

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.03.2017 № 31  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 06 " марта 2017 г.

**62. О проекте федерального закона № 102192-7 "О внесении изменений в статью 19 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (в части уточнения основания для отказа в выдаче лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции) - вносит Государственный Совет Республики Татарстан**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 6 апреля 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (май).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Законодательное Собрание  
Приморского края  
**В.В. Володин**  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/924  
Дата: 15.03.2017 Время: 15:35



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА**  
**РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Государственный Совет Республики Татарстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (прилагается).

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации после получения заключения Правительства Российской Федерации.

4. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Республики Татарстан, с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Республики Татарстан.

5. Назначить представителем Государственного Совета Республики Татарстан при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации указанного проекта федерального закона депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Гильмутдинова Ильдара Ирековича.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан

г. Казань,  
31 мая 2016 года  
№ 1272-V ГС

Ф.Х. Мухаметшин



Проект

Вносится  
Государственным Советом  
Республики Татарстан

№\_102192-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

Внести в статью 19 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона от 7 января 1999 года № 18-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 1999, № 2, ст. 245; 2002, № 30, ст. 3033; 2005, № 30, ст. 3113; 2007, № 1, ст. 11; 2009, № 52, ст. 6450; 2010, № 15, ст. 1737; № 31, ст. 4196; 2011, № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4566; 2012, № 26, ст. 3446, № 31, ст. 4322; 2013, № 30, ст. 4065; 2015, № 1, ст. 43) следующие изменения:

- 1) подпункт 3 пункта 9 дополнить словами «в размере более 100 рублей»;
- 2) пункт 18 после слов «их переоформление» дополнить словами «(за исключением переоформления лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в связи с прекращением осуществления лицензируемого вида деятельности в месте, указанном в лицензии)».

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 19**

**Федерального закона «О государственном регулировании производства и  
оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об  
ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

Проект федерального закона разработан в целях снижения избыточных административных барьеров для субъектов предпринимательской деятельности в сфере розничной продажи алкогольной продукции и вносится во взаимосвязи с проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 333<sup>33</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации», которым предлагается не взимать с организаций государственную пошлину за переоформление лицензий на розничную продажу алкогольной продукции в случае прекращения ими осуществления деятельности в месте, указанном в лицензии.

Как отметил в своём выступлении на Петербургском международном экономическом форуме 19 июня 2015 года Президент Российской Федерации В.В. Путин, в условиях экономических трудностей и западных санкций необходимо создание благоприятных условий для ведения бизнеса в Российской Федерации, снижение фискальной нагрузки для малого и среднего бизнеса.

Согласно подпункту 94 пункта 1 статьи 333<sup>33</sup> Налогового кодекса Российской Федерации за переоформление лицензии в связи с изменением наименования юридического лица (без его реорганизации), его местонахождения или указанного в лицензии места осуществления деятельности либо иных указываемых в лицензии данных, а также в связи с утратой лицензии взимается государственная пошлина в размере 3 500 рублей.

Поскольку досрочное прекращение действия лицензии является правом лицензиата и за подачу такого заявления не взимается государственная пошлина, взимание государственной пошлины за частичное прекращение деятельности в месте, указанном в лицензии, не отвечает принципу справедливости. Необходимость такого переоформления может быть вызвана объективными обстоятельствами, например, принятием органом местного самоуправления или органом государственной власти субъекта Российской Федерации правового акта, ограничивающего или запрещающего розничную продажу алкогольной продукции на территории, прилегающей к торговому объекту, на который ранее была выдана лицензия, либо началом деятельности образовательной или медицинской организации в непосредственной близости от торгового объекта, в связи с чем деятельность по розничной продаже алкогольной продукции в таком объекте становится невозможной.

Согласно пункту 3 статьи 3 Налогового кодекса Российской Федерации налоги и сборы должны иметь экономическое основание и не могут быть произвольными. Недопустимы налоги и сборы, препятствующие реализации гражданами своих конституционных прав. Взимание государственной пошлины за переоформление лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в связи с прекращением деятельности в торговом объекте, указанном в лицензии, нельзя признать экономически обоснованным.

Для справки, в Республике Татарстан в 2013 году было переоформлено 85 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции в связи с закрытием торговых объектов, в 2014 году – 87, в 2015 году – 72 лицензии.

Внесение указанного изменения в статью 333<sup>33</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации влечет необходимость соответствующей корректировки пункта 9 статьи 19 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», что предусматривается законопроектом.

Кроме того, законопроектом предлагается установить допустимый размер задолженности (100 рублей) по уплате налогов и сборов, при наличии у соискателя лицензии на розничную продажу алкогольной продукции которого не будет отказано в выдаче лицензии.

В соответствии с действующей редакцией пункта 9 статьи 19 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» одним из оснований для отказа в выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции является наличие у заявителя на дату поступления заявления о выдаче лицензии в лицензирующий орган задолженности по уплате налогов, сборов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах. Лицензирующий орган обязан отказать в выдаче лицензии, даже если размер задолженности составляет крайне незначительную сумму, исчисляемую несколькими копейками или рублями.

Между тем, такой незначительный размер задолженности не свидетельствует о недобросовестности соискателя лицензии или его уклонении от уплаты налогов и может быть вызван техническими причинами, связанными с исчислением платежей.

При этом в случае отказа в выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции внесенная заявителем государственная пошлина, размер которой составляет 65 000 рублей за один год действия лицензии, не подлежит возврату.

Данное предложение согласуется также с Федеральным законом от 2 мая 2015 года № 113-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в целях повышения ответственности налоговых агентов за несоблюдение требований законодательства о налоге и сборах», в соответствии с которым в случае, если общая сумма налогов, исчисленных налоговым органом, составляет менее 100 рублей, налоговое уведомление налогоплательщику не направляется.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 19**  
**Федерального закона «О государственном регулировании производства и**  
**оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об**  
**ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребуется дополнительного финансирования из федерального бюджета.

Реализация федерального закона приведет к незначительному снижению поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации.

В Республике Татарстан в 2015 году было переоформлено 72 лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в связи с закрытием торговых объектов ( $72 \times 3\,500 = 252\,000$  рублей возможного выпадающего дохода бюджета по Республике Татарстан в год).

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи  
с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 19  
Федерального закона «О государственном регулировании производства и  
оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об  
ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 23 » января 2017 г.  
№ 303п-П11

МОСКВА

На № 01-3916 от 2 июня 2016 г.

Государственный Совет  
Республики Татарстан

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 19  
Федерального закона "О государственном регулировании производства  
и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции  
и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции",  
вносимый в Государственную Думу Государственным Советом  
Республики Татарстан

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается внесение в подпункт 3 пункта 9 и пункт 18 статьи 19 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее - Федеральный закон) изменений, в соответствии с которыми устанавливается допустимый размер задолженности по уплате налогов, сборов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах в сумме 100 рублей, при наличии которой соискателю лицензии на розничную продажу алкогольной продукции не будет отказано в ее получении, а также отменяется уплата государственной пошлины за переоформление лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в связи с прекращением осуществления лицензионного вида деятельности в месте, указанном в лицензии.

ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ	
ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В	
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	
25	2017 г.
Керг	822
Вх. №	26122807.doc
ИЧН 1654	

Согласно статье 333<sup>16</sup> Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) государственная пошлина - сбор, взимаемый с лиц, указанных в статье 333<sup>17</sup> Кодекса, при их обращении в государственные органы, органы местного самоуправления, иные органы и (или) к должностным лицам, которые уполномочены в соответствии с законодательными актами Российской Федерации, законодательными актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, за совершением в отношении этих лиц юридически значимых действий.

Пунктом 12 статьи 19 Федерального закона установлено, что в случае изменения места нахождения лицензиата или указанных в лицензии мест нахождения его обособленных подразделений осуществляется переоформление лицензии, что является основанием для обращения в лицензирующий орган в целях переоформления лицензии.

При определении конкретного размера государственной пошлины за совершение юридически значимых действий, установленных главой 25<sup>3</sup> Кодекса, учитываются фактические затраты каждого органа власти по их совершению.

Таким образом, переоформление лицензирующими органом лицензии является юридически значимым действием, за совершение которого должна уплачиваться государственная пошлина, компенсирующая затраты уполномоченного органа на его совершение.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

С.Приходько

