



**МВД России**

**УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ  
(УМВД России по Приморскому краю)**

ул. Алеутская, 44, Владивосток, 690600

Тел: 214-614, 214-806

Эл. адрес: [cht08@vlk.mvd.ru](mailto:cht08@vlk.mvd.ru)

*Д.С. У.* 2016 года № *6/1280*  
На № 14-38/210 от 17.10.2016

Председателю комитета по  
региональной политике и  
законности Законодательного  
Собрания Приморского края

Д.А. Текиеву

Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

Направляю Вам информацию к заседанию комитета по региональной политике и законности по вопросу «Об организации работы органов исполнительной власти Приморского края, территориальных органов исполнительной власти Приморского края по управлению миграционными потоками» и предложения в решение.

Также сообщаю, что участие в заседании комитета по региональной политике и законности ЗАКС Приморского края примет начальник Управления по вопросам миграции УМВД России по Приморскому краю Банникова Анжела Владимировна.

Приложение: по тексту на 7 листах, в 1 экз.

Врио начальника

Д.Н. Бублик

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Комитет по региональной политике и  
законности  
Входящий № 14/168  
01 ноября 2016 г.

**Информация**  
**об организации работы органов исполнительной власти Приморского**  
**края, территориальных органов исполнительной власти Приморского**  
**края по управлению миграционными потоками**

За 9 месяцев 2016 года через пункты пропуска через государственную границу Приморского края въехало иностранных граждан – 428 172, выехало иностранных граждан – 410 261.

Основными государствами въезда иностранных граждан являются:

- КНР – 305 386;
- Филиппины – 19 432;
- Южная Корея – 39 881;
- КНДР – 14 125;
- Япония – 7626;
- СРВ – 3 740;
- прочие – 37 982.

Основными государствами выезда иностранных граждан являются:

- КНР – 293 080;
- Филиппины – 19 058;
- Южная Корея – 39 325;
- КНДР – 11 683;
- Япония – 7 228;
- СВР – 3 384;
- прочие – 36 503.

За 9 месяцев 2016 года подразделениями УВМ УМВД России по Приморскому краю поставлено на учет по месту пребывания 253 903 иностранных граждан (9 мес.2015 – 230 546; +10,1%), из них прибывших в визовом порядке – 193 658 (9 мес. 2015 – 172 229; +12,4%), в порядке, не требующем получения визы – 60 245 (9 мес. 2015 – 58 317; +3,3%). Срок пребывания по различным основаниям продлен 54 887 иностранным гражданам (9 мес. 2015 – 44 584, +23,1%).

Анализ прибытия иностранных граждан по целям въезда показал, что основными из них являются: туризм (44,2% от общего количества иностранных граждан), осуществление трудовой деятельности (29,3%), деловые цели (15,5%), частные цели (4,7%).

**С целью осуществления трудовой деятельности** прибыло 74 309 иностранных граждан (Узбекистан – 30 655, КНР – 22 511, КНДР – 9 544, Кыргызстан – 2 942, Армения – 2 139, Таджикистан – 2 200, Украина – 1 611, Азербайджан – 600, Корея – 585, Япония – 332, Казахстан – 163);

**Деловые и коммерческие цели** – 37 976 (КНР – 33 578, Япония – 1 683, Корея – 479, КНДР – 273, Германия – 220, США – 191, Индия – 172, Италия – 116, Тайвань – 139);

**Частные цели** – 11 859 (Украина – 3 442, Узбекистан – 2 395, Китай – 1 183, Таджикистан – 804, Армения – 652, Кыргызстан – 573, Азербайджан – 463,

Казахстан – 471, Корея – 414, Вьетнам – 251, Молдова – 161, Беларусь – 126, ЛБГ – 113, Япония – 130, США – 85);

**Туристические цели** – 112 343 (Китай – 83 562, Корея – 20 068, Япония – 3 654, Германия – 594, США – 456, Тайвань – 466, Франция – 297, Австралия – 270, Великобритания – 206, КНДР – 85, Украина – 122, Казахстан – 71, Вьетнам – 52).

Основной поток составляют граждане КНР (57,6 %, 146 300 человек), цели прибытия которых распределяются следующим образом:

- туризм – 57,1%;
- коммерческая и деловая – 23,0%;
- осуществление трудовой деятельности – 15,4%;
- учеба – 3,5%;
- частная – 0,8%.

