка обоснованности и целевого использования субсидий, предоставленных из краевого бюджета Некоммерческому партнерству "Футбольный клуб "Луч Энергия", от 30.01.2017 № 2/4 "О проведении встречной проверки в Ассоциации "Футбольный клуб "Луч-Энергия".

Предмет контрольного мероприятия: субсидии, предоставленные из краевого бюджета Некоммерческому партнерству "Футбольный клуб "Луч Энергия".

Проверяемый орган, организация: департамент физической культуры и спорта Приморского края, Ассоциация "Футбольный клуб "Луч-Энергия".

Проверяемый период деятельности: 2016 год.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 16.01.2017 по 17.03.2017.

Объем проверенного финансирования составляет 146 320,0 тыс. рублей (краевой бюджет).

1. Соблюдение Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Приморского края в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях

1.1. Департаментом физической культуры и спорта Приморского края (далее - департамент) осуществлялся конкурсный отбор на предоставление субсидий из краевого бюджета на возмещение части затрат, связанных с подготовкой спортивной команды по футболу к официальным

межрегиональным, всероссийским и международным спортивным соревнованиям и участием в них от имени Приморского края:

в игровом сезоне 2015-2016 годов - в соответствии с Порядком предоставления субсидий из краевого бюджета некоммерческим организациям - физкультурно-спортивным организациям (спортивным клубам), спортивные команды которых участвуют от имени Приморского края в официальных межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях - Приложение № 16 к государственной программе Приморского края "Развитие физической культуры и спорта Приморского края" на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 381-па (утратил силу с 01.01.2016);

в игровом сезоне 2016-2017 годов - в соответствии с Порядком предоставления субсидий из краевого бюджета физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Приморского края в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 12.01.2016 № 1-па (вступил в силу с 01.01.2016).

Во исполнение вышеназванных Порядков в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте департамента www.sport.primorsky.ru опубликованы извещения о проведении конкурсного отбора на предоставление субсидий из краевого бюджета на возмещение части затрат, связанных с подготовкой к официальным межрегиональным, всероссийским и международным спортивным соревнованиям и участием в них от имени Приморского края спортивной команды по футболу среди мужских команд:

1) в Первенстве России по футболу среди команд клубов Футбольной Национальной Лиги сезона 2015-2016 годов, а также подготовкой спортивного резерва спортивной команды – молодежных команд центров подготовки юных футболистов в соответствии с требованиями регламентов о проведении спортивных мероприятий – извещение от 31.12.2015;

2) в Первенстве России по футболу среди команд клубов Футбольной Национальной Лиги сезона 2016-2017 годов, а также подготовкой спортивного резерва спортивной команды – молодежных команд центров подготовки юных футболистов в соответствии с требованиями регламентов о проведении спортивных мероприятий – извещение от 08.06.2016.

По результатам конкурсных отборов получателем субсидий из краевого бюджета на указанные цели является Некоммерческое партнерство "Футбольный клуб "Луч-Энергия" (далее - НП "ФК "Луч-Энергия"), созданное в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, по решению учредителей НП ФК "Луч-Энергия" (протокол Общего собрания членов НП ФК "Луч-Энергия" от 12.02.1999 № 1).

НП "ФК "Луч-Энергия" имеет Лицензии, выданные Российским Футбольным Союзом:

№ 30/15 - на участие в спортивном сезоне 2015/2016 годов в Чемпионате России по футболу (всероссийское соревнование по футболу среди клубов высшего дивизиона согласно Структуре футбольных соревнований, организуемых и проводимых РФС или под его эгидой) или Первенстве России по футболу (всероссийское соревнование по футболу среди клубов дивизиона, следующего за высшим, согласно Структуре футбольных соревнований, организуемых и проводимых РФС или под его эгидой), а также в Соревнованиях за Кубок России по футболу;

№ 31/16 - на участие в спортивном сезоне 2016/2017 годов в Чемпионате России по футболу (всероссийское соревнование по футболу среди клубов высшего дивизиона согласно Структуре футбольных соревнований, организуемых и проводимых РФС или под его эгидой) или Первенстве России по футболу (всероссийское соревнование по футболу среди клубов дивизиона, следующего за высшим, согласно Структуре футбольных соревнований, организуемых и проводимых РФС или под его эгидой), а также в Соревнованиях за Кубок России по футболу.

Общим собранием НП "ФК "Луч-Энергия" принято решение о переименовании данного некоммерческого партнерства в целях приведения его в соответствие с нормами главы 4 Гражданского кодекса Российской Федерации и соответственно о внесении изменений в Устав НП ФК "Луч-Энергия" (протокол от 21.03.2016 № 03).

Переименование НП "ФК "Луч-Энергия" в Ассоциацию "Футбольный клуб "Луч-Энергия" подтверждено Свидетельством о государственной реорганизации некоммерческой организации от 20.07.2016, учетный номер 2514030286 (лист записи в ЕГРЮЛ о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы от 14.07.2016, выданный УФНС по Приморскому краю от 14.07.2016).

В соответствии с приказом исполнительного директора от 01.08.2016 № 118-08-01 новое наименование – Ассоциация "Футбольный клуб "Луч-Энергия" (далее – ФК "Луч-Энергия") введено с 01.08.2016.

