

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.12.2016 № 19
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " декабря 2016 г.

39. О проекте федерального закона № 25349-7 "О внесении изменений в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части усиления административной ответственности) - вносит Курганская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 27 января 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (февраль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/4451
Дата: 29.12.2016 Время: 13:55



КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от "25" октября 2016 г. № 651

О законодательной инициативе Курганской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Курганская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (прилагается).

2. Уполномочить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ильтякова Александра Владимировича и Шишкоедова Василия Михайловича быть официальными представителями Курганской областной Думы при рассмотрении указанного проекта федерального закона в палатах Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением поддержать законодательную инициативу Курганской областной Думы.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Курганской областной Думы по законодательству и государственному строительству (Ф.В. Ярославцев).

Председатель
Курганской областной Думы
город Курган



Д.В. Фролов

Вносится Курганской областной Думой
Проект

№ 25349-4

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2005, № 27, ст. 2719; 2007, № 26, ст. 3089; 2010, № 31, ст. 4208; 2015, № 24, ст. 3367; 2016, № 1, ст. 28) следующие изменения:

- 1) в абзаце втором части 1 слова «от пятисот до двух тысяч» заменить словами «от двух тысяч пятисот до трех тысяч пятисот»;
- 2) в абзаце втором части 2 слова «от двух тысяч до двух тысяч пятисот» заменить словами «от трех тысяч до пяти тысяч».

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - проект федерального закона) предлагается повысить штрафные санкции, предусмотренные частями 1 и 2 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

Как показывает анализ правоприменения, ежегодно уполномоченными органами фиксируются административные правонарушения как по части 1, так и части 2 статьи 14.1 КоАП, предусматривающими ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица, а также за осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна). При этом количество выявленных административных правонарушений имеет динамику к увеличению. Указанное свидетельствует, в том числе, и о недостаточной эффективности установленных санкций.

Так, например, при решении актуальной проблемы незаконного оборота алкогольной продукции, которая в настоящее время приобретает значительные масштабы и влияет на снижение уровня легальности алкогольного рынка, а также на алкоголизацию населения, особенно молодежи, и, как следствие, на рост числа совершаемых правонарушений, органы внутренних дел выявляют и пресекают факты незаконной реализации спиртосодержащей продукции.

По данным УМВД России по Курганской области, являющегося инициатором корректировки санкций статьи 14.1 КоАП, за 2014 год в Курганской области по статье 14.1 пресечено 1399 административных правонарушений, за 2015 год - 1427, по Российской Федерации за 2014 год пресечено 108884 административных правонарушения, за 2015 год - 128965. Учитывая, что федеральное законодательство в настоящее время не содержит специальных норм, предусматривающих ответственность за нелегальную продажу алкоголя физическими лицами, на территории Курганской области, как и в целом по Российской Федерации, сложилась практика квалификации подобных деяний по статьям 14.1 КоАП (Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения) и 14.2 КоАП (Незаконная продажа товаров, свободная реализация которых запрещена или ограничена). Максимальная санкция по данным статьям предусматривает наложение на граждан административного штрафа до двух тысяч рублей.

Однако такой низкий размер штрафа не оказывает профилактического эффекта на нелегальных продавцов алкоголя.

Продажа алкогольной продукции без специального разрешения (лицензии) также вызывает негативные последствия и приводит к «теневому» обороту данной продукции.

Также положительно оценивают необходимость усиления административной ответственности за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица и налоговые органы.

По данным УФНС России по Курганской области по всем административным делам, возбужденным налоговыми органами Курганской области, при рассмотрении административных материалов суды назначают наказание в минимальном размере, предусмотренном частью 1 статьи 14.1 КоАП. Так налоговыми органами Курганской области в период 2014-2015 гг. составлено 103 протокола об административном правонарушении, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.1 КоАП, в том числе в 2014 году - 44, в 2015 – 59. При этом по всем выявленным административным правонарушениям назначено наказание в виде штрафа в сумме 15 тыс. рублей в 2014 году и 19 тыс. рублей в 2015 году. Как отмечают налоговые органы, низкий размер штрафов, предусмотренных статьей 14.1 КоАП, не является эффективной мерой предупреждения совершения таких правонарушений в области предпринимательской деятельности.

Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица, осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии) наносит экономический ущерб государству в виде неуплаченных налогов и взносов в бюджеты соответствующих уровней и внебюджетные фонды.

Усиление административной ответственности, предусмотренной частями 1 и 2 статьи 14.1 КоАП, будет способствовать легализации предпринимательской деятельности, предупреждению противоправного поведения, а также позволит частично компенсировать бюджету соответствующего уровня недополученные средства от неуплаты налогов и соответствующих взносов.

Повышение штрафных санкций по статье 14.1 КоАП, как своевременная и необходимая мера в сфере поддержки легального малого и среднего бизнеса, поддержано и Уполномоченным по правам предпринимателей в Курганской области, который отмечает, что низкий размер санкции несопоставим с выгодой, которую получают лица, осуществляющие деятельность в целях получения прибыли и по признакам подпадающую под предпринимательскую.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» прошел согласование в Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства (проект № 6-462). При подготовке проекта закона учтены замечания Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует расходов за счет средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

