

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 29.11.2016 № 13  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 29 " ноября 2016 г.

117. О проекте федерального закона № 12144-7 "О внесении изменений в статьи 2 и 6 Федерального закона "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации" (в части уточнения задач и полномочий Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей) - вносят депутаты Государственной Думы **В.В.Сысоев, С.А.Жигарев**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 30 декабря 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (май).

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



**А.Д.Жуков**

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/4094  
Дата: 09.12.2016 Время: 14:50

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 октября 2016 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 6 Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

Приложение:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 6 Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» на 1 листе.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
4. Перечень актов на 1 листе.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 24.10.2016 Время 15:14  
№12144-7; 1.1

**В.В. Сысоев**

**С.А. Жигарев**

Вх. № 1.1-564

Вносится депутатами  
Государственной Думы

В.В. Сысоевым, С.А. Жигаревым

Проект

№ 22144-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статьи 2 и 6 Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»

Внести в Федеральный закон от 07.05.2013 № 78-ФЗ  
«Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской  
Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013,  
№ 19, ст. 2305) следующие изменения:

1) дополнить статью 2 пунктом 6 следующего содержания:

«6) обеспечение эффективной деятельности уполномоченных по  
защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.»;

2) дополнить статью 6 пунктами 8 и 9 следующего содержания:

«8) оказывать уполномоченным по защите прав предпринимателей в  
субъектах Российской Федерации организационную, правовую,  
информационную и иную помощь в пределах своих полномочий;

9) осуществлять координацию и контроль деятельности  
уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах  
Российской Федерации.».

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 6 Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»**

В современных экономических условиях в России стала очевидной необходимость создания дополнительных инструментов поддержки прав и законных интересов предпринимательства. Одним из таких инструментов можно считать создание в 2012 г. института уполномоченного по защите прав предпринимателей в РФ.

Институт бизнес-омбудсмена – это своего рода новая веха в моделировании отношений государства и хозяйствующих субъектов страны. Его деятельность обширна и специфична и включает в себя такие полномочия, которые не могли бы быть эффективно реализованы в рамках работы органов, предусмотренных Конституцией РФ.

При создании вышеуказанного института в таком федеративном государстве, как Россия, важным представлялся выбор конкретной модели оформления института Уполномоченного по правам предпринимателей.

Первая из возможных моделей предусматривает существование одного национального Уполномоченного по правам предпринимателей, однако данный вариант не в полной мере согласуется с принципом политической децентрализации. Кроме того, эффективность Уполномоченного с учетом территориальных и иных особенностей России, штатной численности его аппарата могла оказаться низкой.

Второй вариант — отсутствие общероссийского Уполномоченного, и формирование института Уполномоченных по правам предпринимателей только на уровне субъектов РФ.

Для решения большинства возникающих практических задач, возложенных на Уполномоченного, данный вариант мог оказаться рабочим. Однако с учетом ряда факторов деятельность Уполномоченного на уровне

субъекта РФ не всегда может быть эффективной. Во-первых, деятельность многих предпринимателей не ограничивается территориальными границами одного субъекта РФ. Во-вторых, на отдельных территориях устанавливаются особые режимы осуществления предпринимательской деятельности, поэтому вмешательство может потребоваться на федеральном уровне. В-третьих, в этом случае сложнее решать общенациональные задачи по обеспечению прав предпринимателей (участие в рассмотрении и обсуждении законопроектов, затрагивающих интересы предпринимателей, представительство в судах высших инстанций и др.).

И, наконец, третья модель, внедренная на территории России, — существование Уполномоченного на федеральном уровне и в субъектах РФ. Этот вариант лишен недостатков первых двух. Однако новой проблемой в существовании двухуровневой модели Уполномоченного является необходимость четкого законодательного разделения их полномочий, а также определения механизмов взаимодействия.

Действующий Федеральный закон от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» не решает данную проблему.

Напротив, с одной стороны Федеральным законом «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» предусмотрено, что Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее - Уполномоченный) действует на всей территории Российской Федерации. Такой вывод можно однозначно сделать исходя из задач и полномочий Уполномоченного. Кроме того, согласно Федеральному закону Уполномоченный вправе назначать общественных представителей и создавать на территории Российской Федерации общественные приемные, оказывающие субъектам предпринимательской деятельности консультативную помощь по вопросам, относящимся к компетенции Уполномоченного.