Согласно Уставу ФК "Луч-Энергия", утвержденному общим собранием от 15.06.2016, основными целями деятельности ФК "Луч-Энергия" являются:

содействие в организации работы членов ФК "Луч-Энергия" по развитию профессионального и любительского футбола в Приморском крае;

подготовка и организация участия футбольной команды "Луч-Энергия" в играх Чемпионата, Первенства, кубка России и иных соревнованиях по футболу среди нелюбительских (профессиональных) команд;

популяризация и пропаганда футбола среди населения края;

осуществление организационно-массовой, воспитательной, пропагандистской и спортивно-оздоровительной деятельности среди любителей футбола; и другие цели.

Основными направлениями деятельности ФК "Луч-Энергия" являются: формирование состава, подготовка резерва и организация работы по повышению профессионального мастерства футбольной команды "Луч-Энергия";

организация собственных спортивно-массовых мероприятий, в том числе соревнований, показательных выступлений, спортивных лотерей, тотализаторов, аукционов, спортивных шоу, презентаций, выставок, ярмарок, лекций, иных акций, в том числе благотворительных, направленных на поддержку профессионального и любительского футбола, социальную поддержку спортсменов, специалистов;

осуществление рекламной деятельности в отношении спонсоров и партнеров Российского футбольного союза (РФС), Футбольной национальной Лиги (ФНЛ), Российской футбольной Премьер – Лиги (РФПЛ), Профессиональной футбольной Лиги (ПФЛ) и ФК "Луч-Энергия"; другие направления деятельности.

ФК "Луч-Энергия" не имеет в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли, при этом ФК "Луч-Энергия" вправе осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность, а именно:

организация содействия в производстве по изготовлению и выпуску спортивного оборудования, инвентаря, одежды, значков, вымпелов, памятной, наградной атрибутики и другой продукции, их реализация;

организация оказания услуг по осуществлению организационно-массовой, воспитательной, пропагандистской и спортивно-оздоровительной деятельности среди любителей футбола;

использование имущества, принадлежащего ФК "Луч-Энергия" (аренда, субаренда и пр.);

приобретение и реализация ценных бумаг, имущественных и неимущественных прав, участие в хозяйственных обществах и участие в товариществах на вере в качестве вкладчика. Для создания материальных условий реализации своих уставных целей ФК "Луч-Энергия" вправе учреждать хозяйственные общества и товарищества и заниматься деятельностью по привлечению ресурсов и ведению внебюджетных операций.

Источниками формирования имущества ФК "Луч-Энергия" являются: вступительные, ежегодные и иные взносы членов ФК "Луч-Энергия"; добровольные имущественные взносы и пожертвования, в том числе носящие целевой характер, предоставляемые физическими и юридическими лицами в денежной и натуральной форме;

средства из федерального, краевого и муниципального бюджетов;

выручка от реализации товаров, работ, услуг;

дивиденды (доходы, проценты), получаемые по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам; банковские кредиты, ссуды;

доходы, получаемые от собственности ФК "Луч-Энергия", от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, иные не запрещенные законом источники.

Высшим органом управления ФК "Луч-Энергия" является Общее собрание членов ФК "Луч-Энергия", которое проводится не реже 1 раза в год и не позднее 4 месяцев после окончания финансового года и правомочно, если

на нем присутствуют более половины его членов (их представителей), к компетенции которого относится решение следующих вопросов:

утверждение Устава ФК "Луч-Энергия", внесение в него изменений и дополнений;

назначение единоличного исполнительного органа (исполнительный директор) и досрочное прекращение его полномочий;

утверждение финансового плана (сметы доходов и расходов) ФК "Луч-Энергия" и внесение в него изменений;

утверждение штатного расписания, положений о премировании сотрудников ФК "Луч-Энергия" (спортсменов и тренеров);

принятие решений о совершении крупных сделок, одобрение сделок (сделки) в совершении которых имеется заинтересованность. Под крупными сделками понимается сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением или отчуждением, либо возможностью отчуждения ФК "Луч-Энергия" прямо или косвенно имущества, стоимость которого составляет более 25 процентов балансовой стоимости активов на дату принятия решения о заключении таких сделок, за исключением сделок, совершаемых в процессе осуществления обычной хозяйственной деятельности;

принятие решения о реорганизации и ликвидации ФК "Луч-Энергия", о назначении ликвидационной комиссии (ликвидатора) и об утверждении ликвидационного баланса; и другие вопросы.

Для проверки финансовой и хозяйственной деятельности ФК "Луч-Энергия" привлекается аудиторская организация или индивидуальный аудитор (пункт 10.1 Устава).

ФК "Луч-Энергия" является юридическим лицом с внесением записи в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером (ОГРН) 1022502286069 и состоит на налоговом учете в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 12 по Приморскому краю, с присвоением ИНН 2540067130 и КПП 254301001.

Место нахождения ФК "Луч-Энергия": 690048, г. Владивосток, ул. Овчинникова, 26а.

1.2. За 2016 год ФК "Луч-Энергия" департаментом предоставлены из краевого бюджета субсидии на сумму **146 320,0** тыс. рублей, в том числе:

75 000,0 тыс. рублей - на основании Соглашения от 11.02.2016 № 3 "О предоставлении субсидии из краевого бюджета некоммерческой организации - некоммерческое партнерство "Футбольный клуб "Луч-Энергия", на возмещение части затрат, связанных с подготовкой футбольной команды некоммерческого партнерства "Футбольный клуб "Луч-Энергия" по футболу к официальным межрегиональным, всероссийским и международным спортивным соревнованиям и участием в них от имени Приморского края в 2016 году" (далее - Соглашение от 11.02.2016 № 3).

