

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.12.2016 № 17  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 13 " декабря 2016 г.

**81. О проекте федерального закона № 899214-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части ограничения на замещение государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы) - внесен членами Совета Федерации В.В.Полетаевым, В.А.Тюльпановым, В.С.Тимченко, О.А.Казаковцевым, Н.Н.Болтенко, В.М.Бочковым, С.В.Мамедовым, Р.Э.Гольдштейном, а также В.А.Федоровым в период исполнения им полномочий члена Совета Федерации, Н.В.Герасимовой в период исполнения ею полномочий депутата Государственной Думы**

**Принято решение:**

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 30 января 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (март).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Законодательное Собрание  
Пригородного края  
**В.В.Володин**  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/4346  
Дата: 22.12.2016 Время: 14:19

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«16» ноября 2016 г.

№ 02-02.150/В17

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьёй 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вносим на рассмотрение новую редакцию текста проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" № 899214-6.

- Приложение: 1. Текст проекта федерального закона на 4 л.  
2. Пояснительная записка 3 л.  
3. Перечень актов федерального законодательства на 1 л.  
4. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 17.11.2016 Время 14:03  
№29875-7; 1.1

1456

*[Signature]*  
Мамедов С.В.  
*[Signature]*  
Полетаев В.В.  
*[Signature]*  
Богданов В.И.

*[Signature]*  
Тюльпанов  
*[Signature]*  
Казасовцев  
*[Signature]*  
Тимченко В.С.  
*[Signature]*  
Полетаев В.В.  
*[Signature]*  
Полетаев В.В.

Проект вносят члены Совета Федерации:

В.В. Полетаев, В.А. Тюльпанов, В.С. Тимченко, О.А. Казаковцев,

Н.Н. Болтенко, В.М. Бочков, С.В. Мамедов, Р.Э. Гольдштейн;

В.А. Фёдоров - в период исполнения полномочий члена Совета Федерации;

депутат Г.Д. Н.В. Герасимова - в период исполнения полномочий

Проект № 899214-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

#### Статья 1.

Внести в статью 4 Федерального закона от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 5 июля 1999 года № 133-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, N 2, ст. 74; 1999, N 28, ст. 3466; 2001, N 32, ст. 3317; 2002, N 30, ст. 3033; 2003, N 27, ст. 2700; 2005, N 19, ст. 1749; N 30, ст. 3104; 2006, N 29, ст. 3123; 2007, N 10, ст. 1151; 2008, N 52, ст. 6229; 2009, N 7, ст. 772; N 20, ст. 2391; 2011, N 1, ст. 16; N 43, ст. 5975; 2013, N 19, ст. 2329; N 27, ст. 3439; 2014, N 26, ст. 3397; 2015, N 27, ст. 3987; 2016, № 27 (часть II), ст. 4244) следующие изменения:

часть первую дополнить пунктом «к» следующего содержания:

«к) признания члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы банкротом вследствие неспособности исполнить обязанность по уплате обязательных платежей;»;

в части 4 слова «пунктами «а», «б», «д» - «и» части первой настоящей статьи» заменить словами «пунктами «а», «б», «д» - «к» части первой настоящей статьи».

#### Статья 2.

Внести в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 42, ст. 5005; 2003, N 27, ст. 2709; 2005, N 1, ст. 17, 25; 2006, N 1, ст. 10; N 23, ст. 2380; N 30, ст. 3287; N 31, ст. 3452; N 44, ст. 4537; N 50, ст. 5279; 2007, N 1,

ст. 21; N 13, ст. 1464; N 21, ст. 2455; N 30, ст. 3747, 3805, 3808; N 43, ст. 5084; N 46, ст. 5553; 2008, N 29, ст. 3418; N 30, ст. 3613, 3616; N 48, ст. 5516; N 52, ст. 6236; 2009, N 48, ст. 5711; N 51, ст. 6163; 2010, N 15, ст. 1736; N 31, ст. 4160; N 41, ст. 5190; N 46, ст. 5918; N 47, ст. 6030, 6031; N 49, ст. 6409; N 52, ст. 6984; 2011, N 17, ст. 2310; N 27, ст. 3881; N 29, ст. 4283; N 30, ст. 4572, 4590, 4594; N 48, ст. 6727, 6732; N 49, ст. 7039, 7042; N 50, ст. 7359; 2012, N 10, ст. 1158, 1163; N 18, ст. 2126; N 31, ст. 4326; N 50, ст. 6957, 6967; N 53, ст. 7596; 2013, N 14, ст. 1663; 2016, № 26 (часть I), ст. 3866; № 27 (часть I), ст. 4231) следующие изменения:

статью 12 дополнить пунктом 5.1.1 следующего содержания:

«5.1.1. Признание депутата банкротом вследствие неспособности исполнить обязанность по уплате обязательных платежей является основанием для досрочного прекращения депутатских полномочий.»;

пункт 3.3 статьи 18 дополнить абзацем восьмым следующего содержания:

«признанные банкротами вследствие неспособности исполнить обязанность по уплате обязательных платежей и в течение пяти лет с даты завершения в отношении гражданина процедуры реализации имущества или прекращения производства по делу о банкротстве в ходе такой процедуры.»;

часть первую статьи 19 дополнить пунктом «м» следующего содержания:

«м) признания банкротом вследствие неспособности исполнить обязанность по уплате обязательных платежей.».

### Статья 3.

Статью 4 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 24, ст. 2253; N 39, ст. 3642; 2003, N 26, ст. 2572; N 27, ст. 2711, 2716; 2004, N 24, ст. 2335; N 33, ст. 3368; N 35, ст. 3607; N 50, ст. 4950; 2005, N 27, ст. 2708; N 30, ст. 3104; 2006, N 29, ст. 3124, 3125; N 31, ст. 3427; N 50, ст. 5303; 2007, N 1, ст. 37; N 6, ст. 681; N 10, ст. 1151; N 17, ст. 1938; N 18, ст. 2118; N 31, ст. 4008, 4011; 2008, N 30, ст. 3605, 3616; N 48, ст. 5517; N 52, ст. 6229, 6236; 2009, N 1, ст. 30; N 7, ст. 771; N 14, ст. 1577; N 20, ст. 2391; N 23, ст. 2763; N 29, ст. 3633, 3640; N 45, ст. 5268; N 52, ст. 6433; 2010, N 17, ст. 1986; N 23, ст. 2794, 2799; N 27, ст. 3417; N 31, ст. 4191; N 41, ст. 5192; 2011, N 1, ст. 16; N 11, ст. 1503; N 13, ст. 1685; N 25, ст. 3536; N 29, ст. 4291; N 30, ст. 4607; N 31, ст. 4702, 4703; N 43, ст. 5975; 2012, N 19, ст. 2274, 2275; N 41, ст. 5522; N 43, ст. 5786; N 50, ст. 6961; 2013, N 14, ст. 1638, 1648; N 19, ст. 2329; N 27, ст. 3477; N 43, ст. 5453; N 44, ст. 5642; N 51, ст. 6684; N 52, ст. 6961; 2014, N 6, ст. 565; N 8, ст. 739; N 14, ст. 1543; N 19, ст. 2299, 2300; N 23,

ст. 2931; N 42, ст. 5614; N 48, ст. 6636; N 49, ст. 6928; 2015, N 6, ст. 886; N 14, ст. 2015; N 29, ст. 4357; N 41, ст. 5639, 5641; N 45, ст. 6203; 2016, № 15, ст. 2054) дополнить пунктом 3.1.1 следующего содержания:

«3.1.1. Не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, признанные банкротами вследствие неспособности исполнить обязанность по уплате обязательных платежей и в течение пяти лет с даты завершения в отношении гражданина процедуры реализации имущества или прекращения производства по делу о банкротстве в ходе такой процедуры.»

#### Статья 4.

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 40, ст. 3822; 2005, N 1, ст. 17, 25; 2006, N 1, ст. 10; N 23, ст. 2380; N 30, ст. 3296; N 31, ст. 3452; N 43, ст. 4412; N 50, ст. 5279; 2007, N 1, ст. 21; N 21, ст. 2455; N 25, ст. 2977; N 43, ст. 5084; N 46, ст. 5553; 2008, N 48, ст. 5517; N 52, ст. 6236; 2009, N 48, ст. 5733; N 52, ст. 6441; 2010, N 15, ст. 1736; N 49, ст. 6409; 2011, N 17, ст. 2310; N 29, ст. 4283; N 30, ст. 4572, 4590, 4591, 4594, 4595; N 48, ст. 6730; N 49, ст. 7015, 7039; 2012, N 26, ст. 3444, 3446; N 50, ст. 6967; 2013, N 14, ст. 1663; N 19, ст. 2325; N 27, ст. 3477; N 43, ст. 5454; N 48, ст. 6165; N 52, ст. 6981, 7008; 2014, N 14, ст. 1562; N 22, ст. 2770; N 26, ст. 3371; N 30, ст. 4235; N 42, ст. 5615; N 43, ст. 5799; N 52, ст. 7558; 2015, N 1, ст. 11, 52; 2016, № 26 (часть I), ст. 3866; № 27 (часть I), ст. 4231) следующие изменения:

часть 6 статьи 36 дополнить пунктом 15 следующего содержания:

«15) признания банкротом вследствие неспособности исполнить обязанность по уплате обязательных платежей.»;

часть 10 статьи 37 дополнить пунктом 15 следующего содержания:

«15) признания банкротом вследствие неспособности исполнить обязанность по уплате обязательных платежей.»;

часть 10 статьи 40 дополнить пунктом 9.2 следующего содержания:

«9.2) признания банкротом вследствие неспособности исполнить обязанность по уплате обязательных платежей.»

#### Статья 5.

Часть 1 статьи 16 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (Собрание



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации Россия признается демократическим правовым государством (статья 1), в котором права и свободы человека и гражданина признаются высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защита – обязанностью государства (статья 2). Вместе с тем в силу статьи 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. При этом, согласно правовым позициям Конституционного Суда Российской Федерации, такого рода ограничения оправданы при условии, что они отвечают требованиям справедливости, являются адекватными, пропорциональными, соразмерными и необходимыми для защиты конституционно значимых ценностей. Сказанное в полной мере распространяется и на политическое право граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства (статья 32 Конституции Российской Федерации), в том числе посредством замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы.

В силу статьи 57 Конституции Российской Федерации каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы. Налоги и сборы выступают в качестве одного из классических признаков государства, поскольку только государство как публично-правовое образование вправе устанавливать такого рода обязательные платежи. Последние являются одной из важнейших финансовых (материальных) основ функционирования самого государства как организации особой публичной власти (с присущими государству полномочиями в рамках реализации его внутренних и внешних функций, в том числе в области обороны, безопасности и правопорядка). Одновременно налоги и сборы выступают в качестве важнейшего источника финансирования обязательств государства, в том числе в социальной сфере. В этом смысле обязательные платежи есть весомый фактор влияния на процессы создания условий, обеспечивающих в Российской Федерации достойную жизнь и свободное развитие человека, государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развитие системы социальных служб и реализацию гарантий социальной защиты. В этом заключается принципиальное содержание конституционной характеристики Российской Федерации как социального государства (статья 7 Конституции Российской Федерации).

В свете изложенного предлагается рассмотреть вопрос законодательного закрепления ограничения на замещение отдельных государственных и муниципальных должностей, а также должностей государственной гражданской и муниципальной службы гражданами, признанными несостоятельными (банкротами) по решению арбитражного суда вследствие их неспособности исполнить обязанность по уплате обязательных платежей (статья 25 Гражданского кодекса Российской Федерации). Такое признание может произойти по заявлению не только уполномоченного органа, но и самого гражданина. При этом с даты вынесения арбитражным судом определения о признании такого заявления обоснованным и введения реструктуризации долгов гражданина вводится мораторий на удовлетворение требований кредиторов, в том числе об уплате обязательных платежей. Более того, прекращается начисление неустоек (штрафов, пеней) и иных финансовых санкций по всем обязательствам гражданина (статья 213.11 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)»).

