



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091  
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60  
E-mail: [pk@ksp25.ru](mailto:pk@ksp25.ru)  
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670  
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю  
комитета Законодательного  
Собрания Приморского края  
по бюджетно-налоговой политике  
и финансовым ресурсам

Г.Ц. Ахояну

На № 03.11.16 от № 01-12/1914

Уважаемый Галуст Цолакович!

Направляем Вам Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты

Д.А. Виноградов

Дмитренко  
Любовь Михайловна  
8 (423) 240 79 60

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Комитет по бюджетно-налоговой  
политике и финансовым ресурсам  
Входящий № 10/125  
03 ноября 2016 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Приморского края  
на проект закона Приморского края «О бюджете территориального  
фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на  
2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»**

**УТВЕРЖДЕНО**

коллегией Контрольно-счетной  
палаты Приморского края  
(протокол от 01.11.2016 № 25)

**Владивосток  
2016 год**

**Содержание**

|    |  |    |
|----|--|----|
| 1. | Общие положения.....   | 3  |
| 2. | Доходная часть проекта бюджета ТФОМС.....  | 5  |
| 3. | Расходная часть проекта бюджета ТФОМС.....                                       | 9  |
| 4. | Нормированный страховой запас.....   | 11 |
| 5. | Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию..... | 12 |
| 6. | Особенности исполнения бюджета ТФОМС.....  | 12 |
| 7. | Выводы .....   | 13 |
| 8. | Предложения.....   | 15 |

## **1. Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законами Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае», от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» и другими нормативными правовыми актами.

Проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - проект бюджета ТФОМС или законопроект) представлен одновременно с проектом закона Приморского края «О бюджете Приморского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», в соответствии с требованиями пункта 11 статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 1 статьи 44 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» с соблюдением установленного срока.

Во исполнение требований части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета ТФОМС составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

Бюджет ТФОМС на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов сбалансирован по доходам и расходам, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В законопроекте (статьи 1-2) отражены основные характеристики бюджета ТФОМС на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, а также перечни главных администраторов доходов бюджета ТФОМС и главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС.

Согласно приложению №1 к законопроекту главным администратором доходов бюджета ТФОМС является ТФОМС.

Приложением № 2 «Перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края» определено, что ТФОМС Приморского края является администратором источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в отношении увеличения и уменьшения прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, что соответствует действующему законодательству.

Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от

01.07.2013 № 65н<sup>1</sup>, главным администратором доходов в виде денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, зачисляемых в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования, определен орган государственной власти Российской Федерации - Федеральная антимонопольная служба: код главного администратора доходов - 161, код бюджетной классификации доходов - 1 16 33090 09 0000 140.

Кроме того, необходимо отметить, что администрирование данных поступлений осуществляется как органами государственной власти Российской Федерации (органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации), органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами, так и органами местного управления.

Однако законопроектом не определен перечень главных администраторов доходов и закрепляемый за ними вид дохода - денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья отнесены разработка, утверждение и реализация территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включающей в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования.

На момент составления заключения на проект бюджета ТФОМС Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов Правительством Российской Федерации не утверждена.

Проект Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов к законопроекту не представлен.

Принимая во внимание, что показатели проекта закона о бюджете ТФОМС на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в отношении доходов и расходов в анализируемом периоде имеют равные значения, формирование и отражение в проекте закона информации по источникам финансирования дефицита бюджета ТФОМС не осуществлялось.

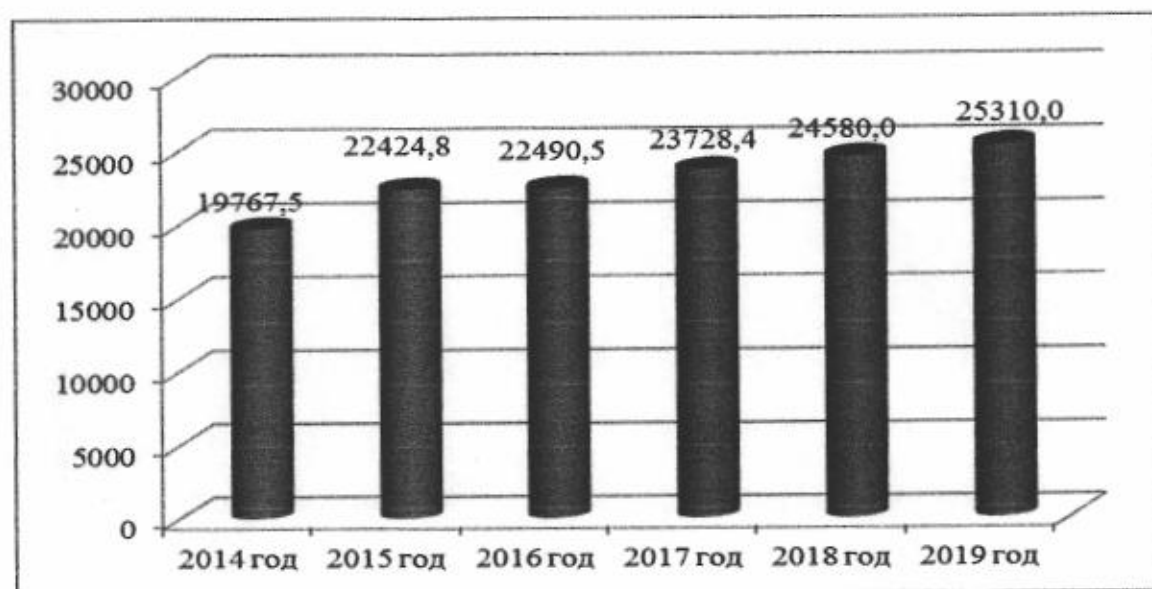
<sup>1</sup> «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

## 1. Доходная часть проекта бюджета ТФОМС

Статьей 3 законопроекта утверждены источники доходной части бюджета ТФОМС (приложения № 3 - 4), в которых предусмотрены средства в виде субвенций бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования и прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования за медицинскую помощь, оказанную за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования.

Доходная часть проекта бюджета ТФОМС на 2017 год предусмотрена в сумме 23 728,4 млн рублей, что на 1 237,9 млн рублей, или на 5,5 % выше законодательно утвержденных показателей на 2016 год (22 490,5 млн рублей). Доходы в 2018 году возрастут по сравнению с 2017 годом на 3,6 % и составят 24 580,0 млн рублей, в 2019 году предусмотрены в сумме 25 310,0 млн рублей с ростом по отношению к 2018 году на 3 %. В целом за три планируемых года доходная часть бюджета ТФОМС по сравнению с 2016 годом возрастет на 12,1 %.

Динамика показателей доходной части бюджета ТФОМС за 2014 - 2016 годы, а также прогнозные показатели на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов представлены в диаграмме (млн рублей).



Расходные обязательства в сфере обязательного медицинского страхования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов планируется финансировать в основном за счет субвенций, поступающих из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - Федеральный ФОМС), в связи с чем, предлагаемые к утверждению на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов доходы в среднем на 99,3 % сформированы за счет безвозмездных поступлений.

Состав показателей доходной части соответствует источникам ее формирования, установленным действующими в сфере обязательного медицинского страхования законодательными актами, и включает:

1) *субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации», в том числе:*

на 2017 год - в сумме 23 567,7 млн рублей;

на 2018 год - в сумме 24 419,3 млн рублей;

на 2019 год - в сумме 25 149,3 млн рублей.

В отсутствие на момент формирования бюджета ТФОМС на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов законодательного распределения субвенций из бюджета Федерального ФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, показатели доходной части бюджета ТФОМС, состоящей в основном из поступлений межбюджетных трансфертов, определены по прогнозным объемам субвенций, рассчитанным по Правилам распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального ФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462<sup>2</sup>, исходя из численности застрахованного населения Приморского края по состоянию на 01.04.2016 (1 889 978 человека), коэффициента дифференциации (1,392) и подушевых нормативов финансового обеспечения территориальной программы в части базовой программы обязательного медицинского страхования, установленных на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в следующих размерах:

2017 год - 8 958,2 рублей;

2018 год - 9 281,9 рублей;

2019 год - 9 559,4 рублей.

Размер субвенции на 2017 год составляет 23 567,7 млн рублей, или 99,3 % от общего объема доходов, с ростом к 2016 году на 4,9 % (22 460,5 млн рублей); на 2018 год - 24 419,3 млн рублей, с ростом к 2017 году на 3,6 %; на 2019 год - 25 149,3 млн рублей, с ростом к 2018 году на 3 %.