Целью предоставления субсидии является возмещение части затрат, связанных с подготовкой и участием спортивной команды в ФОНБЕТ¹ Первенства России по футболу среди команд клубов Футбольной Национальной Лиги сезона 2015-2016 годов от имени Приморского края, подготовкой спортивного резерва спортивной команды – молодежных команд, молодежных команд центров подготовки юных футболистов в соответствии с требованиями регламентов о проведении спортивных мероприятий (пункт 1.2. Соглашения от 11.02.2016 № 3).

Критерием оценки эффективности использования субсидии является результат выступления спортивной команды ФК "Луч-Энергия" в ФОНБЕТ Первенстве России по футболу среди команд клубов Футбольной Национальной Лиги сезона 2015-2016 годов по итогам спортивного игрового сезона 2015-2016 годов – не ниже 15 места.

Срок действия указанного Соглашения: со дня подписания и до 30.06.2016, а в части расчетов – с 01.01.2016 до полного исполнения сторонами своих обязательств, но не позднее 25.12.2016 (пункт 6.1. Соглашения от 11.02.2016 № 3).

К вышеуказанному Соглашению от 11.02.2016 № 3 заключены два дополнительных Соглашения:

1) от 24.02.2016 № 1 - согласно которому изменена редакция пунктов 2.3. и 3.2.1. Соглашения о порядке предоставления и перечисления средств субсидии, а именно:

первый платеж при заключении Соглашения - в размере, указанном в заявке получателя субсидии, подаваемой в течение трех дней со дня заключения Соглашения, но не более 20,0 % от общего объема субсидии, и указанного в Соглашении;

последующие платежи в течение финансового года – в размере, указанном в заявках получателей субсидии;

2) от 10.03.2016 № 2 - согласно которому Соглашение от 11.02.2016 № 3 дополнено пунктом 3.1.10. следующего содержания "Соблюдать запрет на приобретение за счет полученных средств субсидии иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий.";

71 320,0 тыс. рублей - на основании Соглашения от 05.07.2016 № 9 "О предоставлении субсидии из краевого бюджета физкультурно-спортивной организации - Некоммерческое партнерство "Футбольный клуб "Луч-Энергия", на обеспечение части затрат, связанных с подготовкой футбольной команды некоммерческого партнерства "Футбольный клуб "Луч-Энергия" по футболу к межрегиональным, всероссийским и международным спортивным

¹ Согласно статье 1 Регламента ФОНБЕТ - Первенство России по футболу среди команд клубов ФНЛ сезона 2015/2016 годов (утверждено Постановлением Исполкома ОО "Российский Футбольный Союз от 24.06.2015 № 166/4) целями и задачами Первенства являются: дальнейшее развитие футбола в России, повышение уровня мастерства российских футболистов, пропаганда и популяризация российского футбола, создание качественного футбольного продукта - истинно спортивного зрелища.

соревнованиям и участием в них от имени Приморского края в 2016 году" (далее - Соглашение от 05.07.2016 № 9).

Целью предоставления субсидий является обеспечение части затрат, связанных с подготовкой и участием спортивной команды ФК "Луч - Энергия" в спортивных соревнованиях не ниже первенства России по футболу среди команд футбольных клубов "Профессиональной футбольной лиги" на 2016-2017 годов от имени Приморского края (пункт 1.2. Соглашения от 05.07.2016 № 9).

Критерием оценки эффективности использования субсидий является результат выступления спортивной команды ФК "Луч - Энергия" в спортивных соревнованиях не ниже первенства России по футболу среди команд футбольных клубов "Профессиональной футбольной лиги" на 2016-2017 годов.

Срок действия указанного Соглашения: со дня подписания и до 25.12.2016, а в части расчетов – с 01.06.2016 до полного исполнения сторонами своих обязательств, но не позднее 25.12.2016 (пункт 6.1. Соглашения от 05.07.2016 № 9).

К вышеуказанному Соглашению от 05.07.2016 № 9 заключено дополнительное Соглашение от 22.09.2016 № 1, согласно которому изменено наименование получателя субсидии: вместо Некоммерческого партнерства "Футбольный клуб "Луч-Энергия" - Ассоциация "Футбольный клуб "Луч-Энергия".

В соответствии с пунктом 3.1.2. Соглашений от 11.02.2016 № 3 и от 05.07.2016 № 9 на ФК "Луч - Энергия" возложена обязанность осуществлять финансирование затрат, связанных с подготовкой и участием спортивной команды в игровых сезонах соответственно 2015-2016 годов и 2016-2017 годов за счет:

средств субсидий, в соответствии с планом-сметой, являющимся неотъемлемой частью указанных Соглашений;

средств, поступающих от членов ФК "Луч - Энергия";

собственной выручки от оказания услуг, реализации товаров.

Так, согласно представленным проверке сметам доходов и расходов на первое и второе полугодие 2016 года, ФК "Луч - Энергия" предусмотрены поступления средств в виде пожертвований и частных инвестиций на общую сумму 126 000,0 тыс. рублей, из них 100 000,0 тыс. рублей – от спонсора ОАО "ДЭК".

