

Заключение

правового управления аппарата Законодательного Собрания Приморского края на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О защите прав граждан в жилищно-коммунальной сфере"

Рассмотрев проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О защите прав граждан в жилищно-коммунальной сфере", внесенный 15 ноября 2016 года депутатом Законодательного Собрания Приморского края Беспаловым В.Г. в Законодательное Собрание Приморского края, правовое управление аппарата Законодательного Собрания Приморского края сообщает следующее.

Указанным проектом закона предлагается установить особенности порядка взаимодействия кредитора и должника, включая способы взаимодействия с должником, а также ограничения, общие требования, условия взаимодействия, обязанности кредитора из числа ресурсоснабжающих организаций в Приморском крае (ОАО "Дальневосточная генерирующая компания", ОАО "Дальневосточная энергетическая компания", КГУП "Приморский водоканал" и т.д.), которые вытекают из правоотношений, связанных с взысканием просроченной задолженности физического лица и возникших из жилищного законодательства, законодательства Российской Федерации о водоснабжении, водоотведении, теплоснабжении, газоснабжении, об электроэнергетике, исходя из необходимости соблюдения требований Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ "О персональных данных", Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 230-ФЗ "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях" (далее – Федеральный закон № 230-ФЗ).

В пояснительной записке к проекту закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О защите прав граждан в жилищно-коммунальной сфере" указано, что в данном проекте закона формулируются нормы закона по аналогии со статьями 4-7 Федерального закона № 230-ФЗ.

Между тем в части 4 статьи 1 Федерального закона № 230-ФЗ указано, что настоящий Федеральный закон не распространяется на правоотношения, связанные с взысканием просроченной задолженности физического лица и возникшие из жилищного законодательства, законодательства Российской Федерации о водоснабжении, водоотведении, теплоснабжении, газоснабжении, об электроэнергетике, а также законодательства Российской Федерации, регулирующего отношения в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, за исключением случаев передачи полномочий по взысканию данной задолженности кредитным организациям или лицам, осуществляющим деятельность по возврату просроченной задолженности физических лиц в качестве основного вида деятельности.

Конституция Российской Федерации, определяя порядок разграничения полномочий Федерации и ее субъектов, устанавливает, что в первую очередь определяются вопросы исключительного ведения Российской Федерации, затем вопросы совместного ведения Российской Федерации и её субъектов, а остальные вопросы относятся к ведению регионов. Каждый уровень полномочий регулируется законодательством соответствующего уровня.

В статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" перечислены основные полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе положения, которые устанавливаются и утверждаются законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с положениями действующего законодательства Российской Федерации правоотношения, связанные с взысканием просроченной задолженности физического лица, а также вопросы, связанные с защитой персональных данных, регулируются нормами законодательства Российской Федерации и не отнесены к ведению субъекта Российской Федерации.

Кроме того, дублирование положений федерального закона в нормативном акте субъекта Российской Федерации является допустимым только при условии соблюдения принципа разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, дублирование же норм федерального законодательства по вопросам, отнесенным к ведению органов государственной власти Российской Федерации, не относится к полномочиям субъекта Российской Федерации.

Таким образом, предлагаемые в проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О защите прав граждан в жилищно-коммунальной сфере" изменения, дублирующие нормы федерального законодательства по предмету ведения органов государственной власти Российской Федерации, являются недопустимыми.

Кроме того, правовое управление аппарата Законодательного Собрания Приморского края обращает внимание, что проект закона оформлен с нарушением Правил оформления нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Приморского края, утвержденными распоряжением председателя Законодательного Собрания Приморского края от 20 марта 2015 года № 239.

С учетом изложенного правовое управление аппарата Законодательного Собрания Приморского края предлагает проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О защите прав граждан в жилищно-коммунальной сфере" отклонить.

Начальник
правового управления



И.А. Володина