



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИКИ И
СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Телефон: (423) 220-92-34, факс: (423) 220-92-88
E-mail: depeconomy@primorsky.ru
ОКПО 00089603, ОГРН 1082540011157,
ИНН/КПП 2540150332/254001001

Заместителю председателя
Комитета по экономической
политике и собственности
Законодательного Собрания
Приморского края

С.А. Ищенко

08.02.2017 № 29/398

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Департаментом экономики и развития предпринимательства Приморского края, на основании статьи 6¹ Закона Приморского края от 22.12.2008 № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае» и в соответствии с Порядком организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 08.12.2016 года № 564-па «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 26 декабря 2012 года № 435-па «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края», проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Приморского «О внесении изменений в Закон Приморского края «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае» (далее - проект закона).

Направляем Вам Заключение уполномоченного органа о проведенной оценке регулирующего воздействия проекта закона Приморского края.

Приложение: на 28 л в 1 экз.

Директор департамента

И.М. Номоконов (423) 220-83-56



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта закона Приморского края
«О внесении изменений в Закон Приморского края «О порядке
перемещения задержанных транспортных средств на специализированную
стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение,
возврата транспортных средств в Приморском крае»**

Департаментом экономики и развития предпринимательства Приморского края в соответствии со статьей 6¹ Закона Приморского края от 22 декабря 2008 года № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае», Порядком организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 08.12.2016 года № 564-па «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 26 декабря 2012 года № 435-па "Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края» (далее – Порядок), проведена оценка регулирующего проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае» (далее - проект закона), разработанный Комитетом Законодательного Собрания Приморского края по экономической политике и собственности.

Согласно пункту 1.4. Порядка проект закона подлежит оценке регулирующего воздействия (изменение ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Приморского края обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности).

Проект Закона подготовлен в целях приведения Закона Приморского края от 23.07.2012 № 73-КЗ «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае» (далее - Закон Приморского края № 73-КЗ) в соответствие с

требованиями статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, рекомендациями ФАС России (Приказ Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 15.08.2016 № 1145/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты» (далее - Методические указания)).

Изменение государственного регулирования вызвано необходимостью установления тарифов на услуги по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках в порядке, установленном Методическими указаниями.

Основные группы, подверженные влиянию рассматриваемой проблемы: органы исполнительной власти Приморского края, органы местного самоуправления Приморского края, юридические лица и индивидуальные предприниматели без образования юридического лица, предоставляющие на территории муниципальных районов и городских округов Приморского края услуги по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках, население Приморского края эксплуатирующее автотранспортные средства.

Проект закона предусматривает новое правовое регулирование, приводящее к обстоятельствам, указанным в подпунктах «а», «в», «г» п. 2.4 Порядка.

По результатам предварительной оценки выявлено, что положения проекта закона, согласно подпункта «д» п. 2.4 Порядка, имеют среднюю степень регулирующего воздействия.

В соответствии с п. 2.8 Порядка проведена Углубленная оценка, так как проект закона содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные НПА Приморского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в соответствии с п. 2.10 Порядка проведены публичные консультации.

По результатам публичных консультации были получено мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае и Заключение по результатам рассмотрения и экспертизы проекта закона Общественного экспертного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Приморском крае и Общественного экспертного совета по экономической политике в Приморском крае.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае замечаний и предложений не имеет.

В соответствии с заключением Общественного экспертного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Приморском крае предложено исключить из списка уполномоченных организаций «некоммерческие организации» как имеющие в соответствии с 44-ФЗ преимущества при осуществлении закупок, также предложено предусмотреть требования к страхованию ответственности при осуществлении транспортировки, также выгрузке и погрузке транспортного средства.

В заключении Общественного экспертного совета по экономической политике в Приморском крае сделан вывод о нецелесообразности его принятия, в связи с наличием неоднозначности прочтения положений проекта акта и, как следствие, отсутствием возможности их дальнейшей практической реализации. А именно:

- Введение нового регулирования подпунктом «а» пункта 2 проекта Закона возлагает на субъекты предпринимательской и иной деятельности дополнительную обязанность пройти предварительную проверку на соответствие требованиям части 1-3 статьи 4 Закона Приморского края № 73-КЗ. Однако в предлагаемом проекте Закона остается неясным момент наступления данной обязанности: либо для всех субъектов предпринимательской и иной деятельности для включения в реестр в целях их дальнейшего участия в отборе, предусмотренном Методическими указаниями, либо уже для победителя отбора. В первом случае, на субъекты

предпринимательской и иной деятельности ложится обязанность финансовых затрат по обеспечению предоставления услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках, в целях их дальнейшего участия в отборе. Во втором - такая обязанность ложиться на победителя отбора, а случае его несоответствия установленным требованиям конкурс объявляется несостоявшимся. Таким образом, необходима корректировка редакции подпункта «а» пункта 2 проекта Закона для исключения неоднозначности ее прочтения и возможности реализации.

- Проект Закона подпунктом «б» пункта 1 вводит в статью 2 Закона Приморского края № 73-КЗ определение, где уполномоченным органом является орган исполнительной власти Приморского края, осуществляющий в пределах своих полномочий государственное управление в сфере транспорта и дорожного хозяйства на территории Приморского края. В соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 24.07.2015 № 245-па «Об утверждении Положения о департаменте транспорта и дорожного хозяйства Приморского края» органом исполнительной власти Приморского края, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление и регулирование в сфере транспорта и дорожного хозяйства Приморского края является департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края. Однако подпункт «б» пункта 3 проекта Закона возлагает на данный уполномоченный орган функцию по установлению тарифов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства, а также сроки их оплаты лицом, привлеченным к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства. Согласно постановлению Администрации Приморского края от 06.08.2007 № 214-па «О переименовании Региональной энергетической комиссии Приморского края и об утверждении Положения о Департаменте по тарифам Приморского края» органом исполнительной власти Приморского края, уполномоченным осуществлять функции государственного регулирования тарифов (цен) на товары (услуги) в соответствии с

законодательством Российской Федерации является департамент по тарифам Приморского края

Таким образом, необходима корректировка редакции подпункта «б» пункта 3 проекта Закона в целях исключения возложения на уполномоченный орган дополнительных полномочий. При невнесении предлагаемых законопроектом изменений, будет отсутствовать механизм установления тарифов на услуги по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках в порядке, установленном Методическими указаниями.

По мнению регулирующего органа введение нового правового регулирования подпунктом «а» пункта 2 проекта Закона возлагает на субъекты предпринимательской и иной деятельности дополнительную обязанность пройти предварительную проверку на соответствие требованиям части 1-3 статьи 4 Закона Приморского края № 73-КЗ. Таким образом, проекта акта нуждается в доработке представленной редакции для исключения неоднозначности прочтения положений проекта акта.

Регулирующим органом предложено внести изменения в редакцию подпункта «а» пункта 2 проекта закона для исключения неоднозначности ее прочтения и возможности дальнейшей практической реализации.

В целях исключения возложения на департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края дополнительных полномочий в части установления тарифов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства, а также сроки их оплаты лицом, привлеченным к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, регулирующим органом предлагается внести изменения в редакцию подпункта «б» пункта 3 проекта закона.

По результатам проведения публичных консультаций, в проекте закона выявлены риски недостижения целей правового регулирования, а так же возможные негативные последствия от введения правового регулирования для

экономического развития Приморского края, в том числе развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

В том числе, согласно п. 2.19 Порядка в проекте закона усматриваются риски способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; способствующие необоснованному ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного предлагается вернуть проект закона на доработку с учетом замечаний и предложений.

Сроки проведения процедур нарушены в части п. 2.4, 2.18, полнота сведений, необходимых при разработке проекта закона, соответствуют требованиям Порядка.

Директор департамента
экономики и развития предпринимательства
Приморского края



С.А. Павленко

**Сводный отчет о результатах проведения
оценки регулирующего воздействия проекта НПА Приморского края**

1. Общие сведения:**- Название регулирующего акта:**

Проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае» (далее – проект Закона).

- Орган государственной власти Приморского края-субъект права законодательной инициативы – разработчик проекта регулирующего акта:

Комитет Законодательного Собрания Приморского края по экономической политике и собственности.

- Соисполнители:

Департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края

- Степень регулирующего воздействия (высокая, средняя, низкая):

Средняя степень регулирующего воздействия.

- Сроки проведения оценки регулирующего воздействия:

07.11.2016 г.

