

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.12.2016 № 19  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " декабря 2016 г.

**36. О проекте федерального закона № 48959-7 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части установления административной ответственности за грубое нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований) - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 19 января 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (январь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



**В.В.Володин**

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/4425  
Дата: 28.12.2016 Время: 15:00



Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 07 » декабря 20 16 г.

№ 9251п-П4

МОСКВА

О внесении на рассмотрение  
проекта федерального закона

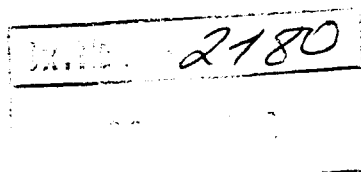


276964 682105

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 08.12.2016 Время 09:43  
№48959-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Проект федерального закона, на 4 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту, на 3 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту, на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
  6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и назначении официального представителя Правительства

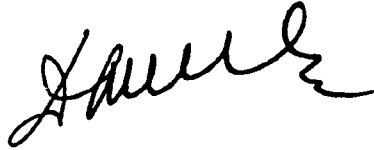


26112407.doc



Российской Федерации при рассмотрении законопроекта  
палатами Федерального Собрания Российской  
Федерации, на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев

Вносится Правительством  
Российской Федерации

№ 48959-7 Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 50, ст. 4847; 2007, № 31, ст. 4007; 2010, № 30, ст. 4006; 2011, № 30, ст. 4574; № 50, ст. 7352; 2012, № 24, ст. 3082; № 29, ст. 3996; 2013, № 14, ст. 1657; № 17, ст. 2029; № 30, ст. 4025, 4029, 4040; № 48, ст. 6161; № 52, ст. 6948; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 68; № 6, ст. 885; № 48, ст. 6711; 2016, № 27, ст. 4223, 4249) следующие изменения:

1) статью 4.1 дополнить частью 3<sup>6</sup> следующего содержания:

"3<sup>6</sup>. В случаях, если при назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 20.31 настоящего Кодекса, суд, учитывая длительность проживания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, его семейное положение, отношение к уплате

российских налогов, наличие дохода и обеспеченность жильем на территории Российской Федерации, род деятельности и профессию, законопослушное поведение, обращение о приеме в российское гражданство и другие обстоятельства, придет к выводу, что административное выдворение за пределы Российской Федерации является чрезмерным ограничением права на уважение частной жизни и несоразмерно целям административного наказания, назначается административное наказание в виде административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения на срок от одного года до семи лет.";

2) абзац второй части 5 статьи 20.25 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административный арест на срок от десяти до пятнадцати суток.";

3) в статье 20.31:

а) абзац первый части 1 после слов "спортивных соревнований" дополнить словами ", за исключением случаев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи,";

б) в абзаце первом части 2 слова ", или совершение указанного правонарушения, повлекшее за собой приостановление либо прекращение официального спортивного соревнования" исключить;

в) дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Грубое нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток с наложением административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения на срок от одного года до семи лет.";

г) дополнить частью 4 следующего содержания:

"4. Действия, предусмотренные частью 2 или 3 настоящей статьи, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства, -

влекут наложение административного штрафа в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации.";

д) дополнить примечанием следующего содержания:

"Примечание. В настоящей статье под грубым нарушением правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований понимаются:

осуществление действий, создающих угрозу собственной безопасности, жизни, здоровью, а также безопасности, жизни, здоровью иных лиц, находящихся в месте проведения официального спортивного соревнования или на прилегающей к нему территории;

нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, повлекшее за собой приостановление либо прекращение официального спортивного соревнования."

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект) разработан во исполнение пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 23 декабря 2015 г. № Пр-2679, данных по итогам совместного заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта и наблюдательного совета автономной некоммерческой организации "Организационный комитет "Россия-2018" 8 декабря 2015 г.

Анализ правоприменительной практики показал, что со дня вступления в силу (с 20 января 2014 г.) статьи 20.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) "Нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований" по настоящее время на территории 60 субъектов Российской Федерации в период проведения спортивных мероприятий по части 1 статьи 20.31 КоАП составлено 2168 административных материалов (на футбольных матчах - 1900, на хоккейных матчах - 260, на прочих соревнованиях - 8).

