



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И
БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и
благополучия человека по Приморскому краю

Сельская ул., д.3, г. Владивосток, 690950

тел. (423)244-27-40, тел/факс (423)244-25-72 E-mail pkprn@pkprn.ru <http://www.25.rospotrebnadzor.ru>

ОКПО 74985558 ОГРН 1052503717408 ИНН/КПП 2538090446/253801001

07.10.2016 № 15210

Председателю комитета
Законодательного Собрания по
социальной политике и защите прав
граждан
И.С. Чемерис

На №13 -20/367 от 04.10..2016

Уважаемый Игорь Святославович!

Управление Роспотребнадзора по Приморскому краю в ответ на Ваш запрос от
04.10.2016г. №13-20/367 направляет информацию о результатах федерального
государственного надзора летней оздоровительной кампании 2016 года.

Приложение : в 1 экз. на 4л.

С уважением, руководитель Управления

Д.В. Маслов

И.Г. Мулюкова
(423)244-86-43

И.Г. Мулюкова

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по социальной политике
и защите прав граждан
Входящий № 13/284
10 октября 2016 г.

**О результатах федерального государственного надзора
летней оздоровительной кампании 2016 года.**

В период летней оздоровительной кампании 2016г. в крае функционировало 644 детских оздоровительных учреждений, из них 626 лагерей, надзор за деятельностью которых осуществляло Управление Роспотребнадзора по Приморскому краю, 18 лагерей, надзор за которыми осуществляло Межрегиональное управление № 99 ФМБА России, Дальневосточный территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту.

В период подготовки к летней оздоровительной кампании 2016г. (далее ЛОК-2016г.), из 626 обследованных оздоровительных учреждений, находящихся на контроле Управления Роспотребнадзора по Приморскому краю, были приняты со 2 предъявления 5 лагерей:

- загородный лагерь «Солнечный луч» (ЧОУ ДОД «Центр спортивной подготовки «Олимпиец»), расположенный на территории Владивостокского ГО по следующим причинам: в лагере не были завершены ремонтные работы в 2-ух жилых корпусах, помещениях медицинского блока, отдельно стоящих душевых, складских помещениях для хранения сыпучих продуктов и овощей; не была проведена генеральная уборка помещений; медицинский осмотр сотрудниками лагеря был пройден не в полном объеме;
- спортивно-оздоровительный центр «Олимпиец» (ООО «ЮНСПОРТ»), расположенный на территории Владивостокского ГО: на территории лагеря велись строительные работы, в 2-х жилых корпусах не были выделены и не оборудованы помещения для сушки одежды и глажки вещей, в 90% жилых комнатах корпуса № 2 на окнах не оборудованы москитные сетки, не завершён ремонт в двух душевых, двух сан. узлах, умывальной и постирочной в корпусе № 1; медицинский осмотр 3 сотрудниками лагеря был пройден не в полном объеме;
- санаторно – оздоровительный лагерь «Наши гости» (ООО «Наши гости»), расположенный на территории Артемовского ГО (по результатам лабораторных исследований вода питьевая не соответствовала по микробиологическим показателям);
- 2 лагеря с дневным пребыванием детей, созданные на базе МКОУ ООШ с. Золотая Долина, МКОУ СОШ с. Новолитовск Партизанского района – при двух кратном лабораторном исследовании питьевая вода не соответствовала гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям.

В ходе ЛОК - 2016г. специалистами Управления Роспотребнадзора по Приморскому краю проведено 192 проверки (2015г. – 182 проверки) детских оздоровительных учреждений. Нарушения требований санитарно - эпидемиологического законодательства, законодательства в сфере защиты прав потребителей выявлены при проведении 155 обследований (81 % обследований с нарушениями).

В структуре нарушений требований законодательства: 50% составляли нарушения при организации питания детей; 20% - неудовлетворительное содержание помещений, территории; 15% - нарушения при прохождении медицинского осмотра сотрудниками учреждений, проведении профилактических прививок; 5% - нарушения требований к питьевой воде; прочие нарушения – 10%.

Недостатки по организации питания детей выявлены в 82 (2015г. – 78 ЛОУ) учреждениях, из них 50 лагерей с дневным пребыванием детей, 24 загородных лагерях, 2 санаториях, 3 лагерях труда и отдыха, 3 палаточных лагерях. Наиболее часто выявляемыми нарушениями явились: прием продуктов без документов, подтверждающих качество и безопасность, не все продовольственное сырье вносится в журнал бракеража пищевых продуктов и продовольственного сырья, нарушение условий хранения продуктов питания; нарушение технологии приготовления блюд; несоблюдение требований к санитарному содержанию помещений, мытью и обработке оборудования, инвентаря и посуды.

В 2016г. в лагерях с дневным пребыванием детей было организовано двухразовое горячее питание. Средняя стоимость питания на 1 ребенка в день для детей в возрасте 7-10 лет составила 125,89 рублей, для детей старше 11 лет на сумму 141,96 рублей. В Находкинском городском округе, за счет доплаты из местного бюджета питание в лагерях с дневным пребыванием детей было организовано для детей 7 - 10 лет на сумму 157,36 руб., для детей 11-15 лет на сумму 177, 45 руб.

В 8 муниципальных образований края в лагерях с дневным пребыванием детей отмечалось недостаточное потребление продуктов питания, в т.ч.:

- Дальнереченский ГО: в питании детей отсутствовали кисломолочные продукты, отмечалось недостаточное потребление рыбы (на 40% ниже нормы), молока (на 35% ниже нормы);
- Дальнегорский ГО – отмечалось недостаточное потребление кисломолочных продуктов (на 50 % ниже нормы), молока (на 10% ниже нормы);
- Дальнереченский МР: в питании детей отсутствовали кисломолочные продукты;
- Кавалеровский МР: в питании детей отсутствовали творог, яйцо, отмечалось недостаточное потребление кисломолочных продуктов (на 50% ниже нормы); овощей (на 60% ниже нормы); картофеля (на 30% ниже нормы);
- Кировский МР: в питании детей отсутствовали творог, сметана, отмечалось недостаточное потребление кисломолочных продуктов (на 60% ниже нормы); молока (на 45% ниже нормы), овощей (на 40% ниже нормы); яйца (на 90% ниже нормы);
- Ольгинский МР: в питании детей отсутствовало яйцо;
- Тернейский МР: в питании детей отсутствовали кисломолочные продукты; отмечалось недостаточное потребление творога (на 80% ниже нормы), рыбы (на 80% ниже нормы), молока (на 10% ниже нормы);
- Шкотовский МР: отмечалось недостаточное потребление молока, кисломолочных продуктов (на 15% ниже нормы), творога (на 20% ниже нормы).

По информации управлений образованием северных территорий Приморского края, причина сложившейся ситуации в недостаточной стоимости набора питания в лагерях с дневным пребыванием детей. Одной из причин невыполнение норм питания в отдаленных населенных пунктах края, является отсутствие возможности приобретения продуктов питания по оптовым ценам.

В период ЛОК-2016г. было выявлено не выполнение норм питания в 4-х загородных оздоровительных лагерях:

- краевой загородный лагерь «Океан» КГОУ «Школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, п.Кавалерово: в рационе питания отсутствовали: молоко, кисломолочные напитки, яйцо, творог, недостаточно фруктов, соков;
- ДЗОЛ «Наши-гости-2» (ИП Алтунина Г.А), расположенный на территории Владивостокского ГО: в рационе питания отсутствовал творог, сметана, отмечалось недостаточное потребление яйца (на 98% ниже нормы), рыбы (на 60% ниже нормы), молока, кисломолочных продуктов (на 20% ниже нормы);
- ДЗОЛ «Дружба» (ООО «Эврика»), расположенный на территории Дальнегорского ГО: в рационе питания отсутствовали молоко, кисломолочные напитки, яйцо, творог, отмечалось недостаточное потребление фруктов, соков (на 50 % ниже нормы).
- ДЗОЛ «Чайка» ООО «Эврика», расположенный на территории Дальнегорского ГО: в рационе питания отсутствовали: молоко, кисломолочные напитки, яйцо, творог.

По результатам проверок, проведенных в период подготовки, ходе ЛОК - 2016г. возбуждено 389 административных дел (2015г. – 386 дел). Отстранено от работы 30 сотрудников лагерей (2015г. – 38 человек). На отчетный период вынесено 340 административных наказаний, из них 9 в виде предупреждения, 331 в виде штрафа. Общая сумма наложенных штрафов составила 1 млн. 237,6 тыс. руб. (2015г. – 749,3 тыс. руб.). 21 дело о привлечении к административной ответственности направлено на рассмотрение в суды (2015г. – 15 дел), из них 3 дела о приостановлении эксплуатации объектов. Решением судов деятельность объектов была приостановлена.

В 1 смену ЛОК - 2016г. была приостановлена деятельность:

- палаточного лагеря детско-юношеской общественной организаций «Уссурийские тигрята» г. Владивостока: в несанкционированный лагерь был осуществлен самовольный завоз 7 детей, перед открытием лагеря не была проведена акарицидная обработка территории, а так же мероприятия по борьбе с грызунами, лагерь не обеспечен водой отвечающей требованиям безопасности к питьевой воде, к работе в лагере были допущены лица, не имеющие документы, подтверждающие прохождение ими медицинского обследования и гигиенической подготовки, в штате лагеря отсутствовал медицинский работник, а так же не выделен медицинский пункт с отдельной палаткой для временной изоляции заболевших детей; организация питания детей осуществляется без наличия примерного разработанного и утвержденного меню, приготовление пищи осуществлялось лицами, без специального образования и подготовки, все имеющееся продовольствие сырье хранилось без учета условий хранения и правил товарного хранения, отсутствовали документы, подтверждающие их качество и безопасность продуктов питания, не проводится бракераж готовых блюд и отбор суточных проб, не была оборудована полевая кухня, палатки, которые предназначены для проживания детей, были расположены без специального настила, на сырой земле и другие нарушения требований санитарного законодательства;

- пищеблока лагеря с дневным пребыванием детей при МБОУ СОШ № 27 Находкинского городского округа были выявлены следующие нарушения: по результатам лабораторных исследований вода питьевая на пищеблоке не соответствовала по микробиологическим показателям, были выявлены нарушения технологии приготовления блюд (по результатам лабораторных исследований готовое блюдо, изготавливаемое на пищеблоке не соответствовало по микробиологическим показателям); не соблюдались требования к санитарному содержанию помещений, мытью и обработке оборудования, инвентаря и посуды.

Во 2 смену ЛОК - 2016г. была приостановлена деятельность палаточного лагеря «Школа дикой природы» ООО «Новый Век». В лагере были выявлены следующие нарушения: из 12 детей находившихся в палаточном лагере у 9 детей отсутствовали прививки от клещевого энцефалита, при этом программой работы лагеря предусмотрено проведение туристических в лесную зону Партизанского городского округа являющегося эндемичным районом по клещевому энцефалиту; по результатам лабораторных исследований в 2 образцах почвы отобранных у входа в палатку обнаружены яйца гельминтов; на пищеблоке не соблюдались требования к санитарному содержанию помещений, мытью и обработке оборудования, инвентаря и посуды.

Всего в период ЛОК - 2016г. зарегистрировано 131 инфекционное и паразитарное заболевание (2014г. – 107 заболеваний), в т.ч. кишечных инфекций – 21, инфекции с аэрозольным механизмом передачи – 84 (ОРВИ -55, ветряной оспы - 22, внебольничная пневмония – 7), педикулез -25, микоз – 1.

В оздоровительных учреждениях случаев аварийных ситуаций, групповых инфекционных заболеваний и пищевых отравлений не зарегистрировано.

Анализ организации отдыха и оздоровления детей Приморского края показал, что в 2015-2016гг. при увеличении общего числа детей охваченных отдыхом и оздоровлением, отмечается уменьшение числа детей отдыхающих в санаторно-оздоровительных лагерях, лагерях с дневным пребыванием детей.

В летний период 2016г. по сравнению с аналогичным периодом 2015г. число детей оздоровленных в лагерях с дневным пребыванием детей уменьшилось на 1646. Значительное сокращение числа детей отдыхающих в лагерях с дневным пребыванием детей отмечено: в Артемовском ГО на 508, Уссурийском ГО на 189, Октябрьском МР на 129, Черниговском на 107. Вместе с тем в ряде муниципальных образований отмечается увеличение числа детей отдыхающих в пришкольных лагерях: в Находкинском ГО на 196, Дальнереченском МР на 133, Яковлевском МР на 100 и др. (Приложение 1).

Вызывает тревогу сокращение числа детей отдохнувших в санаторных лагерях, оздоровление детей в которых наиболее эффективно. Число детей оздоровленных в

санаторных лагерях сократилось в 2016г. по сравнению с 2015 г. на 820 (на 18%), по сравнению с 2013 г. на 3 249 (на 46 %). Всего в летний период 2016г. в санаторных лагерях оздоровлено 3 766 детей, что составляет 3,6% от общего числа оздоровленных детей во всех типах оздоровительных учреждений (104 197 детей). Сокращение числа детей отдыхающих в санаторных лагерях связано с сокращением числа функционирующих лагерей, удорожанием стоимости путевок.

В Приморском крае сохраняется негативная тенденция по сокращению числа загородных, санаторно-оздоровительных лагерей. С 2012 года по 2016 год число загородных лагерей уменьшилось на 6, санаторных лагерей на 4 (Приложение 2).

В текущем году не функционировали 2 оздоровительных лагеря, работавшие в прошлом году: краевой спортивно-трудовой лагерь «Сокол» (ГСУВБУ для детей и подростков с девиантным поведением «Приморская специальная общеобразовательная школа закрытого типа им. Т.М.Тихого») по причине недостаточного финансирования на приведение лагеря в соответствии с санитарными и противопожарными требованиями; лагерь на базе санатория – профилактория «Прогресс» ПАО ААК «Прогресс», расположенный на территории Арсеньевского ГО - закрыт на проведение капитального ремонта.

В 2016г. по сравнению с 2015г. число детей оздоровленных в загородных лагерях увеличилось на 745. Необходимо отметить, что увеличение числа отдохнувших детей произошло за счет сокращения продолжительности смен в загородных лагерях (смены менее 21 дня), по причине высокой стоимости путевок. В 2015г. в загородных лагерях при сокращенной продолжительности смен отдохнули 4 626 детей (23,2% от числа детей отдохнувших в загородных лагерях), в 2016г. - 9 212 детей (44,6% детей).

Следует отметить, что в течение последних 10 лет в Приморском крае не организовываются лагеря, с пребыванием детей с 8.30 до 18.00 часов, с организацией дневного сна для детей в возрасте до 10 лет и 3-разовым питанием (завтрак, обед, полдник). Одной из основных причин не позволяющих организовывать данные лагеря, является отсутствие законодательно закрепленных источников финансирования на организацию оплаты труда сотрудникам лагерей с пролонгированным рабочим днем. Увеличение времени пребывания детей в лагерях с дневным пребыванием, организация 3-разового питания положительно отразится на эффективности оздоровления детей, будет способствовать укреплению здоровья детей.

В целях сохранения и укрепления здоровья детей, исполнения Федеральных законов от 24.07.1998 № 124 – ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 06.10.1999 № 184 –ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», руководствуясь ст. 51 Федерального закона от 30.03.1999г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», предлагаю:

1. Предусмотреть в рамках государственной программы «Развитие образования Приморского края на 2013-2017 годы», утв. Постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 N 395-па финансирование на оплату труда работников детских оздоровительных лагерей с дневным пребыванием детей, организованных на базе краевых государственных образовательных учреждений, муниципальных образовательных учреждений.
2. Принять меры в пределах установленной компетенции по увеличению размера предоставляемой из краевого бюджета денежной компенсации родителям (законным представителям) части расходов на оплату стоимости детской путевки и субсидий организациям отдыха на возмещение недополученных доходов, возникающих при предоставлении ими услуг по организации отдыха и оздоровления детей.
3. Принять меры в пределах установленной компетенции по увеличению стоимости набора питания в детских оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей, организованных на базе краевых государственных образовательных учреждений, муниципальных образовательных учреждений.

Число оздоровленных детей в 2015-2016 гг. в разрезе муниципальных образований.

	Общее число оздоровленных детей			в т.ч. в лагерях с дневным пребыванием			в т.ч. в загородных лагерях			в т.ч. в санаторных лагерях		
	2015	2016	динам	2015	2016	динам	2015	2016	динам	2015	2016	динам
Приморский край	103962	104 197	+ 235	66 078	64 432	- 1 646	23 112	23 858	+ 746	4586	3766	- 820
Артемовский ГО	9498	8842	- 656	2838	2330	-508	654	727	+73	369	327	-42
Арсеньевский ГО	3158	4810	+ 1652	2799	2908	+109	359	194	-165	0	0	0
Владивостокский ГО	21981	23134	+ 1083	10 327	10 457	+ 130	7080	8312	+1232	2350	2489	+ 139
Дальнегорский ГО	2138	2733	+ 595	1611	1515	-96	527	1218	+691	0	0	0
Дальнереченский ГО	1723	1678	+ 45	1588	1678	+90	0	0	0	135	0	-135
Лесозаводский ГО	3680	3400	- 28	2050	2000	-50	1450	1400	-50	180	0	-180
Находкинский ГО	11029	11262	+ 233	6073	6269	+196	4396	4340	-56	0	0	0
Партизанский ГО	4675	4748	+ 73	2656	2636	-20	1947	2087	+140	72	0	-72
ГО Спасск-Дальний	2784	2615	- 169	2304	2304	0	435	311	-124	45	0	-45
г. Б-Камень	2503	2552	+ 49	1565	1565	0	938	987	+ 49	0	0	0
ЗАТО г. Фокино	800	835	+ 25	800	825	+ 25	0	0	0	0	0	0
Уссурийский МР	7468	7006	- 462	6125	5936	- 189	1523	1050	- 473	90	0	-90
Анучинский МР	732	742	+ 10	732	742	+10	0	0	0	0	0	0
Дальнереченский МР	540	673	+ 133	540	673	+133	0	0	0	0	0	0
Кавалеровский МР	1355	1198	- 157	1225	1148	-77	50	50	0	80	0	-80
Кировский МР	2634	2097	-537	894	847	-47	570	300	-270	900	950	+ 50
Красноармейский МР	617	670	+ 53	617	670	+53	0	0	0	0	0	0
Лазовский МР	1611	1098	- 513	596	597	+1	1015	501	-514	0	0	0
Михайловский МР	1520	1904	+ 384	1520	1904	+ 384	0	0	0	0	0	0
Надеждинский МР	1620	1895	+ 275	1100	1100	0	0	349	+349	0	0	0
Октябрьский МР	1286	1004	- 282	1133	1004	- 129	0	0	0	150	0	- 150
Ольгинский МР	370	440	+ 70	370	440	+70	0	0	0	0	0	0
Партизанский МР	2066	1950	- 116	1526	1445	-81	0	0	0	0	0	0
Пограничный МР	1385	1443	+ 58	1385	1413	+ 58	0	0	0	0	0	0
Пожарский МР	891	848	- 43	891	848	-43	0	0	0	0	0	0
Спасский МР	2222	2247	+ 25	1525	1525	0	607	722	+115	90	0	-90
Тернейский МР	420	487	+ 67	420	487	+67	0	0	0	0	0	0
Ханкайский МР	1635	1600	- 35	1150	1150	0	440	450	10	45	0	-45
Хасанский МР	2166	2538	+ 372	1431	1339	- 92	0	0	0	0	0	0
Хорольский МР	1200	1211	+ 11	1200	1211	+11	0	0	0	0	0	0
Черниговский МР	3475	3535	+ 60	2661	2554	-107	814	860	+46	0	0	0
Чугуевский МР	1496	1600	+ 104	1496	1600	+104	0	0	0	0	0	0
Шкотовский МР	825	695	-130	546	545	-1	0	0	0	0	0	0
Яковлевский МР	625	725	+ 100	625	725	+100	0	0	0	0	0	0

Информация о нефункционирующих загородных, санаторно-оздоровительных лагерях.

	Наименование лагеря, форма собственности	Муниципальное образование, на территории которого расположен лагерь	Причина закрытия	Период, с которого не функционирует лагерь
1. Загородные оздоровительные лагеря				
1.	«Юность» (муниципальная собственность)	Яковлевский муниципальный район	слабая материально-техническая база	с 2012 г.
2.	«Смена» ООО «Пожарно-спасательный центр»	Арсеньевский городской округ	по решению балансодержателя	с 2013 г.
3.	«Антарес» (ООО «Атгис Энтерпрайс»)	Находкинский городской округ	реперофилирован	с 2013 г.
4.	«Приморский» (муниципальная собственность)	Находкинский городской округ	слабая материально-техническая база	с 2015г.
5.	«Лит» (ООО «Лит»)	Хасанский муниципальный район	нерентабельность организации отдыха детей	с 2015г.
6.	Спортивно-трудовой лагерь «Сокол» ГСУВБУ для детей и подростков с девиантным поведением «Приморская специальная общеобразовательная школа закрытого типа им. Т.М.Тихого»	Уссурийский городской округ	слабая материально-техническая база	с 2016г.
2. Санатории, организующие детские лагеря				
1.	«Лазурный» (ООО санаторий «Лазурный»)	Владивостокский городской округ	продан, по решению балансодержателя	с 2014 г.
2.	«Амурский Залив» (ООО «Санаторий «Амурский Залив»)	Владивостокский городской округ	по решению балансодержателя	с 2014 г.
3.	«Адонис» (ОАО Приморский ГОК)	Красноармейский муниципальный район	по решению балансодержателя	с 2015г.
4.	санаторий – профилакторий «Прогресс» ПАО ААК «Прогресс»	Арсеньевский городской округ	проведение капитального ремонта.	с 2016г.