



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51.
г. Владивосток, 690091

08 12 2016 № 22-9-2016

На № _____ от _____

Председателю Комитета
Законодательного Собрания
Приморского края по региональной
политике и законности

Текиеву Д.А.

ул.Светланская, 22, г. Владивосток,
690110

Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

В прокуратуре края изучен проект закона Приморского края «О внесении изменений в закон Приморского края «О денежном содержании Губернатора Приморского края и лиц, замещающих отдельные государственные должности», внесенный депутатом Законодательного Собрания Приморского края Самсоновым А.А. в качестве законодательной инициативы (далее – проект, законопроект).

Проектом предлагается увеличить снижение размера денежного содержания Губернатора Приморского края и лиц, замещающих отдельные государственные должности Приморского края с 10% до 50% на период до 31.12.2017 в целях эффективного расходования средств краевого бюджета.

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (часть 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Правовые, организационные и финансово-экономические основы государственной гражданской службы Российской Федерации устанавливаются Федеральным законом от 27.07.2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Предметом регулирования указанного Федерального закона являются отношения, связанные с поступлением на государственную гражданскую службу Российской Федерации, ее прохождением и прекращением, а также с

ПК № 0105605

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по региональной политике и
законности
Входящий № 14/183
08 декабря 2016 г.

определением правового положения (статуса) федерального государственного гражданского служащего и государственного гражданского служащего субъекта Российской Федерации (статья 2 Федерального закона от 27.07.2004 года № 79-ФЗ).

Регулирование отношений, связанных с гражданской службой, осуществляется, в том числе, конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (пункт 8 части 1 статьи 5, статья 2 Федерального закона от 27.07.2004 года № 79-ФЗ).

Таким образом, вопросы установления основных и дополнительных государственных гарантий гражданских служащих могут регулироваться, в том числе, законами субъектов РФ.

Как следует из части 3 статьи 8 Устава Приморского края от 6 октября 1995 года № 14-КЗ Законодательное Собрание Приморского края является постоянно действующим высшим и единственным законодательным органом государственной власти Приморского края. Законодательное Собрание Приморского края осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Приморского края и предметам совместного ведения Российской Федерации и Приморского края в пределах полномочий Приморского края (пункт 2 части 1 статьи 29 Устава).

Следовательно, в силу приведенных норм федерального и краевого законодательства, принятие данного законопроекта отнесено в компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Вместе с тем, изучение законопроекта показало, что его содержание противоречит требованиям нормативных правовых актов, имеющих большую юридическую силу.

Исходя из общепризнанных принципов и норм международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации основными принципами правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений признаются **свобода труда**, включая право на труд, обеспечение права каждого работника на справедливые условия труда, **равенство прав и возможностей работников**, обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере **выплату справедливой заработной платы**, обеспечивающей достойное человека существование для него самого и его семьи.

Гарантией конституционного права на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации являются нормы Трудового кодекса РФ, определяющие систему основных государственных гарантий по оплате труда работников.

Согласно статье 130 Трудового кодекса РФ эта система включает в себя, в том числе меры, обеспечивающие повышение уровня реального содержания заработной платы, а также ограничение удержаний из заработной платы работника. При этом Трудовой кодекс РФ ограничивает как основания удержаний, так и их размеры.

По общему правилу, изменение определенных сторонами условий трудового договора, допускается только по соглашению сторон трудового договора, за исключением случаев, предусмотренных Трудовым кодексом РФ (ст.72 ТК РФ).

Исключение составляет изменение условий трудового договора в одностороннем порядке по инициативе работодателя вследствие изменения организационных или технологических условий труда (изменения в технике и технологии производства, структурная реорганизация производства, другие причины) (ст. 74 ТК РФ).

Однако из пояснительной записки к законопроекту не следует, что объем должностных обязанностей лиц, поименованных в данном документе, уменьшился, что могло бы повлечь изменение условий оплаты труда. Трудовая функция указанных лиц также не изменилась, в связи с чем, законных оснований для уменьшения их денежного содержания в одностороннем порядке не имеется. Документов, свидетельствующих о согласии указанных лиц на уменьшение размера оплаты их труда не представлено.

Также следует отметить, что автором законопроекта никак не мотивирован размер уменьшения денежного содержания Губернатора Приморского края и лиц, замещающих отдельные государственные должности (с 10% он увеличен до 50%). Тогда как Трудовым кодексом РФ запрещена какая бы то ни было дискриминация при установлении и изменении условий оплаты труда (ч. 2 ст. 132 ТК РФ).

С учетом изложенного, предлагаю Вам не поддерживать данный законопроект.

Старший помощник прокурора края
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами края, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



Е.Н. Барабаш