Фактически по данным бухгалтерского учета (оборотной - сальдовая ведомость по счету 86.02 "Целевое финансирование") за 2016 год ФК "Луч - Энергия" поступило денежных средств от физических и юридических лиц в виде пожертвований на 34 643,3 тыс. рублей, что на 72,5 % меньше планируемых доходов (126 000,0 тыс. рублей), денежные средства от ОАО "ДЭК" не поступали.

При этом средства субсидии перечислены департаментом ФК "Луч - Энергия" в полном объеме (146 320,0 тыс. рублей), а именно:

в рамках Соглашения от 11.02.2016 № 3 - в сумме 75 000,0 тыс. рублей: в течение февраля 2016 года (18.02.2016 - в сумме 3 731,3 тыс. рублей, 20.02.2016 - в сумме 11 268,7 тыс. рублей, 24.02.2016 - в сумме 60 000,0 тыс. рублей);

в рамках Соглашения от 05.07.2016 № 9 - в сумме 71 320,0 тыс. рублей: в июле 2016 года (05.07.2016 - в сумме 14 264,0 тыс. рублей; 07.07.2016 - в сумме 35 736,0 тыс. рублей) и в сентябре 2016 года (23.09.2016 - в сумме 21 320,0 тыс. рублей).

В соответствии с пунктом 3.1.3. Соглашений от 11.02.2016 № 3 и от 05.07.2016 № 9 ФК "Луч - Энергия" обязан предоставлять в департамент ежемесячно, не позднее пятого числа месяца, следующего за отчетным (за текущий финансовый год – не позднее 31 декабря текущего финансового года) отчет о целевом использовании субсидии по состоянию на первое число месяца, следующего за отчетным, с приложением расшифровки по статьям затрат.

Ответственность за достоверность предоставляемых в департамент отчетов об использовании средств субсидий, а также сведений, содержащихся в прилагаемых к отчету первичных документах, возложена на получателя субсидии - ФК "Луч - Энергия" (пункт 5.2. Соглашений от 11.02.2016 № 3 и от 05.07.2016 № 9).

1.2. Проверка целевого использования субсидий, достоверности сведений, содержащихся в документах и отчетах ФК "Луч-Энергия", предоставляемых департаменту в подтверждение расходов, осуществляемых за счет средств субсидии

Согласно ежемесячным отчетам, предоставляемым ФК "Луч - Энергия" департаменту, поступившие из краевого бюджета субсидии израсходованы ФК "Луч - Энергия" в полном объеме на возмещение части затрат в рамках Соглашений от 11.02.2016 № 3, от 05.07.2016 № 9.

Как отмечено выше, критерием оценки эффективности использования субсидии является результат выступления спортивной команды ФК "Луч-Энергия" в ФОНБЕТ Первенстве России по футболу среди команд клубов Футбольной Национальной Лиги по итогам спортивного игрового сезона 2015-2016 годов – не ниже 15 места (часть 4 Соглашения от 11.02.2016 № 3).

По результатам игрового сезона 2015-2016 годов ФК "Луч-Энергия" занимает 15 место: из 38 игр одержано 12 побед, 9 – ничьи и 17 поражений.

Спортивный игровой сезон 2016-2017 годов не завершен.

По результатам 24 игр, проведенных в сезоне 2016-2017 годов, ФК "Луч-Энергия" занимает 9 место в турнирной таблице: одержано 9 побед, 5 – ничьи, 10 поражений.

Данные за 2016 год о направлениях расходования субсидий, предусмотренных планами-сметами расходов (приложения без номера к вышеуказанным Соглашениям), а также о расходах, возмещенных ФК "Луч-Энергия" за счет средств субсидий, приведены в таблице 1.

Таблица № 1 (тыс. рублей)

