



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
АППАРАТ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (423) 220-54-74, факс: (423) 220-54-99
prav@zspk.gov.ru

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Приморского края по
продовольственной политике и
природопользованию

Зотову Е.А.

03.11.2016 № 02-08/132
На № _____ от _____

Уважаемый Евгений Александрович!

В соответствии с пунктом 8.1 Положения о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Приморского края от 31 октября 2012 года № 422, направляем Вам информацию о результатах мониторинга правоприменения Закона Приморского края от 28 июня 2007 года № 103-КЗ "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края" для рассмотрения на заседании комитета по продовольственной политике и природопользованию.

Приложение: на 24 л. в 1 экз.

Начальник управления

И.А. Володина

Крамарова
Анна Вениаминовна
2438985

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по продовольственной
политике и природопользованию
Входящий № 12/150
03 ноября 2016 г.

**Закон Приморского края от 28 июня 2007 года № 103-КЗ
"О порядке пользования участками недр местного значения на
территории Приморского края"**

**1. Законодательство, регулирующее отношения в сфере
пользования участками недр местного значения**

В соответствии с пунктом "в" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Основным федеральным нормативным правовым актом, регулирующим отношения в сфере недропользования, является Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах".

Согласно преамбуле указанного Закона Российской Федерации недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Закон Российской Федерации "О недрах" регулирует отношения, возникающие в области геологического изучения, использования и охраны недр, использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, специфических минеральных ресурсов (рапы лиманов и озер, торфа, сапропеля и других), подземных вод, включая попутные воды (воды, извлеченные из недр вместе с углеводородным сырьем), и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд.

Основной задачей государственного регулирования отношений недропользования является обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы, ее рационального использования и охраны недр в интересах нынешнего и будущих поколений народов Российской Федерации (статья 35 Закона Российской Федерации "О недрах").

В соответствии со статьей 1¹ Закона Российской Федерации "О недрах" субъекты Российской Федерации принимают свои законы и иные нормативные правовые акты в целях регулирования отношений недропользования в пределах своих полномочий.

Осуществление предусмотренных законодательством Российской Федерации о недрах полномочий в сфере регулирования отношений недропользования на соответствующих территориях отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными

органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета) и подпунктом 43 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

На основании статьи 4 Закона Российской Федерации "О недрах" к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях относятся:

1) принятие и совершенствование законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации о недрах;

2) участие в разработке и реализации государственных программ геологического изучения недр, развития и освоения минерально-сырьевой базы Российской Федерации;

3) разработка и реализация территориальных программ развития и использования минерально-сырьевой базы;

4) создание и ведение фондов геологической информации субъектов Российской Федерации, установление порядка и условий использования геологической информации о недрах, обладателем которой является субъект Российской Федерации;

5) участие в государственной экспертизе информации о разведанных запасах полезных ископаемых и иных свойствах недр, определяющих их ценность или опасность;

6) составление и ведение территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых и учет участков недр, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

7) распоряжение совместно с Российской Федерацией единым государственным фондом недр на своих территориях, формирование совместно с Российской Федерацией региональных перечней полезных ископаемых, относимых к общераспространенным полезным ископаемым, и предоставление права пользования участками недр местного значения;

8) подготовка и утверждение перечней участков недр местного значения по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами;

9) согласование технических проектов разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр местного значения;

10) установление порядка пользования участками недр местного значения;

11) защита интересов малочисленных народов, прав пользователей недр и интересов граждан, разрешение споров по вопросам пользования недрами;

12) участие субъектов Российской Федерации в пределах полномочий, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, в соглашениях о разделе продукции при пользовании участками недр;

13) участие в определении условий пользования месторождениями полезных ископаемых;

14) организация и осуществление регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;

15) проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения;

16) регулирование других вопросов в области использования и охраны недр, за исключением отнесенных к ведению Российской Федерации.

Во всех субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, кроме Чукотского автономного округа, приняты законы в сфере недропользования. В Чукотском автономном округе данные вопросы регулируются подзаконными нормативными правовыми актами.

В Приморском крае в указанной сфере действует Закон Приморского края от 28 июня 2007 года № 103-КЗ "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края".

Данный Закон Приморского края устанавливает порядок пользования участками недр местного значения на территории Приморского края в целях обеспечения комплексного рационального использования недр.

Закон Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края" закрепляет основания возникновения права пользования участками недр местного значения, содержание лицензии на пользование участками недр местного значения, платежи при пользовании недрами, регулирует вопросы предоставления права пользования участками недр местного значения по результатам аукциона и без проведения аукциона, а также вопросы контроля и надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения. С 1 января 2016 года Закон Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края" регулирует также вопросы, касающиеся фонда геологической информации Приморского края.