2. Описание существующей проблемы**- Причины государственного вмешательства (описание проблемы и связанных с ней негативных эффектов):**

Проект Закона подготовлен в целях приведения Закона Приморского края от 23.07.2012 № 73-КЗ «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае» (далее-Закон Приморского края № 73-КЗ) в соответствие с федеральным законодательством в связи с Приказом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 15.08.2016 № 1145/16

«Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты» (далее-Методические указания).

Государственное регулирование необходимо в целях установления тарифов услуги по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках в порядке, установленном Методическими указаниями в целях получения дохода юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями без образования юридического лица от предоставления услуги по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках.

- Основные группы, подверженные влиянию рассматриваемой проблемы (определяются социальные группы: хозяйствующие субъекты, виды экономической деятельности, граждане (потребители), государство в целом):

Юридические лица и индивидуальные предприниматели без образования юридического лица, предоставляющие на территории муниципальных районов и городских округов Приморского края услуги по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках (далее-субъекты предпринимательской и иной деятельности).

- Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения (описание ситуации, если никаких регулирующих действий не будет предпринято).

В случае сохранения текущего регулирования отсутствует возможность установления тарифов на услуги по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках (далее-тарифы) в порядке, установленном Методическими указаниями, и получение дохода субъектами предпринимательской и иной деятельности от

предоставления услуги по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках.

3. Цели и задачи регулирования

- Основные цели регулирования:

Возможность установления тарифов услуги по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках в порядке, установленном Методическими указаниями.

- Обоснование неэффективности действующего Закона Приморского края в рассматриваемой сфере регулирования:

Согласно Методическим указаниям услуги по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках могут оказывать субъекты предпринимательской и иной деятельности, приносящую им доход, отобранные в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Федеральный закон № 44-ФЗ), или без проведения торгов специализированное государственное учреждение, наделенное функциями по предоставлению услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках.

Согласно действующего регулирования услуги по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках осуществляются субъектами предпринимательской и иной деятельности, включенными в единый реестр при условии соблюдения ими требований, установленных статьей 3 Закона Приморского края № 73-КЗ.

Таким образом, действующий Закон Приморского края № 73-КЗ не предусматривает установленный Методическими указаниями отбор

субъектов предпринимательской и иной деятельности для предоставления услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках, и не позволяет применить установленные методы расчетов тарифов на данные услуги.

- Изменение содержания прав, обязанностей, функций, полномочий, при введении нового регулирующего воздействия:

Введение нового регулирования подпунктом «а» пункта 2 проекта Закона возлагает на субъекты предпринимательской и иной деятельности дополнительную обязанность пройти предварительную проверку на соответствие требованиям части 1-3 статьи 4 Закона Приморского края № 73-КЗ.

Однако в предлагаемом проекте Закона остается неясным момент наступления данной обязанности: либо для всех субъектов предпринимательской и иной деятельности для включения в реестр в целях их дальнейшего участия в отборе, предусмотренном Методическими указаниями либо уже для победителя отбора.

В первом случае, на субъекты предпринимательской и иной деятельности ложится обязанность финансовых затрат по обеспечению предоставления услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках, в целях их дальнейшего участия в отборе. Во втором - такая обязанность ложиться на победителя отбора, а случае его несоответствия установленным требованиям конкурс объявляется несостоявшимся.

Таким образом, необходима корректировка редакции подпункта «а» пункта 2 проекта Закона для исключения неоднозначности ее прочтения и возможности реализации.

Основным ограничением прав субъектов предпринимательской и иной деятельности по сравнению с существующим порядком является установление единственного исполнителя услуг на территории муниципального образования в связи с определением единственного

победителя.

- Новые функции, полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти Приморского края и органов местного самоуправления или их изменение, а также порядок их реализации:

Проект Закона подпунктом «б» пункта 1 вводит в статью 2 Закона Приморского края № 73-КЗ определение, где уполномоченным органом является орган исполнительной власти Приморского края, осуществляющий в пределах своих полномочий государственное управление в сфере транспорта и дорожного хозяйства на территории Приморского края.

В соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 24.07.2015 № 245-па «Об утверждении Положения о департаменте транспорта и дорожного хозяйства Приморского края» органом исполнительной власти Приморского края, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление и регулирование в сфере транспорта и дорожного хозяйства Приморского края является департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края.

Однако подпункт «б» пункта 3 проекта Закона возлагает на данный уполномоченный орган функцию по установлению тарифов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства, а также сроки их оплаты лицом, привлеченным к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства.