Согласно планам-сметам расходов, являющимся приложениями без номера к Соглашениям:				предъявлено к возмещению по Отчетам за 2016 г.	отклонение от плана (+); (-)
от 11.02.2016 № 3		от 05.07.2016 № 9	Всего, за 2016 год		
Направление расходования субсидии	(сумма)	(сумма)	(сумма)	(сумма)	(сумма)
Всего, в том числе на:	75 000,0	71 320,0	146 320,0	146 509,6	+189,6
Расходы на подготовку и участие основного состава спортивной команды в спортивных соревнованиях:	63 696,1	47 920,0	111 616,1	121 939,9	+10 323,8
-по аренде и (или) содержанию материальной базы - спорт. сооружений, спорт. объектов, зданий и помещений, используемых для подготовки спорт. команды и проведения спорт. мероприятий;	6 042,4	5 620,0	11 662,4	12 016,6	+354,2
-по оплате услуг (аренде) автотранспорта в целях перевозки спортсменов спортивной команды, тренеров, мед. персонала, представителей спортивной команды, а также спортивных судей в случае проведения спортивных соревнований на территории Приморского края;	328,2	354,0	682,2	704,8	+22,6
-по медицинскому обеспечению спортсменов спортивных команд;	90,1	168,0	258,1	158,8	-99,3
-по проезду спортсменов спортивной команды, тренеров, мед. персонала, представителей спортивной команды к месту проведения спортивных соревнований и обратно, а также спортивных судей в случае проведения спортивных соревнований на территории Приморского края;	6 386,0	9 836,0	16 222,0	17 449,4	+1 227,4
-по найму (аренде) жилого помещения;	6 868,5	8 939,0	15 807,5	15 547,8	-259,7
-по обеспечению фармакологическими, восстановительными средствами, витаминными препаратами и медикаментами;	372,9	700,0	1 072,9	634,6	-438,3
-по питанию спортсменов;	3 462,8	8 227,0	11 689,8	6 953,2	-4 736,6
-по питанию тренеров, мед. персонала, представителей спортивной команды, а также спортивных судей в случае проведения спортивных соревнований на территории Приморского края;	1 963,0	2 529,0	4 492,0	3 044,6	-1 447,4
-по оплате членских, заявочных взносов для участия спортивной команды в спортивных соревнованиях;	4 660,0	5 210,0	9 870,0	4 660,0	-5 210,0
-на приобретение спортивной формы;	139,9	2 200,0	2 339,9	2 431,8	+91,9
-по оплате информационного обеспечения спортивных мероприятий согласно регламентам по видам спорта;	1 400,0	2 600,0	4 000,0	3 800,0	-200,0
-на приобретение спортивного инвентаря и оборудования;	21,9	700,0	721,9	157,8	-564,1
-на обеспечение безопасности участников при проведении спортивных мероприятий;	456,6	837,0	1 293,6	1 063,4	-230,2
-по оплате работы судейских бригад спортивных судей при проведении спортивных соревнований на территории Приморского края;	0	0	0	117,6	+117,6
-частичные затраты на оплату труда спортсменов, тренеров и иных специалистов в области физической культуры и спорта, участвующих в подготовке спортивной команды;	31 503,8	-	31 503,8	53 199,5	+21 695,7
Расходы на подготовку и участие резервного (дублирующего) состава спортивной команды (молодежь,	3 755,4	12 124,0	15 879,4	7 257,3	-8 622,1

Юниоры, юноши) в спортивных соревнованиях:					
-по аренде и (или) содержанию материальной базы - спорт. сооружений, спорт. объектов, зданий и помещений, используемых для подготовки спорт. команды и проведения спорт. мероприятий;	317,3	1 638,0	1 955,3	511,8	-1 443,5
-по оплате услуг (аренде) автотранспорта в целях перевозки спортсменов спортивной команды, тренеров, мед. персонала, представителей спортивной команды, а также спортивных судей в случае проведения спортивных соревнований на территории Приморского края;	64,0	177,0	241,0	99,6	-141,4
-по медицинскому обеспечению спортсменов спортивных команд;	40,6	150,0	190,6	40,6	-150,0
-по проезду спортсменов спортивной команды, тренеров, мед. персонала, представителей спортивной команды к месту проведения спортивных соревнований и обратно, а также спортивных судей в случае проведения спортивных соревнований на территории Приморского края;	16,1	1 394,0	1 410,1	43,3	-1 366,8
-по найму (аренде) жилого помещения;	574,2	1 894,0	2 468,2	574,3	-1 893,9
-по обеспечению фармакологическими, восстановительными средствами, витаминными препаратами и медикаментами;	17,9	525,0	542,9	17,9	-525,0
-по питанию спортсменов;	942,5	1 653,0	2 595,5	974,9	-1 620,6
-по питанию тренеров, мед. персонала, представителей спортивной команды, а также спортивных судей в случае проведения спортивных соревнований на территории Приморского края;	239,8	504,0	743,8	248,6	-495,2
-по оплате работы судейских бригад спортивных судей при проведении спортивных соревнований на территории Приморского края;	43,0	103,0	146,0	122,5	-23,5
-по оплате членских, заявочных взносов для участия спортивной команды в спортивных соревнованиях;	-	270,0	270,0	270,0	0
-на приобретение спортивной формы;	190,5	375,0	565,5	1 395,6	+830,1
-по оплате информационного обеспечения спортивных мероприятий согласно регламентам по видам спорта;	82,8	300,0	382,8	0	-382,8
-по обязательному страхованию спортсменов от несчастных случаев (жизни и здоровья), в том числе при выезде за границу;	-	66,0	66,0	0	-66,0
-на приобретение спортивного инвентаря и оборудования;	-	265,0	265,0	169,2	-95,8
-на обеспечение безопасности участников при проведении спортивных мероприятий;	-	60,0	60,0	15,4	-44,6
-частичные затраты на оплату труда спортсменов, тренеров и иных специалистов в области физической культуры и спорта, участвующих в подготовке спортивной команды;	1 226,7	2 750,0	3 976,7	2 773,6	-1 203,1
Расходы на подготовку спортивного резерва спортивной команды – детско-юношеских школ (центров, отделений, групп):	7 548,5	11 276,0	18 824,5	17 312,4	-1 512,1
- по аренде и (или) содержанию материальной базы - спорт. сооружений, спорт. объектов, зданий и помещений, используемых для подготовки спорт. команды и проведения спорт. мероприятий;	-	338,0	338,0	0	-338,0
-по оплате услуг (аренде) автотранспорта в целях перевозки спортсменов спортивной команды, тренеров,	6,0	414,0	420,0	6,0	-414,0

