

**МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**

ул. Горького, 8-а, г. Магадан, 685000
тел.: (4132) 62-55-50, факс (4132) 60-70-42,
телеграф Магадан-8, облдума, телетайп 145267 USTAV RU. E-mail: duma@magoblduma.ru
ОГРН 1024900966342, ИНН 4909056826, КПП 490901001

Законодательные (представительные) органы
государственной власти субъектов Российской
Федерации

Направляем постановление Магаданской областной Думы от 24 марта 2017 года № 616 «О внесении на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 16¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (в части наделения глав местных администраций городских округов, городских округов с внутригородским делением и специально уполномоченных должностных лиц местного самоуправления городских округов, городских округов с внутригородским делением правом совершать нотариальные действия, предусмотренные статьей 37 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате)».

Просим поддержать законодательную инициативу депутатов Магаданской областной Думы.

Приложение: на *двух* листах.

Председатель
Магаданской областной Думы

С.В. Абрамов



МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.03.2014

№ 616

г. Магадан

О внесении на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 16¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (в части наделения глав местных администраций городских округов, городских округов с внутригородским делением и специально уполномоченных должностных лиц местного самоуправления городских округов, городских округов с внутригородским делением правом совершать нотариальные действия, предусмотренные статьей 37 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате)»

В соответствии с Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Магаданская областная дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 16¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (в части наделения глав местных администраций городских округов, городских округов с внутригородским делением и специально уполномоченных должностных лиц местного самоуправления городских округов, городских округов с внутригородским делением правом совершать нотариальные действия, предусмотренные статьей 37 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате)» (прилагается) взамен ранее внесенного проекта федерального закона № 71964-7 «О внесении изменений в статью 16¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате».

2. Предложить депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Бондарь Оксане Андреевне выступить официальным

представителем Магаданской областной Думы при рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 16¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (в части наделения глав местных администраций городских округов, городских округов

с внутригородским делением и специально уполномоченных должностных лиц местного самоуправления городских округов, городских округов с внутригородским делением правом совершать нотариальные действия, предусмотренные статьей 37 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате)».

3. Направить настоящее Постановление и указанный законопроект в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением поддержать законодательную инициативу Магаданской областной Думы.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Магаданской областной Думы



С.В. Абрамов

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 16¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (в части наделения глав местных администраций городских округов, городских округов с внутригородским делением и специально уполномоченных должностных лиц местного самоуправления городских округов, городских округов с внутригородским делением правом совершать нотариальные действия, предусмотренные статьей 37 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате)

Статья 1

Часть 1 статьи 16¹ Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2007, № 1, ст. 21; № 43, ст. 5084; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 49, ст. 6409; 2011, № 50, ст. 7353; 2012, № 29, ст. 3990; № 31, ст. 4326; № 53, ст. 7596; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4218, 4257; 2015, № 13, ст. 1808; 2016, № 7, ст. 905; № 23, ст. 3295; № 26, ст. 3866; № 27, ст. 4231) дополнить пунктом 17 следующего содержания:

«17) совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия в городском округе, городском округе с внутригородским делением нотариуса.».

Статья 2

Внести в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 года № 4462-1 (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 10, ст. 357; Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 50, ст. 4855; 2004, № 45, ст. 4377; 2005, № 27, ст. 2717; 2007, № 1, ст. 21; № 27, ст. 3213; 2008,

№ 52, ст. 6236; 2009, № 1, ст. 14, 20; № 29, ст. 3642; 2010, № 28, ст. 3554; 2011, № 49, ст. 7064; № 50, ст. 7347; 2013, № 14, ст. 1651; № 51, ст. 6699; 2014, № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4268; 2015, № 1, ст. 10; № 13, ст. 1811; № 29, ст. 4385; 2016, № 1, ст. 11; № 27, ст. 4293) следующие изменения:

1) часть четвертую статьи 1 изложить в следующей редакции:

«В случае, если в поселении или городском округе, или городском округе с внутригородским делением, или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса, право совершать нотариальные действия, предусмотренные статьей 37 настоящих Основ, имеют соответственно глава местной администрации городского, сельского поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления городского, сельского поселения или глава местной администрации городского округа и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления городского округа, или глава местной администрации городского округа с внутригородским делением и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления городского округа с внутригородским делением, или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района, сведения о которых направляются в территориальный орган юстиции для учета по форме и в порядке, которые установлены федеральным органом юстиции»;

2) абзац первый части первой статьи 37 изложить в следующей редакции:

«В случае, если в поселении или городском округе, или городском округе с внутригородским делением, или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса, соответственно глава местной администрации городского, сельского поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления городского, сельского поселения или глава местной администрации городского округа и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления городского округа, или глава местной администрации городского округа с внутригородским делением и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления городского округа с внутригородским делением, или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района имеют право совершать следующие нотариальные действия для лиц, зарегистрированных по месту жительства или месту пребывания в данных населенных пунктах:»;

3) часть вторую статьи 37 изложить в следующей редакции:

«Законодательными актами Российской Федерации главам местных администраций поселений и специально уполномоченным должностным лицам местного самоуправления поселений, главам местных администраций городских округов и специально уполномоченным должностным лицам местного самоуправления городских округов, главам местных администраций городских

округов с внутригородским делением и специально уполномоченным должностным лицам местного самоуправления городских округов с внутригородским делением, главам местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченным должностным лицам местного самоуправления муниципальных районов может быть предоставлено право на совершение иных нотариальных действий.»;

4) часть третью статьи 39 изложить в следующей редакции:

«Порядок совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений, главами местных администраций городских округов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления городских округов, главами местных администраций городских округов с внутригородским делением и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления городских округов с внутригородским делением, главами местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления муниципальных районов устанавливается Инструкцией о порядке совершения нотариальных действий, утверждаемой федеральным органом юстиции.»;

5) статью 65 изложить в следующей редакции:

«Статья 65. Поручение о принятии мер по охране наследственного имущества и управлению им

В случае, если наследственное имущество находится в разных местах, нотариус по месту открытия наследства направляет через территориальные органы федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, нотариусу, а если в этом поселении или городском округе, или городском округе с внутригородским делением, или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса, то соответственно главе местной администрации поселения и специально уполномоченному должностному лицу местного самоуправления поселения или главе местной администрации городского округа и специально уполномоченному должностному лицу местного самоуправления городского округа, или главе местной администрации городского округа с внутригородским делением и специально уполномоченному должностному лицу местного самоуправления городского округа с внутригородским делением, или главе местной администрации муниципального района и специально уполномоченному должностному лицу местного самоуправления муниципального района по месту нахождения соответствующей части наследственного имущества обязательное для исполнения поручение об охране этого имущества и управлении им.

В случае, если нотариусу по месту открытия наследства известно, кем должны быть приняты меры по охране имущества и управлению им, такое поручение

направляется соответствующему нотариусу либо главе местной администрации поселения и специально уполномоченному должностному лицу местного самоуправления поселения, если в поселении по месту нахождения соответствующего наследственного имущества нет нотариуса, или главе местной администрации городского округа и специально уполномоченному должностному лицу местного самоуправления городского округа, если в городском округе по месту нахождения соответствующего наследственного имущества нет нотариуса, или главе местной администрации городского округа с внутригородским делением и специально уполномоченному должностному лицу местного самоуправления городского округа с внутригородским делением, если в городском округе с внутригородским делением по месту нахождения соответствующего наследственного имущества нет нотариуса, или главе местной администрации муниципального района и специально уполномоченному должностному лицу местного самоуправления муниципального района, если наследственное имущество находится в расположенном на межселенной территории населенном пункте, в котором нет нотариуса.

Нотариус либо соответственно глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации городского округа и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления городского округа, или глава местной администрации городского округа с внутригородским делением и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления городского округа с внутригородским делением, или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района, принявшие меры по охране наследственного имущества и управлению им, сообщают нотариусу по месту открытия наследства о принятии указанных мер.»;

б) часть вторую статьи 66 изложить в следующей редакции:

«Входящее в состав наследства и не требующее управления имущество (деньги, валютные ценности, драгоценные металлы и камни, изделия из них и не требующие управления ценные бумаги, иное такое имущество) в предусмотренных федеральным законом случаях вносится в депозит нотариуса или передается банку на хранение по договору либо передается нотариусом по договору на хранение кому-либо из наследников, а при невозможности передать его наследникам – другому лицу по усмотрению нотариуса. В поселении или городском округе, или городском округе с внутригородским делением, или расположенном на межселенной территории населенном пункте, в котором нет нотариуса, опись наследственного имущества и передачу его на хранение осуществляет соответственно глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации городского округа и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления городского округа, или глава местной администрации городского округа с внутригородским делением и специально уполномоченное должностное лицо

местного самоуправления городского округа с внутригородским делением, или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района, наделенные правом совершать нотариальные действия.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 16¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (в части наделения глав местных администраций городских округов, городских округов с внутригородским делением и специально уполномоченных должностных лиц местного самоуправления городских округов, городских округов с внутригородским делением правом совершать нотариальные действия, предусмотренные статьей 37 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате)

В соответствии со статьей 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, а также Основами законодательства Российской Федерации о нотариате защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

В соответствии со статьей 37 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате в случае, если в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса, соответственно глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района имеют право совершать нотариальные действия, в том числе: удостоверить доверенности, завещания; свидетельствовать подлинность подписи на документах; свидетельствовать верность копий документов и выписок из них; удостоверить факт нахождения гражданина в живых, сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, совершать ряд иных нотариальных действий.

Пунктом 3 части 1 статьи 14.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон № 131-ФЗ) установлено, что органы местного самоуправления поселения имеют право на совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия в поселении нотариуса.

Пунктом 12 части 1 статьи 15.1 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что органы местного самоуправления муниципального района имеют право на совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия в расположенном на межселенной территории населенном пункте нотариуса.

Указание на возможность осуществления аналогичных полномочий в сфере нотариата органами местного самоуправления городских округов, городских округов с внутригородским делением в Федеральном законе № 131-ФЗ отсутствует.

При этом, в соответствии со статьей 2 Федерального закона № 131-ФЗ под городским округом следует понимать городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а под городским округом с внутригородским делением следует понимать городской округ, в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации образованы внутригородские районы как внутригородские муниципальные образования.

Таким образом, следует констатировать наличие определенной коллизии между нормативными правовыми актами, имеющими равную юридическую силу. Если Основы законодательства Российской Федерации о нотариате предусматривают возможность совершения главой местной администрации поселения (то есть, в том числе, и городского округа, городского округа с внутригородским делением как одного из видов поселения) ряда нотариальных действий в случае отсутствия там нотариуса, то Федеральным законом № 131-ФЗ такое право закреплено исключительно за органами местного самоуправления муниципального района, сельского или городского поселения, не являющегося городским округом или городским округом с внутригородским делением.

Проведенный органами государственной власти Магаданской области мониторинг практического обеспечения защиты прав и свобод граждан на территории региона выявил серьезную проблему в сфере нотариата. В Магаданской области на территории Северо-Эвенского городского округа в течение последних лет в силу исключительной сложности замещения вакантных должностей в нотариальных округах, расположенных в отдаленных труднодоступных местностях, отсутствует нотариус. При этом, органы местного самоуправления не вправе совершать на территориях городских округов, городских округов с внутригородским делением нотариальные действия в силу вышеизложенной коллизии на уровне федерального законодательства.

Вследствие перечисленных обстоятельств функции государства по обеспечению защиты прав и свобод граждан в сфере нотариата на указанной территории не исполняются, что представляется недопустимым. Особенно, если учитывать, что Магаданская область является территорией с низкой плотностью населения (распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.05.2004 № 707-р), указанный городской округ отнесен к отдаленным и труднодоступным местностям, характеризуется суровыми природно-климатическими условиями. Полагаем, что граждане, проживающие в таких экстремальных условиях, нуждаются в особой заботе государства, безусловной защите их прав и свобод.

Целью представленного проекта федерального закона является устранение вышеизложенной правовой коллизии. Законопроектом предусмотрено дополнение части 1 статьи 16¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» положением, наделяющим органы местного самоуправления городского округа, городского округа с внутригородским делением правом на совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия в городском округе, городском округе с внутригородским делением нотариуса.

Также предусмотрено внесение корреспондирующих изменений в отдельные статьи Основ законодательства Российской Федерации о нотариате: в часть 2 статьи 37 (в части возможности наделения законодательством иными полномочиями в сфере нотариата глав местных администраций городских округов, городских округов с внутригородским делением, а также специально уполномоченных должностных лиц); в статью 65 (в части наделения глав местных администраций городских округов, городских округов с внутригородским делением и специально уполномоченных должностных лиц полномочиями в сфере охраны наследственного имущества и управление им); в часть 2 статьи 66 (в части наделения глав местных администраций городских округов, городских округов с внутригородским делением и специально уполномоченных должностных лиц правом составлять опись наследственного имущества и передавать его на хранение).

Законодательную инициативу Магаданской области поддержали 23 субъекта Российской Федерации, в том числе Московская область, Новосибирская область, Хабаровский край, Республика Саха (Якутия), Чукотский автономный округ, Чеченская Республика, Республика Крым.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 16¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате», в случае его принятия, позволит обеспечить полноценную защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц в сфере нотариата независимо от статуса муниципального образования.

Председатель
Магаданской областной Думы



С.В. Абрамов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 16¹
Федерального закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства
Российской Федерации о нотариате» (в части наделения глав местных
администраций городских округов, городских округов с внутригородским
делением и специально уполномоченных должностных лиц местного
самоуправления городских округов, городских округов с внутригородским
делением правом совершать нотариальные действия, предусмотренные статьей
37 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате)

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 16¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ
ЗАКОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАКОНОВ РСФСР,
ФЕДЕРАЛЬНЫХ КОНСТИТУЦИОННЫХ ЗАКОНОВ, ФЕДЕРАЛЬНЫХ
ЗАКОНОВ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ РСФСР
И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ
УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ
ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ
ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА**

**«О внесении изменений в статью 16¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате»
(в части наделения глав местных администраций городских округов, городских округов с внутригородским делением и специально уполномоченных должностных лиц местного самоуправления городских округов, городских округов с внутригородским делением правом совершать нотариальные действия, предусмотренные статьей 37 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате)**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 16¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов.

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 16¹ Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» потребует внесения соответствующих изменений в Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 27 декабря 2007 года № 256 «Об утверждении Инструкции о порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и муниципальных районов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений и муниципальных районов».