В рамках мониторинга правоприменения собрана и проанализирована информация ряда субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, о реализации на территории данных субъектов Российской Федерации законодательства в сфере недропользования и об имеющихся проблемах.

Так, по информации Магаданской областной Думы, право пользования участками недр местного значения в Магаданской области предоставляется в большинстве случаев дорожным компаниям и предприятиям,

осуществляющим строительство водоограждающих дамб на период реализации ими государственных контрактов, зачастую на срок от нескольких месяцев до года.

Учитывая климатические условия Магаданской области, оперативное лицензирование названных месторождений крайне важно для содержания, реконструкции и строительства автомобильных дорог, а также гидротехнических сооружений по защите населения от негативного воздействия вод.

Для повышения эффективности государственной системы лицензирования в части предоставления в пользование участков недр местного значения Магаданской областной Думой предлагается дополнить пункт 6 статьи 10¹ Закона Российской Федерации "О недрах" таким основанием возникновения права пользования участками недр, как принятое решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации при наличии государственного контракта, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", для выполнения которого необходимы общераспространенные полезные ископаемые.

По информации Сахалинской областной Думы, одной из проблем, сдерживающих эффективную реализацию законодательства в сфере пользования участками недр местного значения на территории Сахалинской области, в настоящее время является запрет на разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых в границах водоохраных зон, установленный Водным кодексом Российской Федерации.

На Сахалине 90 процентов, а на Курильских островах 100 процентов месторождений песка и до 50 процентов месторождений строительного камня расположены в пределах водоохраных зон морей. К тому же, на ряде островов пятисотметровая водоохранная зона, установленная Водным кодексом Российской Федерации, не может быть выдержана в силу их размера.

С целью решения указанной проблемы депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.А. Карловым внесен в Государственную Думу проект федерального закона № 1003716-6 "О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации", который 21 июня 2016 года принят в первом чтении.

По информации министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Сахалинской области, имеются проблемы при размещении государственного заказа на выполнение геологоразведочных работ в соответствии с положениями Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Так, согласно требованиям указанного Федерального закона цена контракта на выполнение геологоразведочных работ является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, что не дает возможности учитывать вероятностную природу геологической услуги, не обеспечивает

необходимость коррекции видов и объемов геолого-геофизических и буровых работ в зависимости от полученных результатов. По информации министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Сахалинской области, это приводит к тому, что главной целью подрядчика становится не достижение заданных результатов (открытие новых месторождений), а выполнение видов и объемов работ.

В Приморском крае практическое применение положений Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" по размещению государственных заказов на выполнение геологоразведочных работ по участкам недр местного значения отсутствует. На территории Приморского края геологоразведочные работы на участках недр местного значения производятся за счет собственных средств недропользователей.

По мнению Законодательного Собрания Еврейской автономной области, существует правовой пробел в части наличия четких критериев для определения финансовой состоятельности или несостоятельности заявителя при подаче им заявки на участие в аукционе на право пользования недрами.

Также Законодательное Собрание Еврейской автономной области полагает, что ситуация, при которой отказ победителя аукциона оплачивать окончательный разовый платеж не препятствует ему опять участвовать в аукционе, является следствием неполноты правового регулирования отношений в сфере недропользования.

Кроме того, в качестве одной из проблем в данной области Законодательным Собранием Еврейской автономной области отмечается фактическое отсутствие регулирования сроков подготовки перечней участков недр местного значения утвержденным приказом Роснедр от 15 июня 2012 года № 687 порядком подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения или отказа в согласовании таких перечней.

Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) отмечены следующие коллизии и пробелы законодательства в сфере недропользования:

1) статьей 10¹ Закона Российской Федерации "О недрах" не урегулирован вопрос о возможности предоставления права пользования участком недр местного значения на основании государственного контракта на выполнение работ по геологическому изучению недр, заключенного органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

2) в соответствии с частями 1 и 2 статьи 19¹ Закона Российской Федерации "О недрах" пользователи недр, осуществляющие разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, в границах предоставленных им в соответствии с указанным Законом горных отводов и (или) геологических отводов имеют право на основании утвержденного

технического проекта для собственных производственных и технологических нужд осуществлять добычу общераспространенных полезных ископаемых, а также добычу для собственных производственных и технологических нужд подземных вод.

Учитывая, что в силу части 2 статьи 29 Закона Российской Федерации "О недрах" предоставление недр в пользование для добычи полезных ископаемых разрешается только после проведения государственной экспертизы их запасов, Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) предлагается внести в части 1 и 2 статьи 19¹ Закона Российской Федерации "О недрах" изменения, дополнив их после слов "технологических нужд осуществлять" словами "разведку и".

Анализ норм Закона Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края" показал, что они также нуждаются в корректировке.