мед. персонала, представителей спортивной команды, а также спортивных судей в случае проведения спортивных соревнований на территории Приморского края;					
-по проезду спортсменов спортивной команды, тренеров, мед. персонала, представителей спортивной команды к месту проведения спортивных соревнований и обратно, а также спортивных судей в случае проведения спортивных соревнований на территории Приморского края;	442,9	2 368,0	2 810,9	3 162,1	+351,2
-по найму (аренде) жилого помещения;	1 978,3	3 096,0	5 074,3	3 426,4	-1 647,9
-по обеспечению фармакологическими, восстановительными средствами, витаминными препаратами и медикаментами;	8,3	499,0	507,3	8,3	-499,0
-по питанию спортсменов;	86,2	2 309,0	2 395,2	883,9	-1 511,3
-по питанию тренеров, мед. персонала, представителей спортивной команды, а также спортивных судей в случае проведения спортивных соревнований на территории Приморского края;	17,6	502,0	519,6	108,1	-411,5
-по оплате членских, заявочных взносов для участия спортивной команды в спортивных соревнованиях;	40,0	280,0	320,0	360,0	+40,0
-на приобретение спортивной формы;	2 403,7	-	2 403,7	4 840,9	+2 437,2
-на приобретение спортивного инвентаря и оборудования;	0	0	0	371,3	+371,3
-частичные затраты на оплату труда спортсменов, тренеров и иных специалистов в области физической культуры и спорта, участвующих в подготовке спортивной команды;	2 565,5	1 470,0	4 035,5	4 145,4	+109,9

Приведенные данные показывают, что согласно отчетам о целевом использовании субсидий, принятым департаментом за 2016 год, затраты ФК "Луч-Энергия" составляют 146 509,6 тыс. рублей, что на 189,6 тыс. рублей больше объема субсидий, предоставленных за 2016 год (146 320,0 тыс. рублей).

В нарушение пунктов 1.3, 3.1.2 Соглашений от 11.02.2016 № 3 и от 05.07.2016 № 9, согласно которым, выделенные Получателю субсидии используются на цели, предусмотренные Соглашениями, в соответствии с Порядком, а также планом-сметой, являющимся неотъемлемой частью соглашения, ФК "Луч-Энергия" перераспределены объемы затрат, возмещаемые за счет средств субсидий, без внесения изменений в планы-сметы расходов.

Перераспределение объема субсидий по направлениям затрат произведено ФК "Луч-Энергия" самостоятельно (без согласования с департаментом), что является нарушением пункта 6.2 указанных Соглашений, согласно которому все изменения и дополнения к данным Соглашениям действительны в случае, если они составлены в письменной форме и подписаны уполномоченными представителями обеих сторон.

В результате расходы на подготовку и участие основного состава спортивной команды в спортивных соревнованиях, предъявленные к возмещению за счет средств субсидии превышают планируемые расходы на 10 323,8 тыс. рублей (по планам-сметам на 2016 год - в сумме 111 616,1 тыс.

				зарплаты)				
пожертво- вания	ОАО "Приморск- леспром"	от 12.05.2016 № 53	5 000,0	12.05.2016 № 201 (от 12.05.16 № 15)	882,2	-	882,2	-
пожертво- вания	Ивлев Леонид Михайлович	от 17.05.2016 б/н	5 500,0	20.05.2016 № 222 (от 20.05.16 № 20)	596,1	-	596,1	-
			1 580,0	24.05.2016 № 241 (от 24.05.16 № 23)	412,5	15,0	-	397,5
займ	АО "Корпорация развития Приморского края"*	от 26.05.2016 № 46/16	20 000,0	27.05.2016 № 242 (от 27.05.16 № 24)	178,4	12,8	-	165,5
ИТОГО:	-	-	-	-	2 069,1	27,8	1 478,3	563,0

* АО "Корпорация развития Приморского края" предоставлен займ для реализации уставной деятельности ФК "Луч-Энергия", с уплатой процентов за пользование в размере 11,4 % годовых, сроком до 31.07.2016 (договор от 26.05.2016 № 46/16). Дополнительным соглашением от 01.08.2016 к указанному договору, срок займа продлен до 09.09.2016 с уплатой процентов за пользование денежными средствами в размере 25,22 % годовых. До настоящего времени займ не возвращен.

Таким образом, в отчет о целевом использовании субсидии за март 2016 года ФК "Луч-Энергия" включены недостоверные данные о затратах на оплату труда спортсменов, тренеров и иных специалистов ФК "Луч-Энергия" на сумму 2 069,1 тыс. рублей. Вышеуказанная сумма субсидии подлежит возмещению в краевой бюджет, так как предъявлена в целях финансового обеспечения части затрат на основании недостоверных сведений.

В соответствии с пунктом 22 Порядка, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 12.01.2016 № 1-па, а также пункта 5.2 Соглашений от 11.02.2016 № 3 и от 05.07.2016 № 9, ответственность за достоверность сведений, содержащихся в отчетах, возложена на руководителя получателя субсидии.

Необходимо отметить, что по данным бухгалтерского учета (оборотной сальдовая ведомость по счету 70 "Расчеты с персоналом по оплате труда") на 31.12.2016 года задолженность ФК "Луч-Энергия" по заработной плате составляет 35 643,4 тыс. рублей, что на 3 737,7 тыс. рублей меньше по сравнению с задолженностью, сложившейся на начало 2016 года (39 381,1 тыс. рублей).

