

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

уполномоченного органа о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края, регулирующие отношения в сфере оборота древесины на территории Приморского края»

Департаментом экономики и развития предпринимательства Приморского края в соответствии с Порядком организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 13.03.2014 года № 71-па «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 26 декабря 2012 года № 435-па "Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края" (далее – Порядок), проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края, регулирующие отношения в сфере оборота древесины на территории Приморского края» (далее – проект закона).

Настоящий проект закона подготовлен прокуратурой Приморского края по результатам анализа правоприменительной практики Закона Приморского края от 19.12.2013 №332-КЗ «О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края», проведенного в рамках проверочных мероприятий при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением законодательства в сфере лесопользования.

Согласно пункту 1.4. Порядка проект постановления подлежит оценке регулирующего воздействия (осуществления государственного контроля (надзора)).

По результатам проведения предварительной оценки регулирующего воздействия установлено, что проект закона предусматривает новое правовое регулирование, приводящее к обстоятельствам указанным в подпункте «б» и «в» пункта 2.4 Порядка, в части изменения содержания прав и обязанностей

субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, содержание или порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Приморского края в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Так же Согласно п. 1 статьи 1 Федерального закона от 30 декабря 2015 г. № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Проектом закона предусматриваются внесение следующих изменений и дополнений в Законы Приморского края.

В соответствии со статьей 1 проекта закона в ч. 2 ст. 9 Закона Приморского края от 19.12.2013 № 332-КЗ «О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края» вносятся изменения, устанавливающие запрет на прием и хранение древесины,

заготовленной гражданами для собственных нужд, в пунктах приема древесины.

Статьей 2 проекта закона вносятся дополнения в статью 4.6. Закона Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае»: Нарушение требований закона и иных нормативных правовых актов Приморского края в сфере оборота древесины на территории Приморского края:

- наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей в соответствии с проектом закона предусматривается не только за нарушение установленного срока представления в уполномоченный орган исполнительной власти Приморского края отчета об обороте древесины, но и за внесение в указанный отчет заведомо недостоверных сведений;
- устанавливаются административные штрафы за осуществление деятельности по приему, хранению и (или) переработке, отгрузке древесины, в пунктах приема древесины, не включенных в реестр пунктов приема древесины, а также исключенных из реестра;
- устанавливаются административные штрафы за прием, хранение древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, в пунктах приема древесины.

В соответствии с подпунктом «г» п. 2.4 Порядка определена средняя степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте закона, так как проект закона содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные действующим законодательством обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, либо способствующие их изменению.

В соответствии с п. 2.8 Порядка проведена углубленная оценка.

По результатам углубленной оценки проекта закона установлено следующее.

Основные группы, подверженные влиянию рассматриваемой проблемы:

- граждане, имеющие право на заготовку древесины для собственных нужд;
- субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие оборот древесины на пунктах приема древесины на территории Приморского края.

В настоящее время в реестре пунктов приема древесины, расположенных на территории Приморского края, зарегистрировано 343 пункта приема древесины.

По мнению регулирующего органа - департамента лесного хозяйства Приморского края в случае отклонения предлагаемых законопроектом изменений в ст.4.6 Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ посредством установления административной ответственности в виде значительных административных штрафов, будет отсутствовать механизм влияния на исполнение хозяйствующими субъектами обязанности по соблюдению норм Закона Приморского края от 19.12.2013 № 332-КЗ.

Новое государственное регулирование предлагаемое в проекте закона, предусматривающее для хозяйствующих субъектов административную ответственность в виде значительного административного штрафа за нарушение положений ч. 1, 2 статьи 8 и ч.2 статьи 9 Закона Приморского края № 332-КЗ соответствует масштабу проблемы незаконного оборота древесины на территории края и снижает возможность оборота на указанных пунктах приема древесины заготовленной гражданами для собственных нужд, нелегальной древесины и минимизирует нелегальные сделки с древесиной.

В соответствии с установленными п 2.13 Порядка сроками проведены публичные консультации проекта закона с 05.10.2016 по 03.11.2016 г.

Проект закона рассмотрен и одобрен Общественным экспертным советом по экономической политике в Приморском крае, представлено экспертное заключение.

Кроме того, в рамках проведения публичных консультаций поступило два отзыва:

- мнение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае;

- мнение заместителя председателя Приморского краевого отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

Мнение участников публичных консультаций по предложенному проекту закона совпадают.

Отчет о поступивших предложениях, замечаниях по результатам публичных консультаций по проекту закона Приморского края «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края, регулирующие отношения в сфере оборота древесины на территории Приморского края» представлен регулирующим органом - департаментом лесного хозяйства Приморского края, размещен на официальном сайте Администрации Приморского края, органов исполнительной власти Приморского края в информационно - телекоммуникационной сети Интернет на странице департамента экономики и развития предпринимательства Приморского края в разделе Оценка регулирующего воздействия, Публичные консультации по проектам НПА Приморского края.

По результатам публичных консультаций регулирующим органом - департаментом лесного хозяйства Приморского края представлено заключение о необходимости учета или отклонения мнений участников публичных консультаций.

По мнению участников публичных консультаций статья 1 проекта закона, предлагающая внесение изменений в ч. 2 ст. 9 Закона Приморского края № 332-КЗ «О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края» в части запрета приема в целях хранения древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд на пунктах приема вводит дополнительные ограничения не столько для субъектов предпринимательской деятельности, как в большей степени для граждан. Введение указанных дополнительных ограничений полагают излишними, так как они нанесут вред гражданам, получившим разрешение на заготовку древесины для целей строительства и капитального ремонта.

По мнению регулирующего органа - пункт 10 ст.2 Закона Приморского края №332-КЗ дает понятие термина «приём древесины»: «10) прием

древесины – действия, направленные на принятие древесины с места заготовки в целях ее хранения и (или) переработки, отгрузки». Понятия термина «хранение древесины» Закон не дает, т.к. данное действие входит в понятие прием древесины, таким образом, хранение древесины является одним из действий, составляющих прием древесины на пункте приема древесины.

Внесение предлагаемого проектом закона изменения редакции ч.2 ст.9 Закона Приморского края №332-КЗ представляется неактуальным и, следовательно, излишним.

Учитывая, что в соответствии с частью 3. ст.1 Закона Приморского края №332-КЗ, действие Закона не распространяется на правоотношения, возникающие при заготовке древесины гражданами для собственных нужд, положения действующего Закона, изложенные в части 2 ст. 9 о запрете приема древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, в пункте приема древесины целесообразны и достаточны.

Наличие дополнительных ограничений в проекте закона для граждан, получивших разрешение на заготовку древесины для целей строительства и капитального ремонта установленных участниками публичных консультаций, не регулируется действующим Законом Приморского края № 332- КЗ и рассматриваемым проектом закона.

По указанному замечанию регулирующим органом высказано мнение о необходимости дополнительного рассмотрения и обсуждения на законодательном уровне решения вопроса о возможности граждан воспользоваться услугами пункта приема древесины для переработки круглых лесоматериалов, полученных в результате заготовки гражданами древесины для собственных нужд, в пиломатериалы, необходимые для строительства и ремонта домов, надворных построек, в т.ч. с привлечением представителей хозяйствующих субъектов.

По мнению участников публичных консультаций статьей 2 Проекта закона в Закон Приморского края от 05.03.2007 года № 44 «Об административных нарушениях в Приморском крае» вводятся штрафные санкции за нарушение запрета, установленного ст. 1 Проекта закона, при этом

в части 1 данной статьи не содержится четкого определения понятия «заведомо недостоверные сведения», что может стать поводом для злоупотребления данной нормой со стороны контрольно-надзорных органов и трактовки этой нормы против предпринимателей. Применение столь высоких административных штрафов на использование древесины для собственных нужд, фактически, ставит ограничения перед гражданами, добросовестными участниками договорных отношений, на использование полученной древесины по назначению.

По мнению регулирующего органа, установление в Законе Приморского края №44-КЗ норм, предусматривающих административную ответственность хозяйствующих субъектов в виде административного штрафа за нарушение требований ч.2 ст.8 Закона Приморского края от 05.03.2007 №44-КЗ, снижает риск оборота древесины на пунктах приема древесины не включенных в реестр пунктов приема древесины, а также исключенных из реестра и является превентивной мерой, направленной на предупреждение совершения правонарушений хозяйствующими субъектами, осуществляющими оборот древесины. В связи с чем, представляется целесообразным и необходимым дополнение ст. 4.6 Закона Приморского края от 05.03.2007 №44-КЗ частью 5, предусматривающей административную ответственность за осуществление деятельности по приему, хранению, переработке и отгрузке древесины на пунктах приема древесины не включенных в реестр пунктов приема древесины, а также исключенных из реестра пунктов приема древесины.

При этом следует учесть, что указанные дополнения в ч.5 ст.4.6 нуждаются в корректировке, в части исключения из текста терминов: хранение, переработка и отгрузка древесины, т.к. в соответствии с пунктом 10 ст.2 Закона Приморского края от 19.12.2013 №332-КЗ указанные термины входят в понятие термина «приём древесины».

Внесение дополнений в ст.4.6 Закона Приморского края №44-КЗ, частью 6, предусматривающей административную ответственность для должностных и юридических лиц, за прием, хранение древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в виде административного штрафа за нарушение положений ч.2 ст.9 соответствует масштабу проблемы

незаконного оборота древесины на территории края и снижает возможность оборота на указанных пунктах приема древесины заготовленной гражданами для собственных нужд, нелегальной древесины и минимизирует нелегальные сделки с древесиной.

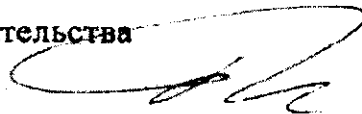
Принимая во внимание мнение предпринимательского сообщества, мнение регулирующего органа и в целях создания благоприятных социально-экономических условий для жизни граждан на территории Приморского края, считаем целесообразным законодательно урегулировать вопрос о разрешении гражданам переработку круглых лесоматериалов, заготовленных для собственных нужд, с возможностью сдать указанные лесоматериалы в пункт приема древесины для их дальнейшей переработки.

Действие Закона Приморского края № 332-КЗ не распространяется на правоотношения, возникающие при заготовке древесины гражданами для собственных нужд.

Предлагаемое проектом закона государственное регулирование не приведет к введению избыточных трудновыполнимых обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Сроки проведения процедуры рассмотрения проекта закона и полнота сведений, необходимых при разработке проекта закона, соответствуют требованиям Порядка.

Директор департамента
экономики и развития предпринимательства
Приморского края



С.А. Павленко

И.М. Номоконов
2209238

**Общественный экспертный совет
по экономической политике в Приморском крае**

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**к проекту закона Приморского края «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Приморского края, регулирующие отношения в сфере
оборота древесины на территории Приморского края»**

1. Паспортные данные:

- Название НПА: О внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края, регулирующие отношения в сфере оборота древесины на территории Приморского края
- Форма НПА: закон Приморского края
- Категория НПА: проект
- Разработчик: Прокуратура Приморского края

2. Предложения и замечания по проекту акта:

Проект акта поддерживаем, замечаний и предложений не имеем.

3. Экспертное мнение по вопросам, обсуждаемым в ходе проведения оценки регулирующего воздействия:

В рамках подготовки отзыва на проект закона Приморского края «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края, регулирующие отношения в сфере оборота древесины на территории Приморского края» (далее – проекта акта или законопроекта), в целях проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта, Общественным экспертным советом по экономической политике в Приморском крае сделан вывод о целесообразности его принятия.

Целью предполагаемого правового урегулирования в Законе Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ является введение административной ответственности за нарушения положений ч.2 ст.9 и ч.2 ст.8. Закона Приморского края от 19.12.2013 № 332-КЗ.

Проект акта подготовлен прокуратурой Приморского края по результатам анализа правоприменительной практики Закона Приморского края от 19.12.2013 №332-КЗ «О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края», проведенного в рамках проверочных мероприятий при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением законодательства в сфере лесопользования.

Разработчиком выявлено, что существует необходимость следующего государственного вмешательства: исключить возможность включения в оборот древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, посредством запрета на ее приём на пунктах приема древесины, а также исключить препятствия для граждан в возможности переработки древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в виде круглых лесоматериалов.

Проблема без вмешательства со стороны государства не может быть решена.

Основные группы, подверженные влиянию рассматриваемой проблемы:

Законопроектом затрагиваются граждане, имеющие право на заготовку древесины для собственных нужд и субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие оборот древесины на пунктах приема древесины на территории края. Предлагаемые законопроектом изменения в ч.2 ст.9 Закона Приморского края от 19.12.2013 № 332-КЗ, в действующей редакции указанного закона, урегулированы, следовательно, не повлияют на содержание прав, обязанностей, функций, полномочий при введении нового регулирующего воздействия.

Для должностных лиц органов исполнительной власти Администрации Приморского края расширятся права, предусмотренные ст.12.5 Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ по составлению протоколов об административных правонарушениях по расширенному списку составов административных правонарушений, предусмотренных ч.5 и ч.6 ст.4.6 указанного закона. Для должностных лиц административных комиссий муниципальных образований расширятся права, предусмотренные гл. 14 Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч.5 и ч.6 ст.4.6 указанного закона. Порядок реализации указанных новых прав и обязанностей не изменяется и предусмотрен нормами Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ.

При невнесении предлагаемых законопроектом изменений, будет отсутствовать механизм влияния на исполнение хозяйствующими субъектами обязанности по соблюдению норм Закона Приморского края от 19.12.2013 № 332-КЗ, посредством установления административной ответственности в виде значительных административных штрафов.

При принятии проекта закона ожидается снижение риска оборота на пунктах приема древесины заготовленной гражданами для собственных нужд, нелегальной древесины, минимизация случаев нелегальных сделок с древесиной, в т.ч. и незаконно заготовленной, повышение налогооблагаемой базы субъектов предпринимательской деятельности. Кроме того, снижение объемов незаконной заготовки древесины, являющейся составной частью незаконного оборота древесины, позволит уменьшить последствия экологического вреда, который причиняется лесам, вследствие незаконной рубки лесных насаждений.

Проект акта соответствует действующим нормативно-правовым актам РФ; изложен ясно и понятно, определения корректны, не вызывают двойственного толкования.

Нормы, невыполнимые на практике, проект акта не содержит.

4. Сводная позиция членов Экспертного совета, по вопросам, касающимся экспертизы ОРВ, в т.ч. по проекту нормативного правового акта:

Проект НПА:

одобрен

Замечания к Проекту НПА:

нет замечаний

По Заклочению ОРВ:

нет замечаний

5. Вывод:

На основании вышеизложенного, Общественный экспертный совет по экономической политике в Приморском крае поддерживает проект закона Приморского края «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края, регулирующие отношения в сфере оборота древесины на территории Приморского края» и считает возможным его принятие в предложенной редакции.

Председатель Совета Д.В. Сарана

«28» октября 2016 г.