1.Статья 1 Закона Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края" закрепляет основные понятия, используемые для целей данного Закона Приморского края.

Согласно указанной статье предварительное согласование земельного участка - документально оформленное согласие органа местного самоуправления муниципального образования, на территории которого расположен участок недр местного значения, содержащий общераспространенные полезные ископаемые, собственника земельного участка, выдаваемое по запросу уполномоченного органа исполнительной власти Приморского края, о предоставлении земельного участка для целей недропользования в случае проведения аукциона на получение права пользования участком недр местного значения.

Между тем далее по тексту Закона Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края" термин "предварительное согласование земельного участка" не используется.

Статьи Закона Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края", регулирующие предоставление права пользования участками недр местного значения по результатам аукциона, в том числе касающиеся подготовки аукциона, также не содержат указание на необходимость получения уполномоченным органом исполнительной власти Приморского края подобного документа.

В рамках мониторинга изучен вопрос о необходимости закрепления в Законе Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края" норм, касающихся предварительного согласования земельного участка при предоставлении права пользования участком недр местного значения.

Предварительное согласование земельного участка органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого расположен участок недр местного значения, содержащий

общераспространенные полезные ископаемые, собственником земельного участка предусмотрено Законом Приморского края в двух случаях:

в случае проведения аукциона на получение права пользования участком недр местного значения – предоставляется по запросу уполномоченного органа исполнительной власти Приморского края (пункт 1 статьи 1);

в случае обращения заявителя о получении лицензии для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, выполнявшим работы по геологическому изучению такого участка недр, за исключением проведения указанных работ в соответствии с государственным контрактом, – предоставляется по обращению заявителя (часть 11 статьи 13).

По мнению Администрации Приморского края, закрепление указанных норм является обоснованным, обеспечивающим участие органов местного самоуправления в вопросах регулирования отношений недропользования. Между тем Администрацией Приморского края указывается на необходимость приведения данных норм в соответствие с действующим законодательством, в том числе с земельным.

До внесения изменений Федеральным законом от 30 декабря 2008 года № 309-ФЗ "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" часть 6 статьи 11 Закона Российской Федерации "О недрах" закрепляла, что предоставление лицензии на пользование недрами осуществляется при наличии согласия собственника земельного участка, землепользователя или землевладельца на предоставление соответствующего земельного участка для проведения работ, связанных с геологическим изучением и иным использованием недр.

Действующая редакция части 6 статьи 11 Закона Российской Федерации "О недрах" устанавливает, что предоставление земельного участка для проведения работ, связанных с геологическим изучением и иным использованием недр, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, после утверждения проекта проведения указанных работ.

В соответствии со статьей 39^б Земельного кодекса Российской Федерации земельный участок, необходимый для проведения работ, связанных с пользованием недрами, недропользователю предоставляется на основании договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, который заключается без проведения торгов. Гражданин или юридическое лицо должны подать заявление о предварительном согласовании предоставления земельного участка в случае, если земельный участок предстоит образовать или границы земельного участка подлежат уточнению в соответствии с Федеральным законом "О государственном кадастре недвижимости" (статья 39¹⁴ Земельного кодекса Российской Федерации). К заявлению о

предварительном согласовании предоставления земельного участка должна быть приложена выдержка из лицензии на пользование недрами, подтверждающая границы горного отвода (статья 39¹⁵ Земельного кодекса Российской Федерации, пункт 46 перечня документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 12 января 2015 года № 1).

Таким образом, предварительное согласование земельного участка, необходимое для проведения работ, связанных с использованием недрами, предусмотрено Земельным кодексом Российской Федерации при его предоставлении на основании договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и уже предполагает наличие у недропользователя лицензии на пользование недрами, подтверждающей границы горного отвода.

В целях приведения Закона Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края" в соответствие с земельным законодательством Администрацией Приморского края предлагается внести следующие изменения в указанный Закон Приморского края:

в пункте 1 статьи 1 понятие "предварительное согласование земельного участка" заменить понятием "запрос информации в органах, предоставляющих земельные участки, о возможности использования земельных участков для целей недропользования, наличии обременений, арендаторов, собственников земельных участков, об отсутствии в границах запрашиваемых земельных участков для целей недропользования земель обороны и безопасности и т.д.";

исключить пункт 3 части 11 статьи 13, предусматривающий получение заявителем согласия органа местного самоуправления муниципального образования, на территории которого расположен участок недр местного значения, и собственника земельного участка о предоставлении земельного участка для целей недропользования.

Между тем, как указывалось Законодательным Собранием Еврейской автономной области, предварительный запрос в органе местного самоуправления информации о возможности использования земельного участка для целей недропользования и наличии обременений, не гарантирует в дальнейшем владельцу лицензии оформление в пользование данного земельного участка в связи с тем, что, учитывая длительность процедуры предоставления прав пользования участками недр, указанный земельный участок за это время может быть предоставлен для иных целей.