По состоянию на 31.12.2016 за ФК "Луч-Энергия" числится задолженность по уплате страховых взносов в сумме 27 261,9 тыс. рублей, что на 6 895,3 тыс. рублей больше по сравнению с задолженностью на начало 2016 года (20 366,6 тыс. рублей), в том числе:

на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации - в сумме 20 905,3 тыс. рублей, что на 5 730,2 тыс. рублей больше чем на начало 2016 года (15 175,1 тыс. рублей);

на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования - в сумме 6 356,6 тыс. рублей, что на 1 165,1 тыс. рублей больше чем на начало 2016 года (5 191,5 тыс. рублей).

По данным оборотно - сальдовой ведомости по счету 60 "Расчеты с поставщиками и подрядчиками" на 31.12.2016 кредиторская задолженность составляет 93 168,6 тыс. рублей, что на 31 223,7 тыс. рублей или на 33,5 % превышает задолженность, сложившуюся на начало 2016 года (61 944,9 тыс. рублей).

Образование кредиторской задолженности по вышеуказанным расчетам связано с отсутствием спонсорской помощи от ОАО "ДЭК", планируемой к получению в 2016 году в сумме 100 000,0 тыс. рублей.

При этом наличие задолженности ФК "Луч-Энергия" на 01.01.2016 перед Пенсионным фондом Российской Федерации (15 175,1 тыс. рублей) не являлось препятствием для участия в конкурсе на получение субсидий из краевого бюджета в 2016 году, так как согласно Порядку, утвержденному постановлением Администрации Приморского края от 12.01.2016 № 1-па, для участия в конкурсном отборе организация представляет справку из налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей, подлежащих уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, в то время как полномочия по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное страхование переданы налоговым органам с 1 января 2017 года на основании Федерального закона от 03.07.2016 № 243-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование".

Соответственно в справке, предоставленной налоговым органом за 2015 год, задолженность ФК "Луч-Энергия" перед Пенсионным фондом Российской Федерации (15 175,1 тыс. рублей) отсутствует, что позволило ФК "Луч-Энергия" принять участие в конкурсном отборе на право получения субсидий из краевого бюджета на указанные цели.

Однако постановлением Администрации Приморского края от 14.02.2017 № 43-па "О внесении изменений постановление Администрации Приморского края от 12.01.2016 № 1-па "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Приморского края в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях" перечень расходов, подлежащих возмещению за счет средств субсидий, *дополнен* новым видом затрат *"задолженность по уплате налогов, сборов и иных обязательных"*

платежей, подлежащих уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации - в отношении субсидии, предоставляемой в 2017 году", в то же время из перечня условий предоставления организациям субсидии исключено условие об отсутствии задолженности организации по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей, подлежащих уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, с 2017 года имеется возможность возмещения ФК "Луч-Энергия" задолженности по уплате страховых взносов, в сумме 27 261,9 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета.

Сложившаяся ситуация в деятельности ФК "Луч-Энергия" показывает, что предоставление субсидий из краевого бюджета на указанные цели при отсутствии у получателей субсидии спонсорской помощи, а также исключение с 2017 года из условий предоставления субсидий, предусмотренных Порядком, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 12.01.2016 № 1-па, условия об отсутствии у получателя субсидии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей, подлежащих уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, повлечет дополнительную нагрузку на краевой бюджет.

Необходимо отметить, что в соответствии с подпунктом б) пункта 5 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям на финансовое обеспечение мероприятий в области физической культуры и спорта, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2016 № 827, одним из условий предоставления субсидий некоммерческим организациям из федерального бюджета является *"отсутствие у некоммерческой организации задолженности по уплате налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации"*.

Выводы:

1. Некоммерческое партнерство "Футбольный клуб "Луч-Энергия" создано по решению его учредителей (протокол от 12.02.1999 № 1) и переименовано в Ассоциацию "Футбольный клуб "Луч-Энергия" (далее - ФК "Луч-Энергия") Общим собранием членов Некоммерческого партнерства "Футбольный клуб "Луч-Энергия" (протокол от 21.03.2016 № 03).

2. В 2016 году ФК "Луч-Энергия" являлся получателем субсидий из краевого бюджета на сумму 146 320,0 тыс. рублей, предоставленных департаментом физической культуры и спорта Приморского края (далее - департамент) на возмещение части затрат, связанных с подготовкой спортивной команды по футболу к официальным межрегиональным, всероссийским и международным спортивным соревнованиям и участием в них от имени Приморского края, на основании:

Соглашения от 11.02.2016 № 3 - в сумме 75 000,0 тыс. рублей;

Соглашения от 05.07.2016 № 9 - в сумме 71 320,0 тыс. рублей.

3. Согласно ежемесячным отчетам, предоставляемым ФК "Луч - Энергия" департаменту, поступившие из краевого бюджета субсидии израсходованы ФК "Луч - Энергия" в полном объеме на возмещение части затрат в рамках Соглашений от 11.02.2016 № 3, от 05.07.2016 № 9.

4. Средства субсидии, выделенные в первом полугодии 2016 года, использованы эффективно: по результатам участия в ФОНБЕТ Первенстве России по футболу среди команд клубов Футбольной Национальной Лиги игрового сезона 2015-2016 годов ФК "Луч-Энергия" занимает 15 место: из 38 игр одержано 12 побед, 9 – ничьи и 17 поражений.

