

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 01.11.2016 № 8
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 01 " ноября 2016 г.

73. О проекте федерального закона № 1113618-6 "О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части усиления ответственности родителей или иных законных представителей за неисполнение обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних) - вносит Московская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

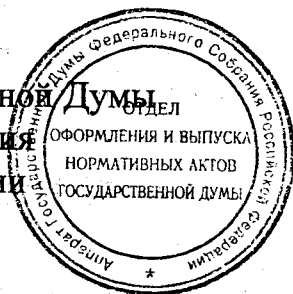
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 3 декабря 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2016 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3668
Дата: 15.11.2016 Время: 15:39



МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.06.2016 № 44/171-П

О законодательной инициативе Московской областной Думы по проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, статьями 103, 104 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Московская областная Дума постановила:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». (Прилагается.)

2. Назначить официальным представителем Московской областной Думы при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» Лазутину Л.Е. – депутата Московской областной Думы, председателя Комитета по вопросам образования и культуры.

3. Направить настоящее постановление и прилагаемый к нему проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением поддержать законодательную инициативу Московской областной Думы.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Московской областной Думы Куликова В.П.

**Председатель
Московской областной Думы**



И.Ю. Брынцалов

Вносится

Московской областной Думой

Проект
№_1113618-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в абзац первый части 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2011, № 19, ст. 2715; 2013, № 30, ст. 4029) изменение, изложив его в следующей редакции:

«1. Неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних, обязанностей заботиться о здоровье и развитии несовершеннолетних, в том числе непринятие родителями или иными законными представителями несовершеннолетних установленных в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ

«Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» мер по недопущению нахождения несовершеннолетних в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью несовершеннолетних и их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и в общественных местах, в которых в ночное время не допускается нахождение несовершеннолетних без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием несовершеннолетних, –».

Президент

Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» разработан в целях усиления ответственности родителей или иных законных представителей за неисполнение обязанностей заботиться о здоровье и развитии несовершеннолетних, в том числе за непринятие мер, установленных в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации») в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

В соответствии с пунктом 1 статьи 63 Семейного кодекса Российской Федерации и пунктом 2 статьи 14¹ Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» родители (лица, их заменяющие) обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 14¹ Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться меры по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и меры по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

В соответствии с пунктом 8 статьи 14¹ Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» субъектам Российской Федерации было предоставлено право своими законами устанавливать административную ответственность родителей

(лиц, их заменяющих), лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, а также юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за несоблюдение установленных требований к обеспечению мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда.

В связи с реализацией правовых норм Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» во всех субъектах Российской Федерации были приняты новые законы либо были внесены в уже действующие законы изменения, направленные на содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и устанавливающие меры по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и меры по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

В 2009–2011 годах всеми субъектами Российской Федерации были приняты нормативные правовые акты, устанавливающие административную ответственность родителей, должностных лиц, юридических лиц и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за несоблюдение установленных требований к обеспечению мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда.

Однако Верховный Суд Российской Федерации в своих определениях от 2 ноября 2011 г. № 1-Г11-26, от 13 марта 2013 г. № 64-АПГ13-1 и от 20 августа 2014 г. № 74-АПГ14-7 признал недействующими положения законодательства субъектов Российской Федерации об установлении административной ответственности за несоблюдение установленных требований к обеспечению мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда, указав при этом, что административная ответственность родителей уже предусмотрена статьей 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с данной правовой позицией Верховного Суда Российской Федерации в ряде субъектов Российской Федерации были

признаны утратившими силу региональные нормативные правовые акты, устанавливающие административную ответственность граждан, должностных лиц и юридических лиц за нарушение требований к обеспечению мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда.

На практике при производстве по делам об административных правонарушениях по привлечению к административной ответственности родителей (законных представителей) несовершеннолетних, допустивших нахождение несовершеннолетних в ночное время в местах, где их нахождение не допускается, по статье 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях территориальные органы внутренних дел и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав испытывают трудности в привлечении родителей или иных законных представителей к административной ответственности по части 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, так как состав данного административного правонарушения – формальный. Факт неисполнения (ненадлежащего исполнения) предусмотренных законом обязанностей, вне зависимости от наступления каких-либо вредных последствий, считается правонарушением, которое относится к категории «длящееся». Сам факт нахождения подростка в ночное время вне дома не образует состав правонарушения, предусмотренного статьей 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Необходимо неоднократно доказывать, что нахождение подростков в ночное время в местах, где их нахождение не допускается, связано с ненадлежащим исполнением родительских обязанностей по воспитанию. Это ведет к ослаблению родительского контроля за детьми, ставит под угрозу безопасность детей, способствует дальнейшему распространению их безнадзорности, вовлечению в антиобщественные действия и преступления.

С учетом изложенного в целях совершенствования положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях настоящим проектом федерального закона предлагается внести изменение в часть 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних за неисполнение обязанностей заботиться о здоровье и развитии несовершеннолетних, в том числе за непринятие установленных в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» мер по недопущению нахождения несовершеннолетних в местах, нахождение в которых

может причинить вред здоровью несовершеннолетних и их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и в общественных местах, в которых в ночное время не допускается нахождение несовершеннолетних без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием несовершеннолетних.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных финансовых затрат из средств федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В случае принятия Федерального закона «О внесении изменения в статью 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребуются признания утратившим силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

