



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,  
г. Владивосток, 690091

03.04.2017 № 2А-10-2017

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
Приморского края по региональной  
политике и законности

Текиеву Д.А.

ул.Светланская, 22, г.Владивосток,  
690110

Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

В прокуратуре края изучен проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае», подготовленный комитетом Законодательного Собрания Приморского края по региональной политике и законности во исполнение решения Приморского краевого суда от 01.02.2017 по делу № За-35/17, и предусматривающий исключение из диспозиции статьи 7.23 Закона Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» административную ответственность за совершение такого административного правонарушения, как размещение контейнеров в неустановленных местах и (или) без соответствующих разрешений.

В соответствии с пунктами «а», «б», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации обеспечение соответствия уставов, законов и иных нормативных правовых актов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, защита прав и свобод человека и гражданина, административное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации (статья 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

В силу п.п. 39 п.2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации,

ПК № 0105755

нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, относится к полномочиям субъекта Российской Федерации.

В соответствии с п. «б» части 1, п. «н» части 2 статьи 5 вышеназванного Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ, законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Как следует из части 3 статьи 8 Устава Приморского края, Законодательное Собрание Приморского края является постоянно действующим высшим и единственным законодательным органом государственной власти Приморского края. Законодательное Собрание Приморского края осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Приморского края и предметам совместного ведения Российской Федерации и Приморского края в пределах полномочий Приморского края (пункт 2 части 1 статьи 29 Устава).

С учетом приведенных норм федерального и краевого законодательства принятие настоящего законопроекта входит в полномочия Законодательного Собрания Приморского края.

Проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» подготовлен ответственным Комитетом во исполнение решения Приморского краевого суда от 01.02.2017 № За-35/17 о признании недействующей со дня вступления в законную силу указанного судебного акта статьи 7.23 Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях» в части, устанавливающей административную ответственность за размещение контейнеров в неустановленных местах и (или) без соответствующих разрешений.

Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к числу основных принципов деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации отнесено верховенство Конституции Российской Федерации и федеральных законов на всей территории Российской Федерации (п.п. «в» и «е» п.1 ст.1).

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации несут ответственность за нарушение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также обеспечивают соответствие Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам принимаемых (принятых) ими конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной

области, автономных округов и осуществляемой ими деятельности (статья 3.1 Федерального закона № 184-ФЗ).

В силу части 1 статьи 16 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации вступившие в законную силу судебные акты (решения, определения, постановления) по административным делам являются обязательными для органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, комиссий референдума, организаций, объединений, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, граждан и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации.

Неисполнение судебных актов по административным делам, а также задержка их исполнения влечет за собой применение мер, предусмотренных Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации, или ответственность, установленную федеральными законами (часть 2 настоящей статьи).

Изучение содержания настоящего законопроекта свидетельствует о том, что он является необходимым и достаточным для достижения заявленной цели правового регулирования, содержащиеся в нем положения соответствуют нормативным актам более высокой юридической силы, в нем отсутствуют внутренние противоречия и пробелы в правовом регулировании, правила юридической техники соблюдены.

Проект проанализирован также на предмет выявления в нем положений, которые могут вызвать коррупционные действия и решения субъектов правоприменения и сделан вывод об их отсутствии.

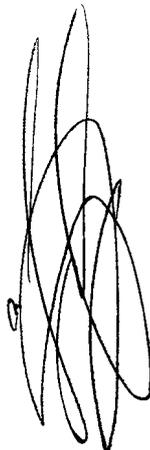
С учетом изложенного, учитывая, что законопроект разработан в целях приведения Закона Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» в соответствие с федеральным законодательством во исполнение решения Приморского краевого суда, полагаю, что он может быть принят в форме закона в предлагаемой редакции.

Вместе с тем, обращаю Ваше внимание, что в настоящее время указанный судебный акт в законную силу не вступил, поскольку обжалован заявителем по делу в апелляционную инстанцию Верховного Суда Российской Федерации. В связи с указанным обстоятельством, предлагаю вернуться к рассмотрению данного законопроекта после вступления решения Приморского краевого суда от 01.02.2017 в законную силу.

Прокурор края

государственный советник  
юстиции 2 класса

Е.Н.Барабаш, тел.240-31-95



С.А.Бессчасный