Спортивный игровой сезон 2016-2017 годов не завершен. По результатам 24 игр, проведенных в сезоне 2016-2017 годов, ФК "Луч-Энергия" занимает 9 место в Турнирной таблице: одержано 9 побед, 5 – ничьи, 10 поражений.

5. Проверкой целевого использования субсидий, достоверности сведений, содержащихся в документах и отчетах ФК "Луч-Энергия", предоставляемых департаменту, установлено следующее:

в нарушение пунктов 1.3, 3.1.2 Соглашений от 11.02.2016 № 3 и от 05.07.2016 № 9 ФК "Луч-Энергия" перераспределены объемы затрат, возмещаемые за счет средств субсидий. В результате на подготовку и участие основного состава спортивной команды в спортивных соревнованиях предъявлено затрат к возмещению за счет средств субсидии на 10 323,8 тыс. рублей больше, чем по планам-сметам расходов. В тоже время, за счет средств субсидии не возмещены затраты, предусмотренные планами-сметами на 2016 год: на подготовку и участие резервного (дублирующего) состава спортивной команды в спортивных соревнованиях - на 8 622,1 тыс. рублей; на подготовку спортивного резерва спортивной команды - на 1 512,1 тыс. рублей.

Вышеуказанное перераспределение объема субсидий по направлениям затрат произведено ФК "Луч-Энергия" самостоятельно (без согласования с департаментом), что является нарушением пункта 6.2 указанных Соглашений, согласно которому все изменения и дополнения к данным Соглашениям действительны в случае, если они составлены в письменной форме и подписаны уполномоченными представителями обеих сторон;

в отчет о целевом использовании субсидии за март 2016 года ФК "Луч-Энергия" включены недостоверные данные о затратах на оплату труда спортсменов, тренеров и иных специалистов ФК "Луч-Энергия" на сумму 2 069,1 тыс. рублей. Вышеуказанная сумма субсидии подлежит возмещению в краевой бюджет.

6. ФК "Луч-Энергия" обязан осуществлять финансирование затрат, связанных с подготовкой и участием спортивной команды в игровых сезонах соответственно 2015-2016 годов и 2016-2017 годов не только за счет средств субсидий, которые предоставлены из краевого бюджета в 2016 году в полном объеме (146 320,0 тыс. рублей), но и за счет прочих источников (средств,

поступающих от членов ФК "Луч-Энергия", собственной выручки от оказания услуг и реализации товаров, пожертвований и частных инвестиций).

За 2016 год ФК "ЛУЧ-Энергия" поступили денежные средства в виде пожертвований от физических и юридических лиц на сумму 34 643,3 тыс. рублей, что составляет 27,5 % от плана (126 000,0 тыс. рублей), от ОАО "ДЭК" денежные средства не поступали.

6.1. В связи с вышеизложенной ситуацией, ФК "Луч-Энергия" имеет задолженность по состоянию на 31.12.2016:

по заработной плате - в сумме 35 643,4 тыс. рублей;

по уплате страховых взносов - в сумме 27 261,9 тыс. рублей (на обязательное медицинское страхование - в сумме 6 356,6 тыс. рублей; на обязательное пенсионное страхование - в сумме 20 905,3 тыс. рублей);

по расчетам с поставщиками и подрядчиками - в сумме 93 168,6 тыс. рублей.

6.2. Согласно действовавшей в 2016 году редакции Порядка, утвержденного постановлением АПК от 12.01.2016 № 1-па, наличие задолженности на 01.01.2016 перед Пенсионным фондом Российской Федерации (15 175,1 тыс. рублей) не являлось препятствием для участия ФК "Луч-Энергия" в конкурсном отборе на получение субсидий из краевого бюджета в 2016 году.

6.3. Постановлением Администрации Приморского края от 14.02.2017 № 43-па "О внесении изменений постановление Администрации Приморского края от 12.01.2016 № 1-па "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Приморского края в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях" перечень расходов, подлежащих возмещению за счет средств субсидий, **дополнен** новым видом затрат **"задолженность по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей, подлежащих уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации - в отношении субсидии, предоставляемой в 2017 году"**.

Таким образом, с 2017 года имеется возможность возмещения ФК "Луч-Энергия" задолженности по уплате страховых взносов, в сумме 27 261,9 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета.

6.4. Сложившаяся ситуация в деятельности ФК "Луч-Энергия" показывает, что предоставление субсидий из краевого бюджета на указанные цели при отсутствии у получателей субсидии спонсорской помощи, а также исключение с 2017 года из условий предоставления субсидий, предусмотренных Порядком, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 12.01.2016 № 1-па, условия об отсутствии у получателя субсидии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей, подлежащих уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации,

Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, повлечет дополнительную нагрузку на краевой бюджет.

Предлагаем по результатам контрольного мероприятия направить:

1) представление об устранении нарушений - руководству ФК "Луч-Энергия";

2) информацию о результатах данного контрольного мероприятия - вице-губернатору Приморского края П.Ю. Серебрякову, руководству департамента физической культуры и спорта Приморского края.

аудитор
Контрольно-счетной палаты Приморского края



В.В. Плыгунова