

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 29.11.2016 № 13  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 29 " ноября 2016 г.

**102. О проекте федерального закона № 1142891-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении административной ответственности за осуществление предпринимательской деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов без лицензии) - вносит Дума Астраханской области**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 31 декабря 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (февраль).

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



**А. Д. Жуков**

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/4265  
Дата: 16.12.2016 Время: 17:44



**ДУМА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПЯТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

28.07.2016 № 427/7

г. Астрахань

**О законодательной инициативе Думы Астраханской области  
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания  
Российской Федерации проекта федерального закона  
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Дума Астраханской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в порядке законодательной инициативы.

2. Назначить официальным представителем Думы Астраханской области при рассмотрении данной законодательной инициативы председателя комитета Думы Астраханской области по государственному строительству, законности и правопорядку А.Д. Башкина.

3. Направить указанный законопроект законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением поддержать законодательную инициативу Думы Астраханской области.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Думы Астраханской области по государственному строительству, законности и правопорядку (А.Д. Башкин).

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы  
Астраханской области



А.Б. Клыканов

1142891-6

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2009, № 1, ст. 1, № 21, ст. 2525; 2010, № 1, ст. 10, № 7, ст. 901, № 23, ст. 2790, № 30, ст. 4006; 2011, № 17, ст. 2310, № 23, ст. 3260, № 27, ст. 3873, № 30, ст. 4585, 4598, 4600, 4605, № 49, ст. 7061, № 50, ст. 7342, 7345, 7355, 7362, 7366; 2012, № 10, ст. 1166, № 24, ст. 3082, № 29, ст. 3996, № 31, ст. 4320, 4330, № 47, ст. 6402, 6403, № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 6, ст. 559, № 14, ст. 1666, № 19, ст. 2323, 2325, № 26, ст. 3207, 3208, № 27, ст. 3454, № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4034, 4036, 4040, 4078, 4082, № 43, ст. 5444, № 44, ст. 5643, № 48, ст. 6161, 6165, № 49, ст. 6327, № 51, ст. 6683, 6685, 6695, № 52, ст. 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 566, № 14, ст. 1562, № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2326, 2327, 2335, № 26, ст. 3366, 3379, № 30, ст. 4211, 4228, 4233, 4256, 4259, 4264, 4278, № 42, ст. 5615, № 48, ст. 6636, 6651; 2015, № 1, ст. 67, 74, 85, № 10, ст. 1405, 1416, № 13, ст. 1811, № 21, ст. 2981, № 27, ст. 3950, № 29, ст. 4354, 4359, 4374, 4391, № 45, ст. 6208, № 48, ст. 6706, 6710, 6716, № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 59, 63, 84, № 11, ст. 1481, 1493, № 23, ст. 3285, № 26, ст. 3871, № 51, ст. 7249) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 3.5 после слов «частью 1 статьи 8.8,» дополнить словами «частью 1 статьи 14.1<sup>4</sup>,», после слов «статьями 12.33, 14.1<sup>2</sup>,» дополнить словами «частью 2 статьи 14.1<sup>4</sup>,», после цифр «14.1<sup>3</sup>,» дополнить словами «частью 2 статьи 14.1<sup>4</sup>,»;

2) дополнить статьей 14.1<sup>4</sup> следующего содержания:

**«Статья 14.1<sup>4</sup>. Осуществление предпринимательской деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов без лицензии**

1. Осуществление предпринимательской деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов без лицензии –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий и (или) предметов административного правонарушения; на должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей, на индивидуальных предпринимателей – пятидесяти тысяч рублей с конфискацией орудий и (или) предметов административного правонарушения; на юридических лиц – двухсот тысяч рублей с конфискацией орудий и (или) предметов административного правонарушения.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пятидесяти тысяч рублей с конфискацией орудий и (или) предметов административного правонарушения; на должностных лиц – ста тысяч рублей, на индивидуальных предпринимателей – ста тысяч рублей с конфискацией орудий и (или) предметов административного правонарушения; на юридических лиц – четырехсот тысяч рублей с конфискацией орудий и (или) предметов административного правонарушения.»;

3) часть 1 статьи 23.1 после цифр «14.1<sup>3</sup>,» дополнить цифрами «14.1<sup>4</sup>,»;

4) пункт 1 части 2 статьи 28.3 после цифр «14.1<sup>1</sup>,» дополнить словами «статьей 14.1<sup>4</sup>,».

