



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
комитета по бюджетно-
налоговой политике и
финансовым ресурсам
Законодательного Собрания
Приморского края

13.12.2016 № 01-12/1075
На № _____ от _____

Г.Ц. Ахояну

Уважаемый Галуст Цолакович!

Направляем Вам заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края "О внесении изменений в закон Приморского края "О краевом бюджете на 2016 год"".

Приложение: на 47 л. в 1 экз.


Председатель
Контрольно-счетной палаты



Д.А. Виноградов

Антонова
Екатерина Владимировна
240-15-19

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по бюджетно-налоговой
политике и финансовым ресурсам
Входящий № 10/155
13 декабря 2016 г.

Заключение
Контрольно-счетной палаты Приморского края
на проект закона Приморского края
"О внесении изменений в Закон Приморского края
"О краевом бюджете на 2016 год"

Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края (далее - Контрольно-счетная палата) на проект Закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2016 год" подготовлено в соответствии с Законом Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" (далее - Закон № 271-КЗ) и Законом Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края".

Проект Закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2016 год" (далее – законопроект) внесен Губернатором Приморского края на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края в соответствии со статьей 83 Закона № 271-КЗ.

Перечень документов, представленных одновременно с законопроектом соответствует требованиям части 2 статьи 83 Закона № 271-КЗ.

Законодательным Собранием Приморского края законопроект представлен в Контрольно-счетную палату 12.12.2016.

Администрацией Приморского края проигнорированы замечания Контрольно-счетной палаты, изложенные в предыдущих заключениях на проекты законов Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2016 год" в части представления электронных вариантов приложений (сведений, материалов и так далее), имеющих числовые значения, в формате Excel, а не в формате Word.

Выше перечисленный фактор в значительной степени затрудняет составление аналитического табличного материала к проведению Контрольно-счетной палатой полноценного анализа в кратчайшие сроки.

Законопроект предлагает восьмые изменения в Закон Приморского края от 22.12.2015 № 737-КЗ "О краевом бюджете на 2016 год" (в редакции Законов Приморского края от 26.02.2016 № 769-КЗ, от 05.04.2016 № 795-КЗ, от 30.05.2016 № 826-КЗ, от 15.06.2016 № 841-КЗ, от 25.07.2016 № 878-КЗ, от 06.09.2016 № 880-КЗ, от 28.10.2016 № 2-КЗ) (далее - Закон № 2-КЗ).

Согласно законопроекту на 2016 год предусматривается увеличение общего объема доходов, сокращение расходов и размера дефицита краевого бюджета.

Изменения основных параметров краевого бюджета на 2016 год представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Показатели	Утверждено Законом № 2-КЗ на 2016 год	Законопроект от 12.12.2016 на 2016 год	Отклонения (+;-)
Доходы	85 250 820,8	87 223 075,8	+1 972 255,0
Расходы	91 782 907,0	89 928 810,7	-1 854 096,3
Дефицит	6 532 086,2	2 705 734,9	-3 826 351,3

ДОХОДЫ

Законопроектом доходы краевого бюджета на 2016 год представлены в общем объеме 87223075,8 тыс. рублей и по сравнению с законодательно утвержденными показателями (85250820,8тыс. рублей) увеличены на 2,3 %, или на 1972255,0 тыс. рублей.

С учетом уровня поступлений текущего года в составе доходов краевого бюджета планируемый **общий объем налоговых и неналоговых доходов на 2016 год увеличен на 1925073,9 тыс. рублей** (с 65566131,7 тыс. рублей до 67491205,5 тыс. рублей), в том числе на:

1270099,6 тыс. рублей по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации,

300484,0 тыс. рублей по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения,

200125,0 тыс. рублей по налогу на имущество организаций,

125000,0 тыс. рублей по транспортному налогу,

3637,3 тыс. рублей по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности,

13618,5 тыс. рублей по платежам при пользовании природными ресурсами,

6912,8 тыс. рублей по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства,

4087,7 тыс. рублей по доходам от продажи материальных и нематериальных активов,

1109,0 тыс. рублей по прочим неналоговым доходам.

Безвозмездные поступления на 2016 год больше законодательно утвержденных назначений на 47181,1 тыс. рублей (с 19684689,1 тыс. рублей до 19731870,2 тыс. рублей+).