На протяжении многих лет большинство граждан КНДР пребывает в Приморский край в целях осуществления трудовой деятельности в организациях, экономической деятельностью которых является строительство. Всего поставлено на учет 9 986 граждан КНДР (9 мес. 2015 – 9 062; +10,2%), из них 9 544 (95,6%) граждан КНДР прибыло с целью осуществления трудовой деятельности.

Граждан Вьетнама за истекший период поставлено на учет 673 человека (9 мес. 2015 – 785; -14,3%). Основные цели въезда – частная 251 (37,2%), для временного проживания – 98 (14,6%).

В общем количестве иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию из стран ближнего зарубежья – 60 245 (9 мес. 2015 – 58317; + 3,3%), большую часть составляют граждане Узбекистана – 40976 (68,0%) (9 мес. 2015 – 35 598, +15,1%).

В основном граждане Узбекистана состоят на учете по месту временного пребывания во Владивостокском ГО (31 570 человек, 77,0% от общего количества граждан Узбекистана).

По данным ППО «Территория» на 01.10.2016 г. на территории Приморского края на учете по месту временного пребывания находилось 83 930 иностранных граждан. Из них: 29 896 граждан Узбекистана; 22 911 – КНР; 6 691 – КНДР; 5 965 – Украины, 4 489 – Кыргызстана; 2 763 – Армении; 2 723 – Таджикистана; 1 355 – Азербайджан, 2 888 – Р. Корея.

Всего за январь – сентябрь 2016 года снято с учета 205 886 иностранных граждан (9 мес.2015 – 129 076; +59,5%).

За январь-сентябрь 2016 г. оформлено 16878 (9 мес.2015 – 15176; +11,22%) приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранным гражданам и ЛБГ; из них для оформления многократных виз – 2652 (9 мес.2015 – 1661; +59,66%). Нарушений сроков оформления приглашений не допускалось.

В соответствии с распоряжением ФМС России от 17.04.2015г. № ВЯ-1/2/2-4433 с 27.04.2015г. введен вид оформления приглашений на въезд в

Российскую Федерацию в форме электронного документа. За истекший период отделом оформлено 15 459 (9 мес. 2015 – 964; увеличение в 16 раз) приглашений в форме электронного документа.

Всего состоит на регистрационном учете 1053 (9 мес.2015 – 1377; -23,53%) приглашающих организации, из них поставлено на учет в отчетном периоде 149 организаций (9 мес.2015 – 139; +7,19%).

Гражданам Китая оформлено 11 819 (9 мес .2015 – 11 094; +6,54%) приглашений, что составляет 78% от общего количества оформленных приглашений, гражданам СРВ оформлено 1 804 (9 мес.2015 – 1 130; +59,65%) приглашений.

За истекший период для высококвалифицированных специалистов оформлено 74 (9 мес.2015 - 56; +32,14%) приглашения на въезд в Российскую Федерацию с целью «Работа по найму», для сопровождающих членов семей ВКС оформлено 12 (9 мес.2015 - 23; -47,83%) приглашений.

В январе-сентябре 2016 года от принимающих организаций и частных лиц на рассмотрение принято 14 927 анкет для оформления и продления виз.

Всего оформлено виз – 14 642 (9 мес.2015 – 14 741, - 0,7%), в том числе;

1. многократных –14 009 (9 мес.2015 –13 640, +2,7%), из них:

- учебных – 1 105 (9 мес.2015 – 947, +16,7%);
- рабочих –12 518 (9 мес.2015 –12 454, +0,5%);
- РВП – 345 (9 мес.2015 – 239, +44,4%);

2. выездных (транзитные + обыкновенные) – 635 (9 мес. 2015 – 1 101; - 42,3%), из них в порядке аннулирования в связи с сокращением срока пребывания – 201.

За 9 месяцев текущего года принято заявлений:

- о выдаче разрешения на временное проживание – 6213 (9 мес.2015 - 5 331). Более половины заявлений принято от граждан Узбекистана (3 312).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.10.2015г. № 2197-р в Приморском крае квота на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства РВП в Российской Федерации на 2016 год установлена в размере 4 200 единиц. С 01.01.2016 г. по 30.09.2016 г. принято 4231 заявление о выдаче разрешений на временное проживание в рамках квоты. Квота израсходована на 100%;

- о выдаче вида на жительство - 893 (9 мес.2015 - 790). Основная масса также приходится на граждан Узбекистана (326);

- о продлении вида на жительство – 158 (9 мес.2015 - 83).

Рассмотрено заявлений о выдаче разрешения на временное проживание, по которым принято решение о выдаче – 7400 (9 мес.2015 – 5 801).

Оформлено 1 069 разрешений на временное пребывание участникам и членам семьи участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (в том числе – 682 членам семьи).

Принято решений о выдаче вида на жительство 1 153, в т.ч. 26 детей (9 мес.2015 - 874). Продлен 158 разрешений вида на жительство (9 мес.2015 – 100).

Зарегистрировано по месту жительства - 4 993 (9 мес. 2015 – 4 413), снято с учёта – 4146 (9 мес. 2015 – 2 492).

На 30.08.2016 года на территории края проживает по разрешению на временное проживание 7 159 человек, из них лиц без гражданства – 48. По виду на жительство проживает 3 069 человек, из них лиц без гражданства – 59.

На протяжении последних 5 лет сохраняется тенденция наибольшего количества обращений за оформлением разрешений на временное проживание (РВП) и вида на жительство (ВЖ) граждан Узбекистана, Украины, Азербайджана и Армении.

подавляющее большинство иностранных граждан, получивших РВП и ВЖ, составляют лица трудоспособного возраста.

Миграционная ситуация в сфере предоставления государственных услуг по оформлению РВП и ВЖ в предстоящий период характеризуется увеличением притока граждан дальнего и ближнего зарубежья в связи с увеличением установленной Правительством РФ квоты на 2016 г. на 91% в сравнении с 2012 - 2013 гг.

Миграционная ситуация в Приморском крае характеризуется значительным количеством трудовых мигрантов, прибывших на территорию края.

На 2016 год квота на выдачу разрешений на работу иностранным гражданам для Приморского края определена в количестве 20404 разрешений, процент исчерпания квоты составил 43% (оформлено в рамках квоты 8 735 разрешений на работу) 9 мес. 2015 г. – 57,6%.

За 9 месяцев 2016 г. отделом по вопросам трудовой миграции УВМ УМВД России по Приморскому краю оформлено:

- 759 разрешений на привлечение и использование иностранных работников на 12 087 иностранных граждан (9 мес.2015 – 697/13 625);
- 12 365 разрешений на работу (9 мес.2015 – 13 314), из них: 1114 – квалифицированным специалистам, 110 – высококвалифицированным специалистам;
- 5 275 патентов на право осуществления трудовой деятельности на территории Приморского края, из них: 4 576 – первично, 699 – переоформление (9 мес.2015 – 7 273).

Выдано за 9 месяцев т.г.:

- 714 разрешений на привлечение и использование иностранной рабочей силы;
- 12 189 разрешений на работу;
- 4 900 патентов на работу.

Анулировано разрешений на работу – 270 (9 мес.2015 – 373).

За 9 месяцев 2016 года 3 173 иностранных гражданина и лиц без гражданства приобрели гражданство Российской Федерации (приняты, восстановлены, признаны) (9 мес.2015 – 1914; +65,8%), в том числе в упрощенном порядке – 3 064 (9 мес.2015 – 1 812; +69%).

Участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом стали 1 888 человек.

Статус временного убежища на территории Российской Федерации получили 113 человек.

В целях предотвращения негативных последствий миграционных процессов сотрудниками Управления по вопросам миграции (далее – УВМ) УМВД России по Приморскому краю ежедневно проводятся оперативно-проверочные мероприятия в сфере противодействия незаконной миграции.

Всего за 9 месяцев 2016 года проведено 2428 мероприятий по выявлению фактов нарушения миграционного законодательства РФ. В ходе проведения мероприятий проверено 2428 объектов (без учёта мест проживания граждан РФ) и 12553 иностранных граждан.

За отчётный период 2016 года вынесено 596 решений о сокращении срока временного пребывания, 58 решений о депортации, направлено 1605 представлений о неразрешении въезда.

В течение 9 месяцев 2016 года сотрудниками УВМ УМВД России по Приморскому краю составлено 8179 протоколов по блоку миграционных статей, в том числе по:

- ст. 18.8 КоАП РФ – 2960,
- ст. 18.9 КоАП РФ – 1170,
- ст. 18.10 КоАП РФ – 505,
- ст. 18.12 КоАП РФ – 4,
- ст. 18.15 КоАП РФ – 2181,
- ст. 18.16 КоАП РФ – 1,
- ст. 18.17 КоАП РФ – 13,
- ст. 18.18 КоАП РФ – 3,
- ст. 18.19 КоАП РФ – 2,
- ст. 18.20 КоАП РФ – 1207,
- ст. 19.27 КоАП РФ – 31,
- ч.3 ст. 20.25 КоАП РФ – 104.

Принято 873 решения о выдворении.

За 9 месяцев 2016 УВМ УМВД России по Приморскому краю принято 24 решения о начале процедуры реадмиссии иностранных граждан и лиц без гражданства и 21 решение о реадмиссии. Принято 1 решение о прекращении процедуры реадмиссии на основании добровольного выезда иностранного гражданина.

Ранее УФМС России по Приморскому краю в ФМС России направляло 10 материалов для вынесения решения о нежелательности пребывания (проживания) на территории Российской Федерации в отношении 1 гражданина КНР, 6 граждан Узбекистана, 1 гражданина Кыргызстана, 2 граждан Таджикистана. Из ФМС России поступило 5 положительных решений о нежелательности пребывания (проживания) на территории Российской Федерации.

В порядке реадмиссии принимающей стороне передано 20 граждан Узбекистана.

Направлено 149 запросов в Консульские учреждения для оформления свидетельств на возвращение в страну гражданской принадлежности, получено 101 свидетельство.

За отчетный период времени УВМ УМВД России по Приморскому краю в целях предупреждения незаконной миграции на территории Приморского края проводило оперативно-профилактические мероприятия (далее – ОПМ), направленные на регулирование миграционных процессов, потоков:

1. **«Нелегал-2016»:** выявлено 236 нарушений миграционного законодательства РФ, наложено штрафов на сумму – 541 тыс.руб., взыскано штрафов – 175 тыс.руб., выдворено в административном порядке 106 иностранных граждан.

2. **«Жилой сектор»:** проверено 22 места пребывания (проживания) иностранных граждан и лиц без гражданства, выявлено 52 нарушения миграционного законодательства, наложено штрафов на сумму 94 тыс.руб., взыскано штрафов 14 тыс.руб., выдворено в административном порядке 4 иностранных гражданина.

3. **«Дача-огород»** (выявление и пресечение нарушений миграционного законодательства РФ на предприятиях по производству сельскохозяйственной продукции, агрокомплексах, теплицах, дачных кооперативах, земельных участках): выявлено 16 нарушений миграционного законодательства, наложено штрафов на сумму 14 тыс.руб., взыскано штрафов 4 тыс.руб.

4. **«Рынок»:** проверено 30 объектов торговли, выявлено 23 нарушения миграционного законодательства РФ, наложено штрафов на сумму 44 тыс.руб., взыскано штрафов 16 тыс.руб., выдворено в административном порядке 4 иностранных граждан.

5. **«Нелегальный мигрант 2016»:** выявлено 325 нарушений миграционного законодательства, наложено штрафов на сумму 1376,8 тыс.руб., взыскано штрафов 802,8 тыс.руб., выдворено в административном порядке 58 иностранных граждан.

6. **«Маршрутка»:** проверено 167 объектов транспортной инфраструктуры, выявлено 42 нарушения миграционного законодательства, наложено штрафов на сумму – 87 тыс.руб., взыскано штрафов – 12 тыс.руб., выдворен в административном порядке 1 иностранный гражданин.

7. Кроме того, на территории Приморского края в период с 12 по 27 сентября 2016 года проведены оперативно-профилактические мероприятия, направленные на выявление и документирование фактов организации незаконной миграции, фиктивной регистрации и постановки на учет иностранных граждан по месту пребывания, профилактику нарушений миграционного законодательства, в том числе среди иностранных работников и лиц, привлекающих их на сезонную работу.

Выявлено 268 нарушений миграционного законодательства, наложено штрафов на сумму – 542 тыс.руб., взыскано штрафов – 12 тыс.руб., выдворено в административном порядке 73 иностранных гражданина.

**Предложения в решение:**

Внести дополнения в Закон Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ:

1. ввести статью 9.1.1 «Торговля и оказание услуг в неустановленных местах иностранным гражданином». Штраф от 10000 до 20000 с административным выдворением или без такового;
  2. ввести статью 9.1.2 «Осуществление незаконной предпринимательской деятельности иностранным гражданином». Штраф от 10000 до 20000 с административным выдворением или без такового.
-