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений  
в Кодекс Российской Федерации  
об административных  
правонарушениях»

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации**  
**об административных правонарушениях»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан с целью ужесточения ответственности за осуществление предпринимательской деятельности без лицензии на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов (далее – лицензия) в сфере оборота лома черных металлов и (или) цветных металлов.

Согласно Федеральному закону от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности.

Работа нелегальных (без лицензии) пунктов приема лома полностью дискредитирует лицензирование как институт государственного регулирования отношений в соответствующей сфере деятельности.

Нелегальные пункты приема лома металлов, не неся издержек на уплату налогов и правильную организацию технологического процесса, обучение и аттестацию специалистов, бесконтрольно, без оформления документов закупают лом металлов независимо от легальности его происхождения. Кроме того, при осуществлении вышеуказанной деятельности наносится вред окружающей среде, поскольку лом хранится вне специально отведенных для этих целей местах.

Зачастую нелегальные пункты приема лома металлов работают открыто: с вывесками, аншлагами, а наряду с ранее существовавшими нелегальными пунктами приема металлолома постоянно открываются новые.

Видя безнаказанность такого «бизнеса», предприимчивые граждане открывают все новые нелегальные пункты приема металлолома. И если еще пять лет назад основным видом нелегально закупаемого лома являлся лом цветных металлов, который можно было транспортировать легковым транспортом, то в настоящее время незаконно заготавливается и лом черных металлов, транспортировка которого требует грузового автотранспорта и подчас погрузо-разгрузочной техники.

Достаточно часто нелегальные пункты приема металлолома открываются вблизи дачных массивов, кладбищ, в иных местах, где есть возможность скупки краденых металлосодержащих изделий, их переработки и реализации, до того как собственники обнаружат пропажу имущества.

В результате анализа налоговой отдачи по основным налогам в бюджет Астраханской области от легально (по лицензии) работающих предприятий, осуществляющих оборот металлолома, потери областного бюджета от каждого нелегально работающего пункта приема металлолома составляют 320 000 рублей ежегодно.

Принимаемые правоохранительными органами меры по привлечению лиц, осуществляющих незаконную заготовку металлолома, к административной или уголовной ответственности оказываются малоэффективными.

На нелегальных приемных пунктах закупку металлолома, как правило, осуществляют физические лица (граждане), административная ответственность которых предусмотрена частью 1 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации и влечет административное наказание на граждан в виде штрафа от 2000 до 2500 рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

Размер такого штрафа несопоставим с получаемым доходом от выручки за реализованный металлолом. Практически не применяется такая мера воздействия как конфискация нелегально заготовленного лома и изъятие оборудования (весов), используемого при незаконной заготовке металлолома.

Законопроектом предлагается дополнить Кодекс статьей 14.1<sup>4</sup>, устанавливающей административную ответственность за осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов без лицензии и предусматривающей обязательную конфискацию орудий и (или) предметов административного правонарушения.

Ужесточение административного наказания за перечисленные правонарушения позволит:

- снизить количество нелегальных, работающих без лицензии пунктов приема лома металлов;
- соблюсти экономические, экологические, общественные и другие интересы неопределенного круга лиц (населения);
- исключить случаи неуплаты налогов.

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений  
в Кодекс Российской Федерации  
об административных  
правонарушениях»

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона**  
**«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации**  
**об административных правонарушениях»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет дополнительных расходов из бюджетов всех уровней.



Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений  
в Кодекс Российской Федерации  
об административных  
правонарушениях»

**Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР,  
федеральных конституционных законов, федеральных законов  
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона  
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.