По видам безвозмездных поступлений представлено:

увеличение на общую сумму 681229,6 тыс. рублей, в том числе по:

дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации на 263844,8 тыс. рублей;

субсидиям на общую сумму на 29717,8 тыс. рублей,

иным межбюджетным трансфертам на 384993,3 тыс. рублей,

безвозмездным поступлениям на предоставление негосударственными организациями грантов для получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации на 1901,6 тыс. рублей,

прочим безвозмездным поступлениям - на 772,1 тыс. рублей,
уменьшение на общую сумму 634048,4 тыс. рублей по субвенциям.

Анализ изменений по видам доходов краевого бюджета на 2016 год представлен в приложении 1.

(тыс. рублей)

Наименование	Утверждено Законом Приморского края на 2016 год	Законопроект от 12.12.2016 на 2016 год	Отклонения
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	65 566 131,7	67 491 205,5	1 925 073,9
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	6 377 726,0	7 647 825,6	1 270 099,6
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	6 377 726,0	7 647 825,6	1 270 099,6
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	4 289 486,0	4 589 970,0	300 484,0
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	4 289 486,0	4 589 970,0	300 484,0
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	10 262 478,0	10 587 603,0	325 125,0
Налог на имущество организаций	8 817 258,0	9 017 383,0	200 125,0
Транспортный налог	1 316 671,0	1 441 671,0	125 000,0
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	71 876,0	75 513,3	3 637,3
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	51 431,0	54 702,3	3 271,3
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	4 184,0	4 550,0	366,0
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	178 067,0	191 685,5	13 618,5
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	94 450,0	104 631,0	10 181,0
Платежи при пользовании недрами	46 378,0	49 815,5	3 437,5
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	74 121,0	81 033,8	6 912,8
Доходы от оказания платных услуг (работ)	1 822,0	2 757,8	935,8
Доходы от компенсации затрат государства	72 299,0	78 276,0	5 977,0
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	70 970,0	75 057,7	4 087,7

Наименование	Утверждено Законом Приморского края на 2016 год	Законопроект от 12.12.2016 на 2016 год	Отклонения
Доходы от продажи квартир	68 000,0	72 000,0	4 000,0
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	2 349,0	2 436,7	87,7
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	1 636,0	2 745,0	1 109,0
Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации	1 636,0	2 745,0	1 109,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	19 684 689,1	19 731 870,2	47 181,1
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	19 100 099,9	19 144 607,4	44 507,5
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, из них:	7 510 172,8	7 774 017,6	263 844,8
<i>на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов</i>	<i>976 699,8</i>	<i>1 240 544,6</i>	<i>263 844,8</i>
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии), из них:	5 496 134,3	5 525 852,1	29 717,8
<i>на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом</i>	<i>4 947,7</i>	<i>9 901,7</i>	<i>4 954,0</i>
<i>на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности</i>	<i>2 882 747,0</i>	<i>2 889 296,7</i>	<i>6 549,7</i>
<i>на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования</i>	<i>18 520,9</i>	<i>7 678,2</i>	<i>-10 842,7</i>
<i>на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства</i>	<i>6 285,5</i>	<i>42 285,5</i>	<i>36 000,0</i>
<i>на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока</i>	<i>55 237,6</i>	<i>53 469,1</i>	<i>-1 768,5</i>
<i>на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства</i>	<i>2 578,4</i>	<i>0,0</i>	<i>-2 578,4</i>

Наименование	Утверждено Законом Приморского края на 2016 год	Законопроект от 12.12.2016 на 2016 год	Отклонения
на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта	16 061,2	14 455,1	-1 606,1
на поддержку племенного крупного рогатого скота молочного направления	10 380,7	9 390,5	-990,2
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, из них:	4 233 011,0	3 598 962,6	-634 048,4
на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан	1 245 926,8	641 476,6	-604 450,2
на выплаты инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств	64,8	80,9	16,1
на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений	355 041,6	348 750,4	-6 291,2
на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений	28 264,8	25 438,3	-2 826,5
на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью	17 643,7	20 988,4	3 344,7
на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам	720 863,8	704 090,5	-16 773,3
на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	29 883,6	17 014,1	-12 869,5
на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ "О ветеранах", в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов"	126 146,0	135 060,0	8 914,0
на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц	31 814,1	28 701,6	-3 112,5
Иные межбюджетные трансферты, из них:	1 860 781,8	2 245 775,1	384 993,3
на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников	8 480,3	11 264,5	2 784,2
на содержание членов Совета Федерации и их помощников	1 491,8	2 257,3	765,4
на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков	165 834,6	156 407,9	-9 426,7