Рост объемов субвенции связан с ежегодным увеличением подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования в расчете на 1 застрахованное лицо в среднем на 300,0 рублей.

<sup>2</sup> «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

Субвенции предоставляются при условии соответствия объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации, размеру страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, рассчитанному в соответствии со статьей 23 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», и при условии перечисления в бюджет Федерального ФОМС ежемесячно, не позднее 20-го числа, одной двенадцатой годового объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации.

Расчет годового объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов составил в сумме 11 030,4 млн рублей<sup>3</sup>, что соответствует размерам страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, предложенных проектом закона Приморского края «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»;

2) *прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования* прогнозируются на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в сумме 160,7 млн рублей ежегодно, с ростом к утвержденному плану 2016 года на 21,1 % или на 28,0 млн рублей (132,7 млн рублей).

Поступления планируются от территориальных фондов иных субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта Российской Федерации, на территории которого выдан полис ОМС. Ежегодно доходы по межтерриториальным расчетам планируются ТФОМС от достигнутого в предыдущие периоды уровня с учетом инфляции.

Как указано в пояснительной записке к законопроекту, расчет суммы прочих межбюджетных трансфертов выполнен на уровне ожидаемых поступлений в 2017 году с учетом прогнозируемых среднегодовых индексов потребительских цен в размере 102,8 %<sup>4</sup>.

Несмотря на предложение Контрольно-счетной палаты Приморского края<sup>5</sup> об учете в доходах бюджета ТФОМС в 2016 году поступлений по штрафам и санкциям, подлежащим зачислению в бюджет государственных внебюджетных фондов, при формировании доходной части законопроекта на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов ТФОМС по - прежнему не

<sup>3</sup> Объем бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения на плановый период 2018 и 2019 годов аналогичен расчету на 2017 год в размере 11 030,4 млн рублей.

<sup>4</sup> По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю на август 2016 года индекс потребительских цен составлял в размере 102,8%.

<sup>5</sup> Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2016 год».



учитывает возможное поступление по штрафам, санкциям, суммам, поступающим в возмещение ущерба, которые, в соответствии со статьей 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подлежат зачислению в бюджет государственных внебюджетных фондов.

Поступления данных неналоговых доходов планируются в соответствии с полномочиями ТФОМС в части осуществления контрольных функций за использованием средств обязательного медицинского страхования страховыми и медицинскими организациями.

Ожидаемые за 2017 год поступления в бюджет ТФОМС могут составить в среднем около 10,0 млн рублей (для сравнения: в 2014 году поступление по штрафам, санкциям, суммам, поступающим в возмещение ущерба - 10,7 млн рублей; в 2015 году - 20,7 млн рублей).

Таким образом, ТФОМС при формировании бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов не учитывает возможное поступление дополнительных неналоговых доходов, что свидетельствует о недостаточно обоснованном подходе при их прогнозировании.

В целях обеспечения достоверного формирования бюджета на очередной финансовый год в доходной части проекта бюджета ТФОМС вновь предлагается учесть возможное поступление по штрафам и санкциям, подлежащим зачислению в бюджет государственных внебюджетных фондов согласно статье 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По-прежнему, как и в предыдущие периоды, на 2017 год в бюджете ТФОМС в целях финансового обеспечения дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования межбюджетные трансферты за счет средств краевого бюджета не предусматриваются.

### **3. Расходная часть проекта бюджета ТФОМС**

Расходная часть бюджета ТФОМС на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов отвечает требованиям статьи 147 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и предусматривает распределение бюджетных ассигнований по двум разделам бюджетной классификации расходов:

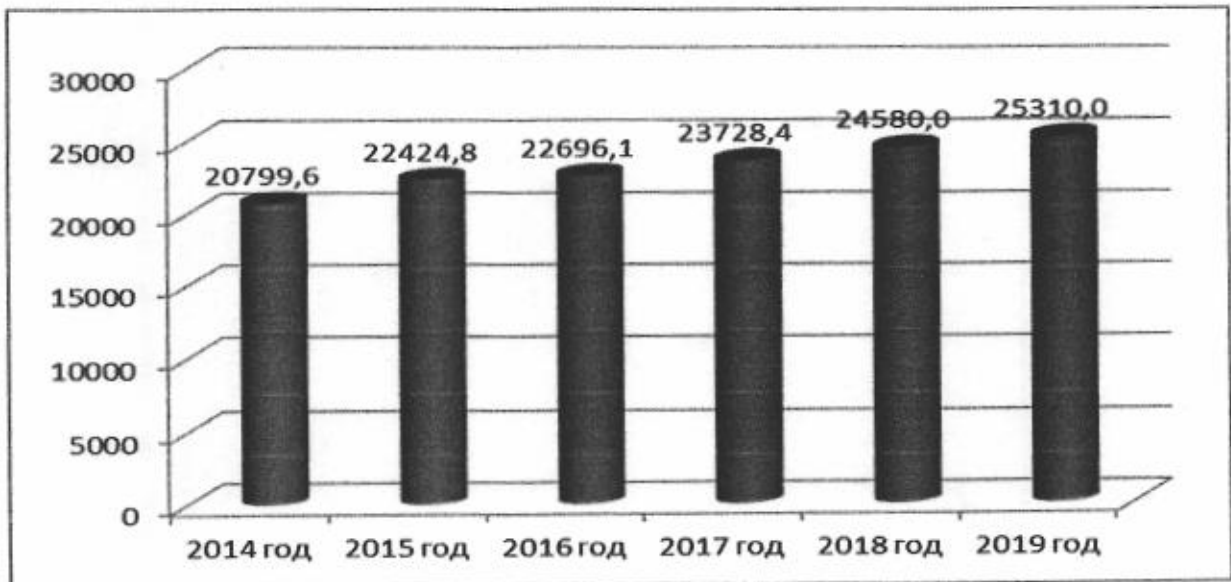
0100 «Общегосударственные вопросы» (в рамках программы «Развитие здравоохранения Приморского края на 2013-2010 годы», по подпрограмме «Формирование эффективной системы организации медицинской помощи»);

0900 «Здравоохранение» (в рамках программы «Развитие здравоохранения Приморского края на 2013-2010 годы», по подпрограмме «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни»).

Общая сумма расходов ТФОМС на 2017 год составит 23 728,4 млн рублей, что на 1 032,3 млн рублей, или 4,5 % выше законодательно утвержденных показателей на 2016 год (22 696,1 млн рублей), на 2018 год – 24 580,0 млн рублей, с ростом к 2017 году на 3,6 %; на 2019 год - 25 310,0 млн рублей, с ростом к 2018 году на 3 %.

Ежегодный рост расходов бюджета ТФОМС обусловлен в основном за счет увеличения расходов на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования.

Динамика показателей расходной части бюджета ТФОМС за 2015 – 2016 годы, а также прогнозные показатели на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов представлены в диаграмме (млн рублей).



Основная доля средств в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов будет направлена на финансовое обеспечение расходов по разделу 0900 «Здравоохранение», что составит в пределах 99 % от общего объема расходов, в том числе:

2017 год - 23 497,2 млн рублей, или 99 % от общего объема бюджетных ассигнований и выше плановых показателей 2016 года на 4,6 % (22 467,7 млн рублей);

2018 год - 24 346,0 млн рублей или 99,0%, с ростом к 2017 году на 3,6 %;

2019 год - 25 073,0 млн рублей или 99,1% и выше планового показателя 2018 года на 3 %.

Средства планируется направить:

- на оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края, в том числе:

в 2017 году в сумме 23 336,5 млн рублей с ростом к планируемому показателю на 2016 год на 5,8 % (22 046,2 млн рублей); в 2018 году в сумме 24 185,3 млн рублей или выше показателя 2017 года на 3,6 %; в 2019 году в сумме 24 912,3 млн рублей, с ростом по сравнению с плановым показателем 2018 года на 3 % (из них на возмещение территориальным фондам других субъектов Российской Федерации затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Приморского края за его пределами ежегодно планируются средства в размере 470,0 млн рублей).

Необходимо отметить, что в отсутствие проекта Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов, определяющей ее стоимость по источникам финансового обеспечения, не представляется возможным определить достаточность средств на реализацию данной программы как в части ОМС, так и в части её бюджетной составляющей, а также просчитать дефицит территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

При этом следует отметить, что планируемые расходные обязательства на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов учтены в составе представленного проекта бюджета ТФОМС.

Пояснительная записка к проекту закона о бюджете ТФОМС также не содержит информацию об экономическом обосновании средств, направляемых на реализацию территориальной программы ОМС.

*- на оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в 2017 году и в плановом периоде 2018 и 2019 годов планируются в размере 160,7 млн ежегодно.*

Следует отметить, что на 2017 год расчет произведен исходя из прогноза объема медицинской помощи с ростом к планируемому показателю 2016 года на 21,1 % (132,7 млн рублей), на 2018 и 2019 годы расходы планируются в размере 160,7 млн рублей соответственно, без с учета прогнозируемых среднегодовых индексов потребительских цен в размере 102,8 %.

*По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» запланированы расходы на содержание органов ТФОМС на 2017 год в сумме 231,2 млн рублей, на плановый период 2018 и 2019 годов - 234,0 млн рублей и 237,0 млн рублей соответственно. Увеличение расходов на 2017 год по сравнению с плановым показателем 2016 года составит 2,8 млн рублей или 1,2 % (228,4 млн рублей), на 2018 год - 2,8 млн рублей с ростом к 2017 году на 1,2 %, на 2019 год -3,0 млн рублей с ростом к 2018 году на 1,3 %.*

В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ норматив расходов на обеспечение выполнения своих функций ТФОМС согласовывает с Федеральным ФОМС. С целью согласования норматива расходов на выполнение своих функций ТФОМС направлено письмо от 29.07.2016 №1937/07 в Федеральный ФОМС.

Информация о рассмотрении обращения к проекту бюджета ТФОМС не представлена.

В 2017 году расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами управления государственными внебюджетными фондами предусмотрены в размере 172,4 млн рублей, с ростом к показателю 2016 года на 0,2 % (172,1 млн рублей), включая расходы на выплату заработной платы в сумме

130,4 млн рублей, что соответствует фонду оплаты труда ТФОМС, утвержденному распоряжением Администрации Приморского края от 11.01.2012 № 3-ра «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда государственного учреждения «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края».

Расходы на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд предлагаются к утверждению в размере 58,5 млн рублей, по сравнению с 2016 годом (55,9 млн рублей) увеличены на 2,6 млн рублей или на 4,6 %.

Иные межбюджетные ассигнования в части уплаты налогов, сборов и иных платежей составили 0,3 млн рублей или на уровне 2016 года.

Фонд оплаты труда рассчитан исходя из предельной численности работников фонда 222 человека, в соответствии с Методическими указаниями по расчету нормативов численности работников территориальных фондов обязательного медицинского страхования, их филиалов или представительств по основным направлениям деятельности, утвержденными председателем Федерального ФОМС от 15.03.2013.

#### **4. Нормированный страховой запас**

В соответствии с частью 6.4 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» размер средств нормированного страхового запаса территориального фонда (без учета средств для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, и средств для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования) не должен превышать среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда на очередной год.

Нормированный страховой запас на 2017 год рассчитан в сумме 1 964,0 млн рублей в соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Федерального ФОМС от 01.12.2010 №227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Статьей 7 проекта бюджета ТФОМС определено, что средства нормированного страхового запаса используются на:

дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;

расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования.

Необходимо отметить, что в 2017 году в составе нормированного страхового запаса могут предусматриваться средства на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования. Данные средства нормированного страхового запаса, будут направляться ТФОМС в медицинские организации.

#### **5. Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию**

Статьей 6 законопроекта на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов для страховых медицинских организаций (далее – СМО), участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Приморского края, предлагается установить норматив расходов на ведение дела в размере 1% от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам, что меньше норматива, действующего в 2016 году на 0,3% (1,3%).

Необходимо отметить, что установленный норматив в размере 1,0% является минимально возможным в соответствии с частью 18 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

#### **6. Особенности исполнения бюджета ТФОМС**

Статьей 8 законопроекта установлены особенности исполнения бюджета ТФОМС в части того, что не использованные по состоянию на 01.01.2017 года межбюджетные трансферты, полученные из бюджета Федерального ФОМС, подлежат возврату в доход бюджета Федерального ФОМС в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года.

Кроме того, остаток неиспользованных средств (за исключением межбюджетных трансфертов, полученных из бюджета Федерального ФОМС), образовавшийся в бюджете ТФОМС по состоянию на 01.01.2017, направляется в 2017 году на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, в том числе на завершение расчетов за 2016 год с внесением изменений в сводную бюджетную роспись бюджета ТФОМС.

Также статья 8 дополняется основаниями внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объемы и виды перечислений из Федерального ФОМС могут уточняться в процессе рассмотрения законопроекта и в ходе исполнения бюджета ТФОМС за 2017 год.

#### **7. Выводы**

1. Проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» представлен одновременно с проектом закона Приморского края «О бюджете Приморского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», с соблюдением установленного

срока. Во исполнение требований части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета ТФОМС составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

2. В законопроекте отражены основные характеристики бюджета ТФОМС на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, а также перечни главных администраторов доходов бюджета ТФОМС и главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС. Законопроектом не определен перечень главных администраторов доходов и закрепляемый за ними вид дохода - денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

3. Проект бюджета ТФОМС бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам, что соответствует статьям 33 и 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Доходная часть проекта бюджета ТФОМС на 2017 год предусмотрена в сумме 23 728,4 млн рублей, что на 5,5 % выше законодательно утвержденных показателей на 2016 год, на 2018 год по сравнению с 2017 годом рост составит на 3,6 %, на 2019 год рост по отношению показателя 2018 года на 3 %. В целом за три планируемых года доходная часть бюджета ТФОМС по сравнению с 2016 годом возрастет на 9,1 %.

5. Расходные обязательства в сфере обязательного медицинского страхования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов планируется финансировать в основном за счет субвенций, поступающих из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - Федеральный ФОМС), в связи с чем, предлагаемые к утверждению на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов доходы в среднем на 99,3 % сформированы за счет безвозмездных поступлений.

6. Расчет годового объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов составил 11 030,4 млн рублей<sup>6</sup>, что соответствует размерам страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, предложенных проектом закона Приморского края «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

7. При формировании доходной части законопроекта на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов ТФОМС не учтено возможное поступление средств по штрафам, санкциям, суммам, поступающим в возмещение ущерба, которые, в соответствии со статьей 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подлежат зачислению в бюджет государственных внебюджетных фондов. Исходя из фактически полученных

<sup>6</sup> Объем бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения на плановый период 2018 и 2019 годов аналогичен расчету на 2017 год в размере 11 030,4 млн рублей.

доходов за последние 3 года, поступления в бюджет ТФОМС на 2017 год могут составить около 10,0 млн рублей.

8. Общая сумма расходов ТФОМС на 2017 год составит 23 728,4 млн рублей, или на 4,5 % выше законодательно утвержденных показателей на 2016 год, на 2018 год с ростом к 2017 году на 3,6 %; на 2019 год с ростом к 2018 году на 3 %. Ежегодный рост расходов бюджета ТФОМС обусловлен в основном за счет увеличения расходов на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования.

9. Проект бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов предложен без проекта Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов. При этом планируемые расходные обязательства на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов учтены в составе представленного проекта бюджета ТФОМС.

9.1. При отсутствии информации об экономическом обосновании средств, направляемых на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования, подтвердить обоснованность предусмотренных законопроектом объемов бюджетных ассигнований на оказание бесплатной медицинской помощи по видам и условиям медицинской помощи не представляется возможным.

11. Размер средств нормированного страхового запаса ТФОМС не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда на очередной год и рассчитан на 2017 год в сумме 1964,0 млн рублей.

12. Статьей 6 законопроекта на 2017 год для страховых медицинских организаций предлагается установить норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в размере 1,0 %, который, в соответствии с частью 18 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», является минимально возможным.

### **Предложения**

1. В целях обеспечения достоверного формирования бюджета на очередной финансовый год в доходной части проекта бюджета ТФОМС предлагается учесть возможное поступление по штрафам и санкциям, подлежащим зачислению в бюджет государственных внебюджетных фондов согласно статье 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Внести в перечень главных администраторов доходов ТФОМС или Федеральную антимонопольную службу и закрепляемый за ними вид дохода - денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд (код бюджетной классификации - 1 16 33090 09 0000 140).

Председатель  
Контрольно-счетной палаты

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'D' followed by a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Д.А. Виноградов