

Справка
правового управления аппарата Законодательного Собрания
Приморского края на экспертное заключение Управления
Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю
на Закон Приморского края от 7 августа 2013 года № 227-КЗ "О системе
капитального ремонта многоквартирных домов в Приморском крае"

Рассмотрев заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю правовое управление пришло к следующему выводу.

В соответствии со статьей 178 Жилищного кодекса Российской Федерации региональный оператор является юридическим лицом созданным в организационно-правовой форме фонда.

Деятельность регионального оператора осуществляется в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации с учетом особенностей, установленных Жилищным кодексом Российской Федерации, принятыми в соответствии с ним законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Методическое обеспечение деятельности региональных операторов (в том числе разработка методических рекомендаций по созданию регионального оператора и обеспечению его деятельности, контролю за работой регионального оператора в части организации проведения или капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, а также в части финансового контроля деятельности, назначение на конкурсной основе руководителя регионального оператора, разработка рекомендуемых форм отчетности и порядка ее представления) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Пунктом 5.2 Методических рекомендаций по созданию специализированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и обеспечению их деятельности, утвержденных Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28 января 2016 года № 41/пр (далее - Методические рекомендации) рекомендовано органам государственной власти предусмотреть наделение учредителя регионального оператора или лица реализующего полномочия учредителя следующими полномочиями: внесение изменений в устав регионального оператора, образование органов управления регионального оператора и досрочное прекращение их полномочий, определение приоритетных направлений деятельности регионального оператора, принципов формирования и использования его имущества.

В структуре органов управления регионального оператора в пункте 5.1 Методических рекомендаций рекомендовано предусмотреть образование коллегиального исполнительного органа управления (правление), руководителя, а также коллегиального органа надзора - попечительского совета.

В соответствии с пунктом 5.3 Методических рекомендаций председателя попечительского совета, а также состав попечительского совета рекомендуется назначать на должность и освобождать от должности решением учредителя или лица реализующего полномочия учредителя.

Учитывая, что в соответствии с частью 2 статьи 178 Жилищного кодекса Российской Федерации региональный оператор создается субъектом Российской Федерации, а статьей 2 Закона Приморского края от 7 августа 2013 года № 227-КЗ "О системе капитального ремонта многоквартирных домов в Приморском крае" создание регионального оператора отнесено к полномочиям Администрации Приморского края, правовое управление считает правомерным определение полномочий Губернатора Приморского края по утверждению состава попечительского совета и порядка прекращения полномочий членов совета. Кроме того данные положения также содержатся в Методических рекомендациях.

Что касается расширения полномочий высшего коллегиального органа (правления) правовое управление также не может согласиться, поскольку основные полномочия, по нашему мнению, прописаны в статье 30(2) Закона Приморского края от 7 августа 2013 года № 227-КЗ "О системе капитального ремонта многоквартирных домов в Приморском крае" и конкретизация их в соответствии со статьей 29 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" должна быть отражена в Уставе фонда.

Кроме того, хотелось бы обратить внимание, что некоторые полномочия, которые возможны для иных некоммерческих организаций, вступают в противоречие с принципами создания фонда капитального ремонта.

В связи с изменением федерального законодательства считаем возможным согласиться с необходимостью внесения соответствующих корректировок Закона Приморского края касающихся возможности реорганизации фонда капитального ремонта.

На основании изложенного правовое управление считает возможным согласиться с заключением Управления Министерства юстиции Российской Федерации частично.

Начальник правового управления

И.А.Володина