Наименование	Утверждено Законом Приморского края на 2016 год	Законопроект от 12.12.2016 на 2016 год	Отклонения
<i>на осуществление отдельных полномочий в области обеспечения лекарственными препаратами, а также специализированными продуктами лечебного питания</i>	126 187,7	149 494,1	23 306,4
<i>на финансовое обеспечение закупок противовирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С</i>	208 066,6	214 463,7	6 397,1
<i>на осуществление организационных мероприятий по обеспечению лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, гипотизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей</i>	5 464,7	4 918,2	-546,5
<i>на реализацию мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С</i>	5 048,0	4 543,2	-504,8
<i>прочие межбюджетные трансферты</i>	656 500,0	1 018 718,1	362 218,1
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	1 911,8	3 813,4	1 901,6
Предоставление негосударственными организациями грантов для получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации	1 911,8	3 813,4	1 901,6
ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	793,4	1 565,4	772,1
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации	793,4	1 565,4	772,1
ВСЕГО ДОХОДОВ	85 250 820,8	87 223 075,8	1 972 255,0

РАСХОДЫ

Согласно законопроекту расходная часть краевого бюджета представлена в объеме 89928810,7 тыс. рублей, что ниже законодательно утвержденных параметров (91782907,0 тыс. рублей) на 1854096,3 тыс. рублей.

Сокращение расходов произведено за счет федеральных средств, имеющих целевое значение на общую сумму 216663,7 тыс. рублей, краевых – на 1637432,6 тыс. рублей.

Также, законопроектом представлены перемещения бюджетных ассигнований между подразделами, ведомствами, целевыми статьями программных и непрограммных расходов.

В разрезе 14 разделов бюджетной классификации расходов разнонаправленные изменения отражены по 13, из них по 5 – в сторону увеличения, по 8 – уменьшения.

(тыс. рублей)

Наименование	Раздел	Утверждено Законом № 2-КЗ на 2016 год	Законопроект от 12.12.2016 на 2016 год	Изменения (+ увеличение, - снижение)
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01	4 160 047,1	4 031 679,4	-128 367,7
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	02	25 286,3	25 286,3	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	03	1 118 651,0	1 184 895,1	66 244,1
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	04	18 348 917,3	18 238 832,2	-110 085,1
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05	9 189 048,8	9 254 478,0	65 429,2
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	06	76 211,8	76 551,8	340,0
ОБРАЗОВАНИЕ	07	18 162 700,4	18 121 322,1	-41 378,3
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	08	1 547 642,6	1 486 985,7	-60 656,9
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	09	16 723 269,1	16 496 570,1	-226 699,0
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10	17 075 898,0	16 541 707,2	-534 190,8
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11	1 569 158,2	1 604 730,2	35 572,0
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	12	325 154,2	324 077,8	-1 076,4
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	13	994 294,4	66 294,4	-928 000,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	14	2 466 627,8	2 475 400,4	8 772,6
Всего		91 782 907,0	89 928 810,7	-1 854 096,3

В общем объеме снижение расходов (на 1854096,3 тыс. рублей) по разделам произведено за счет увеличения на 176357,9 тыс. рублей и сокращения на 2030454,2 тыс. рублей.

