

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ФРАКЦИЯ ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ  
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265 Тел. 8(495)692 92 04 Факс 8(495)692 92 04 E-mail: edinros@duma.gov.ru

20 декабря 2016 г.

№ 5.1-16/1036

Руководителям законодательных  
(представительных) и  
исполнительных органов  
государственной власти субъектов  
Российской Федерации, органов  
местного самоуправления  
Российской Федерации

(по списку)

Направляю Вам Рекомендации по итогам проведения парламентских слушаний в Государственной Думе 13 декабря 2016 года на тему: "Благоустройство общественных пространств в административных центрах субъектов Российской Федерации".

Приложение: Рекомендации парламентских слушаний по теме: "Благоустройство общественных пространств в административных центрах субъектов Российской Федерации" на 4 л. в 1 экз.

Руководитель фракции  
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»



В.А.Васильев

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**Рекомендации  
Парламентских слушаний по теме:  
«Благоустройство общественных пространств в административных центрах  
субъектов Российской Федерации»**

**13 декабря 2016 года**

Заслушав выступления депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, глав административных центров субъектов Российской Федерации, представителей органов законодательной власти, экспертного сообщества по вопросам развития общественных пространств в городах, обсудив лучшие региональные практики по комплексному благоустройству населенных пунктов, в том числе дворовых территорий, создание механизмов широкого вовлечения жителей в эти процессы **участники парламентских слушаний отмечают следующее.**

Создание комфортной городской среды является одним из ключевых приоритетных проектов, разработанных по поручению Президента Российской Федерации В.В.Путина.

В настоящее время требования к качественной и комфортной городской среде значительно выросли. Жители городов все больше внимания обращают на социальную инфраструктуру, так как это такая часть городской среды, которая постоянно доступна для населения и является местом коммуникации, совместного проведения досуга.

Модернизация городской среды задает новую планку качества мероприятиям, проводимым по ее благоустройству, способствует грамотному планированию при обустройстве общественных пространств. Системная работа с реализацией одного-двух проектов в год создает устойчивый эффект стабильного улучшения города.

Президент Российской Федерации В.В.Путин в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 1 декабря 2016 года поставил задачу обеспечить участие жителей в принятии решений по отбору приоритетных объектов для благоустройства в муниципальных образованиях, поддержку народных инициатив в вопросах благоустройства городов и посёлков, сохранения исторического облика и создания современной среды для жизни.

Участие горожан в проектировании и реализации проектов благоустройства общественных пространств позволит настроить проект под потребности жителей, будет стимулировать сопричастность людей к изменениям, происходящим в городе.

Участники слушаний отмечают, что создание условий для реализации комплекса мер по системному повышению качества и комфорта городской среды на всей территории Российской Федерации является важной и необходимой частью благоустройства общественных пространств административных центров Российской Федерации, в том числе:

- разработка нормативно-правовой базы благоустройства города, стандарта, схем и нормативов комплексного благоустройства, паспортов планируемых решений, кадастровой карты (определяет зоны ответственности за тот или иной участок города);

- организация публичных слушаний на уровне муниципалитетов по представленным конкурсным работам;

- участие граждан в конкурсах по развитию городских территорий, «зон активного отдыха», в принятии решений по отбору конкурсных работ по благоустройству городской среды;

- применение дифференцированных требований к комплексному благоустройству: например, районы, в которых комплексное благоустройство является самостоятельным и ведущим фактором формирования и улучшения городской среды или является сопутствующим средством разработки проектов при новом строительстве или реконструкции территории; по местоположению в исторической структуре города (исторический центр, средняя зона, в которой возможно применение новаторских и экспериментальных приемов

благоустройства);

- обеспечение и контроль качества проводимых работ по благоустройству общественных пространств, соблюдение гарантийных сроков проводимых работ;
- внедрение практики проведения городских выставок-конкурсов проектов благоустройства, демонстрирующих различные архитектурные решения;
- привлечение населения к благоустройству дворовых территорий путем организации общественного контроля при советах домов.

Во многих городах реализуются проекты по развитию благоустройства общественных пространств, в том числе, дворовых территорий.

Целью программы «Комплексное благоустройство внутриквартальных и дворовых территорий в г. Красноярске на 2011-2013 годы» является создание условий для комфортного проживания и безопасного движения граждан и автотранспорта по внутриквартальным и дворовым территориям, формирование активной гражданской позиции населения через его участие в благоустройстве и поддержании порядка на дворовых территориях. В рамках программы был произведен комплексный ремонт 151 дворовой территории многоквартирных домов.

Пятый год на территории города Уфа реализуется адресная программа по капитальному ремонту дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним «300 дворов». При формировании списков дворовых территорий, подлежащих ремонту, принимаются во внимание не только неудовлетворительное состояние асфальтового покрытия, но и обращения жителей и поручения депутатов Совета городского округа город Уфа. При выполнении работ также обязательно учитываются мнение и пожелания жителей, которые участвуют в приемке результатов. В частности, занижались бордюры для беспрепятственного проезда инвалидов и детских колясок, расширялись проезды для удобства при парковке автомашин.

В ходе реализации проекта «Наш двор» в Саратовской области в 2016 году было отремонтировано 100 дворовых территорий. Формирование списков дворовых территорий, подлежащих ремонту, осуществляется на основе обращений жителей, которые могут подать заявку на благоустройство своего двора. При

благоустройстве дворовой территории особое внимание уделяется созданию условий для детского отдыха и занятий спортом, устанавливаются игровые площадки и комплексы спортивных уличных тренажеров.

За пять лет в рамках программы «Наш двор – наш дом», реализуемой в г. Волгоград планируется навести порядок в нескольких сотнях волгоградских дворов. В регионе ведет свою работу общественный совет проекта, члены которого разработали адресную программу дворов для благоустройства с учетом мнения жителей.

С 2015 года в г. Хабаровск ежегодно проводятся открытые конкурсы на получение муниципальных грантов по направлениям: капитальный или текущий ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним; устройство малых архитектурных форм. Право на получение муниципальных грантов на благоустройство дворовых территорий предоставлено всем управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищно-строительным и жилищным кооперативам города. Общая сумма грантового фонда составляет 40,6 миллиона рублей. Доля средств муниципального гранта не может превышать 67% от общей стоимости проекта. Остальная часть финансируется собственниками жилья. На проект по капитальному или текущему ремонту дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов может быть выделено не более одного миллиона рублей; на устройство малых архитектурных форм – не более пятисот тысяч рублей.

Опыт городов показывает, что ключевыми мерами, качественно повышающими уровень жизни горожан, при осуществлении мероприятий по благоустройству являются:

- организация благоустройства дворовых территорий, в том числе создание инфраструктуры для занятий спортом, проведения досуга и детского отдыха;
- создание инфраструктуры для обеспечения доступности городской среды для маломобильных групп населения;
- организация специализированных парковочных пространств;
- благоустройство парковых зон городского пространства;
- создание «зон активного отдыха» для семейного времяпрепровождения,

развлечений, физкультурно-оздоровительных и массовых мероприятий;

- развитие пешеходной, велосипедной инфраструктуры; совершенствование инфраструктуры общественного транспорта;

- «проекты на каждый день» (благоустройство небольших зон, контроль за движением на улицах, строительство остановок общественного транспорта).

Участники слушаний отмечают, что при благоустройстве общественных пространств в административных центрах субъектов Российской Федерации целесообразно использовать все методы и приемы, включая колористические решения, архитектурное освещение, озеленение и ландшафтную архитектуру, малые формы, монументальное искусство, мощение, цветочное оформление с учетом местоположения пространства, его исторической значимости, архитектурно-пространственной структуры города.

Инвесторы, при оценке инвестиционного потенциала и принятии решения об инвестировании в благоустройство общественного пространства города, оценивают будущее качество и комфортность общественной среды для всех категорий граждан: пенсионеров, взрослых и детей, семейных и одиноких, включая маломобильные группы населения, ее полифункциональность - разнообразие доступных на одной территории видов активности, возможность использования гибких и экологичных моделей, позволяющих легко трансформировать структуру пространства, быстро (и с минимальными затратами) монтировать и демонтировать «контент».

Учитывая вышесказанное, участники парламентских слушаний считают необходимым создание в субъектах Российской Федерации качественно новой институциональной среды, призванной изменить подходы к реализации проектов по благоустройству городского пространства и обеспечивающей на практике формирование современной городской среды, востребованной гражданами.

**Участники парламентских слушаний рекомендуют:**

Субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления:

1. Создавать условия, в том числе путем адресной финансовой поддержки, для более широкого вовлечения муниципальных образований в реализацию мероприятий по благоустройству общественных пространств. При разработке

таких проектов учитывать положительный опыт реализованных проектов из Федерального реестра лучших реализованных практик (проектов) по благоустройству;

2. Обеспечить разработку и внедрение регламентов общественного обсуждения муниципальных правил благоустройства, муниципальных программ благоустройства с привлечением средств массовой информации для публичного освещения.

3. Обеспечить активное привлечение жителей муниципальных образований в разработку и непосредственную реализацию проектов благоустройства, программ благоустройства.

4. Создать систему общественного контроля за соблюдением правил благоустройства территорий муниципальных образований, реализацией муниципальных программ по благоустройству и системы общественной оценки реализации конкретных проектов по благоустройству городских парков, скверов, дворов и придомовых территорий и других объектов.

5. Создать на уровне муниципальных образований систему вовлечения частных инвесторов в проектирование, софинансирование и использование созданных объектов благоустройства. В данной связи создать условия для реализации проектов благоустройства общественных пространств, в которых имеются возможности для развития предпринимательской активности.

6. Не позднее 01 марта 2017 г. утвердить в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации, правила предоставления в 2017 году субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации на софинансирование муниципальных программ формирования современной городской среды.

7. Не позднее 01 июля 2017 г. утвердить государственную программу субъекта Российской Федерации формирования современной городской среды, предусматривающую софинансирование за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации муниципальных программ благоустройства в период с 2018 по 2022 годы.

8. Не позднее 01 октября 2017 г. в рамках утвержденной государственной программы субъекта Российской Федерации формирования современной городской среды обеспечить общественные обсуждения и утверждение органами местного самоуправления поселений, в состав которых входят населенные пункты с численностью населения свыше 1000 человек, синхронизированных с реализуемыми в муниципальном образовании федеральными, региональными и муниципальными программами (планами) строительства (реконструкции, ремонта) объектов недвижимого имущества муниципальных программ благоустройства указанных населенных пунктов на 2018 – 2022 годы.

9. Не позднее 31 октября 2017 г. обеспечить принятие (изменение) закона субъекта Российской Федерации об ответственности за нарушение муниципальных правил благоустройства, предусмотрев, в том числе, повышение с 01 января 2021 г. административной ответственности для лиц, не обеспечивших благоустройство принадлежащих им объектов.

10. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

1. В рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» оказать субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления необходимое методологическое содействие в решении задач по развитию общественных пространств.

2. Проработать правовой механизм реализации программ благоустройства и содержания территорий муниципальных образований, прилегающих к многоквартирным домам и принадлежащих на праве собственности гражданам, а также юридического закрепления таких территорий с соответствующей обязанностью содержания и благоустройства за указанными лицами.