Согласно постановлению Администрации Приморского края от 06.08.2007 № 214-па «О переименовании Региональной энергетической комиссии Приморского края и об утверждении Положения о Департаменте по тарифам Приморского края» органом исполнительной власти Приморского края, уполномоченным осуществлять функции государственного регулирования тарифов (цен) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации является департамент по тарифам Приморского края

Таким образом, необходима корректировка редакции подпункта «б» пункта 3 проекта Закона в целях исключения возложения на уполномоченный орган дополнительных полномочий.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели.

- Невмешательство:

Отсутствие регулирования в Законе Приморского края нормы, устанавливающей порядок определения субъектов предпринимательской и иной деятельности, отобранных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, или наделения функциями по предоставлению услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках без проведения торгов специализированного государственного учреждения исключает возможность установления тарифов на услуги по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках в порядке, установленном Методическими указаниями.

- Прямое государственное регулирование.

Государственное регулирование необходимо в целях приведения Закона Приморского края № 73-КЗ в соответствие с Методическими указаниями и возможности установления тарифов на услуги по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках в порядке, установленном Методическими указаниями в целях получения субъектами предпринимательской и иной деятельности дохода от предоставления указанных услуг.

5. Анализ издержек и выгод рассматриваемого варианта достижения поставленной цели

- Хозяйствующие субъекты по видам экономической деятельности, на которые будет оказано воздействие:

Субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие деятельность в соответствии с кодом по ОКВЭД – 63.21.24 (Эксплуатация

гаражей, стоянок для автотранспортных средств, велосипедов и т.п.) и 63.21.2 (Прочая вспомогательная деятельность автомобильного транспорта).

- Ожидаемое негативное и позитивное воздействие:

Невмешательство:

Негативное воздействие

Отсутствие возможности установления тарифов на услуги по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках в порядке, установленном Методическими указаниями, и, как следствие, урегулирование вопроса получения дохода от предоставления услуги по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках субъектами предпринимательской и иной деятельности.

Прямое государственное регулирование:

Позитивное воздействие

Установление порядка определения субъектов предпринимательской и иной деятельности для предоставления услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках.

Установление тарифов на услуги по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках в порядке, установленном Методическими указаниями, в целях получения дохода от предоставления услуги по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках субъектами предпринимательской и иной деятельности.

- Анализ издержек и выгод предлагаемого варианта достижения цели:

В соответствии с Методическими указаниями для субъектов предпринимательской и иной деятельности, отобранных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств устанавливаются по результатам торгов (аукцион на понижение цены), или по решению субъекта Российской Федерации тарифы на уровне ниже определенных по результатам аукциона тарифов или базового уровня тарифов (в случае признания торгов несостоявшимися) при условии компенсации исполнителям услуг доходов, недополученных в результате установления таких тарифов, в случае, если такие тарифы будут установлены на уровне ниже экономически обоснованных расходов (затрат) исполнителей услуг.

В случае определения тарифов по результатам аукциона на понижение цены повышается доступность услуги по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках (понижение тарифа ниже установленного базового) для населения.

При введении нормы по отбору субъектов предпринимательской и иной деятельности по сравнению с существующим порядком устанавливается единственный исполнитель услуг на территории муниципального образования в связи с определением победителя согласно № 44-ФЗ Федеральному Закону. Однако данный вариант достижения цели установлен федеральным законодательством.

- Оценка изменений расходов консолидированного бюджета Приморского края на исполнение полномочий органов исполнительной власти Приморского края для реализации предлагаемого правового регулирования.

Принятие нормы по установлению тарифа по решению субъекта Российской Федерации на уровне ниже определенных по результатам аукциона тарифов или базового уровня тарифов (в случае признания торгов несостоявшимися) при условии компенсации субъектам предпринимательской или иной деятельности доходов, недополученных в результате установления таких тарифов, в случае, если такие тарифы будут

установлены на уровне ниже экономически обоснованных расходов (затрат) исполнителей услуг потребует дополнительных ассигнований на возмещение субъектам предпринимательской или иной деятельности доходов, недополученных в результате установления таких тарифов, и приведет к сокращению доходной части консолидированного бюджета Приморского края.

Принятие нормы по установлению тарифа без проведения торгов специализированному государственному учреждению, наделенному функциями по предоставлению услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках, потребует дополнительных расходов на создание указанного учреждения и приведет к сокращению доходной части консолидированного бюджета Приморского края.

- Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и (или) иной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Как указано выше введение нового регулирования пунктом «а» пункта 2 проекта Закона возлагает на субъекты предпринимательской и иной деятельности дополнительную обязанность пройти предварительную проверку на соответствие требованиям части 1-3 статьи 4 Закона Приморского края № 73-КЗ.

В случае начала предпринимательской деятельности введение такой нормы повлечет расходы субъектов предпринимательской и иной деятельности на приобретение или аренду транспортных средств, земельных участков, их оборудование и оснащение согласно требованиям, установленным статьей 3 Закона Приморского края № 73-КЗ.

- Период воздействия:

До изменения Федерального законодательства регулирующего отношения в данной области.

- Основные риски и ограничения предлагаемого варианта

достижения цели

Основным ограничением является норма, установленная Методическими указаниями, по отбору субъектов предпринимательской и иной деятельности по сравнению с существующим порядком, которая определяет единственного исполнителя услуг на территории муниципального образования в связи с определением победителя согласно № 44-ФЗ Федеральному Закону.

6. Публичные консультации

- Результаты проведения Публичных консультаций:

Отчет о публичных консультациях приводится в приложении 2.

- Результаты проведения экспертизы ОРВ Экспертными Советами:

Экспертиза проекта проведена общественным экспертным светом по развитию малого и среднего предпринимательства в Приморском крае и общественным экспертным советом по экономической политике в Приморском крае.

Общественным экспертным светом по развитию малого и среднего предпринимательства в Приморском крае проект одобрен с поправками.

Общественным экспертным светом по развитию малого и среднего предпринимательства в Приморском крае предложено:

исключить из списка уполномоченный организаций «некоммерческие организации» как имеющие в соответствии с 44 –ФЗ преимущества при осуществлении закупок;

предусмотреть требования к страхованию ответственности при осуществлении транспортировки, также выгрузке и погрузке транспортного средства.

Предложение об исключения из списка уполномоченных организаций «некоммерческих организаций», т.е. надо понимать, специализированных государственных учреждений, наделенных функциями по предоставлению услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках не противоречит требованиям

Методических указаний и исключит возможную нагрузку на бюджет края в целях создания сети государственных специализированных стоянок при наличии предложения со стороны предпринимательства.

Предложение предусмотреть требования к страхованию ответственности при осуществлении транспортировки, также выгрузке и погрузке транспортного средства может быть учтено при доработке проекта, т.к. данный вопрос предметом оценки регулирующего воздействия не является.

Общественным экспертным советом по экономической политике в Приморском крае сделан вывод о нецелесообразности его принятия, в связи с наличием неоднозначности прочтения положений проекта акта и, как следствие, отсутствием возможности реализации.

Введение нового регулирования подпунктом «а» пункта 2 проекта Закона возлагает на субъекты предпринимательской и иной деятельности дополнительную обязанность пройти предварительную проверку на соответствие требованиям части 1-3 статьи 4 Закона Приморского края № 73-КЗ.

Однако в предлагаемом проекте Закона остается неясным момент наступления данной обязанности: либо для всех субъектов предпринимательской и иной деятельности для включения в реестр в целях их дальнейшего участия в отборе, предусмотренном Методическими указаниями, либо уже для победителя отбора. В первом случае, на субъекты предпринимательской и иной деятельности ложится обязанность финансовых затрат по обеспечению предоставления услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках, в целях их дальнейшего участия в отборе. Во втором - такая обязанность ложиться на победителя отбора, а случае его несоответствия установленным требованиям конкурс объявляется несостоявшимся.

Необходима корректировка редакции подпункта «а» пункта 2 проекта Закона для исключения неоднозначности ее прочтения и возможности реализации.

Основным ограничением прав субъектов предпринимательской и иной деятельности по сравнению с существующим порядком является установление единственного исполнителя услуг на территории муниципального образования в связи с определением единственного победителя.

Таким образом, необходима корректировка редакции подпункта «б» пункта 3 проекта Закона в целях исключения возложения на уполномоченный орган дополнительных полномочий.

При невнесении предлагаемых законопроектом изменений, будет отсутствовать механизм установления тарифов на услуги по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках в порядке, установленном Методическими указаниями.

Таким образом, в проекте Закона выявлено положение, устанавливающее новую обязанность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности—обязанность финансовых затрат по обеспечению предоставления услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках, в целях их дальнейшего участия в отборе.

7. Реализация выбранного варианта и последующий мониторинг

- Пути реализации выбранного варианта:

Для обеспечения приведения Закона Приморского края № 73-КЗ в соответствие с Методическими указаниями целесообразно остановиться на варианте определения тарифа путем проведения торгов и в подпункте «б» пункта 3 проекта Закона урегулировать вопрос, что в целях установления тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках органа исполнительной власти Приморского края, уполномоченный осуществлять функции государственного регулирования тарифов (цен) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее—уполномоченный орган в

сфере регулирования тарифов) определяет базовый уровень тарифов, который рассчитывается в соответствии с Методическими указаниями.

Уполномоченный орган проводит торги (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг. В случае признания торгов несостоявшимися орган регулирования устанавливает тариф в размере не выше определенного базового уровня. Данный вариант позволит привести Закон Приморского края № 73-КЗ в соответствии с требованиями Методических указаний и избежать выявленных в настоящем заключении негативных явлений.

- **Система мониторинга применения регулирующего решения:**

Мониторинг применения регулирующего воздействия будет осуществляться департаментом при реализации положений Закона Приморского края № 73-КЗ.

- **Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:**

Эффективность применения норм проекта Закона Приморского края будет определяться департаментом при реализации положений Закона Приморского края № 73-КЗ.

8. Информация об исполнителях:

(подпись руководителя органа исполнительной власти Администрации Приморского края, курировавшего разработку проекта нормативного правового акта)

(ФИО, телефон, адрес электронной почты исполнителя отчета об оценке регулирующего воздействия) _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к заключению об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Приморского края
«О внесении изменений в Закон Приморского края «О порядке перемещения
задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их
хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных
средств в Приморском крае»

Проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае» (далее-проект Закона) разработан в целях приведения Закона Приморского края от 23.07.2012 № 73-КЗ «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае» (далее-Закон Приморского края № 73-КЗ) в соответствие со статьей 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Приказом ФАС России от 15.08.2016 № 1145/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты» (далее-федеральное законодательство).

В соответствии с требованиями федерального законодательства Проект закона вводит механизм отбора организаций, предоставляющих на территории муниципальных районов и городских округов услуги по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках по соответствию с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Государственное регулирование необходимо в целях установления тарифов услуги по перемещению задержанных транспортных средств на

специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках в порядке, установленном Методическими указаниями в целях получения дохода юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями без образования юридического лица от предоставления услуги по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках

3. Цель предлагаемого правового регулирования – возможность установления тарифов услуги по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках в порядке, установленном Методическими указаниями, в целях получения дохода юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями без образования юридического лица от предоставления услуги по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках.

4. В случае принятия нормы по установлению тарифа по решению субъекта Российской Федерации на уровне ниже определенных по результатам аукциона тарифов или базового уровня тарифов (в случае признания торгов несостоявшимися) при условии компенсации субъектам предпринимательской или иной деятельности доходов, недополученных в результате установления таких тарифов, в случае, если такие тарифы будут установлены на уровне ниже экономически обоснованных расходов (затрат) исполнителей услуг, а также по установлению тарифа без проведения торгов специализированному государственному учреждению, наделенному функциями по предоставлению услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках, потребует дополнительных

расходов на создание указанного учреждения и приведет к сокращению доходной части консолидированного бюджета Приморского края.

5. Предлагаемое правовое регулирование возлагает на субъекты предпринимательской деятельности и иной деятельности дополнительную обязанность по прохождению предварительной проверки на соответствие требованиям части 1-3 статьи 4 Закона Приморского края № 73-КЗ.

6. Сведений об устанавливаемых, изменяемых или отменяемых мерах ответственности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием не выявлено.

7. Основной группой субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели без образования юридического лица, предоставляющие на территории муниципальных районов и городских округов Приморского края услуги по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках.

8. Проект Закона вводит положение, способствующее в случае начала предпринимательской деятельности возникновение необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности на приобретение или аренду транспортных средств, земельных участков, их оборудование и оснащение согласно требованиям, установленным статьей 3 Закона Приморского края № 73-КЗ для включения в реестр и дальнейшей возможности участвовать в аукционе без дальнейшего гарантированного осуществления деятельности, т.к. в соответствии с ведением нового регулирования, установленного Методическими указаниями, при отборе выявляется единственный исполнитель услуг на территории муниципального образования.

Также проект Закона способствует возникновению необоснованных расходов бюджета Приморского края на создание специализированного государственного учреждения, наделенного функциями по предоставлению

услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках при наличии субъектов предпринимательской и иной деятельности, желающих предоставлять услуги в этой сфере.

9. Невозможность решения проблемы предложенным способом повлечет к непредвиденным негативным последствиям в связи с неисполнением требования, установленных статьей 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Методическими указаниями.

10. В целях проведения публичных консультаций проект Закона рассматривался в аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае, общественным экспертным советом по развитию малого и среднего предпринимательства в Приморском крае, Общественным экспертным советом по экономической политике в Приморском крае.

Замечаний и предложений аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае не имеет.

Экспертиза проекта проведена общественным экспертным советом по развитию малого и среднего предпринимательства в Приморском крае и общественным экспертным советом по экономической политике в Приморском крае.

Общественным экспертным советом по развитию малого и среднего предпринимательства в Приморском крае проект одобрен с поправками:

исключить из списка уполномоченных организаций «некоммерческие организации» как имеющие в соответствии с 44 –ФЗ преимущества при осуществлении закупок;

предусмотреть требования к страхованию ответственности при осуществлении транспортировки, также выгрузке и погрузке транспортного средства.

Предложение об исключении из списка уполномоченных организаций «некоммерческих организаций», т.е. надо понимать, специализированных государственных учреждений, наделенных функциями по предоставлению услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках не противоречит требованиям Методических указаний и исключит возможную нагрузку на бюджет края в целях создания сети государственных специализированных стоянок при наличии предложения со стороны предпринимательства.

Предложение предусмотреть требования к страхованию ответственности при осуществлении транспортировки, также выгрузке и погрузке транспортного средства может быть учтено при доработке проекта, т.к. данный вопрос предметом оценки регулирующего воздействия не является.

Общественным экспертным советом по экономической политике в Приморском крае сделан вывод о нецелесообразности его принятия, в связи с наличием неоднозначности прочтения положений проекта акта и, как следствие, отсутствием возможности реализации.

Введение нового регулирования подпунктом «а» пункта 2 проекта Закона возлагает на субъекты предпринимательской и иной деятельности дополнительную обязанность пройти предварительную проверку на соответствие требованиям части 1-3 статьи 4 Закона Приморского края № 73-КЗ.

Однако в предлагаемом проекте Закона остается неясным момент наступления данной обязанности: либо для всех субъектов предпринимательской и иной деятельности для включения в реестр в целях их дальнейшего участия в отборе, предусмотренном Методическими указаниями, либо уже для победителя отбора. В первом случае, на субъекты предпринимательской и иной деятельности ложится обязанность финансовых затрат по обеспечению предоставления услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению

задержанных транспортных средств на специализированных стоянках, в целях их дальнейшего участия в отборе. Во втором - такая обязанность ложиться на победителя отбора, а случае его несоответствия установленным требованиям конкурс объявляется несостоявшимся.

Необходима корректировка редакции подпункта «а» пункта 2 проекта Закона для исключения неоднозначности ее прочтения и возможности реализации.

Основным ограничением прав субъектов предпринимательской и иной деятельности по сравнению с существующим порядком является установление единственного исполнителя услуг на территории муниципального образования в связи с определением единственного победителя.

Таким образом, необходима корректировка редакции подпункта «б» пункта 3 проекта Закона в целях исключения возложения на уполномоченный орган дополнительных полномочий.

При невнесении предлагаемых законопроектом изменений, будет отсутствовать механизм установления тарифов на услуги по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках в порядке, установленном Методическими указаниями.

Таким образом, в проекте Закона выявлено положение, устанавливающее новую обязанность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности—обязанность финансовых затрат по обеспечению предоставления услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках, в целях их дальнейшего участия в отборе.

**Отчет о результатах проведения
публичных консультаций**

по проекту закона Приморского края

«О внесении изменений в Закон Приморского края «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в Приморском крае»

№	Наименование организации	Общее содержание полученного предложения	Сведения (рекомендации разработчику) об учете/ причинах отклонения полученных предложений
1	Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае	Предложений и замечаний к проекту закона нет	не имеется
2	Общественный экспертный совет по экономической политике в Приморском крае	Отклоняет проект закона в связи с наличием неоднозначности прочтения положений проекта акта и, как следствие, отсутствием возможности реализации.	1. Введение нового регулирования подпунктом «а» пункта 2 проекта Закона возлагает на субъекты предпринимательской и иной деятельности дополнительную обязанность пройти предварительную проверку на соответствие требованиям части 1-3 статьи 4 Закона Приморского края № 73-КЗ. Однако в предлагаемом проекте Закона остается неясным момент наступления данной обязанности: либо для всех субъектов предпринимательской и иной деятельности для включения в реестр в целях их дальнейшего участия в отборе, предусмотренном Методическими указаниями, либо уже для победителя отбора. В первом случае, на субъекты предпринимательской и иной деятельности ложится обязанность финансовых затрат по обеспечению предоставления услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках, в целях их дальнейшего участия в отборе. Во втором - такая обязанность ложиться на победителя отбора, а случае его несоответствия установленным требованиям конкурс объявляется несостоявшимся. Таким образом, необходима корректировка редакции подпункта «а» пункта 2 проекта Закона для исключения неоднозначности ее прочтения и возможности реализации. 2. Основным ограничением прав субъектов предпринимательской и иной деятельности по сравнению с существующим порядком является установление единственного исполнителя услуг на территории муниципального образования

		в связи с определением единственного победителя. Проект Закона подпунктом «б» пункта 1 вводит в статью 2 Закона Приморского края № 73-КЗ определение, где уполномоченным органом является орган исполнительной власти Приморского края, осуществляющий в пределах своих полномочий государственное управление в сфере транспорта и дорожного хозяйства на территории Приморского края. В соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 24.07.2015 № 245-па «Об утверждении Положения о департаменте транспорта и дорожного хозяйства Приморского края» органом исполнительной власти Приморского края, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление и регулирование в сфере транспорта и дорожного хозяйства Приморского края является департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края. Однако подпункт «б» пункта 3 проекта Закона возлагает на данный уполномоченный орган функцию по установлению тарифов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства, а также сроки их оплаты лицом, привлеченным к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства. Согласно постановлению Администрации Приморского края от 06.08.2007 № 214-па «О переименовании Региональной энергетической комиссии Приморского края и об утверждении Положения о Департаменте по тарифам Приморского края» органом исполнительной власти Приморского края, уполномоченным осуществлять функции государственного регулирования тарифов (цен) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации является департамент по тарифам Приморского края Таким образом, необходима корректировка редакции подпункта «б» пункта 3 проекта Закона в целях исключения возложения на уполномоченный орган дополнительных полномочий. 3. При невнесении предлагаемых законопроектом изменений, будет отсутствовать механизм установления тарифов на услуги по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки и (или) хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках в порядке, установленном Методическими указаниями. Следует повторно отметить, что введение нового регулирования пунктом «а» пункта 2 проекта Закона возлагает на субъекты предпринимательской и иной
--	--	--

			деятельности дополнительную обязанность пройти предварительную проверку на соответствие требованиям части 1-3 статьи 4 Закона Приморского края № 73-КЗ, т.е. в случае начала предпринимательской деятельности введение такой нормы повлечет дополнительные расходы субъектов предпринимательской и иной деятельности на приобретение или аренду транспортных средств, земельных участков, их оборудование и оснащение согласно требованиям, установленным статьей 3 Закона Приморского края № 73-КЗ. Таким образом, проекта акта нуждается в доработке представленной редакции для исключения неоднозначности прочтения положений проекта акта.
3.	Общественный экспертный совет по развитию малого и среднего предпринимательства в Приморском крае	Рекомендует проект закона к принятию	Предлагается: исключить из списка уполномоченных организаций некоммерческие организации, как имеющие в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» преимущества при осуществлении закупок; предусмотреть требования к страхованию ответственности при осуществлении транспортировки, а также выгрузке и погрузке транспортного средства, хранении транспортного средства.

Общее число участников публичных консультаций: 3, в т.ч.:

Общее число полученных предложений по доработке проекта акта: 2;

Общее число полученных мнений о поддержке принятия проекта акта: 1;

Общее число учтенных предложений: 0;

Общее число учтенных частично предложений: 0;

Общее число отклоненных предложений: 0.

По результатам публичных консультаций принято решение отправить на доработку проект НПА Приморского края с учетом предложений, поступивших от участников публичных консультаций