



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, 45а, г. Владивосток, 690091  
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60  
E-mail: pk@ksp25.ru  
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670  
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю  
Законодательного Собрания  
Приморского края

А.И. Ролику

28.12.2016 № 01-12/1147  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении результатов  
контрольного мероприятия

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии с пунктом 3 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» направляем Вам отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края о результатах контрольного мероприятия по вопросу эффективности и результативности использования средств, выделенных в рамках государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края на 2013-2020 годы» на подпрограмму «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни» в 2015 году - истекшем периоде 2016 года.

По результатам данного контрольного мероприятия руководству департамента здравоохранения Приморского края предъявлено представление об устранении нарушений. Отчет о контрольном мероприятии направлен Губернатору Приморского края.

Прошу направить материал указанного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение: на 37 л. в 1 экз.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты

Д.А. Виноградов

Дмитренко  
Любовь Михайловна  
8 (423) 240-79 60

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/4441  
Дата: 29.12.2016 Время: 10:43

**Отчет по результатам контрольного мероприятия по вопросу эффективности и результативности использования средств, выделенных в рамках государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края на 2013-2020 годы» на подпрограмму «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни» в 2015 году - истекшем периоде 2016 года**

**Основание проведения контрольного мероприятия:** Закон Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края», распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 05.10.2016 №33 «О проведении контрольного мероприятия в департаменте здравоохранения Приморского края»; от 12.10.2016 №33/1 «О направлении на проведение контрольного мероприятия главного инспектора в департамент здравоохранения Приморского края», от 28.10.2016 №33/2 «О направлении на проведение контрольного мероприятия главного инспектора в департамент здравоохранения Приморского края».

**Состав исполнителей:** аудитор Контрольно-счетной палаты Приморского края Дмитренко Л.М.; главные инспекторы аппарата Контрольно-счетной палаты Приморского края - Пантелеева О.Г.; Воробей Н.С.; Ионина С.В.

**Предмет контрольного мероприятия:** эффективность и результативность использования средств, выделенных в рамках государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края на 2013-2020 годы» на подпрограмму «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни».

**Проверяемый орган:** департамент здравоохранения Приморского края.

Встречные проверки (5): ООО «Городская Объединенная Социальная аптека»; ООО «Городская Объединенная Социальная аптека» - аптеки №1; №11; №92; АО «Фармация - аптека №5.

**Проверяемый период деятельности:** 2015 год - истекший период 2016 года».

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 07.10.2016 по 08.12.2016.

Объем проверенных средств составил - 1 566 414,03 тыс. рублей (896 097,52 тыс. рублей - средства федерального бюджета; средства краевого бюджета – 670 316,51 тыс. рублей).

**1. Анализ соответствия объемов финансирования на реализацию мероприятий подпрограммы «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни», утвержденных законами о краевом бюджете за 2015 год – текущий период 2016 года с объемами финансирования, предусмотренными подпрограммой. Ресурсное обеспечение реализации подпрограммных мероприятий.**

**1.1. Исполнение мероприятий подпрограммы «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни», в том числе фактическое освоение бюджетных ассигнований, выделенных на подпрограмму.**

Общий объем финансирования подпрограммы «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни» (далее - подпрограмма), (в ред. постановлений Администрации Приморского края от 24.05.2016 №221-па, от 04.08.2016 №366-па) составляет 14 182,3 млн рублей, в том числе: за счет средств краевого бюджета – 6 841,7 млн рублей, за счет субсидий из федерального бюджета – 7 340,6 млн рублей.

млн рублей  
Таблица №1

| Источники финансирования  | Итого           | Период         |                |                |                |                |              |              |              |
|---|-----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|--------------|--------------|--------------|
|   |                 | 2013           | 2014           | 2015           | 2016           | 2017           | 2018         | 2019         | 2020         |
| <b>Всего</b>  | <b>14 182,4</b> | <b>4 894,3</b> | <b>3 343,7</b> | <b>2 060,3</b> | <b>1 620,0</b> | <b>1 047,5</b> | <b>405,5</b> | <b>405,5</b> | <b>405,5</b> |
| Общий объем финансирования подпрограммы за счет средств краевого бюджета                                    | 6 841,7         | 2 346,0        | 926,6          | 478,8          | 826,2          | 1 047,5        | 405,5        | 405,5        | 405,5        |
| Прогнозная оценка средств, привлекаемых на реализацию целей подпрограммы (субсидии из Федерального бюджета) | 7 340,6         | 2 548,2        | 2 417,1        | 1 581,5        | 793,8          | 0,0            | 0,0          | 0,0          | 0,0          |

**2015 год**

Бюджетные ассигнования на 2015 год на реализацию мероприятий предусмотрены паспортом подпрограммы (в ред. постановления Администрации Приморского края от 24.12.2015 №502-па) в объеме 2 235 677,5 тыс. рублей (за счет средств краевого бюджета – 672 832,8 тыс. рублей; за счет субсидий из федерального бюджета – 1 562 844,7 тыс. рублей), в редакции постановления Администрации Приморского края от 26.01.2016 № 31-па – 2 060 292,5 тыс. рублей (за счет средств краевого бюджета – 478 766,0 тыс. рублей; за счет субсидий из федерального бюджета – 1 581 526,5 тыс. рублей), утвержденные бюджетные назначения составили 2 215 857,5 тыс. рублей (средства краевого бюджета – 634 331,0 тыс. рублей; федерального бюджета – 1 581 526,5 тыс. рублей), фактическое освоение - 1 629 388,7 тыс. рублей или 72,9 % к паспорту подпрограммы и 73,5 % к утвержденному плану.

В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, общий объем финансирования государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края на 2013-2020 годы» в части подпрограммы «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни» департаментом не приведен в соответствие с законом о краевом бюджете на 2015 год. Так, паспортом данной подпрограммы предусмотрено финансирование в объеме 2 060 292,5 тыс. рублей, утверждено бюджетных ассигнований законом о

краевом бюджете на 2015 год – 2 215 857,5 тыс. рублей (в редакции Закона Приморского края от 22.12.2015 «О краевом бюджете на 2016 год») или больше на 155 565,0 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета освоены в сумме 1 023 318,8 тыс. рублей, или 65,5 % к назначениям, предусмотренным паспортом подпрограммы (1 562 844,7 тыс. рублей) и 64,7 % к утвержденному плану (1 581 526,5 тыс. рублей). Не освоение в полном объеме средств федерального бюджета связано с отсутствием исполнения или крайне низким исполнением мероприятий: «Строительство краевой психиатрической больницы на 550 коек» (исполнение мероприятия за счет средств федерального бюджета не проводилось) и «Иные межбюджетные трансферты на компенсацию расходов, связанных с оказанием в 2015 году медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органам местного самоуправления, медицинской помощи гражданам Украины» - 26,2 % к назначениям по бюджетной росписи (21 640,2 тыс. рублей)).

Средства краевого бюджета освоены в сумме 606 069,9 тыс. рублей, что составило 90,0 % к назначениям, предусмотренным паспортом подпрограммы (672 832,8 тыс. рублей) и 95,5 % к утвержденному плану (634 330,9 тыс. рублей).

#### **2016 год**

Объём финансирования на реализацию мероприятий предусмотрен паспортом подпрограммы (в ред. постановления Администрации Приморского края от 04.08.2016 №366-па) в общей сумме 1 620 039,9 тыс. рублей, бюджетные ассигнования утверждены Законом Приморского края от 22.12.2015 № 737-КЗ (ред. от 06.09.2016) «О краевом бюджете на 2016 год» (далее – Закон № 737-КЗ) в объёме 1 659 811,2 тыс. рублей. Фактическое освоение за 9 месяцев составило - 1 124 516,1 тыс. рублей или 69,4 % к паспорту подпрограммы и 67,8 % к утвержденным ассигнованиям, в том числе:

1) средства федерального бюджета освоены в сумме 668 095,8 тыс. рублей, или 84,2 % к назначениям, предусмотренным паспортом подпрограммы (793 794,5 тыс. рублей) и 84,1 % к утверждённому плану (794 122,3 тыс. рублей). При этом необходимо отметить низкое исполнение или отсутствие фактического исполнения мероприятий: «Обеспечение лекарственными препаратами» (0,0 %), «Реализация мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С» (7,9 %);

2) средства краевого бюджета освоены в сумме 456 420,3 тыс. рублей, что составило 55,2 % к назначениям, предусмотренным паспортом Подпрограммы (826 245,4 тыс. рублей) и 52,7 % к утвержденному плану (865 688,9 тыс. рублей). Низкое освоение средств краевого бюджета связано с низким исполнением или отсутствием фактического исполнения следующих мероприятий: «Реализация отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (8,9 %), «Мероприятия, направленные на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями за счет средств краевого бюджета» (0,0 %), «Оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в краевых государственных учреждениях здравоохранения» (0,0%), «Реконструкция

государственного учреждения здравоохранения «Приморский краевой онкологический диспансер» и пристройка к радиологическому корпусу на 2 каньона (40 коек)» (6,8 %); «Строительство краевой психиатрической больницы на 550 коек» (0,0 %); «Строительство многопрофильной диагностической поликлиники в г. Артеме» (1,3 %).

Выборочный анализ исполнения мероприятий подпрограммы за 2015 год и 9 месяцев 2016 года показал следующее.

**«Высокотехнологичные виды медицинской помощи в краевых государственных учреждениях здравоохранения»**

Исполнение мероприятия составило 25 876,4 тыс. рублей или 100,0 % к программным назначениям и 100,0 % к бюджетным ассигнованиям на 2015 год, в том числе средства федерального бюджета освоены в объеме 5 876,4 тыс. рублей (100,0 % к плану), краевого бюджета – 20 000,0 тыс. рублей (100,0 % к плану).

В соответствии с Соглашением от 14 мая/01 июня 2015 года № ВМП-СУ-19/15/29, заключенным Администрацией Приморского края и Минздравсоцразвития России «О предоставлении в 2015 году субсидии бюджету Приморского края в целях софинансирования расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования», ГБУЗ «Приморская краевая клиническая больница № 1» и ГАУЗ «Краевой клинический центр специализированных видов медицинской помощи» г. Владивосток пролечено по профилям «акушерство и гинекология», «нейрохирургия», «сердечнососудистая хирургия», «травматология и ортопедия», «урология» 95 жителей Приморского края.

В 2016 году на мероприятие предусмотрено в общей сумме 24 392,5 тыс. рублей, в том числе за счёт средств федерального бюджета 4 392,5 тыс. рублей и за счёт средств краевого бюджета 20 000,0 тыс. рублей. По состоянию на 21.11.2016 бюджетные ассигнования освоены в полном объеме;

**«Приобретение автомобилей скорой медицинской помощи, санитарного автотранспорта»**

На исполнение мероприятия направлены средства краевого бюджета в сумме 129 165,0 тыс. рублей (95,3 % от программных назначений (135 565,0 тыс. рублей) и 95,3 % от общего объёма денежных средств, предусмотренных законом о краевом бюджете на 2015 год (135 565,0 тыс. рублей)).

Согласно Отчету о степени выполнения подпрограмм, программ, принятых в соответствии с требованиями федерального законодательства в сфере реализации государственной программы, и отдельных мероприятий государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края на 2013 – 2020 годы» за 2015 год департамента (далее – Отчет), для лечебных учреждений Приморского края в 2015 году приобретены 9 автомобилей скорой медицинской помощи на сумму 83 865,0 тыс. рублей (100,0 % к плановым назначениям). Приобретение санитарного автотранспорта осуществлялось на основании лизинговой сделки. За 2015 год по лизинговой сделке выплачено 45 300,0 тыс. рублей (87,6 % к плану (51 700,0 тыс. рублей)).

На 2016 год ресурсное обеспечение мероприятия подпрограммой не предусмотрено;

**«Расходы на разработку и внедрение системы ежегодного мониторинга состояния здоровья, физического и психологического развития детей, начиная с 10-летнего возраста и призывников»**

На исполнение данного мероприятия на 2015 год были предусмотрены средства краевого бюджета в сумме 500,0 тыс. рублей, фактическое исполнение отсутствует.

По состоянию на 01.10.2016 исполнение данного мероприятия составило 200,0 тыс. рублей или 40,0 % (финансирование осуществляется исходя из фактической потребности). В рамках данного мероприятия ГАУЗ «Приморский краевой медицинский информационно-аналитический центр» ведет ежегодный мониторинг состояния здоровья, физического и психологического развития детей, начиная с 10-летнего возраста, и призывников.

Данные о состоянии здоровья детей собираются по результатам диспансеризации детей сирот; детей-сирот, находящихся под опекой и данных профилактических, периодических медицинских осмотров несовершеннолетних.

Данные предоставляют 47 медицинских организаций, результаты профилактических осмотров мониторируются еженедельно, диспансеризации – ежемесячно. По результатам мониторинга за 9 месяцев осмотрено несовершеннолетних детей – 159 099 человек;

**«Приобретение оборудования и расходных материалов для неонатального и аудиологического скрининга за счет средств краевого бюджета»**

В 2015 году исполнение мероприятия произведено на счет средств краевого бюджета на сумму 9 999,5 тыс. рублей (100,0 % к годовым программным и бюджетным назначениям).

В рамках исполнения мероприятия подпрограммы заключены государственные контракты на поставку реагентов для перинатальной диагностики между департаментом здравоохранения Приморского края и ООО «СпецМедСнаб». Место поставки товара – ГАУЗ «Краевой клинический центр специализированных видов медицинской помощи».

Согласно информации департамента за отчетный период охвачено скрининговым исследованием на наследственные заболевания и скрининговым исследованием на нарушения слуха 98,9 % новорожденных.

По состоянию на 01.10.2016 года на исполнение мероприятия направлено 9 760,6 тыс. рублей или 99,98 % к программным назначениям и утвержденному годовому плану (9 762,6 тыс. рублей). Скрининговое исследование на наследственные заболевания и нарушения слуха проведено 2086 новорожденным;

**«Приобретение оборудования для проведения пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка за счет средств краевого бюджета»**

Исполнение мероприятия в 2015 году произведено за счет средств краевого бюджета в объеме 10 000,0 тыс. рублей (100,0 % к годовым программным назначениям и утвержденному плану). По Отчету департамента здравоохранения Приморского края, зв 2015 год обследованы 14 216 беременных женщин, что составляет 96,8 % от женщин, вставших на учет на

сроке беременности до 14 недель (скрининг проводится на сроке беременности 10 - 14 недель).

По состоянию на 01.10.2016 исполнение мероприятия составило 9 114,5 тыс. рублей, или 94,5 % к программным назначениям и утвержденному годовому плану (9 647,8 тыс. рублей). Количество обследованных беременных женщин на 01.10.2016 составило 15 163 человека (на 01.10.2015 года количество обследованных женщин - 10 916 человек);

**«Обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет по заключению врачей»**

На исполнение мероприятия в 2015 году из средств краевого бюджета направлено 11 756,5 тыс. рублей (100,0 % к годовым программным назначениям и утвержденному годовому плану).

По состоянию на 01.10.2016 исполнение мероприятия составило 8 736,1 тыс. рублей или 74,3 % к программным назначениям и утвержденному годовому плану (11 756,5 тыс. рублей). В рамках данного мероприятия заключено государственных контрактов на сумму 11 734,8 тыс. рублей. Питание получили 2 307 беременных женщин, 285 кормящих матерей, 4 726 детей до 3-х лет;

**«Строительство краевого медицинского центра (в том числе проектно-изыскательские работы)»**

За 2015 год на исполнение мероприятия направлены средства краевого бюджета в объеме 1 067,4 тыс. рублей (100,0 % от программных назначений и утвержденного плана года);

**«Реконструкция государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Приморский краевой онкологический диспансер» и пристройка к радиологическому корпусу на 2 каньона (40 коек)»**

За 2015 год на исполнение мероприятия направлено 9 711,3 тыс. рублей (96,5 %) от программных назначений и уточненного годового плана на год (10 063,7 тыс. рублей). Из общей суммы освоенных средств, средства федерального бюджета составили 6 472,6 тыс. рублей (исполнение - 100,0 % к плану), средства краевого бюджета – 3 238,7 тыс. рублей (90,2 % к плану). В рамках данного мероприятия осуществлялась оплата кредиторской задолженности за 2014 год.

Согласно отчету о степени выполнения подпрограмм, программ, принятых в соответствии с требованиями федерального законодательства в сфере реализации государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края на 2013 – 2017 годы» за 2014 год департамента государственных программ и внутреннего государственного контроля Приморского края, строительство объекта, согласно заключенному контракту на строительно-монтажные работы, завершено. В период составления отчета за 2014 год формировался комплект исполнительной и технической документации (паспорта, допуски, сертификаты) для оформления объекта, как объекта незавершенного строительства.

В то же время, исходя из Приложения к подпрограмме о ресурсном обеспечении государственной программы Приморского края за счет средств краевого бюджета и прогнозной оценке привлекаемых на реализацию ее целей средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных

фондов на реконструкцию государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Приморский краевой онкологический диспансер» и пристройку к радиологическому корпусу на 2 каньона (40 коек) планируется направить 570 000,0 тыс. рублей (за счет средств краевого бюджета), в том числе: за 2016 год - 233 000,0 тыс. рублей; за 2017 год – 377 000 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2016 исполнение мероприятия составило 15 829,6 тыс. рублей или 6,8 % к программным назначениям и утвержденному плану года (233 000,0 тыс. рублей);

**«Строительство краевой психиатрической больницы на 550 коек»**

В 2015 году на исполнение мероприятия направлено 2 134,0 тыс. рублей (0,4 %) от общего объема денежных средств, предусмотренных на 2015 год. Годовые программные назначения на выполнение мероприятия предусмотрены в сумме 583 604,0 тыс. рублей (541 778,8 тыс. рублей – за счет федерального бюджета; 41 825,2 тыс. рублей – за счет средств краевого бюджета), что на 32 001,8 тыс. рублей выше годовых бюджетных назначений (551 602,2 тыс. рублей).

Неисполнение плановых назначений связано с тем, что работы на объекте приостановлены. В рамках данного мероприятия осуществлялась оплата кредиторской задолженности за 2014 год. По информации департамента здравоохранения Приморского края, объект переведен в категорию объектов незавершенных строительством (кадастровый номер 25:28:050054:1193, свидетельство серии 25-АВ №351399).

В тоже время, исходя из Приложения к программе о ресурсном обеспечении государственной программы Приморского края, за счет средств краевого бюджета и прогнозной оценке привлекаемых на реализацию ее целей средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов на строительство краевой психиатрической больницы на 550 коек, в 2016 году предусмотрено направить 32 995,2 тыс. рублей (за счет средств краевого бюджета), из ни: 4 689,4 тыс. рублей – на исполнение судебных актов Российской Федерации по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти. Фактическое исполнение мероприятия в 2016 году не осуществлялось (план – 32 995,2 тыс. рублей);

**«Танатологический корпус на 1000 вскрытий в год в г. Владивостоке для государственного учреждения здравоохранения «Приморское краевое бюро судебно-медицинской экспертизы»**

Согласно Отчету о степени выполнения подпрограмм, программ, принятых в соответствии с требованиями федерального законодательства в сфере реализации государственной программы, и отдельных мероприятий государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края на 2013 – 2020 годы» департамента здравоохранения Приморского края за 2014 год, объект введен в эксплуатацию.

На исполнение мероприятия за счет средств краевого бюджета за 2015 год направлено 60 814,7 тыс. рублей (100,0 % к годовым программным назначениям и годовому плану).

В 2016 году на данное мероприятие предусмотрено 4 103,7 тыс. рублей, исполнение мероприятия составило 100 %;



**«Строительство многопрофильной диагностической поликлиники в г. Артеме»**

Исполнение мероприятия за счет средств краевого бюджета в 2015 году составило 6 970,7 тыс. рублей (46,5 % годовых программных назначений (15 000,0 тыс. рублей) и 82,0 % к годовому плану (8 500,0 тыс. рублей)).

Согласно Отчету о степени выполнения подпрограмм, программ, принятых в соответствии с требованиями федерального законодательства в сфере реализации государственной программы, и отдельных мероприятий государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края на 2013 – 2020 годы» департамента, в рамках данного мероприятия заключен государственный контракт с ООО «РП МСП» от 28.08.2015 на выполнение проектно-изыскательских работ по реконструкции данного медицинского учреждения.

На 01.10.2016 на исполнение мероприятия направлены средства краевого бюджета в сумме 613,0 тыс. рублей, что составляет 1,3 % к программным назначениям и утвержденному годовому плану (50 000,0 тыс. рублей), в результате чего, средства краевого бюджета, предусмотренные на данный объект, не будут освоены в полном объеме до конца 2016 года.

Ресурсное обеспечение мероприятия на 2017 год за счет средств краевого бюджета – 105 000,0 тыс. рублей (Приложение № 6 к Государственной программе Приморского края), на 2018 год – не предусмотрено.

В то же время, проектом Закона «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» расходы на реализацию мероприятия в краевом бюджете не предусмотрены, в связи с чем, при отсутствии финансирования, строительство поликлиники не будет начато и разработка проектной документации по объекту не найдет в дальнейшем практического применения.

**«Расходы на приобретение краевыми государственными учреждениями здравоохранения специального медицинского оборудования»**

Исполнение мероприятия осуществлялось за счет средств краевого бюджета и составило 17 370,0 тыс. рублей (86,8 % от годовых программных назначений и годового плана на 2015 год). Из общего объема освоенных средств, 12 500,0 тыс. рублей направлено на приобретение краевыми государственными бюджетными учреждениями здравоохранения медицинского оборудования (флюорографы, оборудование для эндохирургических гистероскопических операций, стоматологическая установка, колоноскоп, аппарат для суточного мониторирования ЭКГ и др.); 4 870,0 тыс. рублей - на приобретение аппаратно-программных комплексов в составе серверного оборудования с программным обеспечением для подключения медицинского оборудования лечебных учреждений Приморского края к центральному архиву медицинских изображений Приморского края. По информации департамента не полное освоение средств (2 630,0 тыс. рублей) обусловлено тем, что часть конкурсных процедур не состоялась.

В 2016 году исполнение мероприятия предусмотрено по подпрограмме 1 «Формирование эффективной системы организации медицинской помощи»;

**«Мероприятия по предупреждению и борьбе с социально значимыми заболеваниями в Приморском крае»**

Исполнение мероприятий в 2015 году произведено за счет средств федерального бюджета на общую сумму 333 519,6 тыс. рублей (100,0 % к плану года), в том числе: на обеспечение профилактических, диагностических и лечебных мероприятий, направленных на борьбу с распространением туберкулеза - 102 203,7 тыс. рублей; на финансовое обеспечение закупок диагностических средств и противовирусных препаратов для профилактики, выявления, мониторинга лечения и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С – 226 172,3 тыс. рублей; на реализацию мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни» – 5 143,6 тыс. рублей.

На организацию мероприятий, направленных на борьбу с социально значимыми заболеваниями ресурсное обеспечение на 2016 год предусмотрено в объеме 390 895,9 тыс. рублей, из них:

«Финансовое обеспечение закупок противовирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С»

На 01.10.2016 исполнение мероприятия за счёт средств федерального бюджета составило 163 516,1 тыс. рублей или 78,6 % к программным назначениям и утвержденному годовому плану (208 066,6 тыс. рублей). По состоянию на 01.10.2016 заключены государственные контракты на сумму 184 768,4 тыс. рублей;

«Финансовое обеспечение закупок антибактериальных и противотуберкулезных лекарственных препаратов (второго ряда), применяемых при лечении больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, и диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя»

На 01.10.2016 исполнение мероприятия за счёт средств федерального бюджета составило 87 101,1 тыс. рублей или 84,1 % к программным назначениям (103 592,7 тыс. рублей) и 93,4 % к бюджетным ассигнованиям, утвержденным на 2016 год (93 233,4 тыс. рублей). По состоянию на 01.10.2016 года по данному мероприятию заключены государственные контракты на сумму 90 878,8 тыс. рублей;

«Реализация мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С»

Исполнение мероприятия за 9 месяцев 2016 года за счёт средств федерального бюджета составило 398,0 тыс. рублей или 7,9 % к программным назначениям и утвержденному плану года (5 048,0 тыс. рублей);

«Мероприятия, направленные на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями за счет средств краевого бюджета»

На исполнение мероприятия на 2016 год предусмотрены денежные средства в сумме 27 396,1 тыс. рублей. Согласно условиям государственных

контрактов, заключенных в рамках данного мероприятия, заказчик осуществляет оплату 5 % от цены контракта после ввода товара в эксплуатацию. Ввиду того, что место поставки, указанное в государственных контрактах, в настоящее время не готово к монтажу оборудования и соответственно к вводу в эксплуатацию, произвести оплату по данным контрактам не представляется возможным;

**«Мероприятия, направленные на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями (приобретение оборудования)»**

Исполнение мероприятия в 2015 году за счет средств федерального бюджета составило 11 478,5 тыс. рублей (100,0 % от годовых программных назначений и годового плана).

На 2016 год исполнение мероприятия предусмотрено в рамках основного мероприятия «Организация мероприятий, направленных на борьбу с социально значимыми заболеваниями»;

**«Внедрение и сопровождение информационной системы поддержки телемедицинских консультаций, поддержка работоспособности компонентов единой государственной информационной системы в здравоохранении - электронная регистратура, интегрированная электронная медицинская карта»**

Программные назначения в 2015 году на исполнения мероприятия предусмотрены в сумме 9 130,0 тыс. рублей, уточненный план – 9 130,0 тыс. рублей, фактические расходы не производились.

В результате проведения конкурсных процедур (открытого аукциона в электронной форме) 31.08.2015 между ГАУЗ «ПК МИАЦ» и ООО «Научно-инновационная компания «Медицинские Информационные технологии»» заключен договор на оказание услуги по созданию Региональной интегрированной информационной системы в сфере здравоохранения (РИИСЗ) на основе уже имеющегося лицензионного программного продукта – технологической платформы для обмена медицинскими данными InterSysystems HealthShare Enterprise. Цена договора составила 6 000,0 тыс. рублей. 21.10. 2015 года между ГАУЗ «ПК МИАЦ» и ООО «Хабэко-Партнер» по результатам рассмотрения котировочных заявок заключен договор на оказание услуги по внедрению программного комплекса для учета естественного движения населения на территории Приморского края. Цена договора составила 1 999,9 тыс. рублей. Кроме того, 19.11.2015 по результатам рассмотрения котировочных заявок между ГАУЗ «ПК МИАЦ» и ООО «Хабэко-Партнер» заключен договор на оказание услуги по модернизации, гарантийной технической поддержке программных модулей программного комплекса для учета естественного движения населения на территории Приморского края на сумму 1 130,1 тыс. рублей. Вышеназванные работы по контрактам выполнены, но не оплачены, в результате на 01.01.2016 образовалась кредиторская задолженность на сумму 9 130,0 тыс. рублей.

Внедрены современные информационные системы в здравоохранении: приобретены программные продукты для обеспечения интеграции (взаимодействия) между медицинскими информационными системами и федеральными сервисами единой государственной информационной системой в

сфере здравоохранения и программное обеспечение единой информационной системы «Демография» для учета естественного движения населения, автоматизация в части выписки медицинских свидетельств о смерти.

По состоянию на 01.10.2016 исполнение мероприятия составило 9 130,0 тыс. рублей, что составляет 100,0 % к программным назначениям и утвержденному плану года (произведена оплата кредиторской задолженности за 2015 год)<sup>1</sup>;

## **2. Анализ нормативных правовых и распорядительных документов, регламентирующих использование средств, выделенных на предоставление гражданам социальных услуг в части обеспечения необходимыми лекарственными препаратами**

Главным распорядителем средств на осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения является департамент.

Согласно статье 6.1 Федерального Закона Российской Федерации № 178-ФЗ от 17.07.1999 «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный Закон №178-ФЗ) к категории населения, получающие льготное лекарственное обеспечение из *федерального бюджета* относятся:

инвалиды войны; участники Великой Отечественной войны; ветераны боевых действий военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период; лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»; лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств; члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда; инвалиды; дети-инвалиды.

В соответствии со статьей 12 Закона Приморского края от 29.12.2004 № 206-КЗ «О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края» лица, страдающие социально значимыми заболеваниями и заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, обеспечиваются за счет средств *краевого бюджета* лекарственными препаратами на льготных условиях в рамках территориального перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Необходимо отметить, что на момент проведения контрольного мероприятия в департаменте отсутствует единый программный продукт,

---

<sup>1</sup> Бюджетные ассигнования на исполнение мероприятия первоначальной редакцией программы предусмотрены на 2013, 2014 и 2015 годы. Постановлением Администрации Приморского края № 221-па от 24.05.2016 года, плановые назначения на 2016 год предусмотрены в сумме 9 130,0 тыс. рублей.

объединяющий всех субъектов реализации программы обеспечения граждан, включенных в федеральный Регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, и не отказавшихся от получения социальной услуги, лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

Отсутствие единой программы не позволяет специалистам медицинских учреждений своевременно получать информацию о наличии лекарственных препаратов и проводить анализ качества обеспечения лекарственными средствами граждан, сохранивших право на государственную социальную помощь.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 26.04.2012 №403<sup>2</sup> приказом департамента от 30.11.2012 №1235-о<sup>3</sup> утвержден порядок ведения регионального сегмента федерального Регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, а также перечень заболеваний лиц вышеуказанной категории.

В Приморском крае количество граждан страдающих жизнеугрожающими и хронически прогрессируемыми редкими (орфанными) заболеваниями, по состоянию на 01.01.2016 составляло 189 человек или 0,4 % от включенных в региональный сегмент федерального Регистра (50 015 человек), на 01.10.2016 количество пациентов увеличилось на 16,4 % и составило 220 человек или 0,4 % от включенных в региональный сегмент федерального Регистра (50 015 человек).

Приложением №6 к Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 29.01.2015 №22-па (далее - Территориальная программа на 2015 год) установлен Порядок обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, донорской кровью и ее компонентами, лечебным питанием, в том числе специализированными продуктами лечебного питания, по медицинским показаниям в соответствии со стандартами медицинской помощи с учетом видов, условий и форм оказания медицинской помощи (далее – Порядок).

Согласно Порядку, обеспечение граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, донорской кровью и ее компонентами, лечебным питанием, в том числе специализированными продуктами лечебного питания, необходимыми для оказания скорой (экстренной, неотложной) и специализированной (в условиях дневного и круглосуточного стационаров) медицинской помощи, осуществляется в соответствии с Перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, необходимых для

---

<sup>2</sup>«О порядке ведения Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента».

<sup>3</sup> «О формировании регионального сегмента регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности».

оказания стационарной медицинской помощи, а также скорой и неотложной медицинской помощи в случае создания службы неотложной медицинской помощи (далее - Перечень ЖНВЛП)<sup>4</sup> и перечнем лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно, а также в соответствии с перечнем групп населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства отпускаются по рецептам врачей с 50-процентной скидкой со свободных цен (далее – Перечень льготных лекарственных препаратов).<sup>5</sup>

Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае на 2016 год, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 29.01.2016 №-41-па (далее - Территориальная программа на 2016 год) установлен аналогичный порядок, в соответствии с которым утверждены: Перечень льготных лекарственных препаратов, отпускаемых по рецептам на 2016 год и Перечень ЖНВЛП на 2016 год.

Указанные Перечни регулируют лекарственное обеспечение разных этапов оказания медицинской помощи - оказание стационарной, скорой и неотложной медицинской помощи, а также лекарственное обеспечение льготных категорий граждан.

Перечень ЖНВЛП на 2015 год, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2014 № 2782-р<sup>6</sup>, содержит 601 международное наименование (далее - МНН) лекарственных препаратов, аналогичный перечень на 2016 год, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.12.2015 № 2724-р<sup>7</sup>, содержит 648 МНН лекарственных препаратов

В целях повышения качества, своевременности оказания и доступности государственной услуги на основании постановлений Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 №373 «О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг)» административные регламенты предоставления государственной услуги по организации обеспечения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий жителей Приморского края, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение не разработаны.

**3. Анализ исполнения поставок лекарственных средств по государственным контрактам за 2015 год - текущий период 2016 года. Наличие остатков лекарственных препаратов, закупленных в предыдущие периоды и текущего года**

**2015 год**

<sup>4</sup> Приложение № 11 к территориальной программе на 2015 год.

<sup>5</sup> Приложение № 12 к территориальной программе на 2015 год.

<sup>6</sup> Приложение № 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.12.2014 № 2782-р.

<sup>7</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.12.2015 № 2724-р.

На обеспечение лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, расходными материалами, а также специализированными продуктами питания для детей в 2015 году направлено средств в сумме 843 199,4 тыс. рублей (средства краевого бюджета - 333 553,45 тыс. рублей; средства федерального бюджета – 509 645,97 тыс. рублей) или 100,0 % к уточненному годовому плану и 100,4 % к годовым программным назначениям, в том числе:

на обеспечение лекарственными препаратами отдельных категорий граждан, имеющих право на государственную социальную помощь освоено средств в сумме 626 541,3 тыс. рублей или 100,5 % к подпрограммным назначениям и 100,0 % к годовому плану. Средства федерального бюджета освоены в объеме 295 549,3 тыс. рублей (101,0 % и 100,0 % соответственно), краевого бюджета – 330 992,0 тыс. рублей (100,05 % к годовым программным назначениям и 100,0 % к бюджетным ассигнованиям на 2015 год);

на осуществление организационных мероприятий по обеспечению граждан лекарственными средствами предусмотрено средств федерального бюджета в сумме 113 350,4 тыс. рублей, исполнено 113 350,4 тыс. рублей или 100 %.

На 2015 год между департаментом и ООО «Фармация» заключены государственные контракты на оказание услуг по организации логистических мероприятий, включающих в себя приемку, хранение и выдачу лекарственных средств (наркотические средства и психотропные вещества, внесенные в списки II и III в соответствии с Федеральным законом от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»), ведения баз данных и предоставления отчетности в рамках обеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на государственную социальную помощь лекарственными препаратами в 2015 году в соответствии с техническим заданием на общую сумму 113 350,4 тыс. рублей (государственный контракт № 0120200004714001275 от 02.02.2015 на сумму 31 346,5 тыс. рублей; государственный контракт № 0120200004714001287 от 02.02.2015 на сумму 82 003,9 тыс. рублей).

В рамках заключенных государственных контрактов лекарственные препараты поставляются на Региональный аптечный склад для последующего обеспечения ими населения Приморского края по рецептам лечебных учреждений.

Выплата вознаграждения и возмещение затрат Регионального аптечного склада, согласно спецификациям к контрактам, в 2015-2016 годах осуществлялась из средств федерального бюджета, выделенных на осуществление переданных полномочий в области льготного лекарственного обеспечения.

Согласно условиям контракта, Региональный аптечный склад ведет учет движения товара, распределяет его между аптечными учреждениями (далее - пункты отпуска); принимает от них срочные заявки на лекарственные препараты; проверяет отчетную документацию и составляет сводный реестр рецептов, по которым были отпущены лекарственные препараты и передают данные в департамент. Ежемесячно проводятся инвентаризации товарных остатков лекарственных препаратов, переданных в пункты отпуска. Необходимо отметить, что пункты отпуска льготных лекарственных препаратов

охватывают все городские округа и районы муниципальных образований Приморского края.

В соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 18.12. 2007 № 771 «О целевых прогнозных показателях осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по организации обеспечения граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов», в Приморском крае в 2015 году процент соотношения расходов на организационные мероприятия по обеспечению граждан лекарственными препаратами (логистические услуги – 113 350,4 тыс. рублей) к общему объему расходов на финансовое обеспечение лекарственными средствами (626 541,3 тыс. рублей) составляет 18,1%.

Необходимо отметить, что по результатам предыдущего контрольного мероприятия (23.05.2012) Контрольно-счетной палатой Приморского края отмечено, что в 2011 году процент соотношения расходов на организационные мероприятия по обеспечению граждан лекарственными препаратами (логистические услуги – 110 000,0 тыс. рублей) к общему объему расходов на финансовое обеспечение лекарственными средствами (336 793,6 тыс. рублей) составлял 32,7 %.

На основании вышеизложенного, процент соотношения расходов в размере 18,1 % является оптимальным, так как при росте поставок лекарственных препаратов по сравнению с 2012 годом в 1,9 раза, процент соотношения расходов на организационные мероприятия снижен в 1,8 раза;

на обеспечение лекарственными препаратами отдельных категорий граждан, имеющих право на государственную социальную помощь, предусмотрено средств федерального бюджета в сумме 93 827, 2 тыс. рублей (100,0 %) от общего объема денежных средств, предусмотренных на 2015 год;

на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения населения закрытых административно-территориальных образований, обслуживаемых федеральными государственными бюджетными учреждениями здравоохранения, находящимися в ведении Федерального медико-биологического агентства в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2012 № 1326<sup>8</sup> предусмотрено средств в размере 6 919,1 тыс. рублей и освоено на 100,0 % от общего объема денежных средств, предусмотренных на 2015 год;

на погашение исковых требований прошлых лет предусмотрено в сумме 2 736,69 тыс. рублей, освоено на сумму 2 561,4 тыс. рублей или 93,6 % от общего объема денежных средств, предусмотренных на 2015 год.

---

<sup>8</sup> «Об утверждении методики распределения в 2012 году иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения населения закрытых административно-территориальных образований, обслуживаемых федеральными государственными бюджетными учреждениями здравоохранения, находящимися в ведении Федерального медико-биологического агентства».



По результатам встречного контрольного мероприятия в ООО «Городская объединенная социальная аптека» установлено, что по состоянию на 31.12.2015 остатки лекарственных препаратов в пунктах отпуска составляли на общую сумму 26 205,046 тыс. рублей (за счет федерального бюджета - 16 997,92 тыс. рублей; за счет краевого бюджета - 9 207,126 тыс. рублей); на Региональном складе на общую сумму 100 599,86 тыс. рублей (за счет федерального бюджета - 73 193,98 тыс. рублей; за счет краевого бюджета - 27 405,88 тыс. рублей). Данные по остаткам лекарственных средств ООО «Городская объединенная социальная аптека» соответствуют данным по остаткам департамента.

**В 2016** году на основное мероприятие подпрограммы «организация обеспечения населения Приморского края льготными лекарственными средствами» предусмотрено 837 279,17 тыс. рублей или меньше чем в 2015 году на 5 920,23 тыс. рублей (0,7%), исполнено за 9 месяцев 2016 года в сумме 723 214,63 или 86,38 % (федеральный бюджет - 386 451,55 тыс. рублей или 86,3%; краевой бюджет - 336 763,07 тыс. рублей или 86,5%), из них:

на обеспечение лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, расходными материалами, а также специализированными продуктами питания для детей за счет средств краевого бюджета исполнено в сумме 336 722,1 тыс. рублей или 99,3 % к программным назначениям (339 231,6 тыс. рублей) и 86,5 % к бюджетным ассигнованиям, утвержденным на 2016 год (389 231,7 тыс. рублей);

на погашение исковых требований прошлых лет направлены средства краевого бюджета в сумме 41,01 тыс. рублей, что составляет 99,98 % к программным назначениям и утвержденному годовому плану (41,02 тыс. рублей);

на расходы на приобретение бланков строгой отчетности предусмотрены средства в сумме 30,0 тыс. рублей, не израсходованы, в связи с тем, что бланки строгой отчетности были безвозмездно выделены Министерством здравоохранения Российской Федерации в количестве 3 000 штук. Необходимо отметить, что на закупку спец бланков департаментом систематически, с 2013 года, в краевом бюджете предусматриваются средства в размере 30,0 тыс. рублей, однако ежегодно не освобождаются по одной причине - «безвозмездное получение специальных бланков от ОАО «Фармация» г. Хабаровск»;

на осуществление организационных мероприятий по обеспечению граждан лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственным им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей за счет средств краевого бюджета;

Исполнение мероприятия за счёт средств федерального бюджета, составило 3 477,5 тыс. рублей (63,6 %) от общего объёма денежных средств, предусмотренных на 2016 год (5 464,7 тыс. рублей);

на обеспечение лекарственными препаратами за счёт средств федерального бюджета направлено 286 274,4 тыс. рублей или 97,9 % к программным назначениям (292 418,2 тыс. рублей) и 93,4 % к бюджетным ассигнованиям, утвержденным на 2016 год (306 395,7 тыс. рублей). По

состоянию на 01.10.2016 в рамках данного мероприятия заключено государственных контрактов на общую сумму 294 646,12 тыс. рублей;

на осуществление организационных мероприятий за счёт средств федерального бюджета исполнение составило 89 400,00 тыс. рублей (74,8%).

По состоянию на 01.10.2016 в рамках данного мероприятия заключены государственные контракты на всю сумму бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год (119 546,5 тыс. рублей);

на обеспечение лекарственными препаратами предусмотрено за счёт средств федерального бюджета 6 641,2 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2016 средства не освоены (исполнение мероприятия запланировано на 4 квартал 2016 года);

на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения населения закрытых административно-территориальных образований, обслуживаемых федеральными государственными бюджетными учреждениями здравоохранения, находящимися в ведении Федерального медико-биологического агентства в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2012 № 1326<sup>9</sup> исполнено за счёт средств федерального бюджета на сумму 7 299,6 тыс. рублей или 66,2 % к программным назначениям (11 031,6 тыс. рублей) и 73,5 % к бюджетным ассигнованиям, утвержденным на 2016 год (9 928,4 тыс. рублей). По состоянию на 01.10.2016 в рамках данного мероприятия заключены государственные контракты на сумму 7 438,1 тыс. рублей.

По результатам встречного контрольного мероприятия в ООО «Городская объединенная социальная аптека» установлено, что по состоянию на 17.10.2016 остатки лекарственных препаратов в пунктах отпуска составляли на общую сумму 34 758,75 тыс. рублей (за счет федерального бюджета – 17 872,25 тыс. рублей; за счет краевого бюджета – 16 886,50 тыс. рублей); на Региональном складе на общую сумму 108 600,2 тыс. рублей (за счет федерального бюджета – 63 135,16 тыс. рублей; за счет краевого бюджета – 45 465,05 тыс. рублей), что соответствует данным департамента.

**3.1.** В ходе контрольного мероприятия, при выборочной проверке заключенных государственных контрактов на поставку лекарственных препаратов и дополнительных соглашений к ним, установлены следующие нарушения условий государственных контрактов и Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон №44 –ФЗ).

По государственному контракту от 18.11.2015 №01202004715000577 с ЗАО «БиоФАРМ-Волга» на поставку лекарственного препарата вемурафениб (зелбораф таб. 24 мг №56) в количестве 24 упаковок на сумму 2 701, 29 тыс. рублей (23 упаковки по цене 112 553,08 рубля и 1 упаковка по цене 112 572,24

---

<sup>9</sup> «Об утверждении методики распределения в 2012 году иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения населения закрытых административно-территориальных образований, обслуживаемых федеральными государственными бюджетными учреждениями здравоохранения, находящимися в ведении Федерального медико-биологического агентства».

рубля). Однако дополнительным соглашением от 25.11.2015 №1 количество поставленного товара и цена контракта снижены в 1,5 раза или на 33,3% и составили в количестве 16 упаковок на сумму 1 800,849 тыс. рублей.

Согласно пунктам 4.3. и 10.4 государственного контракта государственный заказчик вправе, по соглашению с поставщиком, в ходе исполнения контракта изменить не более чем на 10 % предусмотренных контрактом количества товаров при изменении потребности. В нарушение данных пунктов дополнительным соглашением количество поставляемого товара уменьшилось на 33,3 % и составило 16 упаковок лекарственного препарата на сумму 1 800,849 тыс. рублей.

Цена государственного контракта снизилась на 33,3 % в результате уменьшения количества поставляемого товара на 8 упаковок или стоимость недоставленного товара сложилась на сумму 900,443 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение подпункта б пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ количество поставляемого товара снижено в 1,5 раза или на 33,3 %, в результате чего на сумму 900,443 тыс. рублей не поставлено лекарственных препаратов, заявленных условиями государственного контракта.

Необходимо отметить, что в нарушение данной нормы департамент заключил дополнительное соглашение и согласовал поставщику поставку товара в меньшем объеме, превышающем 10% количества товара, предусмотренного государственным контрактом, и неправомерно освободил поставщика от выполнения обязательств, принятых при заключении государственного контракта.

По государственному контракту от 20.03.2015 №0120200004715000054 с ЗАО «РЕГУЛ-ФАРМИТЕКС» на поставку лекарственного препарата мелфалан (алкеран таб. 2 мг №25) в количестве 300 упаковок по цене 3 634,0 рублей на сумму 1 090,2 тыс. рублей (федеральный бюджет - 150 упаковок, краевой бюджет - 150 упаковок).

Согласно пункту 10.4. государственного контракта государственный заказчик вправе по согласованию с поставщиком, в ходе исполнения контракта изменить не более чем на 10% предусмотренного контрактом количества товара при изменении потребности в товарах, на поставку которых заключен контракт.

Однако дополнительным соглашением от 14.12.2015 №1 количество товара и цена контракта снижены на 25 % и цена контракта составила 817,65 тыс. рублей.

В нарушение пункта 10.4 дополнительным соглашением количество поставляемого товара уменьшилось на 25,0 % или на 75 упаковок (средства краевого бюджета) или объем не поставленного товара составил в сумме 272,55 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение подпункта б пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ и пункта 10.4 государственного контракта департамент неправомерно заключил дополнительное соглашение, согласно которому уменьшил количество поставляемого товара и цену на 25 % от предусмотренных контрактом, тем самым освободил поставщика от выполнения обязательств, принятых при заключении контракта.

По государственному контракту от 30.11.2015 №0120200004715000583 с ЗАО «РЕГУЛ-ФАРМИТЕКС» на поставку лекарственного препарата эверолимус (афинитор таб. 10 мг №30) в количестве 18 упаковок (по ценам в размерах 168 805,0 рублей и 168 807,77 рублей) на сумму 3 038,49 тыс. рублей.

Однако дополнительным соглашением от 03.12.2015 №1 количество товара и цена контракта снижены в 1,5 раза или на 33,3% и составили 12 упаковок на сумму 2 025,66 тыс. рублей.

В соответствии с пунктами 4.3. и 10.4 государственного контракта государственный заказчик вправе, по соглашению с поставщиком, в ходе исполнения контракта изменить не более чем на 10 % предусмотренных контрактом количества товаров при изменении потребности. В нарушение данных пунктов дополнительным соглашением количество поставляемого товара уменьшилось на 33,3 % и составило 12 упаковок препарата на сумму 2 025,66 тыс. рублей. В результате уменьшения количества поставляемого товара на 6 упаковок, объем не поставленного товара составил в сумме 1 012,83 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение подпункта б пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ и пунктов 4.3 и 10.4 государственного контракта департамент неправомерно заключил дополнительное соглашение, согласно которому уменьшил количество поставляемого товара и цену на 25 % от предусмотренных контрактом, тем самым освободил поставщика от выполнения обязательств, принятых при заключении контракта.

#### **4. Сравнительный анализ данных об исполнении заявки на лекарственные препараты, в том числе по количеству и сумме фактически заявленных и поставленных лекарственных препаратов, выписанных и обслуженных льготных рецептов. Количество льготных рецептов на отсроченном обслуживании**

Назначение лекарственных препаратов гражданам, имеющим право на льготное обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, для амбулаторного лечения осуществляется в соответствии с заявками медицинских организаций, сформированными в пределах выделенного финансирования.

Реестр медицинских организаций, врачей и фельдшеров, имеющих право на назначение и выписывание рецептов на лекарственные препараты, медицинские изделия, специализированные продукты лечебного питания для детей-инвалидов, гражданам, имеющим право на их бесплатное получение в рамках оказания им первичной медико-санитарной помощи ведется департаментом.

Приказом департамента от 23.04.2012 № 556-о «Об утверждении порядка формирования порядка формирования заявки на лекарственные препараты, изделия медицинского назначения, специализированные продукты лечебного питания, в том числе лекарственные препараты, назначаемые по решению врачебной комиссии лечебно-профилактических учреждений, обеспечение которыми осуществляется в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) при оказании государственной социальной

помощи в виде набора социальных услуг» определен порядок формирования заявки на лекарственные препараты.

Департамент формирует шаблон заявки на лекарственные препараты в соответствии с Перечнем льготных лекарственных препаратов, предусмотренных Территориальными программами, и направляет его лечебно-профилактическим учреждениям края для составления заявки на определённый период.

Лечебно-профилактические учреждения формируют заявку на лекарственные препараты, изделия медицинского назначения, специализированные продукты лечебного питания, в том числе лекарственные препараты, назначаемые по решению врачебной комиссии лечебно-профилактических учреждений, обеспечение которыми осуществляется в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) при оказании государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг.

Потребность на лекарственные препараты формируется врачом (фельдшером) в соответствии с Перечнем льготных лекарственных препаратов.

Потребность в лекарственных препаратах, назначаемых по решению врачебной комиссии, в дорогостоящих лекарственных препаратах, специфических, рекомендованных федеральными учреждениями здравоохранения, формируется врачебной комиссией лечебно-профилактического учреждения в соответствии с Перечнем льготных лекарственных препаратов.

Врачебная комиссия лечебного учреждения формирует сводную заявку с учетом лимита денежных средств на соответствующий финансовый год и проводит ее анализ.

Департамент формирует сводную потребность на лекарственные препараты, изделия медицинского назначения, специализированные продукты лечебного питания, в том числе назначаемых по решению врачебной комиссии лечебно-профилактических учреждений (далее-Сводная заявка) на основании согласованных и утвержденных заявок лечебно-профилактических учреждений.

Необходимо отметить, что Территориальной программой на 2016 год установлен порядок обеспечения граждан лекарственными препаратами, а также медицинскими изделиями, включенными в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека....<sup>10</sup>.

Однако в ассортиментный перечень Сводной заявки Приморского края на 2016 год не включены изделия медицинского назначения, что в свою очередь влечет риски необеспечения граждан при оказании им медицинской помощи медицинскими изделиями в соответствии со стандартами медицинской помощи.

---

<sup>10</sup> Порядок обеспечения граждан лекарственными препаратами, а также медицинскими изделиями, включенными в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека, лечебным питанием, в том числе специализированными продуктами лечебного питания, по назначению врача, а также донорской кровью и ее компонентами, по медицинским показаниям в соответствии со стандартами медицинской помощи с учетом видов, условий и форм оказания медицинской помощи, за исключением лечебного питания, в том числе специализированных продуктов лечебного питания, по желанию пациента.

Проведенным выборочным анализом сводной потребности в разрезе лечебно-профилактических учреждений (далее - ЛПУ) на 2015 и 2016 годы и непосредственно заявок (сводных заявок) 114 ЛПУ установлены расхождения данных по количеству лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения, специализированных продуктов лечебного питания.

Например, расхождения выявлены по количеству изделий медицинского назначения, которые не включены в Сводную заявку, в том числе:

тест-полоски «Accu Chek go» в количестве 60 штук, Тест-полоски «Accu Chek performa» – 60 штук, иглы Ново-Файн 6,0 мм – 40 штук, иглы Ново-Файн 8,0 мм – 40 штук (КГБУЗ «Хасанская ЦБР»);

тест-полоски «Ascensia entrust» в количестве 10 штук, Иглы «БД Микро-Файн 5,0 мм» – 15 штук, иглы «Ново-Файн 6,0 мм» – 10 штук (КГБУЗ «Спасская ГП»);

тест-полоски «Accu Chek performa» в количестве 845 штук, Тест-полоски «One Touch Ultra» – 1050 штук, Шприц-ручка «Новопен 3 Деми / Novopen 3 Деми» – 12 штук, иглы «Ново-Файн 8,0 мм» – 2500 штук (ФГБУЗ ДВОМЦ ФМБА России);

шприц-ручка «Новопен Select» в количестве 15 штук, Иглы БД «Микро-Файн 5,0 мм» – 500 штук, иглы «Ново-Файн 6,0 мм» – 4000 штук (КГБУЗ «Октябрьская ЦРБ»).

Согласно пояснению заместителя директора департамента Елисейевой Е.В., статьей 37 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ порядки оказания медицинской помощи и стандарты медицинской помощи утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и являются обязательным для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 09.11.2012 № 750н «Об утверждении стандарта первичной медико – санитарной помощи детям при инсулинзависимом сахарной диабете» медицинские изделия, в том числе и тест – полоски к глюкометрам, иглы инсулиновые и шприц-ручки не входят в утвержденные стандарты оказания медицинской помощи, в связи с чем, данные медицинские изделия будут приобретаться больными за счет собственных средств.

В 2016 году в Сводную заявку не включены объёмы лечебного питания «Специализированный продукт сухой для диетического (лечебного) питания детей старше одного года, больных фенилкетонурией, «Нутриген 75», отраженные в заявке КГБУЗ «Арсеньевская ГБ» (84 единицы), КГБУЗ «Партизанская ЦРБ» (176 единиц), сводной заявке медицинских учреждений г. Владивостока (77 единиц).

Согласно пояснению заместителя директора департамента Елисейевой Е.В., по состоянию на 31.12.2015 на Региональном складе и пунктах отпуска имелся в наличии достаточный запас питания МдМил ФКУ 400,0, в том числе: в количестве 163 уп. на Региональном аптечном складе (за счет средств федерального бюджета), а также в ГАУЗ ККЦ СВМП (за счет средств краевого бюджета). Закупка лечебного питания для детей департаментом запланирована на второе полугодие 2016 года в целях экономии средств краевого бюджета.

В целом объем финансовых средств, затрачиваемых на льготное лекарственное обеспечение граждан, складывается исходя из возможностей краевого и федерального бюджетов, а не в зависимости от стоимости необходимого лекарственного лечения конкретного заболевания.

Лимит денежных средств рассчитывается как произведение численности граждан, обслуживаемых лечебным учреждением и пользующихся правом получения набора социальных услуг в части лекарственного обеспечения, и утвержденного федеральными законами норматива финансовых затрат на одного гражданина в месяц на обеспечение лекарственными препаратами. Так, Федеральными законами от 01.12.2014 № 400-ФЗ<sup>11</sup> и от 29.12.2015 № 383-ФЗ<sup>12</sup> нормативы финансовых затрат в месяц на одного гражданина составляли: в 2015 году - 707 рублей, в 2016 году - 758 рублей. Низкий уровень финансового обеспечения не позволяет обеспечить граждан необходимыми лекарственными препаратами, предусмотренными стандартами оказания медицинской помощи в полном объеме

Согласно пояснению заместителя директора департамента Елисейевой Е.В., отдельной проблемой является доступность лекарственных препаратов для лечения редких (орфанных) заболеваний, так как до настоящего времени не определены требования к объему их доклинических и клинических исследований, порядок допуска в сферу обращения лекарственных средств на территории Российской Федерации, отсутствуют правовые акты, регламентирующие особенности государственной регистрации обращения биоаналогов, что затрудняет вывод на рынок соответствующих воспроизведенных препаратов после истечения соответствующих патентов и препятствует снижению стоимости необходимой медицинской помощи для профильных больных.

Несмотря на то, что в Приморском крае количество граждан страдающих жизнеугрожающими и хронически прогрессируемыми редкими (орфанными) заболеваниями невелико, по состоянию на 01.01.2016 составляло 189 человек, стоимость фактически приобретенных лекарственных препаратов в 2015 году на данную категорию лиц составила в размере 43 767,4 тыс. рублей, в результате на одного больного затраты сложились в среднем по 231,567 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 16 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 21.11.2011 №323-ФЗ) за органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья закреплены полномочия, касающиеся организации обеспечения граждан лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных)

---

<sup>11</sup> «О нормативе финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, на 2015 год».

<sup>12</sup> «О нормативе финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, на 2016 год».

заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности.

Однако, в настоящее время, в полной мере обеспечить лечение орфанных заболеваний за счет средств краевого бюджета не представляется возможным.

Все вышеизложенные обстоятельства являются причиной недостаточной эффективности механизма бесплатного лекарственного обеспечения льготных категорий граждан и сложности планирования затрат на льготное лекарственное обеспечение населения Приморского края в соответствии с реальными потребностями.

Проведенным анализом объемов фактически приобретенных лекарственных препаратов с объемами, указанными в Сводной заявке установлено, что в 2015 году – текущий период 2016 года департаментом приобретались лекарственные препараты не указанные в Сводных заявках, а также не предусмотренные в перечнях ЖНВЛП и в Перечнях льготных лекарственных препаратов.

#### **2015 год**

Департаментом в 2015 году приобретены лекарственные препараты, не вошедшие в Сводную заявку на общую сумму 155 357,7 тыс. рублей, в том числе:

- тегафур – 400 уп на сумму 4 698,0 тыс. рублей;
- вемурафениб – 72 уп на сумму 6 703,9 тыс. рублей (цена за упаковку 93,109 тыс. рублей);
- филграстим – 200 уп на сумму 226,6 тыс. рублей;
- митомицин – 300 уп на сумму 1 051,8 тыс. рублей;
- прохарбазин – 300 уп на сумму 2 329,9 тыс. рублей;
- фулвестрант – 60 уп на сумму 1 796,0 тыс. рублей;
- эверолимус – 18 уп на сумму 3 038,5 тыс. рублей (цена за упаковку 168,805 тыс. рублей);
- клодроновая кислота – 1 635 уп на сумму 19 932,0 тыс. рублей;
- нилотиниб – 90 уп на сумму 15 760,7 тыс. рублей (цена за упаковку - 175,119 тыс. рублей);
- илопрост (для *орфанных больных*) – 248 уп на 16 543,7 тыс. рублей (цена за упаковку 66,708 тыс. рублей);
- экулизумаб (для *орфанных больных*) – 53 уп на 19 179,8 тыс. рублей (цена за упаковку 361,883 тыс. рублей);
- канакинумаб – 12 уп на сумму 8 188,6 тыс. рублей (цена за упаковку - 682,383 тыс. рублей);
- идурсульфаз (для *орфанных больных*) – 82 уп на сумму 29 660,9 тыс. рублей (цена за упаковку 361,718 тыс. рублей);
- бозентан – 24 уп на сумму 4 233,1 тыс. рублей (цена за упаковку 176,38 тыс. рублей);
- дезатиниб – 36 уп на сумму 4 874,9 тыс. рублей (цена за упаковку 135,413 тыс. рублей);
- сорафениб – 35 уп на сумму 5 365,4 тыс. рублей (цена за упаковку 153,297 тыс. рублей);
- сунитиниб – 28 уп на сумму 4 527,8 тыс. рублей (цена за упаковку 161,71 тыс. рублей);



агалсидаза альфа – 28 уп на сумму 3 294,5 тыс. рублей (цена за упаковку 117,660 тыс. рублей);

инсулин деглутек – 480 уп на сумму 3 951,6 тыс. рублей.

Из вышеприведенных лекарственных препаратов, не включенных в Сводную заявку на 2015 год, только два наименования лекарственных препаратов – сорафениб и сунитиниб на сумму 9 893,2 тыс. рублей учтены в Перечне льготных лекарственных препаратов к Территориальной программе и в перечне ЖНВЛП на 2015 год.

Отсутствуют в Сводной заявке на 2015 год и не предусмотренные Перечнем льготных лекарственных препаратов к Территориальной программе и перечнем ЖНВЛП на 2015 год следующие лекарственные препараты: периндоприла аргинин, тегафур, вемурафениб, прохарбазин, клодроновая кислота, илопрост, канакинумаб, дезатиниб, инсулин деглутек на общую сумму 68 696,3 тыс. рублей;

Кроме того, отсутствуют в Сводной заявке на 2015 год, в Перечне льготных лекарственных препаратов к Территориальной программе, однако включены в перечень ЖНВЛП на 2015 год следующие лекарственные препараты: филграстим, митомицин, фулвестрант, эверолимус, нилотиниб, экулизумаб, идурсульфаз, бозентан, агалсидаза альфа.

Данные лекарственные средства были заявлены главными внештатными специалистами и главными врачами лечебных учреждений и приобретены департаментом по дополнительным заявкам.

Например.

по государственному контракту № 0120200004715000010 от 12.03.2015 на поставку лекарственных препаратов (грузополучатель – ОАО «Фармация») за счет средств краевого бюджета на сумму 2 001,3 тыс. рублей приобретены 24 упаковки лекарственного препарата МНН Вемурафениб по цене за упаковку 83,39 тыс. рублей. Данный лекарственный препарат не включен в Сводную заявку на 2015 год, а также отсутствует в перечне ЖНВЛП и в Перечне льготных лекарственных препаратов на 2015 год. Остатки лекарственного препарата на 31.12.2014 и на 31.12.2015 на Региональном складе и пунктах отпуска отсутствуют;

по государственному контракту № 0120200004715000050 от 30.03.2015 на поставку лекарственных препаратов (грузополучатель – ОАО «Фармация») за счет средств краевого бюджета на сумму 1 796,0 тыс. рублей приобретены 60 упаковок лекарственного препарата МНН Фулвестрант. Данный лекарственный препарат не включен в Сводную заявку на 2015 год, а также отсутствует в Перечне льготных лекарственных препаратов к Территориальной программе на 2015 год. Остатки лекарственного препарата на 31.12.2014 и на 31.12.2015 на Региональном складе и пунктах отпуска отсутствуют;

согласно государственному контракту № 012020000471000059 от 31.03.2015 на поставку лекарственных препаратов (грузополучатель – ОАО «Фармация») за счет средств краевого бюджета на сумму 2 040,2 тыс. рублей приобретены 12 упаковок лекарственного препарата МНН Эверолимус (цена препарата -168,805 тыс. рублей). Приобретенный лекарственный препарат не включен в Сводную заявку на 2015 год, а также отсутствует в Перечне льготных лекарственных препаратов к Территориальной программе на 2015 год. Остатки

лекарственного препарата на 31.12.2014 и на 31.12.2015 на Региональном складе и пунктах отпуска также отсутствуют;

согласно государственному контракту № 0120200004715000068 от 01.04.2015 на поставку лекарственных препаратов (грузополучатель – ОАО «Фармация») за счет средств краевого бюджета на сумму 15 760,7 тыс. рублей приобретены 90 упаковок лекарственного препарата МНН Нилотиниб (цена препарата -175,119 тыс. рублей). Данный лекарственный препарат не включен в Сводную заявку на 2015 год, а также отсутствует в Перечне льготных лекарственных препаратов к Территориальной программе на 2015 год. Остатки лекарственного средства на 31.12.2014 и на 31.12.2015 на Региональном складе и пунктах отпуска также отсутствуют;

согласно государственному контракту № 012020000471500091 от 06.04.2015 на поставку лекарственных средств (грузополучатель – ОАО «Фармация») за счет средств краевого бюджета на сумму 7 873,9 тыс. рублей приобретены 20 упаковок лекарственного препарата МНН Экулизумаб (цена препарата - 361,883 тыс. рублей). Лекарственный препарат не включен в Сводную заявку на 2015 год, отсутствует в Перечне льготных лекарственных препаратов к Территориальной программе на 2015 год. Остаток лекарственного препарата на региональном складе на 31.12.2014 составлял 5 упаковок, на 31.12.2015 остатки препарата на Региональном складе и пунктах отпуска отсутствуют;

по государственному контракту № 0120200004715000142 от 05.05.2015 на поставку лекарственных средств (грузополучатель – ОАО «Фармация») за счет средств краевого бюджета на сумму 1 236,6 тыс. рублей приобретены 15 упаковок лекарственного препарата МНН Илопрост. Лекарственный препарат не включен в Сводную заявку на 2015 год, отсутствует в Перечне льготных лекарственных препаратов к Территориальной программе на 2015 год и в Перечне ЖНВЛП. Остатки лекарственного средства на 31.12.2014 и на 31.12.2015 на Региональном складе и пунктах отпуска отсутствуют;

по государственному контракту № 0120200004715000145 от 03.06.2015 на поставку лекарственных средств (грузополучатель – ОАО «Фармация») за счет средств краевого бюджета на сумму 3 758,0 тыс. рублей приобретены 27 упаковок лекарственного препарата МНН Дезатиниб по цене 139,19 тыс. рублей. Данное лекарственное средство не включено в Сводную заявку на 2015 год, отсутствует в Перечне ЖНВЛП и в Перечне льготных лекарственных препаратов к Территориальной программе на 2015 год. Остатки лекарственного препарата на 31.12.2014 и на 31.12.2015 на Региональном складе и пунктах отпуска отсутствуют.

Аналогично и в **2016 году** департаментом приобретены лекарственные препараты, не предусмотренные Сводной заявкой на лекарственные препараты на 2016 год, перечнем ЖНВЛП и Перечнем льготных лекарственных препаратов к Территориальной программе на 2016 год на общую сумму 27 434,805 тыс. рублей.

Например:

согласно заключенному государственному контракту с ПАО «Фаритэк» от 29.01.2016 № 763 департаментом приобретен лекарственный препарат

лекарственного препарата на 31.12.2014 и на 31.12.2015 на Региональном складе и пунктах отпуска также отсутствуют;

согласно государственному контракту № 0120200004715000068 от 01.04.2015 на поставку лекарственных препаратов (грузополучатель – ОАО «Фармация») за счет средств краевого бюджета на сумму 15 760,7 тыс. рублей приобретены 90 упаковок лекарственного препарата МНН Нилотиниб (цена препарата -175,119 тыс. рублей). Данный лекарственный препарат не включен в Сводную заявку на 2015 год, а также отсутствует в Перечне льготных лекарственных препаратов к Территориальной программе на 2015 год. Остатки лекарственного средства на 31.12.2014 и на 31.12.2015 на Региональном складе и пунктах отпуска также отсутствуют;

согласно государственному контракту № 012020000471500091 от 06.04.2015 на поставку лекарственных средств (грузополучатель – ОАО «Фармация») за счет средств краевого бюджета на сумму 7 873,9 тыс. рублей приобретены 20 упаковок лекарственного препарата МНН Экулизумаб (цена препарата - 361,883 тыс. рублей). Лекарственный препарат не включен в Сводную заявку на 2015 год, отсутствует в Перечне льготных лекарственных препаратов к Территориальной программе на 2015 год. Остаток лекарственного препарата на региональном складе на 31.12.2014 составлял 5 упаковок, на 31.12.2015 остатки препарата на Региональном складе и пунктах отпуска отсутствуют;

по государственному контракту № 0120200004715000142 от 05.05.2015 на поставку лекарственных средств (грузополучатель – ОАО «Фармация») за счет средств краевого бюджета на сумму 1 236,6 тыс. рублей приобретены 15 упаковок лекарственного препарата МНН Илопрост. Лекарственный препарат не включен в Сводную заявку на 2015 год, отсутствует в Перечне льготных лекарственных препаратов к Территориальной программе на 2015 год и в Перечне ЖНВЛП. Остатки лекарственного средства на 31.12.2014 и на 31.12.2015 на Региональном складе и пунктах отпуска отсутствуют;

по государственному контракту № 0120200004715000145 от 03.06.2015 на поставку лекарственных средств (грузополучатель – ОАО «Фармация») за счет средств краевого бюджета на сумму 3 758,0 тыс. рублей приобретены 27 упаковок лекарственного препарата МНН Дезатиниб по цене 139,19 тыс. рублей. Данное лекарственное средство не включено в Сводную заявку на 2015 год, отсутствует в Перечне ЖНВЛП и в Перечне льготных лекарственных препаратов к Территориальной программе на 2015 год. Остатки лекарственного препарата на 31.12.2014 и на 31.12.2015 на Региональном складе и пунктах отпуска отсутствуют.

Аналогично и в **2016** году департаментом приобретены лекарственные препараты, не предусмотренные Сводной заявкой на лекарственные препараты на 2016 год, перечнем ЖНВЛП и Перечнем льготных лекарственных препаратов к Территориальной программе на 2016 год на общую сумму 27 434,805 тыс. рублей.

Например:

согласно заключенному государственному контракту с ПАО «Фаритэк» от 29.01.2016 № 763 департаментом приобретен лекарственный препарат

*канакинумаб*<sup>13</sup> в количестве 12 упаковок по цене 682,379 тыс. рублей за одну упаковку на сумму 8 188,55 тыс. рублей. Местом поставки данного препарата определено КГБУЗ «Краевая детская клиническая больница №2»;

согласно заключенному государственному контракту с ООО «Салюс» от 17.05.2016 департаментом приобретен лекарственный препарат *руксолитиниб (джакави)* в количестве 9 упаковок по цене 158,68 тыс. рублей за одну упаковку на общую сумму 1 428,12 тыс. рублей. Местом поставки данного препарата определено ООО «Городская Объединенная социальная аптека»;

согласно заключенному государственному контракту с ООО «М-Техфарм» от 19.07.1016 №4 департаментом приобретен лекарственный препарат *силденафил (ревацио)* в количестве 92 упаковок по средней цене 35,505 тыс. рублей за одну упаковку на сумму 3 266,464 тыс. рублей. Местом поставки данного препарата определено ООО «Городская Объединенная социальная аптека»;

согласно заключенному государственному контракту с ООО «Салюс» от 17.05.2016 №352 департаментом приобретен лекарственный препарат *пазопаниб (вотриент)* в количестве 6 упаковок по цене 125,131 тыс. рублей за одну упаковку на сумму 770,786 тыс. рублей. Местом поставки данного препарата определено ООО «Городская Объединенная социальная аптека»;

согласно заключенным государственным контрактам департаментом приобретен лекарственный препарат *илопрост (вентавис)*<sup>14</sup> в количестве 280 упаковок на общую сумму 3 494,554 тыс. рублей. Остаток на Региональном складе по состоянию на 17.10.2016 года составлял 12 упаковок на сумму 653,117 тыс. рублей;

согласно заключенным государственным контрактам департаментом приобретен лекарственный препарат *сорафениб (нексавар)* в количестве 80 упаковок на общую сумму 10 286,331 тыс. рублей по цене 128,58 тыс. рублей.

По результатам встречного контрольного мероприятия в ООО «Городская Объединенная социальная аптека», установлено, что все вышеперечисленные лекарственные препараты согласно разрядке департамента направлены в лечебные или аптечные учреждения.

Кроме того, в 2016 году департаментом приобретены лекарственные препараты, не предусмотренные Сводной заявкой на лекарственные препараты на 2016 год и Перечнем льготных лекарственных препаратов к Территориальной программе на 2016 год. Так за 2016 год приобретено таких лекарственных препаратов на общую сумму 67 569,423 тыс. рублей, в том числе:

абиратерол в количестве 13 упаковок на сумму 3 719,345 тыс. рублей (по цене 286 103,46 рублей);

агалсидаза альфа в количестве 52 упаковок на сумму 6 118,329 тыс. рублей (по цене 117 660,17 рублей);

<sup>13</sup> *Особые указания, согласно инструкции:* Терапия препаратом может быть инициирована и проводится только врачом, имеющим опыт диагностики и лечения пациентов с подагрическим артритом.

<sup>14</sup> *Особые указания, согласно инструкции:* Препарат должен применяться только в условиях тщательного мониторингового наблюдения в больницах или амбулаторных учреждениях, располагающих соответствующими возможностями.

дазатиниб в количестве 18 упаковок на сумму 2 354,357 тыс. рублей (по цене 130 798,0 рублей);

нилотиниб (тасигна)<sup>15</sup> в количестве 60 упаковок на сумму 11 029,603 тыс. рублей (по цене 183 826,7 рублей);

тобрамицин (брамитоб) в количестве 26 упаковок на сумму 3 210,389 тыс. рублей (по цене 123 476,5 рублей);

экулизумаб (солирис) в количестве 92 упаковок по средней цене 377 070,88 рублей на общую сумму 34 690,521 тыс. рублей. Остаток на региональном складе по состоянию на 17.10.2016 года составлял 12 упаковок на сумму 4 369,356 тыс. рублей и в пунктах отпуска - 4 упаковки на сумму 1 370,413 тыс. рублей;

этамбутол в количестве 30 150 упаковок по средней цене 213,84 рубля на общую сумму 6 446,879 тыс. рублей.

Данные лекарственные средства были заявлены главными внештатными специалистами и главными врачами лечебных учреждений и приобретены департаментом по дополнительным заявкам.

По результатам встречного контрольного мероприятия в ООО «Городская Объединенная социальная аптека» вышеуказанные лекарственные препараты переданы в пункты отпуска и по разнарядке департамента в лечебные учреждения.

Несмотря на случаи поставок лекарственных средств без соответствующих заявок или сверх заявленного количества, по состоянию на 01.10.2016 департаментом не приобретены лекарственные препараты, заявленные ЛПУ на общую сумму 1 943,746 тыс. рублей.

Например, департаментом не приобретено заявленного лекарственного препарата цинакалцет (гормональные препараты системного действия) в количестве 99 упаковок на сумму 1 593,498 тыс. рублей; циклофосфамид в количестве 355 упаковок на сумму 311,93 тыс. рублей.

**4.2.** Для анализа объемов поставленных препаратов, их расходования и образовавшихся остатках в пунктах отпуска и на Региональном складе выбраны следующие лекарственные препараты:

инсулин-аспарт двухфазный; инсулин аспарт; дигоксин; дилтиазем; пентоксифилин; соталол; спиронолактон; тамсулозин; азатиоприн; пирибедил; тиотропия бромид; гефитиниб; инфликсимаб; реминил; экулизумаб.

Например:

#### **ИНСУЛИН АСПАРТ**

Лекарственный препарат включен в сводные заявки на 2015 и 2016 годы, в перечни ЖНВЛП и в Перечни льготных лекарственных препаратов к Территориальным программам на 2015 и 2016 годы.

Остатки Регионального склада и пунктов отпуска на 31.12.2014 лекарственного препарата составляли 1 759,6 упаковки, из них: остаток склада – 664 упаковок, остаток пунктов отпуска – 1 095,6 упаковок. Согласно Сводной заявке лечебных учреждений на 2015 год планировалось приобрести 8 023 упаковок лекарства, фактическое приобретение, согласно заключенным контрактам на 2015 год, составило 25 139 упаковок или больше в 3,2 раза.

---

<sup>15</sup>Особые указания, согласно инструкции: Лечение должны осуществлять специалисты, имеющие опыт лечения ХМЛ.

Остаток препарата на 31.12.2015 составил 240 упаковок. На 2016 год сводной заявкой предусмотрено приобретение медицинского препарата в количестве 5 868 упаковок, фактически приобретено на 26.10.2016 года – 21 964 упаковки или больше в 3,7 раза. Остаток по лекарственному средству на 17.10.2016 сложился в объеме 284,6 упаковок.

В 2015 году среднемесячный расход препарата составлял 2 221,6 упаковки, за 10 месяцев 2016 года - 2 191,9 упаковки.

#### **ДИГОКСИН**

Лекарственный препарат включен в Сводные заявки на 2015 и 2016 годы, в перечни ЖНВП и в Перечни льготных лекарственных препаратов к Территориальным программам на 2015 и 2016 годы.

Остатки склада и пунктов отпуска на 31.12.2014 лекарственного препарата составляли 1 294,3 упаковки, из них: остаток склада – 983 упаковки, остаток пунктов отпуска – 311,3 упаковки. Согласно Сводной заявке лечебных учреждений на 2015 год планировалось приобрести 2 317 упаковок лекарства, фактическое приобретение, согласно заключенным контрактам на 2015 год, составило 1 000 упаковок или меньше в 2,3 раза. Остаток препарата на 31.12.2015 составил 385,3 упаковок, из них: остаток склада – 2 упаковки, остаток пунктов отпуска – 383,3 упаковки. На 2016 год Сводной заявкой предусмотрено приобретение лекарственного препарата в количестве 1 105 упаковок, фактически приобретено на 26.10.2016 года – 1 665 упаковок. Остаток по лекарственному средству на 17.10.2016 сложился в объеме 880 упаковок, в том числе остаток склада – 603 упаковки; остаток пунктов отпуска – 277 упаковок.

В 2015 году среднемесячный расход препарата составил 151,1 упаковки, за 10 месяцев 2016 года - 117 упаковок.

#### **ГЕФИТИНИБ**

Остатки склада и пунктов отпуска на 31.12.2014 медицинского препарата составляли 28 упаковок, из них: остаток склада – 22 упаковки, остаток пунктов отпуска – 6 упаковок. Согласно сводной заявке медицинских организаций на 2015 год планировалось приобрести 30 упаковок лекарства, приобрели - 64 упаковки или больше в 2 раза. В 2015 году среднемесячный расход препарата составил 5,3 упаковок, остаток препарата на 31.12.2015 составил 29 упаковок, из них: остаток склада – 22 упаковки, остаток пунктов отпуска – 7 упаковок. Таким образом, исходя из среднемесячного расхода лекарства в 2015 году (5,3 упаковки), наличия остатков препарата на конец года в количестве 29 упаковок, на 31.12.2015 имелся запас лекарственного средства на 5,5 месяцев.

На 2016 год сводной заявкой предусмотрено приобретение медицинского препарата в количестве 30 упаковок, приобретено на 26.10.2016 года – 100 упаковок или больше в 3,3 раза. Остаток по лекарственному средству на 17.10.2016 года – 41 упаковка, в том числе остаток склада – 34 упаковки; остаток пунктов отпуска – 7 упаковок. За 10 месяцев 2016 года среднемесячный расход препарата составил 8,8 упаковок. Исходя из приведенных данных, запас лекарственного средства составляет 4 месяца.

#### **ИНФЛИКСИМАБ**

Остатки склада и пунктов отпуска на 31.12.2014 лекарственного препарата составляли 56 упаковок, из них: остаток склада – 47 упаковок,

остаток пунктов отпуска – 9 упаковок. Согласно сводной заявке лечебных учреждений на 2015 год планировалось приобрести 78 упаковок лекарства, приобретено - 320 упаковок или больше в 4 раза. В 2015 году среднемесячный расход препарата составил 18,7 упаковок, остаток препарата на 31.12.2015 составил 152 упаковки, из них: остаток склада – 144 упаковки, остаток пунктов отпуска – 8 упаковок. Таким образом, исходя из среднемесячного расхода лекарства в 2015 году (18,7 упаковок), наличия остатков препарата на конец 2015 года в количестве 152 упаковок, на 31.12.2015 имелся запас лекарственного средства на 8 месяцев.

На 2016 год сводной заявкой предусмотрено приобретение медицинского препарата в количестве 219 упаковок, приобретено на 26.10.2016 года – 240 упаковок. Остаток по лекарственному средству на 17.10.2016 года – 132 упаковки, в том числе остаток склада – 127 упаковок; остаток пунктов отпуска – 5 упаковок. За 10 месяцев 2016 года среднемесячный расход препарата составил 26 упаковок. Исходя из приведенных данных, запас лекарственного средства на начало 2017 года составит 3 месяца.

Таким образом, при сравнении данных сводных заявок на 2015-2016 годы и объемов фактических поставок лекарственных препаратов установлено, что одних лекарственных средств, приобретается меньше, других - больше чем заявлено в разы. В то же время, результаты проведенного выборочного анализа вышеперечисленных лекарственных препаратов свидетельствуют, что, несмотря на случаи поставок лекарственных средств без соответствующих заявок или сверх заявленного количества, на Региональном аптечном складе и пунктах отпуска запасы лекарственных средств соответствуют реальной потребности и не приведут к росту объемов невостребованного товара.

#### ***Результаты встречных проверок***

Во всех проверенных пунктах отпуска заведены журналы «Рецепты на отсроченном обслуживании» и «Неудовлетворенного спроса», в которых отражается дата предъявления рецепта, лекарственный препарат, Ф.И.О. больного, предъявившего рецепт, дата получения лекарственного препарата.

##### ***1.АО «Фармация» (аптека №5)***

В рамках встречного контрольного мероприятия предоставлен Сводный реестр отсроченных рецептов, по которым обслуживание длится свыше 10 дней. Так, по состоянию на 15.11.2016, на отсроченном обслуживании числится 26 рецептов (Амброксол, Ипратропия бромид+Фенотерол, Винпоцетин, Урсодезоксихолевая кислота, Вальпроевая кислота, Инсулин-изофан (человеческий генно-инженерный), Панкреатин, Сертралин).

##### ***2. ООО «Городская Объединенная социальная аптека» (аптека № 1).***

В пункте отпуска заведен журнал «Неудовлетворенного спроса» (далее – журнал) который пронумерован, прошнурован, скреплен печатью и подписью руководителя аптечного учреждения».

По состоянию на 15.11.2016 журнал содержит сведения о 16 рецептах, находящихся на отсроченном обслуживании (инсулин содержащие препараты) и о четырех рецептах, по которым граждане отказались получать предложенный лекарственный препарат (по объяснению - нуждаются в лекарственном препарате другого торгового наименования).

### 3. ООО «Городская Объединенная социальная аптека» (аптека № 11).

Проверке представлен «Сводный реестр отложенных рецептов», содержащий рецепты, по которым обслуживание длится свыше 10 дней. По состоянию на 18.11.2016 числится 11 таких рецептов (Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный), Инсулин-изофан (человеческий генно-инженерный) Ипратропия бромид+Фенотерол, Винпоцетин, Эпоэтин альфа, Панкреатин).

### 4. ООО «ГОСАптека № 92».

В пункте отпуска заведен журнал «Неудовлетворенного спроса» (далее – журнал) который пронумерован, прошнурован, скреплен печатью и подписью руководителя аптечного учреждения.

По состоянию на 18.11.2016 журнал содержит сведения более чем о 200 рецептах, находящихся на отсроченном обслуживании (инсулин содержащие препараты) и о 14 рецептах, по которым граждане отказались получить предложенный лекарственный препарат (по объяснению - нуждаются в лекарственном препарате другого торгового наименования).

В период проверки инсулин содержащие препараты поступили в пункт отпуска и граждане, рецепты которых поставлены на отсроченное обслуживание, оповещены о возможности получить лекарственный препарат.

В то же время, на момент проверки, в пункте отпуска хранится более 100 собранных заказов по отложенным льготным рецептам.

Согласно пояснениям сотрудников проверенных пунктов отпуска на отсроченном обслуживании рецепты числятся, в основном, по причине того, что больного, предоставившего рецепт, при полном соответствии дозировки не устраивает форма выпуска лекарственного препарата (таблетки), числящегося на остатке в Пункте отпуска, тогда как в рецепте указана форма выпуска – гранулы. Необходимо отметить, что в настоящее время преобладают в поставках российские аналоги (в рамках импортозамещения) оригинальных импортных препаратов. В связи с этим льготная категория граждан, не желая получать российские аналоги импортных препаратов, оставляют рецепты на отложенное обслуживание. Кроме того, существует временной разрыв, связанный с поставками лекарственных препаратов.

### **5. Анализ количества выписанных рецептов, фактически обслуженных и находящихся на отсроченном обслуживании. Наличие программного обеспечения всех участников программы по льготному обеспечению лекарственными препаратами**

В Региональном сегменте федерального регистра (федеральное обеспечение) наблюдается тенденция отказа от льгот в натуральном выражении – в 2014 году числилось – 38 183, в 2015 году - 37 421.

В 2015 году в результате отказов граждан от получения социальной помощи (федеральное обеспечение), лечебными учреждениями было выписано льготным категориям граждан 364 339 рецептов или на 8,7% меньше чем в 2014 году (399 140 шт.); на 01.10. 2016 года выписано 252 537 . рецептов.

Таким образом, в 2015 году в расчете на одного гражданина воспользовавшегося правом льготного лекарственного обеспечения (федеральное обеспечение) в среднем обслужено по 10 рецептов в год, за 9 месяцев 2016 года - 7 рецептов; по региональному обеспечению за 2015 год в



расчете на одного гражданина обслужено 5 рецептов в год, за 9 месяцев - всего 4 рецепта на одного гражданина.

Общее количество рецептов, по которым отпуск лекарственных препаратов отложен:

в 2015 году по федеральному обеспечению 99 штук или 0,03 % от количества предъявленных рецептов; на 01.10.2016 - 94 рецепта или 0,04 %,

по региональному обеспечению количество рецептов, по которым отпуск лекарственных препаратов отложен: в 2015 году - 75 штук или 0,07 % от количества предъявленных рецептов; на 01.10.2016 - 91 рецепт или 0,12 %.

Несмотря на сокращение числа получателей льготных лекарств, средняя стоимость обслуженного рецепта по федеральному обеспечению в 2015 году возросла к уровню 2014 года на 21 % или с 963,73 рублей до 1 165,86 рублей;

по региональному обеспечению средняя стоимость обслуженного рецепта в 2015 году также возросла к уровню 2014 года на 6,4 % или с 2 960,58 рублей до 3 151,5 рублей;

Необходимо отметить, что, Федеральными законами от 01.12. 2014 № 400-ФЗ<sup>16</sup> и от 29.12. 2015 № 383-ФЗ<sup>17</sup> нормативы финансовых затрат в месяц на одного гражданина составляли: в 2015 году - 707 рублей, в 2016 году - 758 рублей.

Вместе с тем, в 2015 году количество граждан, имеющих право на бесплатную лекарственную помощь по федеральной программе 7ВЗН (высокозатратные нозологии), выросло на 9 %, в региональном сегменте федерального регистра количество указанных граждан уменьшилось на 2 %.

Выбор льготополучателями денежных выплат вместо бесплатных лекарственных препаратов связан с отсутствием в аптеках необходимых лекарственных средств; неудобной (особенно для сельского населения) системой выписки рецептов и получения препаратов; выпиской не востребованных лекарств, а их заменителей меньшей стоимостью. Кроме того, в льготном отпуске в настоящее время преобладают в поставках российские аналоги (в рамках импортозамещения) оригинальных импортных препаратов. В связи с этим льготная категория граждан, не желая получать российские аналоги импортных препаратов, оставляют рецепты на отложенное обслуживание или отказываются от льготных лекарственных препаратов.

Кроме того, денежные выплаты позволяют незначительно повысить государственное материальное обеспечение пенсионеров и инвалидов, относящихся к льготным категориям, в 2015 году в среднем на 5,7 %, в 2016 году - 6 % (согласно информации, размещенной на официальном сайте Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю средний размер пенсии в Приморском крае по состоянию 01.10.2015 года составлял 12 380,5 рублей; на 01.10.2016 - 12 725,7 рублей).

---

<sup>16</sup> «О нормативе финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, на 2015 год».

<sup>17</sup> «О нормативе финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, на 2016 год».

Анализ объемов поставок лекарственных препаратов, выписанных рецептов, обслуженных и находящихся на отсроченном обслуживании за 2014 - 9 месяцев 2016 года представлен в таблице.

Таблица №2

|  | 2014 год   | 2015 год   | 9 месяцев 2016 года |
|--|------------|------------|---------------------|
| <b>Высокозатратные нозологии</b>   |            |            |                     |
| общее количество лиц, имеющих право на государственную социальную помощь                                 | 1305       | 1 446      | 1 506               |
| Количество лиц обратившихся из общего количества лиц, имеющих право на государственную социальную помощь | 843        | 592        | 695                 |
| Поставлено в регион (тыс. рублей)  | 667 993,23 | 673 671,35 | 300 414,17          |
| Выписано рецептов (шт.)  | 6 554      | 7 146      | 5 504               |
| Обслужено рецептов (шт.)   | 6 553      | 7 146      | 5 504               |
| Обслужено рецептов (отпущено лекарств. ср-в в тыс. руб.)   | 420 780,7  | 461 990,05 | 356 363,61          |
| Средняя стоимость обслуженного рецепта (руб.)  | 64 211,9   | 64 650,16  | 64 746,29           |
| Количество рецептов на отсроченном обеспечении (шт.)   | 0          | 0          | 0                   |
| Количество рецептов срок действия, которых истек в период нахождения на отсроченном обеспечении (шт.)    | 0          | 0          |                     |
| <b>Федеральное обеспечение</b>   |            |            |                     |
| общее количество лиц, имеющих право на государственную социальную помощь                                 | 38 183     | 37 421     | 35 911              |
| Количество лиц обратившихся из общего количества лиц, имеющих право на государственную социальную помощь | 38 131     | 37 421     | 35 895              |
| Поставлено в регион (тыс. рублей)  | 312 617,28 | 344 818,85 | 295 413,67          |
| Выписано рецептов (шт.)  | 399140     | 364 339    | 252 537             |
| Обслужено рецептов (шт.)   | 398972     | 364 250    | 252 431             |
| Обслужено рецептов (отпущено лекарств. ср-в в тыс. руб.)   | 384 500,19 | 424 665,36 | 351 314,35          |
| Средняя стоимость рецепта (руб.)   | 963,73     | 1 165,86   | 1 391,72            |
| Количество рецептов на отсроченном обеспечении (шт.)   | 125        | 99         | 94                  |
| Количество рецептов срок действия, которых истек в период нахождения на отсроченном обеспечении (шт.)    | 0          | 0          | 0                   |
| <b>Региональное обеспечение</b>  |            |            |                     |
| общее количество лиц, имеющих право на государственную социальную помощь                                 | 49 913     | 50 015     | 50 015              |
| Количество лиц обратившихся из общего количества лиц, имеющих право на государственную социальную помощь | 19 452     | 19 917     | 19 917              |
| Поставлено в регион (тыс. рублей)  | 292 235,18 | 283 887,37 | 316 740,57          |
| Выписано рецептов (шт.)  | 96 147     | 101 891    | 73 338              |
| Обслужено рецептов (шт.)   | 96015      | 101 796    | 73 234              |
| Обслужено рецептов (отпущено лекарств. ср-в в тыс. руб.)   | 284 260,24 | 320 811,0  | 271 836,33          |
| Средняя стоимость рецепта (руб.)   | 2 960,58   | 3 151,5    | 3 711,89            |
| Количество рецептов на отсроченном обеспечении (шт.)   | 78         | 75         | 91                  |
| Количество рецептов срок действия, которых истек в период нахождения на отсроченном обеспечении (шт.)    | 0          | 0          | 0                   |

### Результаты эффективности действия подпрограммы за 2015 год

Оценка эффективности подпрограммы за 2015 год подготовлена согласно пункту 6.2. постановления Администрации Приморского края от 30.12.2014 № 566-па «Об утверждении порядка принятия решений о разработке государственных программ Приморского края, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации государственных программ Приморского края».

Исходя из представленного анализа, эффективность реализации подпрограммы за 2015 год является неудовлетворительной (Приложение №1).

## 5. Выводы

1. Бюджетные ассигнования на 2015 год на реализацию мероприятий подпрограммы «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни» предусмотрены паспортом (в редакции от 26.01.2016) в объеме 2 060 292,5 тыс. рублей, утвержденные бюджетные назначения составили 2 215 857,5 тыс. рублей или больше на 155 565,0 тыс. рублей. Таким образом, в нарушение статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, объем финансирования государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края на 2013-2020 годы» в части подпрограммы не приведен в соответствие с законом о бюджете на 2015 год. Кассовые расходы составили 1 629 388,8 тыс. рублей или освоены на 73,5 %.

1.1. Средства федерального бюджета освоены в сумме 1 023 318,8 тыс. рублей, или 64,7 % к утвержденному плану по причине неосвоения средств выделенных на строительство краевой психиатрической больницы и низким освоением средств, выделенных на компенсацию расходов, связанных с оказанием в 2015 году медицинской помощи гражданам Украины» (26,2 %). Средства краевого бюджета освоены в сумме 606 069,9 тыс. рублей, что составило 95,5 % к утвержденному плану.

2. Бюджетные ассигнования на мероприятия подпрограммы утверждены на 2016 год в сумме 1 659 811,2 тыс. рублей. Фактическое освоение за 9 месяцев составило - 1 124 516,1 тыс. рублей или 67,8 % к утвержденным ассигнованиям.

2.1. Средства федерального бюджета освоены в сумме 668 095,8 тыс. рублей или 84,1 % к утверждённому плану. Необходимо отметить на низкое исполнение по мероприятию «Реализация мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С» -7,9 %.

2.2. Средства краевого бюджета освоены в сумме 456 420,3 тыс. рублей, что составило 52,7 % к утвержденному плану (865 688,9 тыс. рублей). Неполное освоение средств краевого бюджета связано с отсутствием фактического исполнения мероприятий: «Мероприятия, направленные на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями за счет средств краевого бюджета» (27 396,1 тыс. рублей), «Строительство краевой психиатрической больницы на 550 коек»(32 995,2 тыс. рублей); а также низким исполнением мероприятий: «Реализация отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (8,9 %), «Реконструкция государственного учреждения здравоохранения «Приморский краевой онкологический диспансер» и пристройка к радиологическому корпусу на 2 каньона (40 коек)» (6,8 %), а также «Строительство многопрофильной диагностической поликлиники в г. Артеме» (1,3 %).

2.3. По объекту «Строительство многопрофильной диагностической поликлиники в г. Артеме» по состоянию на 01.10.2016 исполнение составляет 1,3 % к программным назначениям и утвержденному годовому плану (50 000,0 тыс. рублей), в результате чего, средства краевого, бюджета, предусмотренные на данный объект, не будут освоены в полном объеме до конца 2016 года. Ресурсное обеспечение мероприятия по паспорту подпрограммы на 2017 год за

счет средств краевого бюджета – 105 000,0 тыс. рублей, на 2018 год – не предусмотрено. В то же время, проектом Закона «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» расходы на реализацию мероприятия в краевом бюджете не предусмотрены, в связи с чем, строительство многопрофильной диагностической поликлиники в г. Артеме при отсутствии финансирования не будет начато и разработка проектной документации по объекту не найдет в дальнейшем практического применения.

**3.** Объектом контрольного мероприятия выбрано направление: организации обеспечения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий жителей Приморского края, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение.

**3.1.** На обеспечение лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, расходными материалами, а также специализированными продуктами питания для детей в 2015 году направлено средств в сумме 843 199,4 тыс. рублей или 100,0 % к уточненному годовому плану. В 2016 году на обеспечения населения Приморского края льготными лекарственными средствами предусмотрено 837 279,17 тыс. рублей или меньше чем в 2015 году на 5 920,23 тыс. рублей (0,7%) , исполнено за 9 месяцев 2016 года в сумме 723 214,63 или 86,38 %.

**3.2.** В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 №373<sup>18</sup> административные регламенты предоставления государственной услуги по организации обеспечения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий жителей Приморского края, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение не разработаны.

**3.3.** Объем финансовых средств, затрачиваемых на льготное лекарственное обеспечение граждан, складывается исходя из возможностей краевого и федерального бюджетов, а не в зависимости от стоимости необходимого лекарственного лечения конкретного заболевания. Низкий уровень финансового обеспечения не позволяет обеспечить граждан необходимыми лекарственными препаратами, предусмотренными стандартами оказания медицинской помощи в полном объеме.

**3.4.** Отдельной проблемой является доступность лекарственных препаратов для лечения редких (орфанных) заболеваний. Несмотря на то, что в Приморском крае количество граждан страдающих жизнеугрожающими и хронически прогрессируемыми редкими (орфанными) заболеваниями невелико, (189 человек), стоимость фактически приобретенных лекарственных препаратов в 2015 году на данную категорию лиц составила в размере 43 767,4 тыс. рублей, в результате на одного больного затраты сложились в среднем по 231,567 тыс. рублей. В настоящее время, в полной мере обеспечить лечение орфанных заболеваний за счет средств краевого бюджета не представляется возможным.

**3.5.** В рамках встречных контрольных мероприятий по состоянию на 18.11.2016 в АО «Фармация» (аптека №5) на отсроченном обслуживании числится 26 рецептов; в ООО «Городская Объединенная социальная аптека» (аптека № 1) - 16 рецептов (инсулин содержащие препараты) и 4 рецепта, по

<sup>18</sup> «О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг)»

которым граждане отказались получать предложенный лекарственный препарат; в ООО «Городская Объединенная социальная аптека» (аптека № 11) - 11 рецептов; в ООО «ГОСАптека № 92» - 200 рецептов, находящихся на отсроченном обслуживании (инсулин содержащие препараты) и 14 рецептов, по которым граждане отказались получать предложенный лекарственный препарат. В то же время, на момент проверки, в пункте отпуска хранится более 100 собранных заказов по отложенным льготным рецептам.

**3.6.** В 2015 году – текущем периоде 2016 года департаментом приобретались лекарственные препараты не указанные в Сводных заявках, а также не предусмотренные в Перечнях жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, (ЖНВЛП) на 2015 и 2016 годы и Перечнем лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с перечнем групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно в 2015 -2016 годах, в том числе:

в 2015 году приобретено таких лекарственных препаратов на общую сумму 68 696,3 тыс. рублей или 11 %; от общего объема закупленных лекарственных препаратов (626 541,3 тыс. рублей); в 2016 году на общую сумму 27 434,805 тыс. рублей или 4,4 % от общего объема (622 996,5 тыс. рублей). Данные лекарственные препараты были заявлены главными внештатными специалистами и главными врачами лечебных учреждений и приобретены департаментом по дополнительным заявкам.

**3.7.** При сравнении данных сводных заявок на 2015-2016 годы и объемов фактических поставок лекарственных препаратов установлено, что одних лекарственных средств, приобретается меньше, других - больше чем заявлено в разы. В то же время, результаты проведенного анализа свидетельствуют, что, несмотря на случаи поставок лекарственных средств без соответствующих заявок или сверх заявленного количества, на Региональном аптечном складе и пунктах отпуска запасы лекарственных средств соответствуют реальной потребности и не приведут к росту объемов невостребованного товара.

Кроме того, несмотря на случаи поставок лекарственных препаратов без соответствующих заявок или сверх заявленного количества, по состоянию на 01.10.2016 департаментом не приобретены лекарственные препараты, заявленные лечебными учреждениями на общую сумму 1 943,746 тыс. рублей.

**3.8.** Территориальной программой на 2016 год установлен порядок обеспечения граждан лекарственными препаратами, а также медицинскими изделиями, включенными в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека, однако в ассортиментный перечень сводной заявки Приморского края на 2016 год не включены изделия медицинского назначения, что в свою очередь влечет риски необеспечения граждан при оказании им медицинской помощи медицинскими изделиями в соответствии со стандартами медицинской помощи.

**3.9.** Все вышеизложенные обстоятельства являются причиной недостаточной эффективности механизма бесплатного лекарственного обеспечения льготных категорий граждан и сложности планирования затрат на

льготное лекарственное обеспечение населения Приморского края в соответствии с реальными потребностями.

4. В нарушение подпункта б пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ и условий государственных контрактов, департамент неправомерно заключал дополнительные соглашения к ним, согласно которым уменьшал количество поставляемого товара и цену на 33,3 % и 25 %, тем самым освобождал поставщиков от выполнения обязательств, принятых при заключении контрактов.

5. В региональном сегменте федерального регистра (федеральное обеспечение) наблюдается тенденция отказа от льгот в натуральном выражении – в 2014 году числилось – 38 183 граждан, в 2015 году - 37 421 граждан.

5.1. В 2015 году в результате отказов граждан от получения социальной помощи (федеральное обеспечение), лечебными учреждениями было выписано льготным категориям граждан 364 339 рецептов или на 8,7% меньше чем в 2014 году (399 140 шт.); на 01.10. 2016 года выписано 252 537 рецептов.

5.2. В 2015 году в расчете на одного гражданина воспользовавшегося правом льготного лекарственного обеспечения (федеральное обеспечение) в среднем обслужено по 10 рецептов в год, за 9 месяцев 2016 года - 7 рецептов; по региональному обеспечению за 2015 год в расчете на одного гражданина обслужено 5 рецептов в год, за 9 месяцев - всего 4 рецепта на одного гражданина. Несмотря на сокращение числа получателей льготных лекарств, средняя стоимость обслуженного рецепта по федеральному обеспечению в 2015 году возросла к уровню 2014 года на 21 % или с 963,73 рублей до 1 165,86 рублей; по региональному обеспечению средняя стоимость обслуженного рецепта в 2015 году также возросла к уровню 2014 года на 6,4 % или с 2 960,58 рублей до 3 151,5 рублей;

6. В департаменте отсутствует единый программный продукт, объединяющий всех субъектов реализации программы обеспечения граждан, включенных в федеральный Регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, и не отказавшихся от получения социальной услуги, лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов. Отсутствие единой программы не позволяет специалистам медицинских учреждений своевременно получать информацию о наличии лекарственных препаратов и проводить анализ качества обеспечения лекарственными средствами граждан, сохранивших право на государственную социальную помощь.

7. По оценке эффективности подпрограммы за 2015 год в соответствии с пунктом 6.2. постановления Администрации Приморского края от 30.12.2014 № 566-па «Об утверждении порядка принятия решений о разработке государственных программ Приморского края, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации государственных программ Приморского края» эффективность реализации подпрограммы за 2015 год является неудовлетворительной (причина - неосвоение средств выделенных на строительство краевой психиатрической больницы и низкое освоение средств, выделенных на компенсацию расходов, связанных с оказанием в 2015 году медицинской помощи гражданам Украины»).

**Предложения по результатам контрольного мероприятия  
направить:**

1. представления об устранении нарушений – директору департамента здравоохранения Приморского края;

2. отчет о контрольном мероприятии: в Законодательное Собрание Приморского края, Губернатору Приморского края.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден на коллегии Контрольно-счетной палаты (протокол от 27.12.2016 №28).

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты



Л.М.Дмитренко