2. Частью 1 статьи 2 Закона Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края" установлено, что право пользования участками недр местного значения предоставляется путем проведения аукциона, а также без проведения аукциона. Форма предоставления права пользования участками недр местного значения определяется уполномоченным органом в соответствии с

действующим законодательством (часть 2 статьи 2 Закона Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края").

Указанное положение части 2 статьи 2 Закона Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края" не отвечает требованиям ясности и конкретности.

Частью 1 статьи 7 указанного Закона Приморского края установлено, что право пользования участками недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, может быть предоставлено на основании решения уполномоченного органа по результатам проведенного аукциона.

Часть 1 статьи 13 Закона Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края" закрепляет, что право пользования участками недр местного значения может быть предоставлено на основании решения уполномоченного органа без проведения аукциона в соответствии с пунктами 2-5 части 3 статьи 2 данного Закона:

предоставление права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению такого участка недр местного значения в целях поиска и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, за исключением проведения указанных работ в соответствии с государственным контрактом;

предоставление права краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр местного значения для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр местного значения, право пользования которым досрочно прекращено;

предоставление права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень, для его геологического изучения в целях поиска и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых;

предоставление права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи.

Отдельные вопросы, касающиеся выбора формы предоставления права пользования участками недр местного значения, урегулированы порядком рассмотрения заявок на получение права пользования участками недр местного значения для геологического изучения (поиски, оценка) за счет средств недропользователей, утвержденным приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края от 12 апреля 2013 года № 68.

Указанный порядок касается лишь определения формы предоставления права пользования участками недр местного значения для геологического изучения (поиска, оценки).

Таким образом, Закон Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края" четко не регламентирует, каким образом должен решаться вопрос о выборе формы предоставления права пользования участками недр местного значения (путем проведения аукциона или без проведения аукциона).

3.Статья 5 Закона Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края" закрепляет содержание лицензии на пользование участками недр.

Между тем в силу статьи 16 Закона Российской Федерации "О недрах" к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится лишь установление порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения.

Учитывая, что в связи с изменяющимся федеральным законодательством указанная статья Закона Приморского края часто подлежит корректировке, в целях обеспечения стабильности краевого законодательства целесообразно исключить статью 5, дублирующую нормы федерального законодательства, из Закона Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края".

4.Частью 2 статьи 7 Закона Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края" закреплено, что решение о выдаче (отказе в выдаче) лицензии по результатам аукциона принимается уполномоченным органом по представлению аукционной комиссии.

На основании части 7 статьи 11 Закона Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края" итоговый протокол заседания аукционной комиссии, в котором фиксируются результаты проведенного аукциона, подписывается всеми членами комиссии, согласными с принятым решением. Решение считается принятым, если оно подписано большинством присутствующих членов комиссии.

В силу статьи 13¹ Закона Российской Федерации "О недрах" решение об утверждении результата аукциона на право пользования участком недр принимается уполномоченным органом.

Таким образом, решение об итогах аукциона, а, следовательно, и о победителе аукциона принимается аукционной комиссией. Однако частью 3 статьи 12 указанного Закона Приморского края предусмотрено, что решение о победителе аукциона принимается уполномоченным органом по результатам его проведения.

5.В силу статьи 8 Закона Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края" по

объектам, выставляемым на аукцион, уполномоченный орган формирует перечень и после согласования с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом утверждает данный перечень.

Между тем такой перечень формируется не только по объектам, выставляемым на аукцион, но и по объектам, которые могут быть предоставлены без проведения аукциона (в случаях предоставления права пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению такого участка недр местного значения в целях поиска и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых; предоставления права пользования участком недр местного значения для его геологического изучения в целях поиска и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых).

6. Частью 4 статьи 12 Закона Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края" предусмотрено, что аукцион может быть признан уполномоченным органом недействительным в случаях, если он проведен с нарушением действующего законодательства, и в иных установленных действующим законодательством случаях.

Учитывая, что порядок предоставления в пользование участков недр местного значения в силу части 1 статьи 12 Закона Российской Федерации "О недрах" устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, случаи признания аукциона на получение права пользования участками недр местного значения также должны быть четко установлены краевым законодательством.

7. В соответствии с подпунктом 5 части 8 статьи 13 Закона Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края" в заявке на получение лицензии для добычи подземных вод должны быть указаны сведения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта и реквизиты (номер, дата выдачи) санитарно-эпидемиологического заключения.

В силу пункта 4 статьи 1 указанного Закона Приморского края к участкам недр местного значения относятся участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки.

Учитывая, что в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта необходимо лишь

при использовании водного объекта в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных, целесообразно конкретизировать, что сведения о санитарно-эпидемиологическом заключении необходимо указывать лишь при обращении за лицензией для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

В целях реализации Закона Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края" приняты следующие подзаконные нормативные правовые акты Приморского края:

постановления Администрации Приморского края:

от 12 октября 2009 года № 268-па "Об утверждении Порядка оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на право пользования участками недр местного значения на территории Приморского края";

от 19 октября 2016 года № 489-па "Об утверждении порядков осуществления региональных государственных надзоров в области охраны окружающей среды";

приказы департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края:

от 12 апреля 2013 года № 68 "Об утверждении Перечня участков недр местного значения по Приморскому краю № 2, и об утверждении Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования участками недр местного значения для геологического изучения (поиски, оценка), за счет средств недропользователей";

от 16 апреля 2013 года № 69 "Об утверждении Административного регламента департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края по предоставлению государственной услуги по оформлению, переоформлению, государственной регистрации и выдачи лицензий на право пользования участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, на территории Приморского края";

от 25 марта 2013 года № 61 "Об утверждении Административного регламента департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края по предоставлению государственной услуги по проведению государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения на территории Приморского края";

от 25 марта 2013 года № 60 "Об утверждении Административного регламента департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края по предоставлению государственной услуги по предоставлению права пользования участками недр для целей сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов";

от 13 августа 2013 года № 133 "Об утверждении инструкции о порядке установления факта открытия месторождений общераспространенных полезных ископаемых на территории Приморского края".

Анализ краевого законодательства в сфере недропользования выявил наличие ряда пробелов в правовом регулировании.

1. До настоящего времени Администрацией Приморского края не установлены предусмотренные введенной с 1 января 2016 года статьей 16¹ Закона Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края" порядок и условия использования геологической информации о недрах, обладателем которой является Приморский край.

2. Пунктом 4 статьи 1 Закона Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края" к участкам недр местного значения отнесены в том числе участки недр, используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Между тем Законом Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края" не урегулированы вопросы пользования участками недр, используемыми для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых.

По информации Администрации Приморского края, случаев обращения за получением лицензии на пользование указанными участками в 2014, 2015 и в 2016 годах не имелось, в связи с чем оценить актуальность внесения необходимых изменений в краевой закон не представляется возможным, вместе с тем вопрос нуждается в урегулировании.

3. В соответствии со статьей 19 Закона Российской Федерации "О недрах" собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков имеют право осуществлять в границах данных земельных участков без применения взрывных работ использование для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, имеющих в границах земельного участка и не числящихся на государственном балансе, подземных вод, объем извлечения которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, а также строительство подземных сооружений на глубину до пяти метров в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. В Приморском крае такой порядок не установлен.

4. Пунктом 3 правил утверждения нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2001 года № 921,

закреплено, что нормативы потерь общераспространенных полезных ископаемых, превышающие по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, утверждаются недропользователем после их согласования с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, определяемом органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В Приморском крае такой порядок не принят.

За период действия Закона Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края" ни он, ни его отдельные нормы в судебном порядке не оспаривались.

Закон Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края" принят в пределах компетенции Законодательного Собрания Приморского края, его положения не противоречат нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, и не нарушают права и законные интересы граждан и организаций.

Между тем анализ законодательства Приморского края в сфере недропользования показал, что оно требует корректировки в целях обеспечения его полноты, ясности и конкретности.

2. Практика применения Закона Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края"

В соответствии со статьей 2³ Закона Российской Федерации "О недрах" к участкам недр местного значения относятся:

1) участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые;

2) участки недр, используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

3) участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (далее - питьевое водоснабжение) или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки.

Перечень общераспространенных полезных ископаемых по Приморскому краю утвержден распоряжением Минприроды Российской Федерации от 22 октября 2008 года № 42-р, распоряжением Администрации Приморского края от 22 октября 2008 года № 592-ра.

В 2016 году перечень участков недр местного значения по Приморскому краю, согласованный отделом геологии и лицензирования по Приморскому краю (Приморнедра), утвержден приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края от 18 февраля 2016 года № 24.

В соответствии со статьей 2 Закона Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края" основанием возникновения права пользования участками недр местного значения является решение уполномоченного органа:

1) о предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный уполномоченным органом (далее - перечень), для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых;

2) о предоставлении права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению такого участка недр местного значения в целях поиска и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, за исключением проведения указанных работ в соответствии с государственным контрактом;

3) о предоставлении права краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр местного значения для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр местного значения, право пользования которым досрочно прекращено;

4) о предоставлении права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень, для его геологического изучения в целях поиска и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых;

5) о предоставлении права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи.

**Информация Администрации Приморского края о выданных
в 2014, 2015 и 2016 годах лицензиях на пользование участками недр
местного значения**

	2014 год		2015 год		2016 год (по состоянию на 28.09.2016)	
	По результатам аукциона	Без проведения аукциона	По результатам аукциона	Без проведения аукциона	По результатам аукциона	Без проведения аукциона
1	2	3	4	5	6	7
Для геологического изучения в целях поиска и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых	-	36	-	3	-	3
Для геологического изучения (поиск и оценка), разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых	6	-	3	-	2	-

1	2	3	4	5	6	7
Для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых	4	6	3	7	1	5
Для геологического изучения в целях поиска и оценки подземных вод	(полномочие с 01.01.2015)		-	4	-	5
Для геологического изучения в целях поиска и оценки подземных вод и их добычи	(полномочие с 01.01.2015)		-	-	-	1
Для добычи подземных вод	(полномочие с 01.01.2015)		-	10	-	15
	10	42	6	24	3	29
Итого	52		30		32	

С 1 января 2015 года органами государственной власти субъектов Российской Федерации реализуется полномочие по выдаче лицензий на пользование участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи.

Вопрос о реализации новых полномочий субъектов Российской Федерации в сфере охраны и использования подземных вод рассматривался на семинаре-совещании комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию 16 июня 2016 года.

В рекомендациях семинара-совещания отмечено, что большинство субъектов Российской Федерации оказались не готовы к реализации новых полномочий по подземным водам по следующим причинам:

отсутствие разъяснительной работы, апробации, переходного периода и подготовительных мероприятий;

отсутствие необходимых квалифицированных кадров гидрогеологов в большинстве субъектов Российской Федерации;

отсутствие в большинстве субъектов Российской Федерации собственных фондов геологической информации по подземным водам и их взаимодействия с территориальными геологическими фондами Росгеолфонда;

отсутствие в большинстве субъектов Российской Федерации необходимых финансовых средств и материально-технической базы.

Отдел геологии и лицензирования по Приморскому краю (Приморнедра) отмечает, что по качеству исполнения новых полномочий в сфере использования и охраны подземных вод Приморский край относится к неблагоприятным, так как в настоящее время практически прекращено лицензирование подземных вод для питьевого водоснабжения населения.

В ходе мониторинга в Законодательное Собрание Приморского края поступило обращение краевого государственного унитарного предприятия "Примтеплоэнерго" с предложением внести изменения в Закон Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края" в части перечня сведений, необходимых для предоставления лицензии для добычи подземных вод.

Так, частью 9 статьи 13 Закона Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края" предусмотрено, что в заявке на получение лицензии для добычи подземных вод должны быть указаны сведения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта и реквизиты (номер, дата выдачи) санитарно-эпидемиологического заключения.

Указанная норма основана на требовании части 3 статьи 18 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", согласно которой использование водного объекта в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта.

Между тем, по мнению КГУП "Примтеплоэнерго", получение указанного заключения при отсутствии оценки качества воды на основании длительного наблюдения (три года в соответствии с пунктом 3.5 ГОСТа 2761-84 "Источники централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения. Гигиенические, технические требования и правила выбора") и разработанного проекта зон санитарной охраны источников водоснабжения невозможно. В целях решения имеющейся проблемы КГУП "Примтеплоэнерго" предложено требование об обязательности указания сведений о санитарно-эпидемиологическом заключении из перечня сведений, необходимых для предоставления лицензии для добычи подземных вод, исключить.

Отдел геологии и лицензирования по Приморскому краю (Приморнедра), осуществлявший выдачу лицензий на добычу подземных вод до 1 января 2015 года, полагает, что проблема состоит не в составе пакета заявочных материалов, а "в различной трактовке вышеупомянутых требований к соответствию водного объекта для питьевого водоснабжения населения".

Представляется, что проблема, возникшая у КГУП "Примтеплоэнерго", лежит в плоскости правоприменения и не требует внесения каких-либо изменений в краевое законодательство, которое в данной части полностью соответствует требованиям санитарно-эпидемиологического законодательства.

По указанной проблеме комитетом Законодательного Собрания по продовольственной политике и природопользованию проведено совещание, по результатам которого принято решение не исключать требование об обязательности указания сведений о санитарно-эпидемиологическом заключении из перечня сведений, необходимых для предоставления лицензии для добычи подземных вод.

Органами прокуратуры края на системной основе во взаимодействии с правоохранительными и контролирующими органами осуществляются

надзорные мероприятия в сфере охраны окружающей среды, в том числе направленные на пресечение нарушений законодательства, регулирующего вопросы недропользования.

По информации прокуратуры Приморского края, распространенный характер носят нарушения законодательства, связанные с незаконным предоставлением земельных участков для целей недропользования, с бездействием органа исполнительной власти Приморского края, осуществляющего государственное управление и региональный государственный надзор в сфере недропользования.