Основными нарушениями Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1156, в рассматриваемый период явились: выбегание на поле (бросание на поле предметов) - 73; пронос и использование пиротехнических изделий - 679; нецензурная брань - 312; нахождение в пьяном виде - 828.

При этом своими действиями правонарушители создавали угрозу собственной безопасности, жизни, здоровью, а также безопасности, жизни, здоровью зрителей, находящихся в месте проведения официального спортивного соревнования.

В 2014 и 2015 годах к правонарушителям были применены различные виды наказания: предупреждение - 7, административный штраф - 1382 (на общую сумму более 4 млн. рублей), административный арест (1 - 6 суток) - 18, обязательные работы - 13, а в качестве дополнительного наказания в отношении 123 граждан применялся административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.



В то же время установленные статьей 20.31 КоАП санкции не оказывают на правонарушителей должного профилактического воздействия.

Так, в 2015 году отмечается рост по сравнению с 2014 годом числа использованных пиротехнических изделий при проведении спортивных соревнований в 1,8 раза. Количество лиц, привлеченных к административной ответственности за нахождение в пьяном виде в месте проведения соревнований, а также за оскорбление других лиц, выросло на 12% и 8% соответственно.

Законопроектом предлагается дополнить статью 20.31 КоАП частью третьей, в соответствии с которой в случаях грубого нарушения правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований на правонарушителей накладываются административный штраф в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей или административный арест на срок до десяти суток с наложением административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения на срок от одного года до семи лет.

Также предлагается дополнить указанную статью примечанием, определяющим грубые нарушения правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, к которым предлагается отнести правонарушения, создающие угрозу собственной безопасности, жизни, здоровью, а также безопасности, жизни, здоровью иных лиц, находящихся в месте проведения официального спортивного соревнования или на прилегающей к нему территории, и нарушения, повлекшие за собой приостановление либо прекращение официального спортивного соревнования.

Анализ правоприменения части 5 статьи 20.25 КоАП показал, что за нарушение административного запрета привлечено к административной ответственности 10 граждан, что составляет более 8% от общего числа наказанных (123). Это свидетельствует о низкой эффективности применяемых санкций.

В этой связи, а также с учетом введения ответственности за грубые нарушения правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований предлагается за нарушение административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения (часть 5 статьи 20.25 КоАП) увеличить минимальный размер штрафа до 40 тыс. рублей, максимальный - до 50 тыс. рублей, а также установить срок административного ареста длительностью от 10 до 15 суток.

В связи с проведением в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года, а также с учетом событий чемпионата Европы по футболу UEFA 2016 года во Франции, повлекших массовую депортацию российских болельщиков, в законопроекте предлагается дополнить статью 20.31 КоАП четвертой частью, в соответствии с которой на иностранных граждан или лиц без гражданства, совершивших повторное или грубое нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований, накладывается административный штраф в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

Вместе с тем, принимая во внимание позицию Конституционного Суда Российской Федерации, изложенную в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 17 февраля 2016 г. № 5-П, в целях необходимости предотвращения противоправных (особенно множественных и грубых) посягательств на общественный порядок, неотвратимости наказания для иностранных граждан и лиц без гражданства, выразивших в существенной степени неуважение к требованиям законодательства Российской Федерации, законопроектом предусмотрена возможность замены административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации административным запретом на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения на срок от одного года до семи лет.

Введение указанных норм будет способствовать формированию у зрителей официальных спортивных соревнований законопослушного поведения, укреплению правопорядка и общественной безопасности.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона "О внесении изменений  
в Кодекс Российской Федерации об административных  
правонарушениях"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих принятию,  
изменению, приостановлению или признанию утратившими силу  
в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении  
изменений в Кодекс Российской Федерации об административных  
правонарушениях"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

В связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуются признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 6 декабря 2016 г. № 2597-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации Зубова Игоря Николаевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев