

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.12.2016 № 19
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " декабря 2016 г.

58. О проекте федерального закона № 43590-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части освобождения органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления от ответственности за неисполнение полномочий в связи с дефицитом бюджета) - вносит член Совета Федерации М.А.Афанасов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 20 января 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (март).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



Законодательное Собрание
Приморского края
В.В. Володин
Управление делопроизводства
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4453
Дата: 29.12.2016 Время: 14:01

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д.26, Москва, 103426

«30 января 2016 г.

№ 30-02.67/МА

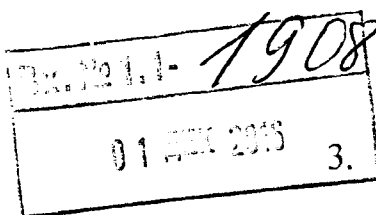
Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации

В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

- Приложение: 1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или отмене в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на 2 л. в 1 экз.

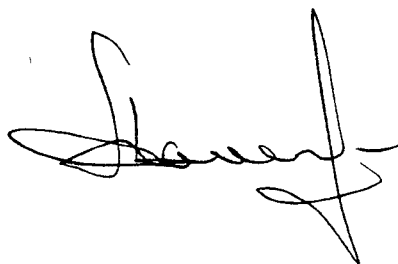


Государственная Дума ФС РФ
Дата 01.12.2016 Время 17:32
№43590-7; 1.1

Российской Федерации» на 2 л. в 1 экз.

4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.

5. Диск



М.А. Афанасов

Вносится членом Совета Федерации
М.А. Афанасовым

Проект
№ 43590-7

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Статья 1

Внести в пункт 1 статьи 29¹ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005, 2000, № 31, ст. 3205, 2004, № 50, 2012, № 19, ст. 2274, ст. 4950, 2014, № 26 (часть I), ст. 3371, 2015, № 29 (часть I), ст. 4359, 2016, № 27 (Часть I), ст. 4231) изменение, дополнив абзацем следующего содержания:

«Должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых объем собственных доходов ниже минимального нормативного объема расходов субъекта Российской Федерации, необходимого для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, указанных в пунктах 2 и 5 статьи 26³ настоящего Федерального закона, а также полномочий по предметам ведения субъектов Российской Федерации, освобождаются от ответственности, устанавливаемой федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации за полное или частичное неисполнение указанных полномочий. Минимальный нормативный объем расходов субъекта Российской Федерации, необходимый для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, указанных в пунктах 2 и 5 статьи 26³ настоящего Федерального закона, а также полномочий по предметам ведения субъектов Российской Федерации определяется в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.».

Статья 2

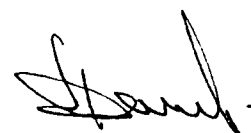
Внести в статью 70 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2007, № 26, ст. 3074, 2009, № 19, ст. 2280, 2009, № 52 (1 ч.), ст. 6441, 2011, № 48, ст. 6730, 2013, № 43, ст. 5454, 2013, N 51, ст. 6690, 2014, № 40 (Часть II), ст. 5321, 2015, № 6, ст. 886, 2016, № 7, ст. 905, 2015, № 41 (часть II), ст. 5642, 2016, № 27 (Часть I), ст. 4231) изменение, дополнив абзацем следующего содержания:

«Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления муниципального образования, в бюджете которого объем собственных доходов ниже минимального нормативного объема расходов местного бюджета, необходимого для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления освобождаются от ответственности, устанавливаемой федеральными законами за полное или частичное неисполнение указанных полномочий. Минимальный нормативный объем расходов местного бюджета, необходимый для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, определяется в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

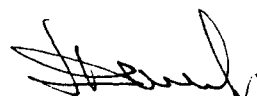
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

В условиях экономического и финансового кризиса наблюдается тенденция снижения доходов бюджетов регионального и местного уровней и увеличения их расходов на исполнение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Безусловное исполнение расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований усложняется тем, что их минимальное финансовое обеспечение значительно превышает собственные доходы региональных и местных бюджетов.

Вместе с тем, положения законодательства Российской Федерации, устанавливающие ответственность должностных лиц органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований за неисполнение ими своих полномочий не учитывают различия бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Так, по результатам распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального Фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в 2016 году уровень бюджетной обеспеченности города Москвы составил 2,772, а уровень бюджетной обеспеченности республики Тыва 0,637.

Данный правовой пробел приводит к тому, что органами государственного контроля (надзора) и судебными органами принимаются решения о признании незаконными бездействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и возложении на них обязанности по финансовому обеспечению определенных расходных обязательств, несмотря на недостаточность собственных доходов региональных и местных бюджетов для полного исполнения всех полномочий, возложенных на органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Статьей 1 законопроекта предлагается внести изменение в пункт 1 статьи 29¹ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», установив, что должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых объем собственных доходов ниже минимального нормативного объема расходов субъекта Российской Федерации, необходимого для осуществления органами государственной



власти субъекта Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, указанных в пунктах 2 и 5 статьи 26³ настоящего Федерального закона, а также полномочий по предметам ведения субъектов Российской Федерации, освобождаются от ответственности, устанавливаемой федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации за полное или частичное неисполнение указанных полномочий.

Аналогичные изменения законопроектом предлагается внести в статью 70 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», установив условия и основания освобождения от ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований.

При этом законопроектом предусматривается, что минимальный нормативный объем расходов субъекта Российской Федерации, необходимый для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, указанных в пунктах 2 и 5 статьи 26³ настоящего Федерального закона, а также полномочий по предметам ведения субъектов Российской Федерации, и минимальный нормативный объем расходов местного бюджета, необходимый для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, будет определяться в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

Статьей 3 законопроекта предусматривается, что рассматриваемый Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.



Приложение

к проекту федерального закона
«О внесении изменений в
Федеральный закон «Об общих
принципах организации
законодательных
(представительных) и
исполнительных органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации» и
Федеральный закон «Об общих
принципах организации местного
самоуправления в Российской
Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об общих принципах организации
законодательных (представительных) и исполнительных органов
государственной власти субъектов Российской Федерации» и
Федеральный закон «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



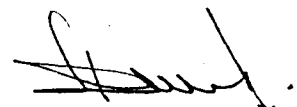
Приложение

к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Феде-
ральный закон «Об общих прин-
ципах организации законодатель-
ных (представительных) и испол-
нительных органов государствен-
ной власти субъектов Российской
Федерации» и Федеральный закон
«Об общих принципах организа-
ции местного самоуправления в
Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или отмене в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» потребуется принятие Министерством финансов Российской Федерации нормативного правового акта, утверждающего порядок определения минимального нормативного объема расходов субъекта Российской Федерации, необходимого для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, указанных в пунктах 2 и 5 статьи 26³ настоящего Федерального закона, а также полномочий по предметам ведения субъектов Российской Федерации, и минимального нормативного объема расходов местного бюджета, необходимого для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения и иным вопро-



сам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, применяемых для установления обстоятельств освобождения должностных лиц органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления от ответственности, устанавливаемой федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации за полное или частичное неисполнение указанных полномочий и не потребуются признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других актов федерального законодательства.



