

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 29.11.2016 № 13
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 29 " ноября 2016 г.

114. О проекте федерального закона № 1031799-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" в части введения государственной монополии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" - внесен депутатами Государственной Думы М.В.Дегтяревым, А.Н.Диденко, а также А.А.Ищенко в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 29 декабря 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (февраль).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

30 марта 2016 г.

№ Б/к

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

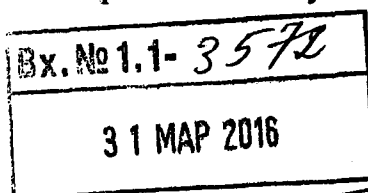
С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части введения государственной монополии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции». Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект будет предоставлено дополнительно после его получения.

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 6 л. в 1 экз.;
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.;
 3. Перечень актов федерального законодательства на 2 л. в 1 экз.;
 4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
 5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



Государственная Дума ФС РФ
Дата 30.03.2016 Время 16:50
№1031799-6; 1.1


М.В.Дегтярев

А.Н.Диденко


А.А.Ищенко

Вносится депутатами
Государственной Думы
М.В.Дегтяревым,
А.Н.Диденко, а также
А.А.Ищенко в период
пополнения
депутатами ДД

Проект

№ 1031799-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части введения государственной монополии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (Собрание

законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 2001, № 53, ст. 5022; 2005, № 30, ст. 3113; 2007, № 1, ст. 11; 2009, № 1, ст. 21; 2011, № 30, ст. 4566, 7611; 2012, № 53, ст. 7584; 2013, № 30, ст. 4065; 2015, № 1, ст. 43; № 27, ст. 3973) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) в абзаце первом части 1 после слов «правовые основы» дополнить словами «государственной монополии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции,»;

б) в части 2 после слов «отношения, связанные с» дополнить словами «установлением государственной монополии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции,»;

2) статью 4 изложить в следующей редакции:

«4. Государственная монополия на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

1. Установить, что с 1 января 2017 года в Российской Федерации действует государственная монополия на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

2. Установить, что с 1 января 2017 года производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляется исключительно организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица,

индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, с которыми государство в лице федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, заключило договор на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции согласно законодательству о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.»;

3) дополнить статьей 4.1 следующего содержания:

«Статья 4.1. Обеспечение государственной монополии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

1. Государственная монополия на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции обеспечивается следующими мерами:

1) установление государственных стандартов в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

2) введение лицензионного порядка производства и оборота

этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

3) установление государственных квот на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

4) установление разрешительного порядка на импорт и экспорт этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

5) заключение договоров с организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, индивидуальными предпринимателями на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

6) организация государственного контроля за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

7) проведение единой государственной политики в области формирования цен на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию;

8) осуществление государственного учета в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

9) иные меры государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, не

урегулированные настоящим Федеральным законом.

2. Порядок обеспечения мер по реализации государственной монополии в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими нормативными правовыми актами.»;

4) в статье 5:

а) абзац двадцать шестой признать утратившим силу;

б) дополнить абзацами двадцать седьмым - двадцать девятым следующего содержания:

«установление государственных квот на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

заключение договоров с организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, индивидуальными предпринимателями на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

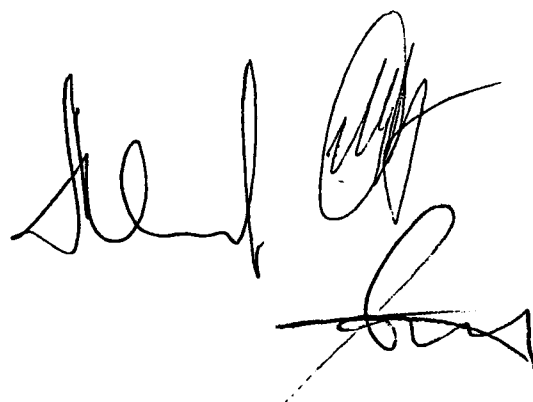
другие вопросы, связанные с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, отнесенные к

ведению Российской Федерации иными федеральными законами.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, positioned in the bottom right corner of the page.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О государственном регулировании производства
и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей
продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной
продукции» в части введения государственной монополии на
производство и оборот этилового спирта, алкогольной и
спиртосодержащей продукции»**

Настоящим проектом федерального закона с 1 января 2017 года вводится государственная монополия на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Российской Федерации.

Согласно законопроекту производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции смогут осуществлять только организации, крестьянские (фермерские) хозяйства без образования юридического лица, индивидуальные предприниматели, с которыми государство в лице федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, заключило договор на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции согласно законодательству о контрактной системе в сфере закупок.

Организация, с которой государство намерено заключить договор, должна иметь соответствующую лицензию на производство продукции.

На основании заключенного договора в полномочия государства

входит определение порядка производства и оборота продукции, необходимого объема производства продукции, закупочных и отпускных цен на продукцию.

Введение государственной монополии одновременно сопровождается повышением государственного контроля за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Таким образом, государство не владеет предприятиями и не несет бремя содержания принадлежащего ему имущества. Доход от государственной монополии государство получает от разницы между закупочной и розничной ценой продукции, то есть, - чистую прибыль.

Преимуществом предлагаемого механизма является то, что для установления государственной монополии не потребуются существенных бюджетных затрат на покупку предприятий. Также организации, занятые производством продукции, продолжат свою деятельность.

Целью настоящего законопроекта является направление доходов от реализации алкоголя в бюджет государства. Доходы могут составлять до 20% бюджета страны, а не бюджета компаний и посреднических фирм, занятых производством и реализацией этих товаров (тем более многие из них принадлежат иностранному капиталу). Необходимо отметить, что в СССР эти доходы составляли до 30% бюджета. Несмотря на повышение акциза, собираемость денежных средств в бюджет сокращается, особенно в связи с засильем контрафакта. Увеличение акциза не приводит к увеличению сбора средств в доход государства, так как необходимо не увеличивать акцизы, бремя платы которых к тому же несут производители, а менять сложившуюся систему отношений в сфере производства алкогольной продукции.

Необходимость разработки и принятия настоящего Федерального закона также продиктована проблемами здравоохранения и проблемами

социально-экономического характера: сокращение жизни граждан от потребления алкоголя, общедоступность его приобретения, теневой оборот. Вмешательство государства в производство и оборот алкогольной продукции позволит урегулировать торговый оборот алкоголя, исключив попустительство в торговле.

Принятие Федерального закона ослабит негативные последствия воздействия вредных продуктов на граждан России, а также поможет добиться существенного снижения контрафактной продукции на рынке.

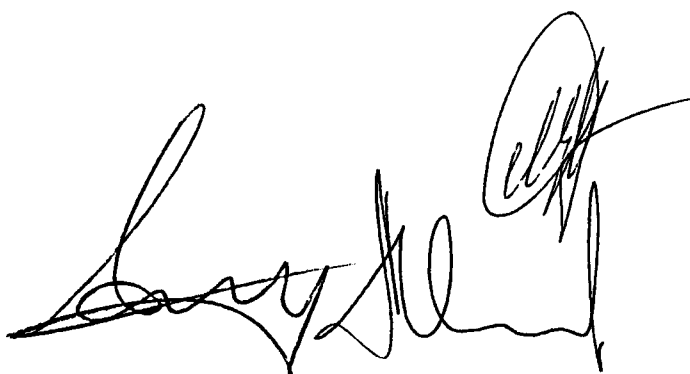
Введение государственной монополии позволит обеспечить экономические интересы России и позволит сформулировать понятную и точную государственную политику в части производства, контроля и реализации алкоголя.

The image shows three handwritten signatures in black ink. The first signature on the left is a cursive name, possibly 'Иван'. The second signature in the middle is a stylized, circular mark. The third signature on the right is a long, horizontal cursive signature.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части введения государственной монополии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части введения государственной монополии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the bottom.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части введения государственной монополии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части введения государственной монополии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» не потребует приостановления либо признания утратившими силу федеральных законов или иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части введения государственной монополии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» потребует внесения изменений в:

- Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления

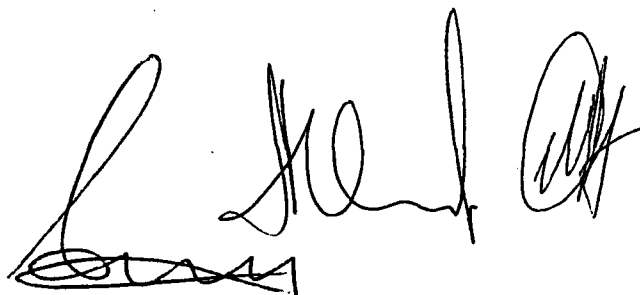
(распития) алкогольной продукции» в части введения государственной монополии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» потребует принятия следующих постановлений Правительства Российской Федерации:

- «Об установлении государственных квот на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

- «О выдаче разрешений на импорт и экспорт этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

- «Об утверждении Порядка заключения договоров с организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, индивидуальными предпринимателями на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

- «О формировании цен на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию».

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, located at the bottom center of the page.



2757851900108

Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.11.2016 Время 13:16
№29813-7; 3.8

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
М.В.Дегтяреву

✓ Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 16 » НОЯБРЯ 20 16 г.

№ 8623П-П11

МОСКВА

На № МВД-4/28 от 31 марта 2016 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" в части введения государственной монополии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы М.В.Дегтяревым, А.Н.Диденко и А.А.Ищенко

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции", предусматривающие введение государственной монополии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции с 1 января 2017 г.

Необходимо отметить, что сопроводительные материалы к законопроекту не содержат описания механизма введения государственной монополии, что влечет неопределенность его практической реализации.

Установление государственных квот на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции повлечет снижение

26101907.doc



загрузки производственных мощностей и, как следствие, приведет к росту цен на продукцию и недоступности ее для конечного потребителя.

Распространение государственной монополии на розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции потребует значительных расходов бюджетов всех уровней, связанных с необходимостью создания соответствующей сети государственных торговых объектов или возмездного изъятия торговых объектов, находящихся в собственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей для реализации такой продукции.

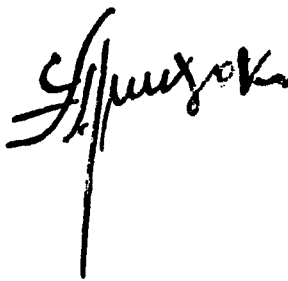
Вместе с тем согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие законопроекта не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Как следует из пояснительной записки, при введении государственной монополии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции государство получит доход в виде разницы между закупочной и розничной ценой продукции.

При этом не учтено, что в соответствии с законодательством о налогах и сборах Российской Федерации этиловый спирт, алкогольная и спиртосодержащая продукция являются подакцизными товарами, налогообложение которых является стабильным источником доходов бюджетов всех уровней.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