В ведомственной структуре расходов краевого бюджета корректировки бюджетных назначений на 2016 год из 42 главных распорядителей бюджетных средств представлены по 37, при этом по 25 увеличены бюджетные назначения, по 12 – уменьшены.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование ГРБС	Код	Утверждено Законом № 2-КЗ на 2016 год	Законопроект от 12.12.2016 на 2016 год	Изменения (+ увеличение, - снижение)
1	Администрация Приморского края	751	793 400,30	680 403,5	-112 996,8
2	Департамент финансов Приморского края	752	3 497 189,10	2 541 763,4	-955 425,7
3	Законодательное Собрание Приморского края	753	509 090,50	509 563,0	472,5
4	Департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края	754	11 090 721,20	11 093 031,3	2 310,1
5	Департамент информатизации и телекоммуникаций Приморского края	755	556 208,40	557 550,6	1 342,2
6	Архивный отдел Приморского края	756	51 840,50	52 170,5	330,0
7	Уполномоченный по правам человека в Приморском крае	757	18 507,30	18 507,3	0,0
8	Департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края	758	2 556 166,20	2 451 837,2	-104 329,0
9	Департамент образования и науки Приморского края	759	19 299 500,00	19 344 457,4	44 957,4
10	Департамент труда и социального развития Приморского края	760	15 416 084,20	14 817 261,1	-598 823,1
11	Департамент здравоохранения Приморского края	761	16 576 088,60	16 575 384,7	-703,9
12	Контрольно-счетная палата Приморского края	762	44 473,70	43 657,7	-816,0
13	Департамент лесного хозяйства Приморского края	763	439 074,20	422 812,3	-16 261,9
14	Департамент физической культуры и спорта Приморского края	764	1 587 130,70	1 622 702,7	35 572,0
15	Департамент культуры Приморского края	765	870 212,40	873 397,3	3 184,9
16	Департамент записи актов гражданского состояния Приморского края	766	120 992,00	120 992,0	0,0
17	Избирательная комиссия Приморского края	767	280 931,80	280 931,8	0,0
18	Департамент по жилищно- коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края	768	7 278 050,20	7 376 570,5	98 520,3
19	Департамент гражданской защиты Приморского края	769	1 087 291,50	1 145 052,2	57 760,7
20	Департамент по тарифам Приморского края	770	37 745,10	40 664,6	2 919,5
21	Департамент информационной политики Приморского края	771	342 972,40	343 216,0	243,6

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование ГРБС	Код	Утверждено Законом № 2-КЗ на 2016 год	Законопроект от 12.12.2016 на 2016 год	Изменения (+ увеличение, - снижение)
22	Инспекция регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края	772	49 144,30	35 909,3	-13 235,0
23	Департамент по делам молодежи Приморского края	774	305 521,00	315 694,0	10 173,0
24	Департамент градостроительства Приморского края	775	3 503 499,30	3 226 394,4	-277 104,9
25	Государственная ветеринарная инспекция Приморского края	776	171 905,10	172 805,1	900,0
26	Департамент государственных программ и внутреннего государственного финансового контроля Приморского края	778	23 045,30	24 605,3	1 560,0
27	Департамент земельных и имущественных отношений Приморского края	779	3 303 887,30	3 289 984,7	-13 902,6
28	Департамент туризма Приморского края	780	40 267,90	40 756,9	489,0
29	Департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края	782	54 421,10	54 761,1	340,0
30	Департамент рыбного хозяйства и водных биологических ресурсов Приморского края	783	94 958,10	96 158,1	1 200,0
31	Департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края	784	339 515,30	340 325,3	810,0
32	Департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края	785	585 566,70	596 186,7	10 620,0
33	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае	786	11 009,00	11 009,0	0,0
34	Департамент энергетики Приморского края	787	237 657,30	200 953,7	-36 703,6
35	Департамент внутренней политики Приморского края	789	75 335,10	76 482,7	1 147,6
36	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края	790	105 002,40	102 175,9	-2 826,5

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование ГРБС	Код	Утверждено Законом № 2-КЗ на 2016 год	Законопроект от 12.12.2016 на 2016 год	Изменения (+ увеличение, - снижение)
37	Департамент международного сотрудничества Приморского края	793	25 182,30	26 482,3	1 300,0
38	Департамент промышленности Приморского края	794	291 309,50	292 049,5	740,0
39	Государственная жилищная инспекция Приморского края	795	40 910,60	41 410,6	500,0
40	Департамент государственного заказа Приморского края	796	26 100,90	27 340,9	1 240,0
41	Департамент по защите государственной тайны, информационной безопасности и мобилизационной подготовки Приморского края	797	32 153,10	32 553,0	399,9
42	Департамент проектов и стратегического развития Приморского края	798	12 845,00	12 845,0	0,0
	Всего		91 782 907,0	89 928 810,70	-1 854 096,3

В разрезе непрограммных и программных расходов краевого бюджета изменения представлены следующим образом.

1. Согласно законопроекту разнонаправленные корректировки бюджетных назначений на 2016 год коснулись утвержденных бюджетных ассигнований всех 18 ГП, действующих в Приморском крае, а также непрограммных направлений деятельности органов государственной власти.

Изменения программных и непрограммных расходов на 2016 год в разрезе источников финансирования (федеральных и краевых средств) приведены в таблице.

тыс. рублей

Наименование ГП	Утверждено Законом № 2-КЗ на 2016 год	Законопроект от 12.12.2016 на 2016 год	Изменения		
			Всего	в том числе за счет	
				федеральных средств	краевых средств
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
Государственные программы Приморского края, всего	88 178 853,5	85 936 535,9	-2 242 317,6	-583 203,5	-1 659 114,1
"Развитие здравоохранения Приморского края" на 2013-2020 годы	16 956 239,5	16 732 600,4	-223 639,1	28 652,2	-252 291,3
"Развитие образования Приморского края" на 2013-2020 годы	17 603 423,5	17 557 997,6	-45 425,9	0,0	-45 425,9

тыс. рублей

Наименование ГП	Утверждено Законом № 2-КЗ на 2016 год	Законопроект от 12.12.2016 на 2016 год	Изменения		
			Всего	в том числе за счет	
				федераль- ных средств	краевых средств
1	2	3	4	5	6
"Социальная поддержка населения Приморского края на 2013-2017 годы"	14 309 384,3	13 374 325,2	-935 059,1	-596 593,6	-338 465,5
"Содействие занятости населения Приморского края на 2013-2020 годы"	1 327 882,9	1 310 405,4	-17 477,6	-21 246,0	3 768,4
"Развитие культуры Приморского края на 2013-2020 годы"	1 832 742,5	1 772 472,3	-60 270,2	0,0	-60 270,2
"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2013-2020 годы	9 775 601,9	10 097 021,3	321 419,4	-3 112,5	324 531,9
"Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края" на 2013-2017 годы	1 106 171,7	1 100 903,4	-5 268,3	0,0	-5 268,3
"Охрана окружающей среды Приморского края" на 2013-2020 годы	173 656,0	171 169,5	-2 486,5	-2 826,5	340,0
"Развитие физической культуры и спорта Приморского края" на 2013-2020 годы	1 594 597,7	1 630 169,7	35 572,0	0,0	35 572,0
"Развитие туризма в Приморском крае" на 2013-2020 годы	2 265 450,2	2 267 239,2	1 789,0	0,0	1 789,0
"Информационное общество" на 2013-2020 годы	910 775,8	912 361,6	1 585,8	0,0	1 585,8
"Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 2013-2021 годы	11 090 721,3	11 093 031,3	2 310,1	0,0	2 310,1
"Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" на 2013-2020 годы	784 998,8	544 450,1	-240 548,7	0,0	-240 548,7
"Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края" на 2013-2020 годы	2 540 379,4	2 432 194,6	-108 184,9	29 056,8	-137 241,7
"Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае на 2013-2017 годы"	94 958,1	96 158,1	1 200,0	0,0	1 200,0

тыс. рублей

Наименование ГП	Утверждено Законом № 2-КЗ на 2016 год	Законопроект от 12.12.2016 на 2016 год	Изменения		
			Всего	в том числе за счет	
				федераль- ных средств	краевых средств
1	2	3	4	5	6
"Развитие лесного хозяйства в Приморском крае на 2013-2020 годы"	415 078,3	398 816,4	-16 261,9	-17 133,9	872,0
"Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 2013-2020 годы	4 765 635,7	3 806 504,0	-959 131,7	0,0	-959 131,7
«Безопасный край» на 2015-2020 годы	631 156,0	638 716,0	7 560,0	0,0	7 560,0
Непрограммные направления деятельности органов государственной власти	3 604 053,5	3 992 274,8	388 221,3	366 539,8	21 681,5
Всего:	91 782 907,0	89 928 810,7	-1 854 096,3	-216 663,7	-1 637 432,6

Как видно из таблицы, за счет средств краевого бюджета сокращение расходной части произведено в общей сумме 1637432,6 тыс. рублей, при этом, в результате разнонаправленности корректировок произведено как увеличение расходов на общую сумму 401210,6 тыс. рублей, так и уменьшение - на 2038643,2 тыс. рублей.

Уменьшение расходов в основном коснулось ГП "Социальная поддержка населения Приморского края на 2013-2017 годы" на сумму 935059,1 тыс. рублей и ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 2013-2020 годы" – 959131,7 тыс. рублей.

Основное увеличение расходов запланировано по ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2013-2020 годы" на сумму 321419,4 тыс. рублей, а также по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти на 388221,3 тыс. рублей.

Законопроектом сокращен объем бюджетных ассигнований **дорожного фонда Приморского края** с 9761509,6 тыс. рублей до 9485007,9 тыс. рублей на 276501,7 тыс. рублей за счет краевых средств.

(тыс. рублей)

Наименование	Ведомство	Целевая статья	Утверждено Законом № 2-КЗ на 2016 год	Законопроект от 12.12.2016 на 2016 год	Отклонения
Снижение, сокращение бюджетных ассигнований за счет дорожного фонда Приморского края					
Содержание автомобильных дорог	754	1220121090	2 216 010,9	2 136 010,9	-80 000,0

(тыс. рублей)

Наименование	Ведомство	Целевая статья	Утверждено Законом № 2-КЗ на 2016 год	Законопроект от 12.12.2016 на 2016 год	Отклонения
регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края					
Строительство автомобильной дороги от автомобильной дороги федерального значения Хабаровск - Владивосток до автомобильной дороги Владивосток - Находка - порт Восточный в Приморском крае	754	1220240130	5 819,9	0,0	-5 819,9
Реконструкция автомобильной дороги Киевка - Преображение на участке км 18 - км 20 в Приморском крае	754	1220240220	6 567,5	0,0	-6 567,5
Строительство мостового перехода через р. Ореховка на км 15 автомобильной дороги Ракитное - Маревка в Приморском крае	754	1220240260	409,2	0,0	-409,2
Реконструкция автомобильной дороги Раздольное-Хасан на участке Нарвинский перевал км 74 - км 79 в Приморском крае	754	1220240750	56 159,9	47 641,5	-8 518,4
Строительство автомобильной дороги Владивосток-Находка-порт Восточный на участке км 43+474 - км 83+000 в Приморском крае	754	1220241280	100 000,0	0,0	-100 000,0
Строительство автомобильной дороги Владивосток - Находка - порт Восточный на участке км 0 - км 18+500 в Приморском крае, софинансируемой из федерального бюджета	754	12202R2142	245 386,5	205 386,5	-40 000,0
Субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт, за счет средств дорожного фонда Приморского края	754	1220392250	59 322,2	59 256,0	-66,2
Субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование, строительство	754	1220392380	198 808,9	126 608,3	-72 200,6

(тыс. рублей)

Наименование	Ведомство	Целевая статья	Утверждено Законом № 2-КЗ на 2016 год	Законопроект от 12.12.2016 на 2016 год	Отклонения
подъездных автомобильных дорог, проездов к земельным участкам, предоставленным (предоставляемым) на бесплатной основе гражданам, имеющим трех и более детей, и гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям, за счет дорожного фонда Приморского края					
Субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов за счет дорожного фонда Приморского края	754	1220392390	346 809,0	316 042,9	-30 766,1
Субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов за счет дорожного фонда Приморского края	754	1220392400	111 915,8	91 793,7	-20 122,0
Субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием для создания и развития транспортной инфраструктуры туристско-рекреационных кластеров Приморского края, а также на их капитальный ремонт и ремонт, за счет средств дорожного фонда Приморского края	754	1220392410	6 580,0	0,0	-6 580,0
Всего					-371 049,8
Увеличение, включение бюджетных ассигнований за счет дорожного фонда Приморского края					
Ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края	754	1220121100	984 182,9	1 045 457,3	61 274,4
Капитальный ремонт автомобильных дорог регионального или	754	1220121110		26 583,7	26 583,7

(тыс. рублей)

Наименование	Ведомство	Целевая статья	Утверждено Законом № 2-КЗ на 2016 год	Законопроект от 12.12.2016 на 2016 год	Отклонения
межмуниципального значения на территории Приморского края					
Строительство автомобильной дороги пос. Новый - полуостров Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) Де-Фриз - Седанка	754	1220240290	6 223,0	9 828,9	3 606,0
Строительство примыканий автомобильной дороги пос. Новый - полуостров Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) Де-Фриз - Седанка на участке км 23 - бухта Патрокл, Приморский край к улично-дорожной сети города Владивостока в районе ул. Фадеева, ул. Космонавтов и ул. Снеговой	754	1220240650	2 329,0	5 413,1	3 084,1
Всего					94 548,1
ИТОГО СУММА ИЗМЕНЕНИЙ					-276 501,7

Указанные средства (276501,7 тыс. рублей) департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края планируется направить на предоставление бюджетных инвестиций акционерному обществу "Приморское автодорожное ремонтное предприятие" в целях приобретения дорожной техники для выполнения работ по строительству, капитальному ремонту, реконструкции, содержанию и ремонту автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края в сумме 276171,0 тыс. рублей и на расходы, связанные с исполнением судебных актов и решений налоговых органов, в объеме 330,7 тыс. рублей.