Таким образом, институт Уполномоченного имеет «прямое» действие, не опосредованное институтами уполномоченных на уровне субъектов Российской Федерации.

С другой стороны, Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ предусмотрено, что по окончании календарного года уполномоченный в субъекте Российской Федерации направляет Уполномоченному информацию о результатах своей деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в субъекте Российской Федерации и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности. Это единственная форма «подотчетности», установленная Федеральным законом, но она не имеет никакого дальнейшего развития. Законом не установлено ни иных форм взаимодействия, ни взаимных прав, ни обязанностей, ни ответственности за невыполнение единственной обязанности по направлению отчета. Более того, на уровне закона не установлен даже срок направления такого отчета, что сводит все взаимодействие на уровень личных взаимоотношений.

Получается, что на сегодняшний день в России действует два параллельных и практически не взаимосвязанных института бизнес-омбудсменов – на федеральном и региональном уровнях.

Сложившаяся система имеет ряд недостатков. Во-первых, согласно вышеуказанному федеральному закону финансовое обеспечение деятельности уполномоченного в субъекте Российской Федерации осуществляется за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации. Это так или иначе делает уполномоченного в субъекте РФ зависимым от власти. В итоге может сложиться ситуация (и такие обращения поступали от предпринимателей ряда регионов), когда бизнес-омбудсмен из защитника бизнеса превращается в защитника власти. При этом обжаловать действия такого омбудсмена не представляется возможным, потому что федеральным законом не предусмотрен институт вышестоящего контроля.

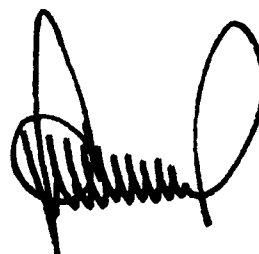
Во-вторых, в ряде регионов уполномоченным по защите прав предпринимателей требуется некоторая методическая, организационная и иная консультативная помощь, которая по действующему закону со стороны Уполномоченного при Президенте не предусмотрена. Фактически такая

поддержка оказывается, но не как установленная законом обязанность, а скорее как жест доброй воли.

Авторы законопроекта считают, что в целях упорядочения деятельности института бизнес-омбудсмена в России необходимо уточнить сферы взаимодействия уполномоченных на федеральном и региональном уровнях.

Законопроектом предлагается уточнить задачи и полномочия Уполномоченного при Президенте РФ, наделив его правом оказания организационной, правовой, информационной и иной помощи в пределах своих полномочий, а также правом осуществления координации и контроля деятельности уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

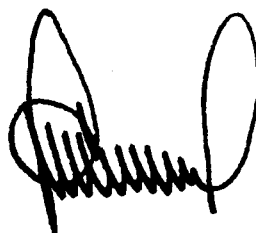
Принятие данного законопроекта позволит конкретизировать формы взаимодействия уполномоченных и обеспечить более слаженную и эффективную работу региональных и федерального уполномоченных по защите прав предпринимателей.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 6  
Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав  
предпринимателей в Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 6 Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, не приведет к уменьшению доходов федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств Российской Федерации.

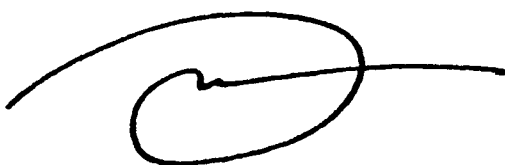
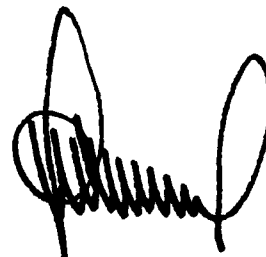
A handwritten signature consisting of a large, sweeping loop on the left and a horizontal line extending to the right.A handwritten signature with a series of vertical, parallel strokes in the middle, flanked by two large, rounded loops on either side.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 6 Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»**

В случае принятия Федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 6 Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» не потребуются признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

A handwritten signature consisting of a large, sweeping loop on the left and a horizontal line extending to the right.A handwritten signature featuring a series of vertical, parallel strokes in the center, flanked by two large, curved loops on either side.