



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел./факс (812) 274-85-39
E-mail: mail@lenoblzaks.ru
19.04.2017 722-1/16-23-0-17

Законодательным
(представительным)
органам государственной власти
субъектов Российской Федерации

№ _____

На № _____ от _____

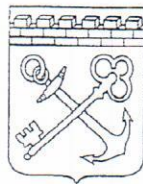
Направляю постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 27 января 2016 года № 26 "О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка розничной продажи алкогольной продукции".

Прошу поддержать указанную инициативу.

Приложение: на 10 л.

Председатель
Законодательного собрания

С.М. Бебенин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27 января 2016 года № 26

О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка розничной продажи алкогольной продукции"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка розничной продажи алкогольной продукции".

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Петрова представлять проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка розничной продажи алкогольной продукции".

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать настоящую законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области А.Б. Белоуса.

7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания



С. Бебенин

Проект вносит
Законодательное собрание
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части уточнения порядка
розничной продажи алкогольной продукции**

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в статью 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 2011, № 30, ст. 4601; 2011, № 30, ст. 4566; 2012, № 53, ст. 7584; 2015, № 1, ст. 43) изменение, дополнив пунктом 2¹ следующего содержания:

"2¹. Не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более чем 18 процентов объема готовой продукции лицам, не достигшим 21 года. В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего отпуск алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более чем 18 процентов объема готовой продукции (продавца), сомнения в достижении этим покупателем возраста 21 года продавец вправе потребовать у этого покупателя документ, удостоверяющий личность (в том числе документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации) и позволяющий установить возраст этого покупателя. Перечень соответствующих документов устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти."

Статья 2

Внести в статью 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2011, № 30, ст. 4601; 2012, № 47, ст. 6404; 2013, № 51, ст. 6685) изменение, изложив абзац первый части 2.1 в следующей редакции:

"2.1. Розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, а также розничная продажа лицу, не достигшему 21 года, алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более чем 18 процентов объема готовой продукции –".

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части уточнения порядка
розничной продажи алкогольной продукции"

Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351 утверждена Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, которая нацелена на стабилизацию и рост численности населения, повышение общего коэффициента рождаемости в 1,5 раза и увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 75 лет. Достижение таких показателей невозможно без принятия государством эффективных мер по противодействию злоупотреблению алкогольной продукцией молодежью, которое стало основной причиной стремительного накопления демографических и социальных проблем в России с середины 1960-х годов. В современной России злоупотребление алкогольной продукцией продолжает являться одной из основных причин социальной деградации молодежи, которая выражается в росте преступности, насилия, сиротства, в ухудшении здоровья, росте инвалидности и случаев суицида.

В мире проводятся исследования, согласно которым в дальнейшем составляется рейтинг стран по уровню употребления населением алкоголя, который выражается в литрах чистого этилового спирта, приходящегося на душу населения. Рассчитывается значение по методу Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), основной задачей которой является решение проблем, связанных с охраной здоровья мирового населения. По статистике на 2014 год Россия занимает 4-е место в "алкогольном" рейтинге, согласно ему на каждого жителя приходится 15,1 л чистого спирта в год (статистические данные были опубликованы ВОЗ 12 мая 2014 года).

В России алкоголизм молодеет с каждым годом, все большее число трудоспособного населения начинает употреблять алкогольную продукцию с молодого возраста. По опросам, проведенным среди людей, страдающих алкоголизмом, первый опыт потребления алкогольных напитков у большей части приходится на возраст 10-20 лет. Стоит заметить, что в подростковом возрасте привыкание к вредным привычкам осуществляется гораздо быстрее, чем в более зрелых годах. Большинство преступлений совершается людьми, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, в том числе около 80 процентов хулиганств, совершаемых подростками.

Такая ситуация требует принятия усиленных мер по борьбе с чрезмерным употреблением алкогольной продукции молодежью.

Сегодня российское законодательство связывает возможность самостоятельного приобретения алкогольных напитков с совершеннолетием, то есть с достижением 18-летнего возраста. Однако, как показывают социологические и психологические исследования, 18-летние молодые люди

не в состоянии принять осознанное решение в вопросе употребления алкоголя, многие из них употребляют алкогольную продукцию под влиянием своих сверстников, не думая о негативных последствиях.

В связи с изложенным в целях защиты здоровья и благополучия граждан Российской Федерации настоящим законопроектом предлагается увеличить возраст, с которого допускается продажа крепких алкогольных напитков с содержанием этилового спирта более чем 18 процентов, с 18 до 21 года.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части
уточнения порядка розничной
продажи алкогольной продукции"

ПЕРЕЧЕНЬ


законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка розничной продажи алкогольной продукции"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка розничной продажи алкогольной продукции" потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2011 года № 243 "О перечне документов, удостоверяющих личность и позволяющих установить возраст покупателя алкогольной продукции, которые продавец вправе потребовать в случае возникновения у него сомнения в достижении этим покупателем совершеннолетия";

приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 15 апреля 2011 года № 524 "Об утверждении Перечня документов, удостоверяющих личность и позволяющих установить возраст покупателя алкогольной продукции, которые продавец вправе потребовать в случае возникновения у него сомнения в достижении этим покупателем совершеннолетия".

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области


С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части
уточнения порядка розничной
продажи алкогольной продукции"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части
уточнения порядка розничной продажи алкогольной продукции"**

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка розничной продажи алкогольной продукции" не повлечет дополнительных финансовых затрат из средств федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области



С. Бебенин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 17 » марта 20 17 г.

№ 1767П-П11

МОСКВА

На № 722-1/16-23-0-1 от 10 февраля 2016 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка розничной продажи алкогольной продукции", вносимый в Государственную Думу Законодательным собранием Ленинградской области

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" положением, устанавливающим запрет на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более чем 18 процентов объема готовой продукции лицам, не достигшим 21 года, а также внести в статью 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях изменение, предусматривающее установление административной ответственности за розничную продажу лицу, не достигшему 21 года, алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более чем 18 процентов объема готовой продукции.



✓ Законодательное собрание
Ленинградской области

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации



11.03.17
24.03.17

Согласно статье 60 Конституции Российской Федерации гражданин Российской Федерации может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет. Кроме того, в соответствии со статьей 21 Гражданского кодекса Российской Федерации способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (гражданская дееспособность) возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении им восемнадцатилетнего возраста.

Предоставление возможности осуществлять свои права и обязанности действующее законодательство связывает с достижением лицом физической и психологической зрелости.

Исходя из этого предполагается, что к восемнадцатилетнему возрасту гражданин осознает значение и последствия совершаемых им действий, имеет определенный жизненный опыт, является самостоятельным субъектом права, а также обладает комплексом прав и обязанностей гражданина в полном объеме.

Таким образом, законопроект необоснованно ограничивает правоспособность граждан в возрасте от 18 лет до 21 года, что противоречит Конституции Российской Федерации и гражданскому законодательству Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько