

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.01.2017 № 20  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 10 " января 2017 г.

**28. О проекте федерального закона № 41145-7 "О внесении изменения в статью 19.5.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части установления ответственности за неисполнение решения коллегиального органа, координирующего и организующего деятельность по противодействию терроризму, сформированного на уровне субъекта Российской Федерации) - вносят депутат Государственной Думы А.Ф.Тихомиров, Законодательное Собрание Еврейской автономной области**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 14 февраля 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (март).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
**В.В.Володин**  
Входящий № 16/90  
Дата: 19.01.2017 Время: 13:55



**Законодательное Собрание  
Еврейской автономной области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 24.11.2016 № 112  
г. Биробиджан

О законодательной инициативе  
Законодательного Собрания Еврейской  
автономной области по внесению в  
Государственную Думу Федерального  
Собрания Российской Федерации проекта  
федерального закона «О внесении изменения в  
статью 19.5.1 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях»

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации  
Законодательное Собрание Еврейской автономной области  
**ПОСТАНОВИЛО:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную  
Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального  
закона «О внесении изменения в статью 19.5.1 Кодекса Российской  
Федерации об административных правонарушениях».

2. Поручить депутату Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации Тихомирову А.Ф. представлять настоящий проект  
федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе  
Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона законодательным  
(представительным) органам государственной власти субъектов Российской  
Федерации Дальневосточного федерального округа с просьбой поддержать  
законодательную инициативу.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания области

Л.А. Павлова

Проект  
Вносится депутатом  
Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской  
Федерации Тихомировым А.Ф. и  
Законодательным Собранием  
Еврейской автономной области

*№ 4445-7*

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 19.5.1 КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

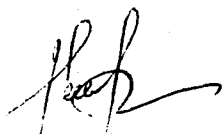
Внести в статью 19.5.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2014, № 19, ст. 2335) следующие изменения:

1) в абзаце первом слова «Неисполнение решения» заменить словами «1. Неисполнение решения»;

2) дополнить абзацами следующего содержания:

«2. Неисполнение решения сформированного по решению Президента Российской Федерации на уровне субъекта Российской Федерации коллегиального органа, координирующего и организующего деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму, которое принято в пределах компетенции указанного коллегиального органа, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей



или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток».

Президент  
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, appearing to be the name of the President of the Russian Federation, is located in the bottom left corner of the page.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

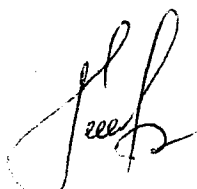
### К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 19.5.1 КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»

Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон) предусмотрено формирование по решению Президента Российской Федерации коллегиальных органов как на федеральном уровне (часть 4 статьи 5), так и на уровне субъектов Российской Федерации (часть 4.1 статьи 5) в целях обеспечения координации деятельности органов исполнительной власти, органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений. Решения указанных органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами. Неисполнение или нарушение указанных решений влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации. Федеральным законом также предусмотрено, что в случае, если административная ответственность за указанные действия не установлена федеральным законом, она может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.

Данное правовое регулирование не в полной степени согласуется с нормами административного законодательства Российской Федерации.

Согласно статье 1.3.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях субъектами Российской Федерации может быть установлена административная ответственность исключительно за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления. Таким образом, установление законом субъекта Российской Федерации административной ответственности за правонарушение, состав которого установлен федеральным законодателем, согласно Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях недопустимо.

Указанное несоответствие положений Федерального закона и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях создает правовую коллизию.



Действующей редакцией Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (статья 19.5.1) предусмотрена административная ответственность только за неисполнение решения коллегиального органа, координирующего и организующего деятельность по противодействию терроризму, сформированного по решению Президента Российской Федерации на федеральном уровне.

Административная ответственность за неисполнение решения коллегиального органа, координирующего и организующего деятельность по противодействию терроризму, сформированного на уровне субъекта Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях не установлена. Вместе с тем, установление такой ответственности законом субъекта Российской Федерации, исходя из положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выходит за пределы полномочий субъекта Российской Федерации.

В соответствии с изложенным в целях исключения пробела правового регулирования представленным законопроектом предлагается установить на федеральном уровне административную ответственность за неисполнение решения сформированного по решению Президента Российской Федерации на уровне субъекта Российской Федерации коллегиального органа, координирующего и организующего деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму, которое принято в пределах компетенции указанного коллегиального органа.

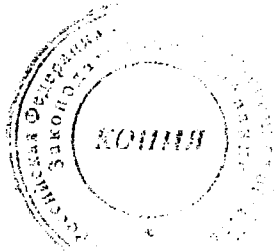


Приложение 1  
к проекту федерального закона «О  
внесении изменения в статью 19.5.1  
Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях»

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 19.5.1**  
**Кодекса Российской Федерации об административных**  
**правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 19.5.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.

Председатель Законодательного  
Собрания области



Л.А. Павлова

Приложение 2  
к проекту федерального закона «О  
внесении изменения в статью 19.5.1  
Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях»

### **ПЕРЕЧЕНЬ**

актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, изменению, дополнению или принятию  
в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении  
изменения в статью 19.5.1 Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в  
статью 19.5.1 Кодекса Российской Федерации об административных  
правонарушениях» не повлечет за собой внесение изменений, дополнений,  
признание утратившими силу или принятие других нормативных актов.

Председатель Законодательного  
Собрания области



Л.А. Павлова