В представленном законопроекте департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края не учтено замечание Контрольно-счетной палаты, изложенное в предыдущих заключениях на законопроекты о внесении изменений в краевой бюджет на 2016 год в части исполнения требований, установленных подпунктом 4.1 пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также постановлением Администрации Приморского края от 01.02.2012 № 24–па "Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края" (в действующей редакции), об использовании не менее 5,0 % объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет доходов краевого бюджета от акцизов на

автомобильный бензин и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в краевой бюджет, а также доходов консолидированного бюджета Приморского края от транспортного налога, на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт.

При этом, утвержденные бюджетные ассигнования в рамках ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края» на 2013-2021 годы" на указанные субсидии сокращены на 66,2 тыс. рублей (с 59322,1 тыс. рублей до 59256,0 тыс. рублей).

2. Анализ изменений бюджетных ассигнований в разрезе ГП, ведомств и целевых статей бюджетной классификации расходов на 2016 год за счет краевых средств представлен в Приложении 1.

ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА КРАЕВОГО БЮДЖЕТА

Законопроектом сокращен размер дефицита краевого бюджета на 2016 год на 3826351,3 тыс. рублей и составил 2705734,9 тыс. рублей (6532086,2 тыс. рублей).

Изменения по видам источников внутреннего финансирования дефицита представлено в таблице.

(тыс. рублей)			
Наименование источников	Закон Приморского края на 2016 год	Законопроект от 12.12.2016 на 2016 год	Отклонения
Кредиты кредитных организаций всего, в том числе:	3 691 403,5	0,0	-3 691 403,5
<i>получение</i>	<i>9 826 351,4</i>	<i>0,0</i>	<i>-9 826 351,4</i>
<i>погашение</i>	<i>-6 134 947,9</i>	<i>0,0</i>	<i>6 134 947,9</i>
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации всего, в том числе:	0,0	0,0	0,0
<i>получение</i>	<i>6 000 000,0</i>	<i>1 500 000,0</i>	<i>-4 500 000,0</i>
<i>погашение</i>	<i>-6 000 000,0</i>	<i>-1 500 000,0</i>	<i>4 500 000,0</i>
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	2 705 734,9	2 705 734,9	0,0
<i>увеличение</i>	<i>-101 412 120,0</i>	<i>-89 060 965,4</i>	<i>12 351 154,6</i>
<i>уменьшение</i>	<i>104 117 854,9</i>	<i>91 766 700,3</i>	<i>-12 351 154,6</i>
Бюджетные кредиты, предоставленные из краевого бюджета всего, в том числе:	134 947,8	0,0	-134 947,8
возврат	334 947,8	337 889,6	2 941,8
<i>юридическими лицами</i>	<i>120 691,2</i>	<i>120 691,2</i>	<i>0,0</i>

(тыс. рублей)

Наименование источников	Закон Приморского края на 2016 год	Законопроект от 12.12.2016 на 2016 год	Отклонения
<i>бюджетами муниципальных образований</i>	214 256,6	217 198,4	2 941,8
предоставление бюджетам муниципальных образований	-200 000,0	-337 889,6	-137 889,6
Итого источников	6 532 086,2	2 705 734,9	-3 826 351,3

Законопроектом на 2016 год предлагается:

отказ от коммерческих кредитов (3691403,5 тыс. рублей, в том числе: получение - 9826351,4 тыс. рублей, погашение - 6134947,9 тыс. рублей);

сокращение бюджетных кредитов (по 4500000,0 тыс. рублей на их получение и погашение);

увеличение сумм в краевой бюджет от возврата бюджетных кредитов бюджетами муниципальных образований Приморского края на 2941,8 тыс. рублей;

увеличение объемов предоставления из краевого бюджета бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований в 1,7 раза, или на 137889,6 тыс. рублей.

Также откорректированы изменения остатков бюджетных средств на счетах по их учету.

ВЫВОДЫ

1.. Законопроект представлен Губернатором Приморского края 12.12.2016 в соответствии со статьей 83 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ.

Перечень документов, представленных одновременно с законопроектом соответствуют требованиям части 2 статьи 83 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ.

Администрацией Приморского края проигнорированы замечания Контрольно-счетной палаты в части предоставления электронных вариантов приложений, имеющих числовые значения, в формате Excel в целях проведения полноценного анализа изменений в закон о краевом бюджете в кратчайшие сроки.

2. Законопроект предлагает восьмые изменения в Закон Приморского края от 22.12.2015 № 737-КЗ "О краевом бюджете н 2016 год".

Согласно законопроекту на 2016 год предусматривается увеличение общего объема доходов, сокращение расходов и размера дефицита краевого бюджета.

2.1. Общий объем доходов увеличен с 85250820,8 тыс. рублей до 87223075,8 тыс. рублей, а именно на 1972255,0 тыс. рублей. Увеличение представлено по:

налоговым и неналоговым доходам на 1925073,9 тыс. рублей с 65566131,7 тыс. рублей до 67491205,5 тыс. рублей). По видам поступлений

представлено увеличение с учетом уровня поступлений текущего года, что подводит плановые назначения к практически их полному исполнению по итогам финансового года;

безвозмездным поступлениям на 47181,1 тыс. рублей (с 19684689,1 тыс. рублей до 19731870,2 тыс. рублей) за счет уточнения распределения в краевой бюджет федеральных средств.

2.2. Расходная часть краевого бюджета представлена в объеме 89928810,7 тыс. рублей, что ниже законодательно утвержденных параметров (91782907,0 тыс. рублей) на 1854096,3 тыс. рублей.

Сокращение расходов произведено за счет федеральных средств, имеющих целевое значение на общую сумму 216663,7 тыс. рублей, краевых – на 1637432,6 тыс. рублей.

Также, законопроектом за счет краевых средств представлены множественные перемещения бюджетных ассигнований между подразделами, ведомствами, целевыми статьями программных и непрограммных расходов, что указывает на неэффективные управленческие решения.

2.3. Законопроектом сокращен размер дефицита краевого бюджета на 2016 год на 3826351,3 тыс. рублей и составил 2705734,9 тыс. рублей (6532086,2 тыс. рублей), что в основном связано с отказом от коммерческих заимствований.

3. В ведомственной структуре расходов краевого бюджета из 42 главных распорядителей бюджетных средств внесены корректировки в бюджетные назначения на 2016 год по 37, при этом по 25 увеличены бюджетные назначения, по 12 – уменьшены.

4. Разнонаправленные корректировки бюджетных назначений на 2016 год коснулись утвержденных бюджетных ассигнований всех 18 ГП, действующих в Приморском крае, а также непрограммных направлений деятельности органов государственной власти. Уменьшение расходов в основном коснулось ГП "Социальная поддержка населения Приморского края на 2013-2017 годы" на сумму 935059,1 тыс. рублей и ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" на 2013-2020 годы" – 959131,7 тыс. рублей. Основное увеличение расходов запланировано по ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2013-2020 годы" на сумму 321419,4 тыс. рублей, а также по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти на 388221,3 тыс. рублей.

5. Законопроектом объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края сокращен с 9761509,6 тыс. рублей до 9485007,9 тыс. рублей на 276501,7 тыс. рублей.

Указанные средства (276501,7 тыс. рублей) департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края планируется направить на предоставление бюджетных инвестиций акционерному обществу

"Приморское автодорожное ремонтное предприятие" в целях приобретения дорожной техники для выполнения работ по строительству, капитальному ремонту, реконструкции, содержанию и ремонту автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края в сумме 276171,0 тыс. рублей и на расходы, связанные с исполнением судебных актов и решений налоговых органов, в объеме 330,7 тыс. рублей.

5.1. Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края не учтено замечание Контрольно-счетной палаты, изложенное в предыдущих заключениях на законопроекты о внесении изменений в краевой бюджет на 2016 год в части исполнения требований, установленных подпунктом 4.1 пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также постановлением Администрации Приморского края от 01.02.2012 № 24–па, об использовании не менее 5,0 % объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет доходов краевого бюджета от акцизов на автомобильный бензин и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в краевой бюджет, а также доходов консолидированного бюджета Приморского края от транспортного налога, на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт.

При этом, утвержденные бюджетные ассигнования в рамках ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края» на 2013-2021 годы" на указанные субсидии сокращены на 66,2 тыс. рублей (с 59322,1 тыс. рублей до 59256,0 тыс. рублей).

Председатель
Контрольно-счетной палаты



Д.А. Виноградов