В целом, институт досрочного прекращения полномочий предусмотренных настоящим законопроектом должностных лиц (члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, депутаты представительных органов муниципальных образований, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы муниципальных образований, государственные гражданские и муниципальные служащие) по ранее сформулированному основанию будет выступать в качестве меры их конституционно-правовой и одновременно политической ответственности перед обществом и государством. При этом постановка вопроса о такой ответственности в отношении депутатов различного уровня представляется логичной и оправданной уже в контексте классической функции представительных учреждений по установлению налогов, утверждению бюджетов и отчетов об их исполнении. Привязка же ограничения исключительно к государственным гражданским и муниципальным служащим связана с ролевым назначением соответствующих видов публичной службы в системе государственного и муниципального управления.

Формализация предложенного ограничения будет отвечать требованиям Конституции Российской Федерации и правовым позициям Конституционного Суда Российской Федерации. Замещение государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы гражданами-банкротами, признанными таковыми по причине неуплаты обязательных платежей, способно подорвать авторитет публичной власти (как государственной, так и



муниципальной), опорочить ее в глазах рядовых граждан Российской Федерации и тем самым создать препятствия на пути эффективного осуществления органами государственной власти и органами местного самоуправления возложенных на них функций и полномочий.

Копия В.Ф. /  
Мамедов С.В. /  
Попетов В.В. /  
Безруков Д.И. /  
Копия Копеев В.В. /  
Копия Копеев В.В. /

Приложение к проекту  
федерального закона «О внесении  
изменений в отдельные  
законодательные акты Российской  
Федерации»

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих изменению в  
связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений  
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и  
депутатов Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации»;

Федеральный закон «Об общих принципах организации  
законодательных (представительных) и исполнительных органов  
государственной власти субъектов Российской Федерации»;

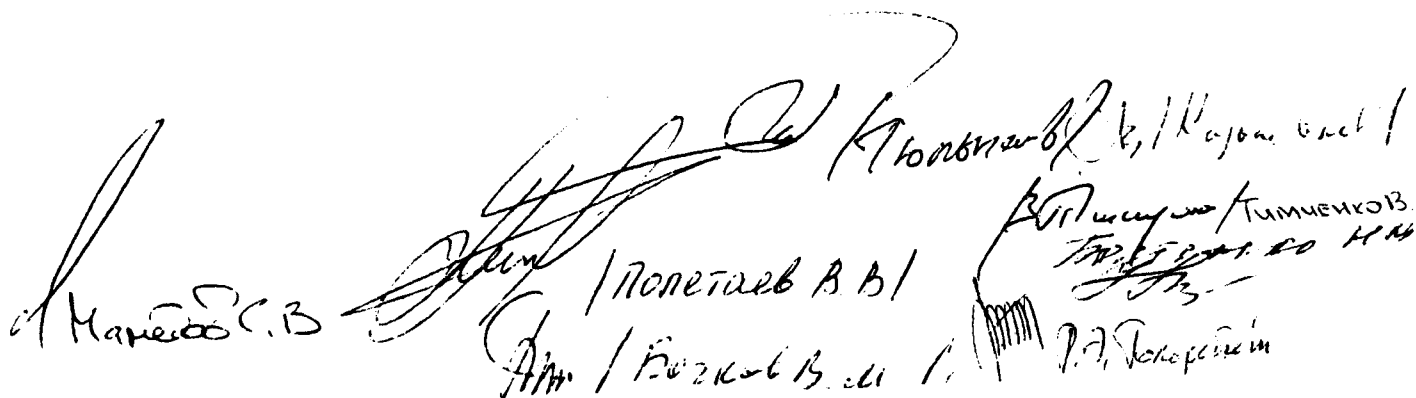
Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и  
права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного  
самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон «О государственной гражданской службе  
Российской Федерации»;

Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской  
Федерации»;

Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации»

  
Мамедов С.В.  
Полетаев В.В.  
Бозков В.И.  
Курбанов К., Каюмов С.  
Кумиенов В.  
Р.А. Соколов