



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,
г. Владивосток, 690091

№ 14-11-2016 № 21-11-2016
На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

Ролик А.И.

ул. Светланская, 22,
г. Владивосток, 690110

Уважаемый Александр Иванович!

Прокуратурой края проанализировано состояние законности в сфере соблюдения жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Согласно п. 14.2 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», ст.ст. 5, 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа жилыми помещениями относится к расходным обязательствам субъекта Российской Федерации. Лицам указанной категории органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда.

В соответствии с п.п. 1, 2 ст. 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

Так, статьей 8 Закона Приморского края от 12.02.2013 № 168-КЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края» (далее – Закон Приморского края № 168-КЗ) установлено, что финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона, осуществляется за счет средств краевого бюджета.

Законодательное Собрание Приморского края Управление делопроизводства и ведения электронного документооборота Входящий № 16/3733 Дата 18.11.2016
ПК № 0158788
№10х21-22341-2016

На сегодняшний день в Сводный список лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Приморского края, имеющих право на обеспечение жилым помещением, включено 6194 человека в возрасте от 14 лет.

Из общего числа право на получение жилья (то есть лиц, включенных в сводный список и достигших возраста 18 лет) по состоянию на 10.11.2016 имеют 4408 лиц. При этом тенденция к увеличению числа таких граждан сохраняется уже длительное время и в среднем составляет по 700 человек в год (на 01.01.2013 – 1693 чел., 01.01.2014 – 2667 чел., 01.01.2015 – 3347, 01.01.2016 – 4073 чел.).

Вместе с тем, в нарушение ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ, ст. 7 Закона Приморского края от 12.02.2013 № 168-КЗ указанные лица жилыми помещениями Администрацией Приморского края не обеспечены, эффективные и достаточные меры, направленные на урегулирование данного вопроса, не приняты.

Администрацией Приморского края ненадлежащим образом реализуются полномочия по расходованию бюджетных средств, выделенных на обеспечение указанных категорий граждан жилыми помещениями. Темпы освоения средств неадекватны складывающейся ситуации.

Так, на исполнение обязательств по обеспечению жилыми помещениями лиц названных категорий в консолидированном бюджете Приморского края на 2016 год предусмотрено 939,42 млн. руб., в том числе:

Департаменту градостроительства Приморского края – 300,75 млн. руб.;

Департаменту образования и науки Приморского края – 638,67 млн. руб.

В силу ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В тоже время, по состоянию на 10.11.2016 из предусмотренных в 2016 году на указанные цели бюджетных средств неосвоенными остаются 525,67 млн. руб., что составляет 55,96%.

В частности, департаментом образования и науки Приморского края освоено – 393 млн. руб. (244 млн. руб. – краевой бюджет, 149 млн. руб. – федеральный бюджет), что составляет 61,54% от доведенного объема финансирования, предусмотренного на указанные цели (41,84% от общего объема).

До настоящего времени не проведены аукционы по приобретению жилых помещений для их передачи указанной категории граждан на 118,6 млн. руб. Не решен вопрос о перераспределении 80 млн.руб. со статьи «выдача свидетельств на социальную выплату» (по решениям судов, принятым до 2013 года) на статью «приобретение квартир для формирования специализированного жилищного фонда» в связи с невозможностью установления места нахождения 26 лиц указанной категории, в отношении которых вынесены решения о предоставлении свидетельств на социальную выплату для приобретения жилья.

Департаменту градостроительства Приморского края на строительство жилых домов предусмотрено 300,75 млн. руб. В настоящее время освоено лишь 20,07 млн. руб., что составляет 6,7% от объёмов финансирования, доведенных до департамента (2,14% от общего объёма).

Мероприятия по формированию земельных участков, проведению аукционов на заключение контрактов с подрядными организациями на разработку проектно-сметной документации, строительство жилых домов инициированы департаментом градостроительства Приморского края только в июне 2016 года, после внесения представления прокуратуры края от 04.05.2016.

С учетом имеющихся темпов расходования средств имеются предпосылки к неосвоению департаментом градостроительства Приморского края порядка 210 млн. руб. (22% от общего объёма финансирования, предусмотренного на указанные цели).

18.10.2016 о сложившейся ситуации с освоением бюджетных средств проинформированы вице-губернатор Приморского края Портнов Э.Г., вице-губернатор Приморского края Ковалёв И.Н. Кроме того, 20.10.2016 и.о. директора департамента градостроительства Приморского края объявлено предостережение о недопустимости нарушения бюджетного законодательства.

Между тем, соответствующие организационные мероприятия, направленные на принятие дополнительных мер по эффективному освоению доведенных лимитов, до настоящего времени не приняты.

В частности, вопрос о перераспределении указанных объемов финансирования (210 млн. руб.) департаменту образования и науки Приморского края для организации аукционов по приобретению жилых помещений на вторичном рынке не решен.

При этом, аналогичная ситуация имела место по итогам деятельности Администрации Приморского края в прошлом финансовом периоде. В связи с ненадлежащим исполнением Администрацией края обязанности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот прокуратурой края неоднократно вносились представления и направлялись соответствующие информации.

Учитывая изложенное, нарушения Администрацией Приморского края требований Федерального закона № 159-ФЗ, Закона Приморского края № 168-КЗ носят системный характер.

Кроме того, предусмотренные на 2016 год объёмы денежных средств на обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа не отвечают реальным потребностям края на указанные цели.

В общей сложности с 2008 года по 2015 год жилыми помещениями обеспечено всего 2097 лиц.

При этом за указанный период в органы прокуратуры края поступило более 5000 обращений указанной категории граждан. Большая часть заявителей находится в социально неблагополучной ситуации, без достаточных средств для оплаты съёмного жилья.

Вместе с тем, по результатам изучения проекта Закона Приморского края «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» установлено, что запланированные на 2017 год объёмы финансирования за счёт средств краевого бюджета на указанные цели остались на прежнем уровне.

Учитывая темпы освоения бюджетных средств, предоставления жилых помещений, потребуется не менее 10 лет для обеспечения жильем лиц из числа социально незащищенных категорий, состоящих на сегодняшний день в Сводном списке, что создает проблемы при социальной адаптации, трудоустройстве, обучении, медицинском обслуживании указанных граждан.

Данные обстоятельства в своей совокупности оказывают прямое воздействие на уровень преступности в крае. Так, более 140 лиц указанных категорий, своевременно не обеспеченные жилыми помещениями, совершили преступления и в настоящее время отбывают наказание в местах лишения свободы либо находятся в следственных изоляторах.

Помимо этого, судами края в целях защиты жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа вынесено 3221 решение о возложении на Администрацию Приморского края обязанности обеспечить указанных лиц жилыми помещениями.

В межрайонном отделе судебных приставов по особым исполнительным производствам УФССП по Приморскому краю на исполнении находится 2185 исполнительных производств указанной категории, из них 1350 исполнительных производства находятся на исполнении более года.

При этом за неисполнение решений судов предусмотрена как административная, так и уголовная ответственность.

Так, в связи с неисполнением судебных решений Администрация края неоднократно привлекалась судебными приставами – исполнителями к административной ответственности, что, в свою очередь, повлекло за собой неоправданные дополнительные расходы средств краевого бюджета на общую сумму более 330,42 млн. руб. в 2011-2016 годах.

Учитывая изложенное, прокуратурой края Губернатору Приморского края внесено представление.

Указанная информация направляется для рассмотрения вопроса об увеличении объемов финансирования, предусмотренных на обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, при рассмотрении и утверждении краевого бюджета на 2017 год.

О результатах рассмотрения данной информации и принятых мерах прошу проинформировать.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



С.А. Бессчасный