В 2014 году факт разработки общераспространенных полезных ископаемых в отсутствие лицензии на пользование недрами выявлен Приморской межрайонной природоохранной прокуратурой в городе Артеме. В 2015 году аналогичные факты выявлены Дальнереченской межрайонной прокуратурой, прокуратурой Хасанского, Кировского районов, в 2016 году – прокуратурой Хорольского, Кировского районов и прокуратурой города Артема.

По результатам проведенной в 2015 году проверки вскрыты факты незаконного снятия плодородного слоя почвы и выборки песка на земельном участке, расположенном в водоохраных зонах водных объектов бухты Экспедиция и р.Гладкая на территории Посъетского городского поселения. При этом, по информации прокуратуры Приморского края, указанные работы проводились ОАО "Торговый порт Посъет" по указанию главы Посъетского городского поселения.

Учитывая, что в результате незаконной деятельности недрам причинен крупный ущерб в размере 8 536 320 рублей, в органы предварительного следствия направлены материалы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по статье 286 Уголовного кодекса Российской Федерации "Превышение должностных полномочий" (окончательное процессуальное решение не принято).

По аналогичным основаниям в 2015 году приняты меры прокурорского реагирования прокуратурой города Спасск-Дальний в отношении ООО "Ширак".

По мнению прокуратуры Приморского края, многочисленные нарушения недобросовестными недропользователями законодательства о недрах свидетельствуют о ненадлежащей реализации своих полномочий органами государственного геологического надзора и муниципального контроля.

Так, по информации прокуратуры Приморского края, в 2014-2015 годах департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края не возбуждено ни одного дела об административном правонарушении по части 1 статьи 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (пользование недрами без лицензии на пользование недрами), не производился расчет вреда, причиненного в результате нарушения законодательства о недрах, исковые требования о возмещении вреда

окружающей среде не заявлялись, обязанность по контролю за обладателями лицензий на право пользования недрами не осуществлялась.

Ненадлежащее исполнение департаментом полномочий в указанной сфере послужило основанием для внесения в 2015 году прокуратурой края представления Губернатору Приморского края, по результатам рассмотрения которого департаментом активизирована контрольная деятельность, в том числе начал осуществляться расчет ущерба, причиненного недрам вследствие незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых.

Так, по информации департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края в 2015 году размер выявленного ущерба составил 117,0 млн рублей, в первом полугодии 2016 года – 217,0 млн рублей.

Информация о количестве протоколов, составленных департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края в 2014, 2015 и первом полугодии 2016 года по статье 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

	2014 год	2015 год	1 полугодие 2016 года
Количество составленных протоколов по ст. 7.3 КоАП	10	12	12
Сумма вынесенных административных штрафов (тыс. руб.)	1320,0	1300,0	1720,0
Сумма взысканных административных штрафов в добровольном порядке (тыс. руб.)	1200,0	360,0	150,0

Полномочием по составлению протоколов об административном правонарушении, предусмотренном статьей 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях "Пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов", кроме департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края наделены также органы полиции и Росприроднадзора.

Между тем информация, предоставленная УМВД России по Приморскому краю и Управлением федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по Приморскому краю, касающаяся выявленных административных правонарушений, предусмотренных данной статьей КоАП, касается всех случаев пользования недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов, а не только пользования участками недр местного значения.

Так, по информации УМВД России по Приморскому краю, в 2014 году сотрудниками ОМВД края по статье 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях составлено 9 протоколов об административных правонарушениях, в 2015 году – 13 протоколов, в первом полугодии 2016 году – 7 протоколов.

Информация о надзорной деятельности Управления федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по Приморскому краю в части, касающейся незаконного пользования недрами

	2014 год	2015 год	2016 год (по состоянию на 18.08.2016)
Количество проведенных проверок	43	24	18
Количество составленных протоколов об административном правонарушении, предусмотренном ст. 7.3 КоАП	40	13	4
Количество постановлений об административном правонарушении, предусмотренном ст. 7.3 КоАП	49	32	3

По мнению Управления федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по Приморскому краю, основной проблемой в сфере недропользования в Приморском крае является проблема, связанная с проведением проверок по фактам незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых, обусловленная прежде всего отсутствием принятого Административного регламента органа исполнительной власти Приморского края по исполнению государственной функции по осуществлению государственного регионального надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.

В соответствии со статьей 5 Закона Российской Федерации "О недрах" контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, осуществляют органы местного самоуправления.

Между тем, по мнению администрации города Владивостока, в силу того, что Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" полномочия органов местного самоуправления в сфере недропользования не предусмотрены, указанные полномочия являются государственными и, следовательно, наделение ими органов местного самоуправления должно осуществляться с соблюдением требований статьи 19 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края считает необоснованными выводы администрации города Владивостока об отсутствии у органов местного самоуправления полномочий в сфере недропользования и необходимости регулирования вопроса о передаче данных полномочий Законом Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края".

Представляется, что статьей 5 Закона Российской Федерации "О недрах" органы местного самоуправления наделены самостоятельными полномочиями в сфере недропользования.

Взаимодействие органов исполнительной власти Приморского края с органами местного самоуправления Приморского края в части предоставления в пользование участков недр местного значения в соответствии Законом Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края", а также при осуществлении государственного надзора и контроля за участками недр местного значения осуществляется в рамках протокола совещания у Губернатора Приморского края от 13 августа 2015 года № 4-МО.

В ходе мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края" была собрана и проанализирована информация органов местного самоуправления о реализации на территории муниципальных образований законодательства в сфере пользования участками недр местного значения, о нарушениях, выявленных в ходе осуществления муниципального контроля в данной сфере, а также об имеющихся проблемах.

Так, по информации администрации Пограничного муниципального района, обследования всех имеющихся на территории района семи карьеров пользования участками недр местного значения, на которые выданы лицензии, осуществляется ежемесячно.

В 2015 году в ходе осуществления муниципального контроля в данной сфере специалистом администрации Дальнегорского городского округа

совместно с сотрудниками полиции был пресечен факт незаконной добычи и транспортировки общераспространенных полезных ископаемых (скальный грунт).

В 2016 году специалистами администрации городского округа Большой Камень был выявлен факт безлицензионной добычи общераспространенных полезных ископаемых.

Таким образом, анализ предоставленной органами местного самоуправления информации позволяет сделать вывод о единичных случаях выявления ими нарушений при добыче общераспространенных полезных ископаемых.

Большинством муниципальных образований сообщается об отсутствии проблем при реализации ими полномочий, предусмотренных Законом Российской Федерации "О недрах".

Между тем, по информации администрации Уссурийского городского округа, в связи с отсутствием кадрового резерва узкой направленности в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов в штате администрации Уссурийского городского округа, а также технических ресурсов для организации муниципального контроля в сфере недропользования, отсутствует возможность формирования в штате администрации Уссурийского городского округа компетентного органа в сфере недропользования.

По мнению администрации Дальнегорского городского округа, проблемой при осуществлении муниципального контроля за использованием и охраной участков недр местного значения является отсутствие единых рекомендаций о порядке осуществления такого контроля, в том числе о порядке взаимодействия при осуществлении данного контроля с органами полиции и департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края. Администрация Дальнегорского городского округа полагает, что такие рекомендации могли бы быть разработаны департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края.

Администрация Партизанского городского округа столкнулась с проблемой, связанной с отсутствием полномочий по разрешению гражданам добывать общераспространенные полезные ископаемые в небольших количествах для собственных нужд.

Органами прокуратуры края выявлялись нарушения в деятельности органов местного самоуправления при осуществлении муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых.

Так, в 2014 году Лесозаводской межрайонной прокуратурой принимались меры прокурорского реагирования в связи с неприятием администрацией Лесозаводского городского округа мер по определению условий осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых. Прокуратурой Ханкайского района главе администрации Ханкайского

муниципального района внесено представление по факту отсутствия муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых. В настоящее время меры по организации надлежащего муниципального контроля на данных территориях приняты.

В адрес уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае обращений, связанных с применением и реализацией норм Закона Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края", не поступало.

3. Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края"

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Законом Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края" гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено. В ходе анализа не установлено искажения смысла положений указанного Закона Приморского края при его применении, фактов принятия неправомερных или необоснованных решений, совершения действий (бездействий), связанных с неверным толкованием норм Закона Приморского края, формирования противоречивой практики его применения.

Установленные в рамках мониторинга проблемы в сфере предоставления лицензии для добычи подземных вод не связаны с правовыми недостатками либо пробелами Закона Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края".

Анализ законодательства Приморского края в сфере пользования участками недр местного значения показал, что оно требует корректировки в целях обеспечения его полноты, ясности и конкретности.

Кроме того, до настоящего времени Администрацией Приморского края не установлены предусмотренные введенной с 1 января 2016 года статьей 16¹ Закона Приморского края "О порядке пользования участками недр местного значения на территории Приморского края" порядок и условия использования геологической информации о недрах, обладателем которой является Приморский край.

Также не урегулированы:

вопросы пользования участками недр, используемыми для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

порядок осуществления собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков в границах данных земельных участков без применения взрывных работ

использования для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, имеющих в границах земельного участка и не числящихся на государственном балансе, подземных вод, объем извлечения которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, а также строительства подземных сооружений на глубину до пяти метров;

порядок согласования органом государственной власти Приморского края нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации.